

Nærings- Og Fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Adm.enhet: Fiskeridirektøren
Saksbehandler: Gunnstein Bakke
Telefon: 99105452
Vår referanse: 18/9012
Deres referanse:
Dato: 30.11.2018

Kysttorsk i sør, forslag om tiltak for å beskytte gytefelt og forbud mot å fiske torsk på kyststrekningen fra Telemark til svenskegrensen.

1. Innledning

Fiskeridirektoratet sendte 8. juni 2018 forslag om beskyttelse av gyteomfelt og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen på høring med høringsfrist 9. september 2018. Det kom inn 30 høringsuttalelser. Norges Fiskarlag arrangerte åpent møte om forslaget i Sandefjord 28. september 2018. Her møtte en svært stor andel av yrkesfiskerne i området, både medlemmer i Fiskarlaget og andre. Fiskeridirektoratet deltok og Fiskarlaget utarbeidet i etterkant innspill og dokumentasjon som utdyper høringssvaret. I tillegg til de mottatte høringsuttalelsene har Fiskeridirektoratet sammenstilt og gjennomgått data fra egne og andre kilder som ledd i utarbeidelsen av forslaget her.

Havforskningsinstituttet har kartlagt gytefelt for torsk langs kysten og gitt anbefaling til Fiskeridirektoratet om hvilke av disse som er viktigst og bør beskyttes. Forslaget her omfatter gytefeltene fra Lindesnes til svenskegrensen. Områdene nordover til Stadt planlegges dekket av en egen høring som gjennomføres i 2019 med foreslått ikrafttredelse 1. januar 2020. Fiskeridirektoratet er orientert om at Havforskningsinstituttet også har kartlagt nye gytefelt blant annet i Ytre Oslofjord etter at første runde ble ferdigstilt. Noen av disse kan bli omfattet av høringen i 2019.

2. Hovedpunkter

Det kom inn 30 høringsuttalelser som til sammen representerer alle berørte interesser, det vil si yrkesfiske, fritidsfiske, omsetningsledd, miljøorganisasjoner samt kommuner og fylkeskommuner. Høringsuttalelsene er samstemte i at tiltak må på plass, men det er noe delte oppfatninger av hvilke tiltak som må gjennomføres.

Det er sammensatte årsaker til nedgangen i torskebestandene i Oslofjorden, fiskedødelighet er en av flere. Andre årsaker kan være knyttet til endringer i miljøforholdene som kan ha sammenheng med aktivitet på land. Fiskeridirektoratet forutsetter at slike blir adressert gjennom arbeidet med en Helhetlig plan for Oslofjorden, et arbeid som for tiden er under planlegging etter Miljødirektoratets innspillskonferanse i Oslo 19. november.

Den beste kunnskapen som er tilgjengelig fra Havforskningsinstituttet estimerte en dødelighet for torsk på 67% pr. år. 55,6% av denne dødeligheten er forårsaket av fiske. Av dette stod yrkesfiske for 15,1%, fritidsfiske med krokredskap for 33,7% og fritidsfiske med garn og annen fast redskap for 6,8%. Det er ikke fremkommet kunnskap i høring som endrer dette kunnskapsgrunnlaget.

Fritidsfiskeandelen er høy og Fiskeridirektoratet mener tiltak som vil redusere denne andelen må innføres selv om fritidsfiskeinteressene ikke ønsket å gå så langt i høringen. Yrkesfisket i området er beskjedent sammenlignet med andre deler av landet, men like fullt viktig i regionen. Det sikrer en lønnsom næringsvei for en liten gruppe fiskere som leverer et bredt spekter produkter, hovedsakelig av arter som høstes bærekraftig, til omsetning lokalt. I deler av området skjer omsetningen ved kai og denne omsetningsformen skaper et særpreg som Fiskeridirektoratet ønsker at blir videreført. Det er derfor nødvendig å gjøre noen tilpasninger for yrkesfiskets del. Tilpasningene medfører at noe torsk vil bli tatt som bifangst fortsatt, men tiltakene betyr like fullt til dels omfattende endringer i måten fisket drives, spesielt rekestrål. Fiskernes organisasjoner har bidratt med forslag til løsninger som betyr at andelen av torsk som tas som bifangst skal gå ned. At fritidsfiskere ikke henter sitt levebrød fra fiske i motsetning til yrkesfiskerne har vært viktig i våre avveininger. Det fremheves i denne forbindelse at alle tilpasninger i form av dispensasjoner er gjort slik at antall yrkesfiskere som nyter godt av dem ikke skal øke fra det antallet vi har i dag. Dette er et viktig grep.

Forslaget om å forby fiske av torsk fra Telemark til Svenskegrensen opprettholdes, men det gjøres altså enkelte tilpasninger for å legge til rette for at det begrensede yrkesfiske i dette området fortsatt kan utnytte andre tilgjengelige ressurser enn kysttorsk. Disse endringene legger til rette for at omsetningsleddene i området kan opprettholde sin virksomhet. Dette omfatter også salg av fisk direkte fra båt ved kai, kaisalgdispensasjon. For de som har slike foreslås det en mulighet til å kunne søke om dispensasjon på visse vilkår som et ledd i tilpasningen. For de som fisker med garn og leverer til fiskemottak på vanlig måte foreslås det også en dispensasjonsordning som gjør det mulig å videreføre fisket spesielt etter flyndrearter.

Forslaget om å påby sorteringsrist i trålfisket etter reker og sjøkreps er tatt ut fordi dette nå behandles i en annen prosess i et større område, det vil si innenfor 4 nm i hele Skagerrak. Forslag om innføring av rist i hele dette området ble behandlet på Reguleringsmøtet 7. og 8. november 2018. Norges Fiskarlag støtter innføring av påbud om sorteringsrist i rekefisket. I forbindelse med høringen av forslaget om tiltak for kysttorsk så er spesielle forhold knyttet

til kaisalg og til reketråling ellers i Oslofjorden innenfor grunnlinjen, behandlet. Dette er tema som ikke ble dekket fullt ut av behandlingen i Reguleringsmøtet.

Resultatet etter behandlingen i Reguleringsmøtet er at Fiskeridirektoratet skal fastsette regler som innfører påbud om sorteringsrist. Fiskeridirektoratet finner det mest hensiktsmessig at vi også samtidig fastsetter de tilpasningene som følger av høringen om kysttorsk som angikk kreps- og reketråderne som driver innenfor grunnlinjen på strekningen Telemark til svenskegrensen. For de som har kaisalgdispensasjon og driver med trål så vil det dermed bli tatt inn regler som gir anledning til å søke dispensasjon fra kravet om sorteringsrist som ledd i å legge til rette for å opprettholde virksomheten. For reketråling ellers blir det påbud om sorteringsrist. Adgangen til å bruke oppsamlingspose strammes inn, det vil si at pose med mindre maskevidde enn 160 mm blir forbudt. Utenfor grunnlinjen blir minste maskevidde i oppsamlingsposen 120 mm. Dette sikrer at en betydelig andel av torsken vil slippe ut innenfor grunnlinjen sammenlignet med utenfor. Regler om dette vil bli tatt inn i de nye reglene som innfører påbudet om sorteringsrist innenfor 4 nm i hele Skagerrak. Disse vil komme før årskiftet og plasseres i forskrift om utøvelse av fiske, utøvelsesforskriften. Dersom departementet har merknader til at Fiskeridirektoratet fastsetter disse reglene ber vi om å bli orientert.

Det foreslås ingen endringer i forslaget om beskyttelse av gytefelt utover at grensen for gytefeltet i Indre Oslofjord flyttes litt nærmere Drøbak. Det tillates ingen former for fiske i områdene selv om det ikke nødvendigvis medfører særlig bifangst av torsk. Reketålingen som hittil har foregått på vinterstid på gytefeltet i Indre Oslofjord blir altså forbudt. Fiskeridirektoratet bemerker at forslaget her ikke omfatter regler om fiske etter anadrom fisk, sjøørret, som ikke reguleres av havressursloven.

For å måle effektene av tiltakene på bestandene av kysttorsk foreslås det at fiskerne må bidra i prøvetakingen og eventuelt i en utvidet innsamling av data om fiskeriaktiviteten i form av sporing og fangstrapportering uten vederlag som et vilkår for dispensasjon både når det gjelder garn og fiske med trål for kaisalg.

De nye opplysningene om fiskeriaktiviteten i området som er mottatt fra Norges Fiskarlag og de som er sammenstilt fra Fiskeridirektoratets egne og andre kilder er fremstilt i kartløsningen som er tilgjengelig her: <https://kart.fiskeridir.no/kysttorsk>. Brukere kan selv velge hvilke data som ønskes fremstilt og for hvilket tidsrom.

3. Høringssvarene

Høringssvarene gjennomgås nedenfor og noen forhold trekkes frem og kommenteres.

Havforskningsinstituttet

Instituttet «gir full støtte til de omfattende reguleringer som Fiskeridirektoratet har foreslått».

Det opplyses at en del av datagrunnlaget for registrering av gytefelt er gammelt, opptil 10 år og at det er gjennomført nye undersøkelser hvor materiale ikke er ferdig opparbeidet. Det vil

også bli gjennomført nye undersøkelser i Agder i 2019. Fiskeridirektoratet bemerker til dette at nye data fra Oslofjorden kan tas med i høringen som skal gjennomføres i 2019 for områdene fra Lindesnes til Stadt. Nye data fra andre områder må tas med i eventuelle revisjoner av regelverket.

Havforskningsinstituttet bemerker at gytefeltet i Saltrødbukta på innsiden av Tromøya er lite og med fordel kunne vært utvidet til å omfatte alle områdene på innsiden av Tromøya. Det nevnes også at et område ved Grimstad ble oversett og at det bør tas med. Fiskeridirektoratet bemerker til begge disse innspillene at det er noe som bør vurderes i 2019 prosessen. Endringene er forholdsvis store og bør dermed inngå i en høring.

Når det gjelder oppvekstområder så bemerker Havforskningsinstituttet at grunne områder, for eksempel ålegressenger og tareområder i tilknytning til gytefeltene bør ivaretas. Havforskningsinstituttet tar opp at gytefeltene også er viktige oppholdsområder for torsken også utenfor gytetiden. Fordi dødeligheten er så høy i sommermånedene så foreslås det at noen av gytefeltene stenges for fiske hele året. Det vil *«gi særskilt vern til sårbare bestander»*. I prosjektet Krafttak for kysttorsken er Havforskningsinstituttet tungt engasjert. Prøvefiske er en av aktivitetene som drives. Det anbefales at dette videreføres for å overvåke effekter av de nye reglene. I tillegg til dette er det etter instituttets mening *«avgjørende å ha referanseområder/kontrollområder der fiske ikke forekommer»*. I Kysttorskprosjektet var arbeidet med å identifisere kandidatområder kommet ganske langt når det foreslaget som behandles her ble sendt på høring. Havforskningsinstituttet mener dette arbeidet er nyttig og anmoder *«om at det tas hensyn til dette pågående arbeidet i den endelige vurderingen»*. Til dette bemerkes at forslag om slike områder må høres før de kan opprettes. Fiskeridirektoratet har behov for å diskutere oppfølgingen av de nye reglene med Havforskningsinstituttet og vil ta anmodningen med inn i de diskusjonene.

Avslutningsvis gjør Havforskningsinstituttet oppmerksom på at det er miljøendringer som også påvirker dette området og at det dermed ikke gitt at tiltakene vil bringe torsken tilbake til samme nivå som tidligere. Uansett vil det ta tid.

Norges Kystfiskarlag

Kystfiskarlaget er positive til at det settes i gang tiltak for å øke kysttorskbestanden i Sør-Norge, men mener at de foreslåtte tiltakene er svært strenge og at de vil gi unødvendig store konsekvenser for de få næringsaktørene som er i området, det vil si at de vil forringe mulighetene til å drive et lønnsomt yrkesfiske i området. Det er et fåtall fiskere som driver i området og bortfall av for eksempel fisket etter ål og pigghå og hummerreguleringene har allerede påvirket dem mye. Det er lite torsk i fangstene i dag og reguleringer som hindrer utnyttelse av andre arter er dermed inngripende. Kystfiskarlaget mener derfor det må gjøres endringer som begrenser de negative konsekvensene.

Konkret mener Kystfiskarlaget at det må opprettholdes adgang til å tråle etter reker på noen av feltene i Indre Oslofjord også i gytetiden. Laget har ingen innvendinger mot et forbud mot

å fiske torsk, men er opptatt av at det foreslåtte forbudet mot bunnsatte garn må endres fordi det betyr at det blir forbudt å fiske målrettet etter for eksempel flyndre.

Kystfiskerlaget går deretter inn på spørsmålet om sorteringsrist. Det vises til at det bør arbeides med dette i en egen arbeidsgruppe før de foreslå en maskevidde i oppsamlingsposen på 150 mm. For krepsetrål så opplyses det at det finnes andre seleksjonsmetoder enn rist som gjør at bifangsten av torsk bli minimal. Det pekes også på at det å korte inn mellomtauene mellom tråldør og hanefoten vil begrense mengde fisk som skremmes inn i åpningen.

Fiskeridirektoratet ser de problemstillingene som Kystfiskerlaget reiser. Det er de samme som reises av Norges Fiskerlag og disse gjennomgås nedenfor før Fiskeridirektoratets bemerkninger og endelige forslag presenteres.

Norges Fiskerlag

Norges Fiskerlag sendte inn en høringsuttalelse 5.9.2018 og parallelt med denne ba organisasjonen Fiskeridirektoratet om å bidra til et møte for fiskere. Møtet ble holdt i Sandefjord 28.9.2018 og det deltok også fiskere tilknyttet Norges Kysts fiskerlag. På møtet ba Fiskeridirektoratet om at det ble skaffet frem mer informasjon om fiskeområder, fisketider osv. Vi mottok dette sammen med en nærmere redegjørelse og mer detaljerte anbefalinger 1.11.2018.

Norges Fiskerlag er betenkt over at det ikke er skaffet frem tilstrekkelig kunnskap om hvorfor torsken forsvinner. Årsakene er uansett sammensatte og det forventes bredt sammensatte forvaltningstiltak, det vil si at både sel og skarv sammen med regimeskift i økosystemet må adresseres. Fiskerlaget mener også at det er beklagelig at forvaltningen ikke har et system for å estimere omfanget av fritidsfisket.

Yrkesfiskerne bekrefter nedgangen i forekomsten av stor torsk i fjordene og langs strendene og opplyser at de opplever gode torskefangster på dypere vann i eksponerte kystområder. Det anbefales at tiltak konsentreres rundt registrerte gytefelt. Fiskerlaget anbefaler at gytefeltene beskyttes fra 1. februar siden de mener at det er da torsken samles. Fiskeridirektoratet bemerker til dette at Havforskningsinstituttet har anbefalt 1. januar og vurderer at det på bakgrunn av den dårlige tilstanden til torsken er fornuftig å følge instituttets råd.

Fiskerlaget foreslår å begrense utstrekningen av gytefeltet i Indre Oslofjord. Fiskeridirektoratet foreslår en endring i den sørlige avgrensningen slik at grensen trekkes nærmere Drøbak.

Norges Fiskerlag tar opp de kontrollutfordringene som vil oppstå i den tiden gytefeltene er stengt fordi fisket etter sjøørret ikke forbyes samtidig. Fiskeridirektoratet ser denne store utfordringen og foreslår at Nærings- og fiskeridepartementet vurderer om det skal tas

kontakt med Klima- og miljødepartementet. Når det ble opprettet nullfiskeområde i Tvedestrand kommune så fulgte Fylkesmannens miljøvernavdeling opp med forbud mot fiske etter sjørret. Det bemerkes fra Fiskeridirektoratet at forbud mpt fiske av sjørret i gytefeltene klart vil forenkle kontroll og trolig i tillegg redusere dødeligheten på torsk ytterligere.

Norges Fiskarlag trekker frem det høye fiskepresset som fritidsfisket utgjør og mener at tiltak må settes inn der de har størst effekt. Det er 20 fartøy som har landet fangst tatt med garn i området og til sammen har de landet 7,3 tonn torsk i 2018 frem til 11. juli. Resten av fangstene til disse fartøyene består av andre arter som fiskes bærekraftig og denne fangsten er avgjørende for lønnsomheten.

Fiskarlaget mener derfor at det må gis adgang til å gi dispensasjon fra forbudet mot bruk av bunnsatte garn for fartøy som har levert fangst tatt med garn i 2016, 2017 og 2018.

Når det gjelder trålfisket etter reker og sjøkreps så viser Norges Fiskarlag til at bifangst av fisk er viktig for å opprettholde strukturen i fiskerinæringen i Sør-Norge. Det sikrer at fiskemottakene kan tilby et bredt spekter av produkter. Norges Fiskarlag anbefaler innføring av sorteringsrist og at det blir gitt adgang til å benytte oppsamlingspose med 160 mm maskevidde. For de få fartøyene som driver tråling og omsetter fangsten ved kaisalg så bes det på grunn av bifangstens betydning for vareutvalg og dermed inntekt, om at det kan gis dispensasjon.

Skagerrakfisk

Salgslaget peker på at rekefisket er bærebjelken i fisket langs Skagerrakkysten, for mottakene og for en levende kystkultur. Uten rekefisket hadde det ikke vært mulig å opprettholde den aktiviteten som er der i dag. *«I lys av dette bør en være særlig varsom med å innføre reguleringer som setter den økonomiske bærekraften i dette i spill»*. Det pekes på at verdien av fisket med bunn garn og bifangst i reke- og krepsetrålfisket utgjør 7 – 8 mill.kr. for flåten og 17 – 20 mill i omsetning for fiskemottakene. Dersom forslaget som har vært på høring blir gjennomført uten endringer vil denne omsetningen falle bort. Det vil ha *«stor betydning»* for mottakenes økonomi.

Salgslaget støtter innføring av sorteringsrist innenfor 4 nm, men peker på at oppsamlingspose må tillates.

Brødrene Berggren A/S

Bedriften driver tre mottak og sysselsetter 50 medarbeidere. Det tas i mot ca. 500 tonn totalt fra omtrent 25 fiskere i året og dette omsettes både i egne utsalg og av andre. Det fremheves at høringsforslaget vil ha som konsekvens at det kun landes reker på fiskemottakene. At hele sortimentsbredden forsvinner vil gjøre det vanskelig å drive forretning. Det vil ikke gi nok inntekter til å kunne opprettholde alle de tre mottakene og avstandene er så pass store at det vil være krevende for fiskere med små båter å bytte mottak uten å flytte.

Miljødirektoratet

Miljødirektoratet støtter forslaget om å forby fisket i gytefelt. Forholdet mellom fritidsfiske som en allemannsrett og behovet for å beskytte kysttorsken er vurdert og direktoratet kommer til at hensynet til biologisk mangfold må veie tyngst.

Det redegjøres for et langvarig prøvetakingsprogram som drives for blant annet å overvåke innholdet av miljøgifter i fisk. Det tas prøver av torsk og direktoratet peker på at det er et behov for å videreføre programmet. Fiskeridirektoratet bemerker til dette at det må legges til rette for videreføring. Det kan skje på to måter eller i en kombinasjon. Dersom de kan bruke fisk som ellers fanges til andre forskningsformål så minskes dødeligheten. Dersom det må fanges fisk kun for dette formålet så må det på vanlig måte søkes dispensasjon som Fiskeridirektoratet kan gi med hjemmel i havressursloven § 66.

Fylkesmannen i Østfold

Det er på sin plass med så pass vidtrekkende tiltak for å berge kysttorsken. Tiltakene støttes med utgangspunkt i dette og det pekes på at det må legges til rette for at rekefisket kan fortsette gjennom krav om sorteringsrist.

Norges Jeger- og Fiskerforbund

Forbundet «erkjenner at det kan være riktig med til dels dramatiske tiltak, men er samtidig sterkt imot nullfiskeområder hvor fiske etter andre arter enn torsk også forbys». Område fra Telemark til svenskegrensen er relevant, men det er for strengt å forby fiske også etter andre arter i den perioden gytefeltene foreslås stengt. Forbundet mener videre at fiske med garn etter andre arter bør være tillatt også i den perioden gytefeltene er stengt, dette fisket foregår med stormaskede garn som i marginal grad fanger torsk.

Norges Jeger- og fiskerforbund presiserer at forbudene også må gjelde yrkesfiske. Det er viktig for å få aksept i befolkningen for reguleringene.

Selv om det vil ta lang tid å få resultater så mener forbundet at det er rimelig å kreve at tiltakene tidsbegrenses og at de følges opp med vurderinger og evalueringer.

Forbundet peker på at lysfisket i denne regionen bør opphøre for så sikre at det er brisling tilgjengelig som mat for torsk og andre fiskespisende arter. Det pekes også på at det intensive fisket etter leppefisk har nådd nivåer som synes å være utenfor det som anses bærekraftig. Fisket etter leppefisk bør forbys og det bør ses på tiltak rettet mot skarv.

Norges Fritids- og Småfiskerforbund

Forbundet har lagt ved uttaler fra sine lokallag og oppsummert disse. Allemannsretten må ivaretas og reguleringer må kunne oppfattes som rimelige for brukere av sjøområdene. Dersom det innføres forbud mot bunnsatte garn så må også all tråling i samme område forbys. Lysfisket burde vært behandlet i høringsnotatet og hvis ikke dette fisket stoppes så vil det være vanskelig å få forståelse for fredning av torsken. Beskatningen av skarv må økes

og det bes om at Fiskeridirektoratet må kontakte Miljødirektoratet. Sel er også en predator det bør fokuseres på.

Forbundet ønsker en utvidelse av gytefeltet i Topdalsfjorden og tar til slutt opp behovet for å informere om reglene slik at særlig utenlandske fritidsfiskere som det er mange av, spesielt langs brygger og kaier.

Fritidsfiskere ellers

Det er kommet tre innspill fra fritidsfiskeinteresser ellers. Med et unntak så fremsettes de samme argumenter og posisjoner som allerede er fremmet av Norges Jeger- og Fiskerforbund og Norges Fritids- og Småfiskerforbund. De gjennomgås derfor ikke en og en her. Unntaket er representant for undervannsjegere. De dykker og driver dermed en helt selektiv aktivitet. De ber dermed om unntak fra forbudet mot å fiske i gytefeltene i den perioden de er stengt for fiske.

Kommuner

Grimstad kommune ønsker at gytefelt i kommunen som HI ikke har tatt med i sitt råd blir beskyttet. Kragerø kommune støtter forslagene, men forventer at fiskerne vil komme med ytterligere merknader knyttet til fisket som drives i området. Kommunen mener det er viktig at nasjonalparkenes områder blir tatt med. Arendal kommune støtter forslagene. Det samme gjør Vestby, Bærum og Oppegård. Fredrikstad kommune støtter også tiltakene og peker på at fisket etter sjørrret bør opprettholdes fordi fiske da fortsatt kan fylle plassen som en viktig rekreasjonsaktivitet. Kommunen ønsker å bli involvert i informasjonsarbeid dersom reglene blir vedtatt. Kysttorskprosjektet har vært og er viktig for å øke kunnskapen om torsken i området.

Fylkeskommuner

Buskerud fylkeskommune støtter forslagene og peker i tillegg på at det er andre faktorer som også må adresseres. Klima, tilførsel av næringsalter og predasjon er forhold som må adresseres av Miljødirektoratet. Aust-Agder fylkeskommune støtter forslagene. Telemark fylkeskommune uttaler seg i forhold til fritidsfiske og støtter tiltakene. Østfold fylkeskommune støtter at det gjennomføres restriksjoner, men ber om at restriksjonene utformes slik at målrettet fiske etter andre arter ikke rammes. Tiltak som innebærer forbud mot alt fiske bes koordinert med Kysttorskprosjektet. I områder med totalt fiskeforbud bør det gjøres unntak for fiske med håndsnøre og stang som utgjør en svært viktig del av friluftslivet langs kysten.

Jomfruland nasjonalpark

Styret vedtok å støtte forslagene og satte noen forutsetninger for dette. De viktigste handler om at yrkesfiske må få unntak, at det må fremskaffes bedre kunnskap om årsakene, at det blir mer jakt på sel og skarv og at det drives aktiv kontroll.

Færder nasjonalpark, Hvaler nasjonalpark og Oslofjordens friluftsråd

Nasjonalparkene har vært sentrale i Kysttorskprosjektet og arbeidet der var kommet langt i retning av å utarbeide forslag til egne bevaringsområder for kysttorsk i eller i tilknytning til nasjonalparkene når dette forslaget ble sendt på høring. Færder nasjonalpark viser til uttalelsen fra Kysttorskprosjektet. Det samme gjør Hvaler nasjonalpark som i tillegg viser til at de foreslåtte reglene kan bli oppfattet som dramatiske både i fiskermiljøet og i befolkningen generelt. Arbeidet så langt i Kysttorskprosjektet har blitt godt mottatt og det bør bygges videre på dette. Oslofjordens friluftsråd er av samme oppfatning og det vises til at dette kunne vært sett i sammenheng med arbeidet for en helhetlig plan for Oslofjorden som vil komme.

Kysttorskprosjektet

«Styringsgruppen i Kysttorskprosjektet er urolige for legitimiteten i befolkningen og kunnskapsgrunnlaget/trefferikheten i Fiskeridirektoratets forslag til torskedefredning i Oslofjordregionen». Den generelle fredningen og etablering av nullfiskeområder som referanseområder i tillegg kan bli oppfattet som for dramatisk i fiskerimiljøet og i befolkningen ellers. Arbeidet i prosjektet har blitt godt mottatt og styringsgruppen foreslår at det å etablere bevaringsområder for hele regionen skulle vært gjort på samme måte som arbeidet i Kysttorskprosjektet var lagt opp.

WWF

Støtter forslagene.

Norges Miljøvernforbund

Mener at tiden ikke er riktig for å innføre så dramatiske restriksjoner når det ikke foreligger mer forskningsmateriale på årsakene til tilbakegangen i torskebestanden enn det organisasjonen har klart å finne.

4. Fiskeridirektoratets forslag

Nedenfor presenteres Fiskeridirektoratets forslag.

Forbud mot fiske i gytefelt for torsk

Forslaget om forbud mot fiske i de viktigste gytefeltene for torsk i perioden 1.1 til 30.4 opprettholdes etter høringen. Det foreslås en mindre endring i grensen for gytefeltet i Indre Oslofjord ved at grensen flyttes litt nærmere Drøbak. Denne endringen berører kun utstrekningen av buffersonen rundt gytefeltet og dette foreslås som en del av tilretteleggingen for at yrkesfiske kan fortsette å utnytte andre ressurser som er tilgjengelig i dette området. Å tillate fiske etter andre marine arter i samme gytefelt vil gjøre all kontroll umulig og det vil også undergrave den sosiale formen for kontroll som ligger i at folk normalt ikke ønsker å bryte regler når de blir sett av andre. Fisket etter anadrom fisk, det vil si sjøørret i gytefeltene må vurderes regulert av miljømyndighetene. Undervannsjakt er helt selektivt og det trengs dermed ingen forbud mot det.

Fiskeridirektoratet har også lagt vekt på at gytefeltene er begrenset i utstrekning og at det dermed kan fiskes utenfor disse områdene både fra land og fra båt i perioden de er stengt fra 1.1 til 30.4. Det viktige gyteområdet i Indre Oslofjord er et unntak dersom det ses på størrelse og hvor mange som har dette som sin nærmeste fiskeplass. På grunn av dette områdets viktighet som gytefelt så ser vi ikke noen alternativer annet enn flytting av grensen lengre inn mot Drøbak. Området ved Fredrikstad er også i samme kategori.

Fiskeridirektoratet ser at vi går imot de argumentene som er fremhevet av fritidsfiskeinteressene her. De mener generelt at det å forby fiske etter andre arter enn torsk er for strengt, men vi ser ikke noe alternativ for å sikre at forbudet får effekt og peker igjen på at det er mindre områder som er stengt når det sammenlignes med størrelsen på hele fjordområdet. Mange av de berørte vil dermed kunne fiske på vinteren selv om det for mange vil kreve noe forflytning.

Yrkesfiskerne representert ved Norges Fiskarlag støtter med basis i tilpasningene som foreslås nedenfor forbud mot fiske i gytefeltene med unntak for et mindre fiskefartøy som er nærmere omtalt nedenfor.

Forbud mot å fiske torsk innenfor grunnlinjen fra Telemark til svenskegrensen.

Denne delen av forslaget berører flest i den forstand at det retter seg direkte mot fritidsfiske uansett hvilket redskap som benyttes. For garn kommer forslaget om forbud mot bunnsatte garn i tillegg.

I høringsrunden er det ikke kommet inn opplysninger som tilsier at det er mulig å redusere fiskedødeligheten på torsk i nødvendig grad uten å regulere fritidsfiskernes adgang til å fiske torsk. Krokredskap er en vesentlig årsak til dødeligheten på torsk i dag og denne må reduseres. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget om at fritids- og turistfiskernes ikke bør ha adgang til å fiske torsk i området.

Fiskeridirektoratet mener fortsatt at det må legges til rette for at andre arter kan utnyttes av fritidsfiskere. Det er på det rene at noe torsk fortsatt vil bli tatt, men plikten til å sette den ut igjen vil bidra til at dødeligheten reduseres. Dette er det eneste alternativet til regulering som balanserer hensynet til beskyttelse av torsk samtidig som fritidsfisket etter andre arter kan fortsette i dette området. Forslaget opprettholdes.

Det er dette forbudet som går lengre i geografisk dekning enn de bevaringsområdene som det har vært arbeidet med i Kysttorskprosjektet. Områdene er begrensede og ligger i eller i tilknytning til nasjonalparkene. De er dermed små sammenlignet med det området som nå dekkes. Det er Fiskeridirektoratets oppfatning at det bør settes inn tiltak i et større område, det vil gi større muligheter til å lykkes enn dersom det bare hadde blitt gjort i mindre områder. Når det er sagt så vil vi vise til den rolle Kysttorskprosjektet har spilt for å løfte kunnskapen og bygge oppmerksomhet rundt både torsken og situasjonen i fjorden generelt.

Det drives et prøvofiske i regi av prosjektet som vil bli viktig for overvåkingen av kysttorsken fremover.

Sorteringsrist i reke- og krepsetrål.

Forslag om innføring av påbud om bruk av sorteringsrist i reke- og krepsetrål var tatt med i høringen. Det har over tid vært arbeidet med innføring av et slikt påbud. Påbudet er innført i Skagerrak utenfor 4 nm og arbeidet har i den senere tid dermed vært konsentrert om områdene innenfor i hele Skagerrak. Etter at denne høringen var gjennomført har det blitt klart at påbudet vil bli innført i hele området innenfor 4 nm. Norges Fiskarlag støttet også forslaget i høringen her. Fiskeridirektoratet mener at det ikke er hensiktsmessig å forslå innføring av påbudet i området innenfor grunnlinjen fra Telemark til svenskegrensen når det samtidig skal innføres for hele Skagerrak innenfor 4 nm. Området som omfattes av kysttorsksaken her vil dermed også dekkes.

Det er likevel to spørsmål som står igjen i denne saken og som ikke dekkes av den andre. Dette er spørsmål om bruk av oppsamlingspose og spørsmål om behov for tilrettelegging for å kunne videreføre det begrensede trålfisket som ligger bak salget av fisk ved kai, hovedsakelig i Oslo.

Oppsamlingspose er tillatt utenfor 4 nm. Posen som har en maskevidde på minst 120 mm holder tilbake den større fisken som sorteres ut av risten. Også i området som omfattes av kysttorsksaken så finnes det ressurser som kan utnyttes bærekraftig. Å bruke oppsamlingspose er en måte å fange slik fisk på. Spørsmålet for Fiskeridirektoratet blir dermed om oppsamlingspose skal tillates innenfor grunnlinjen fra Telemark til svenskegrensen. Posen vil holde tilbake også stor torsk og det er en utfordring. Norges Fiskarlag foreslo i sitt høringssvar at oppsamlingspose ble tillatt, men at maskevidden ble satt til minst 160 mm. Norges Kystfiskarlag foreslo også pose, men maskevidde på 150 mm. En økning av maskevidden i oppsamlingsposen til 160 mm vil lede til at mer fisk av alle arter slippes ut, herunder torsk opp til 2 – 2,5 kilo. Beskatningen av torsk vil gå ned sammenlignet med maskevidde 120 mm, mens det fortsatt holdes tilbake annen fisk som bidrar til fiskerens inntekt. Fiskeridirektoratet vil derfor innføre anledning til å bruke oppsamlingspose med minste maskevidde 160 mm innenfor grunnlinjen fra Telemark til svenskegrensen. Regelen tas med når reglene om ristpåbud innenfor 4 nm i Skagerrak utarbeides, jf. sammendraget ovenfor der det er beskrevet hvorfor vi gjør det og hvordan det vil bli gjort. Så langt i 2018 er det registrert rekefangster fra 58 fartøy i Oslofjorden i området innenfor Færder fyr og reglene vil omfatte alle.

Tråling og kaisalg

Det andre spørsmålet er knyttet til kaisalg og tråling. Kaisalg er begrenset i omfang og utvalget av arter som bys frem er en del av særpreget med denne omsetningsformen. Det tråles primært etter reke og artene som ellers bys frem er bifangst. Bifangsten er en avgjørende del av driftsgrunnlaget til disse fiskerne. Fiskeridirektoratet mener at det er

viktig å legge til rette for at denne driftsformen kan opprettholdes og ser at det er nødvendig med tilpasninger for å få det til.

Tilpasning handler om to ting, hvor kan det fiskes og med hvilket redskap. Når det gjelder hvor det kan fiskes så er det ikke tilrådelig å tillate trålfiske i gytefeltene i den perioden de er stengt for alt annet fiske det vil si 1.1 til 30.4. Dette får konsekvenser for fisket i Indre Oslofjord som utgjør et eget gytefelt innenfor Drøbaksundet. I følge opplysninger fra Fiskarlaget så foregår det meste av trålingen på områder utenfor Drøbaksundet og det er mulig å drifte der også i den perioden gytefeltene er stengt. Fiskeridirektoratet foreslår derfor ingen adgang til dispensasjoner her.

Når det gjelder redskapet så handler det først og fremst om sorteringsrist og oppsamlingspose. Disse fiskerene omsetter all fangst, herunder den som ellers vil slippe ut gjennom maskene i en oppsamlingspose. I følge Skagerrakfisk er det 6 fartøy som har fisket med trål i 2018 og som har dispensasjon til å drive kaisalg. Fangstene varierer og det er 4 av dem som tydelig har dette som en sentral del av driftsgrunnlaget. Til sammen er det i følge Skagerrakfisk omsatt 5263 kg torsk så langt i 2018 gjennom kaisalg. Kvantumet omfatter både trål og garnfanget torsk. I 2017 var det 9153 kilo torsk. Etter en helhetlig vurdering av samlet fangstmengde for disse båtene og ønsket om å kunne bevare denne spesielle omsetningsformen så mener Fiskeridirektoratet at det bør kunne innvilges dispensasjon slik at det blir tillatt for disse få fartøyene å benytte reketrål uten sorteringsrist også fremover. Fiskeridirektoratet vil ta inn adgang til å søke dispensasjon for disse fartøyene når reglene om ristpåbud innenfor 4 nm i Skagerrak utarbeides, jf. sammendraget.

Hovedbegrunnelsen her er knyttet til den begrensede fangstmengden og særpreget til omsetningsformen. Siden kysttorsken er i en dårlig tilstand så vil det ikke være tilrådelig å øke beskatningen gjennom at antall dispensasjoner øker i forhold til antall som i dag driver fiske med trål og omsetter fangsten gjennom kaisalg i Oslofjorden. Dispensasjonsadgangen vil dermed avgrenses. Det vil si at det ikke skal kunne gis dispensasjon til andre enn de som ved reglens ikrafttredelse har kaisalgdispensasjon og driver med trål. Dersom noen slutter så bør det kunne vurderes å gi dispensasjon til ny fisker dersom driften er en videreføring. Antallet vil altså kunne holdes stabilt. Et forslag til regel kan bli utformet basert på et gitt antall i hele området og på at de som kan søke i første omgang er de som har dette som sitt driftsgrunnlag i 2018. For å unngå at det skjer tilpasninger på slutten av 2018 når reglene blir kjent så settes skjæringsdatoen til 1.12.

Forslag til regler som regulerer dette vil bli tatt inn i de reglene som er ellers er under utarbeidelse for å innføre påbudet om sorteringsrist i hele Skagerrak innenfor 4 nm.

Yrkesfiske med garn

I området fra Telemark til svenskegrensen drives et begrenset yrkesfiske med bunnsatte garn. I høringen var det foreslått et forbud mot bruk av bunnsatte garn som også ville omfatte yrkesfiskere.

Det er i følge uttalen til Norges Fiskarlag til sammen 20 fartøy som har landet garnfangster i 2018 frem til 11. juli, hvorav ca 7,3 tonn er torsk. 9 fartøy er registrert i Telemark, 4 i Vestfold, 4 i Østfold og 3 i Akershus. I følge Skagerrakfisk så leverte 32 fartøy til sammen 45 130 kilo garnfanget fisk i 2017. Til sammenligning så leverte 50 fartøy fangst i 2013. Gjennomgang i Fiskeridirektoratets sluttседdelregister verifiserer Fiskarlagets opplysninger om torskefangsten pr. 11.7 og viser til sammen ca. 8,2 tonn torsk fra 1.1. til 28.11.2018.

Hoveddelen av garnfisket drives i Telemark. Garnfisket i selve Oslofjorden er begrenset og fangsten omsettes hovedsakelig gjennom kaisalg. I Indre Oslofjord, det vil si innenfor Drøbak, er det bare et fartøy som drifter med garn, nærmere om dette i neste avsnitt nedenfor. Fartøyene har en marginal driftsøkonomi. Fisket etter flyndre er en viktig aktivitet og det fisket foregår på grunt vann fra midt i mars til midt i juni. I Telemark er de beste områdene «utaskjærs», det vil si i åpent farvann utenfor fjordene. Det er grunner til å anta at andelen av stedegen kysttorsk er mindre jo lengre ut fisket skjer.

Fiskeridirektoratet mener at det må legges til rette for at et yrkesfiske må kunne utnytte andre arter som kan høstes bærekraftig. Flyndrearter, hyse, sei og breiflabb er eksempler på slike. Det er umulig å legge til rette for dette uten at det samtidig tas en liten mengde torsk som bifangst. Mengden som forventes tatt er såpass liten at det må kunne legges til rette for et fiske gjennom dispensasjon fra forbudet mot bunnsatte garn.

Dispensasjonsadgangen foreslås for å legge til rette for å videreføre en pågående fiskeriaktivitet. Formålet med de nye reglene er å redusere beskatningen på torsk. Det er dermed ikke meningen å lage en dispensasjonsadgang som legger opp til å øke det samlede fiskepresset i området gjennom å tillate flere fartøy som fisker med garn. Antallet dispensasjoner må dermed begrenses til de som har garnfiske som sitt driftsmønster i 2018. Dersom fartøy skifter eier og driften videreføres så bør det kunne gis dispensasjon til ny eier. Det samme gjelder der en eier skifter ut fartøy. For å unngå tilpasninger på slutten av 2018 etter at reglene blir kjent så foreslås det en skjæringsdato, 1.12.2018.

I dag gjelder en regel for fritidsfiskere i Oslofjorden om at alle bunnsatte garn må stå dypere enn 25 meter. Norges Fiskarlag har foreslått at denne regelen blir gjort gjeldende for yrkesfiskere. Fiskeridirektoratet mener dette vil være en riktig regel å innføre og vi foreslår at den tas inn.

Hensynet bak dispensasjonsordningen gjør seg ikke gjeldende for fritidsfisket med bunnsatte garn fordi utnyttelsen av ressursene ikke er avgjørende for fritidsfiskerens inntekt. Artene kan også fiskes med annen redskap selv om de ikke er like effektive når det gjelder å fange for eksempel flyndre. Teiner kan også brukes. Det foreslås dermed ingen endringer i forslaget om forbud mot fritidsfiske med bunnsatte garn.

Kaisalg i Oslo og garnfiske

I Indre Oslofjord er det som nevnt over en fisker som drifter med garn og omsetter fisken ved kai i Oslo. Etter de opplysningene vi har fått så har ikke fiskeren alternative fiskeområder dersom han ikke kan fiske i Indre Oslofjord i gytetiden. Siden det er snakk om en fisker som er en del av den særpregede omsetningen ved kai i Oslo så mener Fiskeridirektoratet at det kan legges til rette for fortsatt drift gjennom dispensasjon. I denne avveiningen så har vi også lagt vekt på at Norges Fiskarlag har lagt frem forslag som vil begrense et slikt fiske til et bestemt område, det vil si vest for Nesoddlandet. Vi foreslår derfor en adgang til å utstede en dispensasjon i dette området. Torsk er ikke en målart for fisket og det må derfor fiskes på en måte som begrenser bifangsten av torsk så langt mulig. Også her må det stilles noen vilkår og disse fremgår av forskriftsforslaget nedenfor.

Notfiske i gytefelt og fiske med flytegarn etter makrell.

Det er opplyst fra Norges Fiskarlag at det foregår et notfiske etter brisling i minst et markert gytefelt i Østfold i januar måned. Fiskeridirektoratet er klar over at det tidligere er dokumentert at det ikke er bifangstutfordringer i dette fisket, men vi mener likevel ikke at det kan tillates i et gytefelt som ellers er stengt for alt annet fiske. De områdene som stenges helt fordi de er viktige gytefelt utgjør en liten del av Ytre Oslofjord og det er sannsynligvis mulig å drifte andre steder. Dette er dermed ikke et spørsmål som i griper inn i en fiskers driftsgrunnlag på samme måte som reglene har vist seg å gjøre for en gruppe garnfiskere og kaiselgerne. Tilsvarende resonnement gjør seg gjeldende for fiske med flytegarn etter makrell for omsetning eller som agn i den grad det drives i perioden 1.1 – 30.4. I andre deler av året og hele året utenfor gytefeltene vil dette være tillatt. I tillegg kommer at brislingen i dette området er fredet i samme periode som gytefeltene er stengt. Det har vært gitt dispensasjoner tidligere til et fiske frem til ca. 20.1. Det er ikke noe i veien for at slike dispensasjoner fortsatt kan bli gitt, men ikke inne i et gytefelt som er stengt for alt fiske. I avveiningen av dette spørsmålet har vi også lagt vekt på at det foregår et mindre fritidsfiske etter sild i de samme områdene, et fiske som også vil bli forbudt. Vi mener altså at det ikke skal være hverken fritidsfiske eller yrkesfiske i gytefeltene i den perioden de er stengt. Fiske etter sjørørret er altså det eneste unntaket siden det ikke reguleres med hjemmel i Havressursloven.

5. Oppfølging av reglene og tidsavgrensning.

Havforskningsinstituttet overvåker tilstanden til fiskeressursene i området gjennom de årlige strandnottrekkene på faste stasjoner. I tillegg drives noe overvåkning i form av prøvofiske i enkelte prosjekter. Aktivitetene i Kysttorskprosjektet i Ytre Oslofjord, det vil si Færder og Hvaler nasjonalparker er omfattende og inkluderer genetiske analyser for å dokumentere andelen av stedegen kysttorsk. Instituttet sine aktiviteter dekker trolig ikke hele området fra Telemark til svenskegrensen på en måte som gir grunnlag for å kunne måle effektene av de nye reglene. Det er dermed behov for å utvide aktivitetene til å omfatte større områder enn de som i dag dekkes av Kysttorskprosjektet.

Fiskeridirektoratet vil innlede dialog med Havforskningsinstituttet med sikte på å få etablert en oppfølging som med tilstrekkelig sikkerhet kan belyse virkningene av de nye reglene.

Fiskeridirektoratet vil i dialogen med instituttet legge vekt på å utnytte yrkesfiskernes muligheter til å samle inn prøver til genetiske analyser og andre data. Prøvetaking til genetiske analyser er ikke en omfattende oppgave og det er naturlig at fiskere gjør dette uten vederlag. I disse områdene er det også behov for mer presise opplysninger om fiskeriaktiviteten, spesielt når den utøves under en dispensasjon. Sporing og fangstrapportering er relevant her og det kan være relevant å samle inn slike data. For ordens skyld nevnes at arbeidet med tekniske løsninger ikke er kommet langt nok enda til å innføre noe krav om dette fra 1.2.19, men at det vil komme løsninger fremover. Det foreslås etter dette at det tas inn i regelen at det kan stilles vilkår om dette i en dispensasjon.

Det er åpenbart at det vil ta tid å se resultater av reglene. Dette vil ta så lang tid at vi ikke finner det hensiktsmessig å vurdere en tidsavgrensning for reglene. Dersom det viser seg at det oppnås gode resultater i form av en kysttorskstamme som tåler mer enn den begrensede dødeligheten som bifangst i tråd med forslaget her vil gi så vil vi åpne adgang til å øke beskatningen uansett. Det er et grunnleggende trekk i norsk fiskeriforvaltning at begrensninger ikke skal være strengere enn de må.

Det kan oppstå behov for å gjøre endringer i reglene om forbud mot fiske i gytefelt. Det kan for eksempel være endringer i grenser for et gytefelt eller tilføyelse av nye områder. Det kan være hensiktsmessig at Fiskeridirektoratet kan foreta endringer og et forslag til delegasjonshjemmel er tatt inn. For reglene som plasseres i forskrift om utøvelse av fiske så følger adgangen for Fiskeridirektoratet til å foreta endringer av eksisterende bestemmelse om delegasjon i denne forskriften.

Vedtakelse av reglene må følges opp med solid informasjon og tilpasset kontroll fra iverksettelsen. Det vil være avgjørende for effektiviteten av reglene, men det vil være krevende for Fiskeridirektoratet.

6. FORSLAG

Forskrift om forbud mot fiske i gytefelt for torsk

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av villlevande marine ressursar (havressurslova) § 16 og § 22:

§ 1. Forbud mot fiske

Fra og med 1. januar til og med 30. april er alt fiske forbudt i følgende gytefelt for torsk:

Navn på gytefelt	Beskrivelse	Punkt	Posisjon			
Indre Oslofjord	Hele sjøområdet nord for en linje fra Rødtangodden neset (1) til Elle Lykt	1	N	59° 38.468'	Ø	10° 36.388'
		2	N	59° 38.432'	Ø	10 38.222'

	(sjømerket nr 019000) (2)					
Mossesundet	Hele sjøområdet avgrenset i nord av en linje fra Bevøysundet punkt 1, østover til Saueholmene (sjømerke nr 018600), punkt nr.2 og videre rett øst mot land, punkt 3. Avgrenset i sør på brua (vegref 0100 Fv313) i Moss sentrum fra punkt 4 til 5.	1	N	59° 30.664'	Ø	10° 38.874'
		2	N	59° 30.681'	Ø	10° 40.230'
		3	N	59° 30.681'	Ø	10° 40.754'
		4	N	59° 26.025'	Ø	10° 39.109'
		5	N	59° 26.029'		10° 39.191'
Sletterhausen	Hele sjøområdet øst for linje fra sørligste punkt på Engholmen, punkt 1, videre til høyeste punkt på Store Slette, punkt 2, videre sørover til sørligste punkt på Søndre Sletter punkt 3, og videre til land på Stangerholmen punkt 4.	1	N	59° 18.232'	Ø	10° 41.187'
		2	N	59° 18.151'	Ø	10° 40.207'
		3	N	59° 16.615'	Ø	10° 40.486'
		4	N	59° 16.032'	Ø	10° 43.603'
Frebergsvik	Hele sjøområdet i Frebergsvik avgrenset av rett linje fra kommunegrense Horton og Re på vestsiden, punkt 1, til Katterenna, punkt 2.	1	N	59° 26.872'	Ø	10° 22.372'
		2	N	59° 26.872'	Ø	10° 23.784'
Store Hvaler	Hele sjøområdet øst for linje fra Torgautøyene punkt 1, rett vestover til høyeste punktet på Flatskjæra, punkt 2, videre sørover til Nordbåene punkt 3, så sørøstover mot Homlungens lykt (sjømerke nr 00500), punkt 5, så videre nordøstover frem til grunnlinjen, punkt 5 og deretter langs grunnlinjen gjennom knekkpunktene i punkt 6 og 7 til Svinesundsbrua (vegref 0100 Ev6, punkt 8 og til slutt inn på land i punkt 9.	1	N	59° 09.560'	Ø	10° 49.565'
		2	N	59° 09.560'	Ø	10° 48.746'
		3	N	59° 06.212'	Ø	10° 49.222'
		4	N	59° 00.942'	Ø	11° 01.458'
		5	N	59° 03.785'	Ø	11° 08.658'
		6	N	59° 04.754'	Ø	11° 09.225'
		7	N	59° 05.257'	Ø	11° 13.504'
		8	N	59° 05.663'	Ø	11° 15.111'
		9	N	59° 05.717'		11° 15.094'

Skåtøysund og Fossingfjorden	Hele sjøområdet innenfor linje mellom sørligste punkt på Eksetangen, punkt 1 og Strømtangen lys (sjømerke nr 053100), punkt 2.	1	N	58° 55.502'	Ø	9° 34.819'
		2	N	58° 50.204'	Ø	9° 27.860'
Indre Risør	Hele sjøområdet innenfor en linje mellom Risøya havnefyr, øvre (sjømerke nr 055500), punkt 1, og rett nord over Søndeledfjorden til punkt 2.	1	N	58° 43.494'	Ø	9° 14.418'
		2	N	58° 44.522'	Ø	9° 14.229'
Tvedestrandfjorden	Hele sjøområdet vest for en linje fra Nedrejordet punkt 1, sørover på Borøya til punkt 2 og videre sørvest mot Kilsundveien bru på Fantoddsund, punktene 3 og 4.	1	N	58° 35.797'	Ø	9° 00.269'
		2	N	58° 34.624'	Ø	9° 00.269'
		3	N	58° 33.198'	Ø	8° 58.093'
		4	N	58° 33.211'	Ø	8° 58.029'
Saltrødbukta	Hele sjøområdet i Tromøysundet begrenset i vest av Tromøy bru (sjømerke nr 061310), punktene 1 og 2 og i nordøst av linje mellom Sandnesøyra, punkt 3 og Gallevika, punkt 4.	1	N	58° 28.328'	Ø	8° 49.330'
		2	N	58° 28.204'	Ø	8° 49.402'
		3	N	58° 29.213'	Ø	8° 51.359'
		4	N	58° 29.289'	Ø	8° 51.359'
Byfjorden Lillesand	Hele sjøområdet innenfor en linje fra bru (vegref 0900 Fv232), punktene 1 og 2, til høyeste punktet på Justøygavlen, punkt 3 og videre over Bukkholmen til det sørligste punktet på Fløyheia, punkt 4.	1	N	58° 13.460'	Ø	8° 21.127'
		2	N	58° 13.454'	Ø	8° 21.142'
		3	N	58° 13.080'	Ø	8° 23.296'
		4	N	58° 14.645'	Ø	8° 24.650'
Vallesverd	Hele sjøområdet innenfor en linje fra Spjodsteinen (sjømerke nr 02384M), punkt 1, til ytterste punkt på Vragholmen, punkt 2 og videre nordover til høyeste	1	N	58° 11.646'	Ø	8° 18.351'
		2	N	58° 11.365'	Ø	8° 19.731'
		3	N	58° 12.976'	Ø	8° 19.277'

	punkt på Kosvigholmen, punkt 3.					
Topdalsfjorden	Hele sjøområdet innenfor en linje fra Varodden bro (vegref 1000 Ev18) (sjømerke nr 0729P), punktene 1 og 2 så nordover mot Topdalsstø, punkt 3.	1 2 3	N N N	58° 10.076' 58° 09.740' 58° 09.676'	Ø Ø Ø	8° 02.771' 8° 03.003' 8° 03.582'
Torvefjorden	Hele sjøområdet innenfor en linje fra Riveneset, punkt 1 til høyeste punktet på Sådøya, punkt 2 og videre rett nord til Amfenes, punkt 3.	1 2 3	N N N	58° 03.700' 58° 03.355' 58° 04.029'	Ø Ø Ø	7° 45.384' 7° 47.362' 7° 47.234'
Skjernøysund	Hele sjøområdet innenfor bru Skjernøysundodden (vegref 1000 Fv230) (sjømerke nr 077101), punktene 1 og 2 og sørover til Ellingsholmen (sjømerke nr 077502), punkt 3 og videre nordøstover mot Skogøysundet bro (vegref 1002 Kv20840), punkt 4.	1 2 3 4	N N N N	58° 00.224' 58° 00.198' 57° 58.477' 58° 00.478'	Ø Ø Ø Ø	7° 30.814' 7° 30.901' 7° 31.953' 7° 35.032'

Forbudet er ikke til hinder for jakt på sel, høsting av skjell eller undervannsjakt ved dykking etter andre arter enn torsk.

§ 2. Dispensasjon

For å legge til rette for videreføring av kaisalg som omsetningsform i Oslo kan Fiskeridirektoratets regionkontor gi en (1) dispensasjon for fiske med garn i Indre Oslofjord gytefelt. Dispensasjon skal avgrenses til spesifiserte fiskefelt vest for Nesoddløndet. Dispensasjon kan kun gis til fartøy som drev med denne drifts- og omsetningsformen i 2018 før 1.12 eller for fartøy som kommer til erstatning for slikt fartøy. En slik dispensasjon gjør ikke unntak fra fiskeforbud som følger av andre bestemmelser. Dispensasjonen gjelder heller ikke for fiske på grunnere vann enn 25 meter i perioden fra og med 15 juni til og med 15 mars. Det kan blant annet stilles vilkår om prøvetaking til forsknings- og overvåkningsformål samt rapportering av fiskeriaktiviteten uten vederlag.

Fiskeridirektoratet er klageinstans for vedtak truffet av Fiskeridirektoratets regionkontor.

§ 3. Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av forskriften, straffes i henhold til havressurslova § 60, § 61, § 62, § 64 og § 65. På samme måte straffes forsøk og medvirkning

§ 4. Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan fastsette nye stengte gytefelt, endre grenser, oppheve gytefelt eller endre restriksjonene i dem.

§ 5. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. februar 2019.

Forskrift om endring av forskrift om utøvelse av fisket i sjøen

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevande marine ressurser (havressurslova) § 16 og § 22:

I

I forskrift 22. desember 2004 nr. 1878 om utøvelse av fisket i sjøen gjøres det følgende endringer:

§ 27a, Forbud mot bruk av garn i Skagerrak (endret) skal lyde:

Det er forbudt å fiske med garn i Skagerrak på grunnere vann enn 25 meter fra og med 1. juni til og med 15. august. Forbudet gjelder ikke manntallsførte fiskere som fisker for omsetning med merkeregistrert fartøy

Det er forbudt å fiske med bunnsatte garn innenfor grunnlinjen fra og med Telemark til grensen mot Sverige. Fiskeridirektoratets regionkontor kan gi manntallsførte fiskere som fisker for omsetning med merkeregistrerte fartøy dispensasjon fra dette forbudet. Dispensasjon kan bare innvilges for fartøy som fisket med garn i området i 2018 inntil 1.12 og der dette fisket utgjorde en vesentlig del del av driftsgrunnlaget, eller for fartøy som kommer til erstatning for slikt fartøy. En slik dispensasjon gjør ikke unntak fra fiskeforbud som følger av andre bestemmelser. Dispensasjonen gjelder heller ikke for fiske på grunnere vann enn 25 meter i perioden fra og med 15 juni til og med 15 mars. Det kan blant annet stilles vilkår om prøvetaking til forsknings- og overvåkningsformål samt rapportering av fiskeriaktiviteten uten vederlag.

Fiskeridirektoratet er klageinstans for vedtak truffet av Fiskeridirektoratets regionkontor.

§ 35c, (ny) skal lyde:

§ 35c. Forbud mot å fiske torsk

Det er forbudt å fiske torsk innenfor grunnlinjen fra og med Telemark til grensen mot Sverige. Forbudet gjelder ikke bifangst av torsk som fiskes i medhold av dispensasjon etter § 27a eller **[henvi­sing til reglene som gir adgang til trålfiske med 160 mm oppsamlingspose og til å fiske i medhold av dispensasjon etter reker med trål uten sorteringsrist]**¹ eller bifangst av torsk som fiskes i medhold av dispensasjon etter § 2 i forskrift om forbud mot fiske i gytefelt for torsk. Det er likevel adgang til å beholde torsk som tas som uunngåelig bifangst i fisket etter andre arter, og som ikke er levedyktig. Forbudet gjelder også ved dykking.

II

Forskriften trer i kraft 1. januar 2019.

Med hilsen

Liv Holmefjord
fiskeridirektør

Gunnstein Bakke
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

¹ Fiskeridirektoratet vil komme med forslag til tekst her. Arbeidet med å skrive disse reglene er ikke kommet så langt at vi har henvisning til en konkret paragraf i utøvelsesforskriften på plass enda.

Mottakerliste:

Nærings- Og Fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Vedlegg

Re: Kysttorskforslaget og kaiselgere

Re: Kysttorskforslaget og kaiselgere

disp-fisk-oversikt-2018-9aug

Kunnskap Kysttorsk

Kunnskap om fiskefelt Kysttorsk Telemark

ATT00001

Toggegarn-felt 2018

ATT00002

projection_info

._projection_info

ATT00003

Re: SV: Takk for sist

Uttalelse - Forslag til beskyttelse av gyteområde og forbud mot å fiske torsk

fra Telemark til Svenskegrensen

Møteprotokoll

Saksfremlegg - uttalelse

ytre-hvaler-nasjonalpark

Høringssvaret vedr forslag av fredning av gyteområder i Oslofjorden

201806482-4 Saksprotokoll HKEN, 18092018, VFK Sak 48_18,Gyteområder

VFK 201806482-2 Torsk gyteområder saksutredning

201806482-1 Kysttorsk 1324419_1_1

Kysttorsk i sør - forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å

fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen - høring

image002

Kysttorsk i sør - forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot ☺

fiske torsk fra Tel

Melding om vedtak - Kysttorsk i sør, høringsuttalelse til forslag om

beskyttelse av verneområder og forbud mot å fiske torsk

Saksutredningen - FT-sak 84_2018

Hørings svar - Kysttorsk i sør - høring av forslag om beskyttelse av

gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til Svenskegrensen

Særutskrift Kysttorsk i sør - høring av forslag om beskyttelse av

gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til Svenskegrensen

Høringsuttalelse WWF - Kysttorsk i sør, høring av forslag om beskyttelse av

gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Høringsuttalelse WWF - Kysttorsk i sør, høring av forslag om beskyttelse av

gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Vedlegg

Høringsuttalelse - forslag til tiltak for å verne gyteområder for torsk
 Høringssvar fra Norges Fiskarlag på høring av forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen
 epost
 Høringsuttalelse - kysttorsk i sør, høring om forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til Svenskegrensen.
 epost
 Høringssvar til Fiskeridirektoratet - fredning av kysttorsk
 Høringssvar
 Uttale - Kysttorsk i sør - Høring av forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til Svenskegrensa - Kommentarer
 epost
 Norges Miljøvernforbund - Uttalelse til Fiskeridirektoratets forslag til tiltak for å styrke torskebestanden.
 Norges Miljøvernforbund - Fiskeridirektoratet
 Høringssvar - Forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til Svenskegrensen
 Høringssvar - Forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til Svenskegrensen
 Fiskeridirektoratet - uttalelse til forslag til tiltak for å få opp igjen torskebestanden.
 epost
 Svar på høring - Kysttorsk i sør, høring av forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen
 Svar på høring beskyttelse av gyteområder og torsk på Skagerrak kysten.
 epost
 Vedlegg 1. Høring om torsk. Svar. 1
 Vedlegg 2.Høringssvar vern av kysttorsken
 Vedlegg 3. Norges fritids og småfiskeforbund region øst
 Vedlegg 4. Notat til Regionsmøtet 2018-03-15 _Lysfisket_v2 (1)
 Uttale til høring - Forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen
 Uttale til høring - Forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen
 Uttale til høring - Forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen
 Høringsinnspill - Beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske kysttorsk fra Telemark til svenskegrensen
 Skagerrak og oslofjordtorskehøring 2018
 Høringsuttalelse - Beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen
 Svarbrev_18_01547_2_Kysttorsk i sør, høring forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud.....SIGNERT
 Vedlegg_18_01547_2_Kysttorsk i sør høring av forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Vedlegg

Uttale kysttorsk Fiskeridirektoratet

epost

Sak 2018-29 Høring av forslag om beskyttelse av fjordtorsk og kysttorsk
Høringssvar - Beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske kysttorsk

epost

18_01885-5Høringsuttalelse - forslag om beskyttelse av gyteområder og
forbud mot fiske med vedlegg

epost

Foreløpig høringssvar - forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud
mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Kysttorsk i sør - høring av forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud
mot å fiske torsk fra Telemark til Svenskegrensen

Høringssvar Norges Kystfiskarlag - kysttorsk i sør 06092018

epost

Uttalelse til forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske
torsk i fra Telemark til svenskegrensen

Særutskrift - Kysttorsk i sør - Høring av forslag om beskyttelse av
gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Uttalelse fra Bærum kommune - Kysttorsk i sør - høring av forslag om

beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til s (L)

Uttalelse til høring av forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot
å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

epost

Høringssvar kysttorsk-fredning

Høringssvar Fdir sept 2018

Uttalelse til høring av forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot
å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Høringssvar - Beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske kysttorsk

Uttalelse til høring om fredning av torsk fra Telemark til svenskegrensen

epost

Høringssvar - forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske
torsk fra Telemark til svenskegrensa

epost

Høring av forslag om å beskytte gyteområder og forbud mot å fiske torsk

Høringsuttalelse - vern av gyteområder og forbud mot torskefiske fra
Telemark til svenskegrensen

Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune til vern av gyteområder og
forbud mot torskefiske fra Telemark til svenskegrensen

Høringsuttalelse - forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å
fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Høringsuttalelse - forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å
fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Svar på høring - Kysttorsk i sør - høring av forslag om beskyttelse av
gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Lindesnes til svenskegrensen

epost

Vedlegg

Svar - Vernetiltak for kysttorsken i sør

Høring - kysttorsk i sør - forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Høringsinnspill fra meiteforeningen Meitas - forbudet mot å fiske kysttorsk mv

Høring - Forslag om beskyttelse av gyteområder og forbud mot å fiske torsk fra Telemark til svenskegrensen

Kysttorsk i sør, høringsfristen

eksporterte kart

projection_info

._projection_info

Fredning av gyteområder for kysttorsk- ber om tilbakemelding

Vedr forbud mot torskefiske med garn, teiner og krok

Fredning av gyteområder for kysttorsk