



KONGELIG RESOLUSJON

Nærings- og fiskeridepartementet
Statsråd: Per Sandberg

Ref.nr.:
Saksnr.: 17/3622
Dato:

Endring av forskrift om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018

1 Innledning og bakgrunn

Nærings- og fiskeridepartementet fastsatte 12. mai 2018 forskrift om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018 (tildelingsforskriften). Tildelingsforskriften fastsetter bestemmelser om gjennomføring av en auksjon av nye tillatelser.

Nærings- og fiskeridepartementet tar sikte på at auksjonen starter opp 18. juni 2018, slik at auksjonen kan gjennomføres før sommeren. Budgivere som ønsker å delta i auksjonen må registrere seg og bli godkjent før auksjonen starter. Det er Fiskeridirektoratet som godkjenner potensielle budgivere ut fra et sett kriterier, blant annet at den potensielle budgiveren har registrert seg innen en gitt frist og at den potensielle budgiveren har stilt en bankgaranti og avgitt en egenerklæring om egen finansiell situasjon, se tildelingsforskriften kapittel 3. For at potensielle budgivere skal få tilstrekkelig med tid til å vurdere deltakelse i auksjonen, få fylt ut registreringsskjema og skaffe til veie en bankgaranti, har departementet satt fristen for registrering til 4. juni 2018.

Nærings- og fiskeridepartementet legger til grunn at Fiskeridirektoratets vedtak om å godkjenne eller nekte registrering til auksjonen er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b. Enkeltvedtak kan påklages etter reglene i forvaltningsloven VI og klagefristen er tre uker, jf. 29 første ledd. Klagefristens lengde betyr at det er mulig å drøye klagen til etter at auksjonen er planlagt gjennomført.

Nærings- og fiskeridepartementet foreslår på denne bakgrunn at tildelingsforskriften endres slik at klagefristen forkortes til 5 virkedager, jf. forvaltningsloven § 28 siste ledd.

2 Departementets vurdering

Det følger av forvaltningsloven § 28 siste ledd at *"For særskilte saksområder kan Kongen fastsette klageregler som utfyller eller avviker fra reglene i dette kapittel. Forskrift som begrenser klageretten eller som ellers vesentlig endrer reglene til skade for partsinteresser, kan bare gis når tungtveiende grunner taler for det."*

I Ot. prp. nr. 3 (1976-1977) s. 91 heter det at:

"Justisdepartementet vil på denne bakgrunn foreslå at forutsetningen om at det skal foreligge tungtveiende grunner bare knyttes til det tilfelle at klageretten begrenses eller at reglene ellers endres vesentlig til skade for partsinteresser. Bestemmelse om at klagesaken skal avgjøres endelig av underinstansen (intern klage), må regelmessig anses å være av sistnevnte karakter. Derimot kan bestemmelse om å forlenge klagefristen eller utvide kretsen av klageberettigede generelt neppe sis å være til vesentlig skade for part som ønsker en rask avgjørelse uten intervensjon fra andre."

En reduksjon i klagefristens lengde vil ikke innskrenke omfanget av klageretten. Den som får et negativt vedtak vil imidlertid få mindre tid til å vurdere om en klage skal innsendes og ev. hvordan det skal argumenteres i en klage. Etter vårt syn vil en slik endring som utgangspunkt være til skade for partsinteressene, og en forkorting av klagefristen med to tredjedeler må antas å være en "vesentlig endring". Det kreves derfor etter vårt syn at det foreligger "tungtveiende grunner", jf. forvaltningsloven § 28 siste ledd. Hva som utgjør "tungtveiende grunner" må etter departementets syn vurderes fra sak til sak.

For å delta i auksjonen kreves at den potensielle budgiveren fyller ut og sender inn fastsatt registreringsskjema, stiller bankgaranti, tilfredsstiller krav til finansiell situasjon og avgir egenerklæring om dette. De nødvendige dokumentene skal være sendt innen en nærmere angitt frist.

Registreringsordningen er således "enkel", og det er i liten grad rom for skjønn. Ansvar for korrekt utfylling av skjemaene og innsending av disse innen fristen, er i forskriften klart lagt på den potensielle budgiveren. Dersom den potensielle budgiveren skulle ha gjort noen mindre feil ved utfyllingen av skjemaene vil budgiveren få anledning til å rette disse, jf. tildelingsforskriften § 10 siste ledd. Det er i høringsnotatet til tildelingsforskriften redegjort for at *"Eksempler på vesentlige feil og mangler kan være at ett av skjemaene mangler eller den potensielle budgiveren ikke tilfredsstiller kravene til finansiell situasjon. Med mindre feil og mangler menes eksempelvis at ett av skjemaene mangler en underskrift eller at bankgarantien er på feil beløp eller liknende."* Potensielle budgivere må antas å være profesjonelle aktører, som raskt vil kunne forfatte en ev. klage, særlig når problemstillingene vil være av såpass begrenset art. Omfanget av klageretten innskrenkes her ikke og rettssikkerheten til den enkelte aktør vil derfor ivaretas på en betryggende måte. Etter vårt syn vil en endring klagefristens lengde i dette konkrete tilfellet være forsvarlig og hva terskelen for hva som må anses som "tungtveiende grunner" bør således ikke være høy.

Det er etter departementet syn viktig å få gjennomført auksjonen på det planlagte tidspunktet. Dersom auksjonen skulle utsettes vil den av hensyn til ferietiden ikke kunne gjennomføres før i begynnelsen av september, med en prøveauksjon i slutten av august. Dette er uheldig av flere årsaker. Det nye systemet for kapasitetsjusteringer i norsk lakseoppdrett skal bidra til forutsigbar vekst i norsk laksenæring ved at kapasitetsjusteringene gjennomføres annet hvert år. Ved at kapasitetsjusteringene gjennomføres kun annet hvert år vil forvaltningen få et bedre grunnlag til å vurdere miljøeffektene av endringene forut for neste vurdering. Vi viser i den forbindelse til St.

meld. 16 (2014-2015) *Forutsigbar og miljømessig bærekraftig vekst i norsk lakse- og ørretoppdrett*. Videre vil en utsettelse av auksjonen også kunne innebære at utbetaling av midler fra det såkalte Havbruksfondet vil kunne bli forsinket. 80 pst. av vederlaget fra auksjonen vil bli utbetalt til kommunal sektor og utbetalingene er planlagt gjennomført i oktober. En utsettelse av auksjonen vil kunne komplisere kommunenes budsjettarbeid. Dette arbeidet er normalt i sin siste fase i perioden fra oktober, med politisk behandling av budsjettene i november – desember.

Departementet nevner at auksjonen vil kunne gjennomføres på det planlagte tidspunktet uavhengig av om klagefristen forkortes eller ikke. Departementet legger imidlertid til grunn at det vil være positivt for alle parter, dvs. deltakerne i auksjonen, den som ev. ønsker å påklage et avslag på registrering og staten, at det er avklart endelig i forvaltningen hvem som tilfredsstillter kravene til registrering. For den som har påklaget vedtaket vil en rask avklaring kunne innebære at klageren kan få delta i auksjonen.

Det er departementets syn at hensynet til en effektiv gjennomføring av auksjonen, uten den usikkerhet som ligger i at ev. klage er ubehandlet, taler for at klagefristen i dette tilfelle bør kunne settes til 5 virkedager og at "tungtveiende grunner" foreligger.

Nærings- og fiskeridepartementet

t i l r å r:

Forskrift om endring av forskrift 15. mai 2018 nr. 731 om tildeling av nye tillatelser akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018 fastsettes i samsvar med vedlagte forslag.

Forskrift om endring av forskrift om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018

Fastsatt ved Kongelig resolusjon med hjemmel i lov 2. oktober 1967 nr. 10 behandlingsmåten i forvaltningssaker § 28.

I

I forskrift 15. mai 2018 nr. 731 om tildeling av nye tillatelser til akvakultur med matfisk i sjø av laks, ørret og regnbueørret i 2018 gjøres det følgende endring:

Nytt § 10 siste ledd skal lyde:

Vedtak om avvist registrering kan påklages. Klagefristen er 5 virkedager. For øvrig gjelder forvaltningslovens regler.

II

Forskriften trer i kraft straks.