

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

16/1879-5

21. juni 2018

Om revidering av forurensningsregelverket for akvakultur

Klima- og miljødepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet viser til oppdrag om revidering av forurensningsregelverket for akvakultur og direktoratenes leveranse av delbestilling 1. november 2017.

Fiskeridirektoratet og Miljødirektoratet har løftet enkelte spørsmål til departementene for avklaring. Avklaringen i oppdragsbrevet om ansvarsfordeling for miljøundersøkelser omfattet av NS 9410 ligger fast, jf. også brevet sendt 2. april 2017 der Fiskeridirektoratet og Miljødirektoratet i fellesskap har orientert Fiskeridirektoratets regioner, fylkesmennene og fylkeskommunene om ansvarsdelingen og hva den innebærer av ansvar og samordning. Det er enkelte hovedproblemstillinger som departementene har tatt stilling til for at Fiskeridirektoratet og Miljødirektoratet skal kunne jobbe videre med oppdraget.

Felles føringer og avklaringer

Klima- og miljødepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet gir felles føringer og avklaringer som skal legges til grunn i det videre arbeidet i det følgende.

Ansvar og myndighet

Fylkesmannen og Fiskeridirektoratet skal fortsette med å ha et felles ansvar og myndighet for å ivareta miljøhensyn og føre tilsyn med krav av forurensningsmessig betydning etter henholdsvis forurensningsloven og akvakulturloven. Den myndigheten og arbeidsdelingen som fylkesmannen og Fiskeridirektoratet har per i dag skal i minst mulig grad endres.

Alle driftskrav skal samles i akvakulturdriftsforskriften, men det forutsetter at hver myndighet kan vurdere på sitt ansvarsområde om vilkår for drift etter akvakulturdriftsforskriften er tilfredsstillende, og at de derfor har hjemler til å pålegge ev. ytterligere undersøkelser eller

andre tiltak. Det betyr at krav som har forurensningsmessig betydning/betydning for utslippene fra virksomheten og miljøtilstand, må hjemles også i forurensingsloven, blant annet gjelder det biomassetaket på lokaliteten, miljønormen, utslipp av legemidler og andre kjemikalier og påvirkning på makroalger og oksygenmangel. Det gjelder også krav om journalføring og rapportering av opplysninger om forhold som kan ha betydning for forurensingen fra et akvakulturanlegg. Fylkesmannen skal ha myndighet til å føre tilsyn med alle krav som hjemles i forurensingsloven.

Fylkesmannen, Fiskeridirektoratet og Mattilsynet skal ha en tett dialog om tolkningen av de forskriftsbestemmelsene som flere av myndighetene har ansvar for å føre tilsyn med, og det bør utarbeides en felles veileder.

Samordnet tilsyn og vedtak

På områder hvor det er overlapp mellom fylkesmannens og fiskerimyndighetenes tilsynsmyndighet, skal tilsynet samordnes. Med tilsyn mener vi en kontroll av om krav gitt i medhold av lov eller forskrift overholdes. I tilsynsbegrepet inkluderes planlegging av tilsynet, gjennomføring av tilsynet, etterarbeid i form av tilsynsrapport og oppfølging av om ev. avvik er lukket. Med samordning av tilsyn menes koordinering av tilsynene slik at de gjennomføres effektivt og profesjonelt. Det betyr blant annet at etatene ikke går på tilsyn uten å vite om hverandre og fordeler tilsynene slik at flest mulig blir kontrollert.

Pålegg kan gis uavhengig av tilsyn. Dersom fylkesmannen mener det er aktuelt å fatte vedtak om brakklegging eller redusert MTB, som bryter med godkjente driftsplaner, må fylkesmannen samrå seg med Fiskeridirektoratet og Mattilsynet for å unngå motstridende eller overlappende vedtak. Det må foreligge en felles forståelse og enighet om faktagrunnlaget (som for eksempel om miljøundersøkelsene er representative og holder tilfredsstillende kvalitet i tråd med standard, hva miljøundersøkelsene forteller om hvilken tilstand bunnhabitatet og det omkringliggende miljøet er i, og hvorvidt driften på lokaliteten er årsaken til tilstanden) som legges til grunn for den faglige vurderingen før fylkesmannen fatter slike vedtak. Ved uenighet om faktagrunnlaget skal saken løftes til direktoratene.

En eventuell justering av anleggssonen og av plassering av prøvestasjon må være faglig begrunnet og skje i dialog mellom Fiskeridirektoratet og fylkesmannen.

Resultater av miljøundersøkelser og ev. vurderinger av om disse er tilfredsstillende gjøres tverretattlig tilgjengelige. Myndighetene skal gjensidig orientere hverandre om oppfølgende vedtak, før de tilkjennegis og iverksettes overfor tiltakshaver. Annen relevant informasjon om drift, som har betydning for miljøtilstanden, skal myndighetene også gjensidig orientere hverandre om.

Standardkrav i forskrift

Det som reguleres gjennom den enkelte tillatelse etter forurensingsloven per i dag skal erstattes av standardkrav i forskrift. Kravene knyttet til forurensing skal være mest mulig forutsigbare for næringen. Kravene skal derfor konkretiseres og nedfelles i forskrift i så stor

grad som mulig, fremfor å fastsettes gjennom enkeltstående pålegg. Det er en klar politisk målsetning at færrest mulig av søknadene skal medføre krav om enkeltvedtak etter forurensningsloven. Det skal utarbeides en liste med kriterier for når det kan stilles krav om enkeltvedtak etter forurensningsloven, alternativt en liste over kriterier som må være oppfylt for å imøtekomme standardkravene.

Frist for levering av oppdrag

Klima- og miljødepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet ber direktoratene fortsette arbeidet med oppdraget om revidering av forurensningsregelverk for akvakultur. Utkast til høringsnotat og forskrifter skal leveres til departementene **innen 15. oktober 2018**.

Eventuell uenighet mellom Miljødirektoratet og Fiskeridirektoratet, som ikke lar seg løse innenfor rammene i denne bestillingen, skal løftes til Klima- og miljødepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet for avklaringer.

Likelydende brev er sendt fra Klima- og miljødepartementet til Miljødirektoratet.

Med hilsen

Yngve Torgersen (e.f.)
avdelingsdirektør

Vegard Haukeland
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

| | | | |
|---------------------|-------------------------|------|------------|
| Fiskeridirektoratet | Postboks 185 Sentrum | 5804 | BERGEN |
| Mattilsynet | Postboks 383 | 2381 | BRUMUNDDAL |