

Актуальные разделы анализа:

Определение степени риска возможных последствий по видам рыбы

Таблица 1 показывает изменения в степени риска возможных последствий по сравнению с оценками предыдущих лет.

Вид рыбы	Степень риска возмож. последствий		
	2010 г.	2009 г.	2008 г.
Треска южнее 62°с.ш.	Очень высокая	Очень высокая	Очень высокая
Прибрежная треска	Очень высокая	Очень высокая	Очень высокая
Морской окунь	Очень высокая	Очень высокая	Очень высокая
Североморская сельдь	Очень высокая	Очень высокая	Очень высокая
Омар	Очень высокая	Очень высокая	Очень высокая
Угорь	Очень высокая		
Синекорый палтус	Высокая	Высокая	Высокая
Треска севернее 62°с.ш.	Высокая	Высокая	Высокая
Морской черт	Высокая	Высокая	Высокая
Камчатский краб	Высокая	Средняя	Средняя
Скумбрия	Высокая	Высокая	Высокая
Путассу	Высокая	Высокая	Высокая
Песчанка, малопозв., европ.	Высокая	Высокая	Высокая
Палтус	Средняя	Высокая	Высокая
Аргентина	Средняя	Высокая	Высокая
Пикша севернее 62°с.ш.	Средняя	Средняя	Средняя
Тресочка Эсмарка	Средняя	Средняя	Средняя
Сайда севернее 62°с.ш.	Средняя	Средняя	Низкая
Мойва	Средняя	Средняя	
Креветка южнее 62°с.ш.	Средняя	Низкая	Низкая
Сельдь, норв. весен. нерест.	Низкая	Низкая	Низкая
Креветка севернее 62°с.ш.	Низкая	Низкая	Низкая
Сайда южнее 62°с.ш.	Низкая	Низкая	Низкая
Пинагор	Низкая	Низкая	Низкая

Нарушения правил при ведении промыслового журнала/передаче отчетности с моря

Нарушения правил при ведении промыслового журнала ослабляют возможность проведения эффективного контроля объемов рыбы, указанных на выгрузочных и заключительных квитанциях, а также осложняют сопоставление данных с фактическими объемами вылова в актуальных регулируемых районах промысла.

Береговая охрана должна сосредоточить свое внимание на проверке информации, занесенной в промысловый журнал и на сопоставлении этой информации с зарегистрированными объемами прилова и переданной властям промысловой отчетностью, особенно при промысле в рыбоохранной зоне у архипелага Шпицберген (прежде всего трески и синекорого палтуса). Далее следует уделить внимание прилову при пелагическом промысле тресочки Эсмарка и путассу.

Корректная регистрация уловов на выгрузочных и заключительных квитанциях.

Степень риска того, что информация, регистрируемая в выгрузочных и заключительных квитанциях, не всегда является корректной, расценивается как высокая. Меры в этой связи

должны, в первую очередь, приниматься по отношению к видам, имеющим **высокую/очень высокую степень риска возникновения последствий**.

Области контроля, которым в 2010 г. дан приоритет.

Под приоритетными областями контроля подразумеваются районы, где степень риска расценивается как высокая.

В 2010 г проанализированы и распределены по возрастающей степени приоритетности следующие темы:

1. Неучтенные выгрузки/неучтенная смертность рыбы в связи с промыслом трески в северных регионах, включая промысел судами России и третьих стран в Баренцевом море
2. Выбросы и выпуск рыбы в море
3. Неучтенные выгрузки и черный сбыт в других типах промысла, помимо указанных в пункте 1
4. Прибрежная треска
5. Прилов и примесь других квотируемых видов рыбы меньше минимального промыслового размера в траловом промысле тресочки Эсмарка и путассу, а также прилов других квотируемых видов рыбы меньше минимального промыслового размера в траловом промысле пищевой рыбы (120 мм или больше).

Неучтенные выгрузки/неучтенная смертность рыбы в связи с промыслом трески в северных регионах, включая промысел судами России и третьих стран в Баренцевом море.

2009 год из-за финансового кризиса стал особым годом. Ситуация существенно отличалась от ожидаемой. В оперативном плане на 2010 г. важно будет уделить внимание выбросам рыбы с прибрежных судов; суда все менее охотно доставляют на берег рыбу пониженного качества. Контрольные органы в текущем году сфокусируют внимание на контроле сбыта рыбы после ее выгрузки. Videre skal en det kommende året ha et større fokus på etterfølgende kontroller.

Согласно мандату 38-ой сессии СРНК, п. 12.6.7, Рабочая группа по анализу должна сделать расчет общего изъятия трески и пикши в Баренцевом море судами Норвегии, России и третьих стран.

Меры воздействия:

- Три самых северных региональных подразделения и кооперативы по сбыту рыбы-сырца будут сотрудничать, обмениваясь персоналом, сосредотачивая особое внимание на рассмотрении дел на равноправной основе и на обмене опытом. Контролю сбыта рыбы после ее выгрузки должно уделяться больше внимания, чем в 2009 г. В рамках сотрудничества со Службой наблюдения за районами промысла, во время тресковой путины на борту прибрежных судов, в течение кратких или более продолжительных периодов, должны будут находиться инспекторы.
- Регистрация и мониторинг российского промысла продолжатся и в 2010 г., более того, их рамки будут расширены, в них будет включена регистрация всех видов донных рыб и, в рамках пилотного проекта, сбор информации о российском промысле сельди для анализа.

- Регистрация промысла трески и пикши судами третьих стран согласно методике, описанной в оперативном плане проведения контроля российских судов, в целях рассмотрения полученной информации в рамках норвежско-российской Рабочей группы по анализу в соответствии с разработанной методикой¹.
- Активный поиск информации в странах, где выгружается и перегружается рыба, в т.ч. рыба, выгружаемая вне системы государственного портового контроля НЕАФК. Поиск информации о маршрутах транспортировки рыбы и о возможных изменениях этих маршрутов. Совершенствование анализа товарных и денежных потоков в сотрудничестве с национальными органами по контролю и соответствующими органами других стран.

Выбросы и выпуск рыбы.

Тема актуальна для всех квотируемых видов рыбы, поскольку такая деятельность нарушает основополагающий принцип о регистрации всех уловов рыбы в надлежащих документах. Мерам воздействия должен быть отдан приоритет по всем видам рыбы, в т.ч., по видам со средней и низкой степенью риска возникновения последствий.

В пелагических промыслах слишком большие замёты по отношению к грузоместимости судна увеличивают риск выпуска рыбы; интерес к переводу улова низок, поскольку он часто влечет за собой снижение качества и, следовательно, цены.

Определения:

- **Выбросы** – имеется в виду рыба, поднятая на борт судна и затем выброшенная в море.
- **Выпуск** – имеет место при промысле кольцевым неводом или тралом, когда рыба, после того, как она была захвачена орудием лова, но не поднята на борт суда, выпускается обратно в море.
- **”Highgrading”** – сортировка улова на борту судна для оптимизации стоимости квоты с последующим выбросом менее ценной рыбы.
- **Гибель рыбы** – последствие вышеперечисленных альтернатив, когда вылов не вычисляется из квоты и классифицируется как скрытая или незарегистрированная смертность рыбы.

Меры воздействия:

- Присутствие контролирующих органов в целях пресечения выбросов/выпуска рыбы.
- Закрытие районов промысла с большими приловами рыбы меньше минимального промыслового размера.
- Закрытие районов промысла с большими приловами.
- Оперативные оценки риска в связи с использованием остатков квот, например, в пелагических промыслах.
- Встречи с капитанами судов до начала промыслового сезона.

¹ Это уже предусмотрено в контрольных и инспекционных схемах.

Неучтенные выгрузки и неучтенный сбыт рыбы в других промыслах, помимо упомянутых в пункте 1.

Под неучтенными выгрузками и неучтенным сбытом подразумеваются нерегламентированные действия в связи со сбытом рыбы, без ее регистрации в надлежащих документах и/или в целях уклонения от налогов, сборов или таможенной пошлины².

Сотрудничество между таможенной службой и налоговыми властями играет положительную роль в выявлении таких нарушений и должно быть продолжено на таком же уровне интенсивности.

Неучтенный сбыт рыбы вне авторизованных организаций сбыта

Существует риск неучтенного сбыта рыбы вне авторизованных организаций сбыта. Это могут быть выгрузки вне авторизованных пунктов приема рыбы, сбыт с помощью "черных" трейдеров, нелегальная перепродажа из тонаров, нелегальная продажа ресторанам и т.п.

Заведомая манипуляция весами в пунктах приема рыбы

Существует риск нерегламентированного применения весов в пунктах приема рыбы в целях извлечения дополнительной экономической выгоды для компании. Незначительные, несложные манипуляции с весами могут принести компании довольно большие дополнительные объемы неучтенной рыбы. Во время проведения всесторонних контролей инспекторы организации NSSL (Национальный секретариат стандартизации учебных технологий) могут содействовать Директорату рыболовства.

Меры воздействия:

- Все региональные подразделения Директората проводят в своих регионах текущий оперативный анализ риска относительно пунктов приема рыбы.
- Приоритетность контроля складских помещений, сбыта рыбы и корректности применения весов.
- Содержимое всех складских помещений актуальных предприятий должно, по меньшей мере, один раз в год регистрироваться и обнуляться.
- Все предприятия, имеющие пелагические весы, должны подвергаться контролю, как минимум, один раз в год.

Прибрежная треска

Запасы прибрежной трески находятся под большой угрозой. Есть большая вероятность того, что суда длиной более 15 метров, ведущие промысел конвенционными орудиями лова, будут нарушать правила и вести нелегальный лов за линиями фьордов. Следует уделить больше внимания промыслу норвежской весенне-нерестующей сельди и мойвы, поскольку существует большой риск прилова прибрежной трески.³

Меры воздействия:

Контролирующие органы должны в 2010 г. сфокусировать свое внимание на контроле исходных линий и линий фьордов. Особое внимание следует уделять мониторингу Хеннингсверского квадрата. См. п. 2.3 "Служба наблюдения за районами промысла – Молодь и минимальные промысловые размеры, применяемые севернее 62°С", касающийся прилова прибрежной трески.

² Заключено соглашение о сотрудничестве между Директоратом рыболовства, Норвежской таможенной службой и налоговыми властями Норвегии.

³ Смотрите Юридическую записку нр. 273/09, касающуюся ужесточения требований к отслеживаемости судов: суда до 18 м. с 1 марта 2010 г. и до 15 м. с 1 июня 2010 г.

Прилов и примесь других квотируемых видов рыбы меньше минимального промыслового размера в траловом промысле тресочки Эсмарка и путассу, а также прилов других квотируемых видов рыбы меньше минимального промыслового размера в траловом промысле пищевой рыбы (120 мм или больше).

При промысле путассу и тресочки Эсмарка существует риск прилова мелкой белой рыбы. В 2010 г. квота на тресочку Эсмарка увеличится, и, в этой связи, ожидается рост количества судов, которые примут участие в этом промысле. Параллельно выйдут новые правила регулирования применения сортирующей решетки в орудиях лова, а также будут внесены изменения в правила о прилове, применительно к судам, не сохраняющим свои уловы пищевой рыбы.

В траловом промысле пищевой рыбы в Северном море и в Скагерраке, время от времени отмечаются слишком большие приловы рыбы меньше минимального промыслового размера. В ситуации, когда запасы трески невелики, важно проконтролировать, не ведется ли промысел в районах с большими приловами. Эту проблему следует рассматривать в свете соглашения между Норвегией и ЕС относительно RTC (Real Time Closure), см. п. 2.4.

Меры воздействия:

- Южное региональное отделение Директората рыболовства проводит текущую операционную оценку степени риска по актуальным судам и береговым предприятиям и координирует ежедневную контрольную деятельность.
- Береговая охрана проводит инспекции во время промысла.