

## SAK 24/06

### REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2007

#### 1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL REGULERINGEN I 2006

Det foreslås at avsetning til agn, forsknings og undervisningsformål trekkes av totalkvoten før fordeling på gruppekvoter.

Det foreslås at fartøy i de to kystnotgruppene innplasseres etter faktisk lengde. Dette betyr at overreguleringen beregnes etter faktisk lengde. Skjæringsdatoen står imidlertid fast, noe som betyr at fartøyene beholder den kvotefaktor de har i dag korrigert for strukturgevinst.

Fiskeridirektøren foreslår at bifangst tatt før det direkte fisket for trålerne starter 1. oktober skal belastes den enkelte trålers fartøykvote.

Fiskeridirektøren foreslår i det vesentlige å videreføre det øvrige reguleringsopplegget fra 2006.

#### 2 GJENNOMFØRING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2006

##### 2.1 GENERELT

På grunn av manglende enighet om makrellfordelingen har NEAFC-kvoten til EU og Norge vært ufordelt og ufisket i tidligere år. Imidlertid ble det i 2003 inngått ad-hoc avtaler mellom EU, Norge og Færøyene om fordelingen av den internasjonale makrellkomponenten, noe som førte til at Norges kvote ble økt med 3.447 tonn i 2003. I 2006 utgjorde Norges andel av NEAFC-komponenten 2.679 tonn makrell.

Norge har en endelig disponibel kvote på 116.245 tonn makrell i 2006. Hele totalkvoten kan fiskes i Nordsjøen i ICES statistikkområde IVa. Ved et eventuelt fiske i andre statistikkområder reduseres kvoten for ICES statistikkområde IVa tilsvarende. Av totalkvoten kan 77.342 tonn fiskes nord for 62°N i Norges indre farvann, sjøterritorium og økonomiske sone, og inntil 3.000 tonn kan fiskes i statistikkområde IIIa. Av totalkvoten kan inntil 38.903 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa, hvorav inntil 9.000 tonn kan fiskes i EU-sonen i statistikkområdene VIa, VIIId, VIIe og VIIh. Inntil 8.207 tonn<sup>1</sup> av totalkvoten kan fiskes i Færøyenes fiskerisone.

Av totalkvoten er det avsatt 750 tonn makrell til agn. Agnkvoten er trukket fra den norske totalkvoten før fordeling mellom de ulike fartøygruppene.

Kvoten på 115.495 tonn er deretter fordelt med en gruppekvote på 79.682 tonn til konsesjonspliktige ringnotfartøy, 7.117 tonn til ringnotfartøy uten konsesjon (SUK), 3.696 tonn til trålgruppen og 25.000 tonn til kystfartøygruppen (herunder gruppe II med 400 tonn). Tabell 1 viser kvotefordelingen mellom fartøygruppene i 2006.

---

<sup>1</sup> En del av arrangementet mellom Norge og Færøyene om forvaltning av makrell.

Tabell 1: Fordelingen mellom fartøygruppene i 2006

Fartøygruppe	Fordelingsnøkkel	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Kystfartøy	25.000 tonn	25 000	21,6
Trålfartøy	3,2 % av totalkvoten	3 696	3,2
Ringnotgruppen		86 799	75,2
Ringnotfartøy uten konsesjon (SUK)	8,2 % av ringnotgruppens kvote	7 117	6,2
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	91,8 % av ringnotgruppens kvote	79 682	69,0
<b>Totalt</b>		<b>115 495</b>	<b>100</b>

Tabell 2 viser fangst pr. 14. november 2006.

Tabell 2: Fangst per. 14.11.06

Fartøygruppe	Fangst (tonn)
Kystfartøy	25 716
Trålfartøy	3 282
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	79 701
SUK	7 194
Agn	779
<b>Totalt</b>	<b>116 674</b>

Kilde: Norges Sildealgslag pr. 14. november 2006.

## 2.2 RINGNOTGRUPPEN

Fra og med 1. januar til og med 13. august 2006 kunne konsesjonspliktige ringnotfartøy og ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) fiske makrell i Norges indre farvann, sjøterritorium og økonomiske sone nord for 62°N og i den del av ICES statistikkområde IVa som ligger innenfor Norges indre farvann, sjøterritorium og økonomiske sone. Det enkelte ringnotfartøy kunne i denne perioden fiske inntil 350 tonn, mens SUK-fartøyene kunne fiske inntil 250 tonn. Fra og med 14. august er konsesjonspliktige ringnotfartøy og ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) regulert med fartøykvoter. Det enkelte fartøyets fangst før 14. august går til fradrag på fartøykvoten.

Fra og med 14. august 2006 er fartøykvotene for konsesjonspliktige ringnotfartøy beregnet med en faktor på 1,80. Fartøykvotene for ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) er beregnet med en faktor på 1,65.

Per 14. november 2006 hadde den konsesjonspliktige ringnotgruppen og SUK-gruppen fisket henholdsvis 79.701 og 7.194 tonn makrell.

## 2.3 TRÅLGRUPPEN

Fartøy med makrelltråltillatelse kan delta i denne gruppen, og de deltakende fartøyene er regulert med fartøykvoter fra 1. oktober 2006.

Trålfisket åpnet den 1. oktober 2006. Faktoren er fastsatt til 0,28. Trålgruppekvoten på 3.696 tonn må også i år fiskes til konsum. Pr. 14. november 2006 hadde trålgruppen fisket 3.282 tonn makrell.

## 2.4 KYSTGRUPPEN

### 2.4.1 Generelt

Vilkårene for å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell gruppe I fremgår av § 1 i forskrift av 24. desember 2005 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell i 2006, hvor det bl.a. er stilt som vilkår at fartøyet har hatt adgang til å delta i fisket foregående år, at fartøyet har en største lengde under 27,5 meter og en lastekapasitet på mindre enn 1.500 hl. Videre kreves det at eier og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet og at fartøyet er utstyrt og egnet for fiske etter makrell.

Det nevnes imidlertid at deltakerforskriften ble endret av Fiskeri- og kystdepartementet den 20. november 2006, slik at lastekapasitetsbegrensningen på 1.500 hl. er opphevet.

Vilkårene for å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell gruppe II fremgår av § 8 i forskrift av 24. desember 2005 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell i 2006, hvor det bl.a. er stilt som vilkår at fartøyet har en største lengde under 13 meter, at fartøyet er utstyrt og egnet for fiske etter makrell og at eier og høvedsmann er ført i fiskermanntallet.

Tabell 3 gir en oversikt over fordelingen av kystfartøygruppens gruppekvote i 2006.

*Tabell 3: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2006.*

Kystfartøygruppe	Prosent	Kvantum (tonn)
Avsetning Gruppe II		400
Notfiske for ikke manntallsførte fiskere		100
Garn / snøre	35 %	8 575
Not	65 %	15 925
Fordelt på:		
under 13 m	23 %	3 663
Mellom 13 og 21,35 m	77 %	12 262
Totalt		15 925 25 000

## 2.4.2 Gruppe I

Tabell 4 gir en oversikt over maksimal- og fartøykvoter, hvor mye som kan fiskes før det ordinære fisket åpner 14. august 2006 samt overreguleringsgrad i de ulike fartøygruppene. Kystnotfartøy under 13 meter og fartøy som har adgang til å delta med garn/snøre er regulert med maksimalkvoter, mens kystnotfartøy mellom 13 og 21,35 meter er regulert med fartøykvoter.

Tabell 4: Maksimal- og fartøykvoter, kvantum før 14. august og overregulering i kystfartøygruppen i 2006.

	Maksimalkvote	Garantert kvantum	Fartøykvote	Kvantum før 14. aug.	Overregulering
Garn/Snøre					
under 10 m	27,00	5		15,00	Ca. 46 %
10 - 14,99 m	47,25	--		15,00	
15 - 21,35 m	57,51	--		15,00	
Not					
under 10 m	34,00	5		34,00	Ca. 91 %
10 - 12,99 m	42,84	--		42,84	
13 - 14,99 m			63,82	63,82	Ca. - 2 %
15 - 17,99 m			93,77	63,82	
18 - 21,35 m			151,47	63,82	

Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde under 21,35 meter som har adgang til å delta med garn/snøre er 27,00 tonn. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde under 13 meter som har adgang til å delta med not er 34,00 tonn. Kvoteenheten for notfartøy med hjemmelslengde fra 13 - 21,35 meter er 15,68 tonn.

Fartøy under 13 meter hjemmelslengde som fisker med not har i 2006 en gruppekvote på 3.663 tonn. Fra og med 1. januar kunne fartøy under 13 meter hjemmelslengde som fisker med not, fiske og lande innenfor fartøyets maksimalkvote. Det var vanskelige forhold for de minste fartøyene i og med den store makrellen ikke kom inn til kysten i år. 26. september økte Fiskeridirektøren kvoteenheten fra 34 til 40 tonn da det sto igjen hele 1.278 tonn av gruppekvoten. 2. oktober hadde flåten kun fisket ytterligere 144 tonn og Fiskeridirektøren fant det hensiktsmessig å øke kvoteenheten til 70 tonn 3. oktober. Fisket ble stoppet 24. oktober 2006 klokken 18.00, da gruppekvoten på 3.663 tonn var beregnet oppfisket. Fartøy under 10 meter har imidlertid et garantert kvantum på 5 tonn på årsbasis, uavhengig av stoppen.

Kystnotfartøy under 13 meter har pr. 14. november 2006 fisket totalt 3.673 tonn makrell, det vil si 10 tonn over gruppekvoten.

Fartøy mellom 13 og 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med not har i 2006 en gruppekvote på 12.262 tonn.

Fra og med 1. januar til og med 13. august kunne fartøy mellom 13 og 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med not fiske og lande inntil 63,82 tonn makrell. Dette betydde i praksis at alle notfartøy under 15 meter hjemmelslengde kunne fiske hele sin kvote i første halvår.

Notfartøy mellom 13 og 21,35 er i 2006 som i 2005 regulert med fartøykvoter. I henhold til Fartøy- og deltakerregisteret var det per 15. desember 2005 totalt 765,162 kvotefaktorer i

kystnotfartøygruppen 13-21,35 meter hjemmelslengde. Kvoteenheten på 15,68 underregulerer gruppekvoten med 2,16 prosent. Den 17. oktober hadde denne gruppen fisket 12.023 tonn og hadde et restkvantum på 238 tonn. 13 fartøy hadde en restkvote på totalt 134 tonn. I henhold til Fartøy- og deltakerregisteret per 14. november 2006 er det totalt 746,854 kvotefaktorer. Dette er en differanse på 18,308 kvoteenheter hvis en sammenligner med antall kvotefaktorer på det tidspunktet fartøykvotene ble satt. Forskjellen skyldes i hovedsak strukturkvoteordningen. Med en kvoteenhet på 15,68 tilsvarer 18,308 kvotefaktorer 287 tonn makrell. Den 20. oktober økte Fiskeridirektøren kvoteenheten fra 15,68 til 17,10 tonn, med virkning fra mandag 23. oktober klokken 15.00. Fisket ble stoppet 24. oktober 2006 klokken 18.00. Denne gruppen har pr. 14. november 2006 fisket 12.156 tonn makrell.

Fartøy under 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med garn og snøre hadde i 2006 en gruppekvote på 8.575 tonn.

Fra og med 1. januar til og med 14. august kunne fartøy under 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med garn og snøre, fiske og lande inntil 15 tonn makrell.

Fartøy under 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med garn og snøre ble stoppet 30. august klokken 18.00 med siste frist for levering av fangst klokken 12.00 torsdag 31. august. I 2005 ble fisket stoppet 21. september. Leveringsfristen som ble satt i stoppmeldingen var på 18 timer, 6 timer mer enn året før. Enkelte fiskere hadde likevel problemer med å få levert makrellen innen den fastsatte fristen. Årsaken til det var at fisket pågikk langt fra kysten og det var derfor langt fra fiskefeltet til mottaket. Videre ønsket mange fiskere å levere på hjemstedet i stedet for på det nærmeste mottaket. Fiskeridirektoratet valgte å se lempelig på denne regelen. Denne gruppen har pr. 14. november 2006 fisket 9.484 tonn makrell, det vil si 909 tonn over gruppekvoten.

### 2.4.3 Gruppe II

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 400 tonn.

Fartøy i gruppe II kan fiske og lande inntil 5 tonn makrell i 2006. Selv om kystgruppens fiske etter makrell er stoppet, kan fisket i gruppe II fortsette ut året uavhengig av stoppen.

161 fartøy som deltar i gruppe II har pr. 14. november 2006 fisket 401 tonn.

### 2.4.4 Fritidsfiske med landnot

Saltvannsfiskeloven § 4a annet ledd fastsetter det generelle forbudet for ikke-manntallsførte fiskere til å fiske med not. Bestemmelsen åpner likevel for en viss adgang til å dispensere fra forbudet i tilfeller hvor søker godtgjør at fisket med landnot skal drives på tradisjonell måte i kombinasjon med gårdsdrift.

Før våren 2005 hadde det ikke vært satt noen kvotebegrensninger i notfisket for ikke-manntallsførte fiskere. Fisket ble derimot begrenset gjennom en geografisk avgrensning av dispensasjonene, og av vilkår om at det kun kan brukes én landnot, eventuelt flere små nøter. I 2005 begrenset en notfisket for ikke-manntallsførte fiskere kvantumsmessig til det nivået som tradisjonelt var blitt fisket i denne "gruppen". Totalkvantum for gruppen var fastsatt til 80

tonn i 2005. Maksimalkvoten var fastsatt til 20 tonn og den enkelte fisker hadde muligheten til å fiske et garantert kvantum på inntil 5 tonn makrell uten hensyn til en stopp i fisket.

I 2006 kunne gruppen ikke-manntallsførte fiskere som fisker med landnot fiske og lande inntil 100 tonn makrell. Fisket ble stoppet 21. juni klokken 17.00, da gruppekvote på 100 tonn var oppfisket. Etter en henvendelse til Fiskeri- og kystdepartementet ble fisket gjenåpnet den 30. juni innenfor en maksimalkvote på 20 tonn. Ikke-manntallsførte fiskere som fisker med landnot hadde per 14. november 2006 fisket 146 tonn. 11 personer har deltatt.

14. november 2006 var det 13 ikke-manntallsførte fiskere som hadde dispensasjon til å fiske makrell med landnot.

## 2.5 AGN

Av totalkvoten ble 750 tonn makrell avsatt til agn. I 2006 deltok ett fartøy i fisket etter makrell til agn og totalt belaster 779 tonn denne kvoten. Fiskeridirektoratet anbefaler at Norsk Agnforsyning administrerer gjennomføringen av fisket etter agn på en slik måte at kvoten ikke overfiskes.

## 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2007

### 3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Det fiskes i dag på tre forskjellige gytebestandskomponenter av makrell: Den vestlige komponenten, den sørlige komponenten og Nordsjøkomponenten. Disse komponentene blander seg utenom gytesesongen, og kan ikke skilles i fangstene. Siden 1995 har havforskerne foretatt en samlet vurdering av hele bestanden i hele utbredelsesområdet, og nord-østatlantisk makrell (North-East Atlantic Mackerel) anses av ACFM som en bestand.

ICES sier at bestanden ikke høstes bærekraftig. Fiskedødeligheten var i 2005 på  $F_{lim}$  (0,26). Gytebestanden antas å være rundt  $B_{pa}$ .

De sørlige og vestlige komponentene av bestanden ble målt ved eggtokt i 2004. Disse målingene gjennomføres hvert tredje år. Eggmålingen viser at bestanden har avtatt siden 1998. Bestandsberegningen viser at gytebestanden var knapt 2 millioner tonn i 2004. Dette er vel 300.000 tonn lavere enn  $B_{pa}$ . Beregningsmodellen baserer seg både på resultatene fra eggmålingene og på fangststatistikk. Med denne type usikkerhet i datagrunnlaget gir beregningene kun gode estimat av fiskedødeligheten, men underestimerer gytebestanden. Ventet gytebestand i 2006 er usikkert, men er beregnet til 2,4 millioner tonn. Førre-var fiskedødeligheten ( $F_{pa}$ ) for makrell er beregnet til 0,17. EU, Færøyene og Norge er enig om å forvalte bestanden med en beskatning tilsvarende en fiskedødelighet mellom 0,15 og 0,20 dersom forskerne ikke anbefaler noe annet. Dette svarer til en totalfangst av nordøstatlantisk makrell på 390.000 – 509.000 tonn i alle områder.

Det anbefales videre at det ikke fiskes makrell i statistikkområde IIIa, IVb og IVc på noe tidspunkt i løpet av året. For statistikkområde IVa anbefales det at det ikke fiskes makrell i

perioden 15. februar – 31. juli. Videre at en fastholder et minstemål for statistikkområde IV på 30 cm.

### 3.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2007

De internasjonale rammene for hvor mye makrell som skal fiskes, og hvordan den totale makrellkvoten skal fordeles mellom ulike parter, drøftes i flere fora.

EU, Norge og Færøyene ble under kyststatsforhandlingene 23. og 24. oktober 2006 enige om å videreføre den flerårige forvaltningsstrategien for makrellbestanden. Partene er blitt enige om å begrense fisket i henhold til denne strategien, hvor målsettingen bl.a. er å holde gytebestanden (SSB) over det historisk observerte minimumsnivået på 2,3 millioner tonn i 1995. I avtalen forutsettes en fiskedødelighet på mellom 0,15 og 0,20 for relevante aldersgrupper slik disse er definert av ICES, med mindre forskerne legger frem andre tilrådninger.

Partene er i tråd med dette blitt enige om å øke det totale uttaket til 500.000 tonn i samsvar med anbefalingen fra ICES som tilsvarer  $F = 0,196$ , og har på bakgrunn av dette fastsatt en TAC for 2007 på 422.551 tonn. Differansen mellom 500.000 tonn og TAC utgjør den sørlige komponenten og NEAFC kvoten. I forhold til 2006 blir dette en økning på 13,12 %. Den norske andelen av kvoten vil ikke kunne fastsettes endelig før de bilaterale forhandlingene er sluttført i begynnelsen av desember 2006. Siden norsk totalkvote for 2007 ennå ikke er bestemt, tar beregningene nedenfor utgangspunkt i norsk totalkvote i 2006 justert for økningen i det totale uttaket på 13,12 prosent. En har i dette dokumentet lagt til grunn en norsk kvote på 130.000 tonn. Endelig norsk kvote vil bli minst så stor gitt at det blir enighet mellom Norge og EU, samt at en har samme bytteforhold i den bilaterale avtalen mellom Norge og Færøyene som tidligere år.

Det 25. årsmøtet i NEAFC ble avsluttet 17. november 2006. 47.839 tonn makrell er avsatt til partene i NEAFC med følgende fordeling;

Russland:	26.250 tonn
Færøyene, EU og Norge:	20.152 tonn
Island:	1.437 tonn.

## 4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2007

### 4.1 RINGNOTGRUPPEN

Pr. 14. november 2006 hadde 85 konsesjonspliktige ringnotfartøy og 19 ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) adgang til å delta i ringnotgruppens fiske etter makrell.

I Fiskeridirektoratets oversendelse til Fiskeri- og kystdepartementet med forslag til forskrift om adgang til å delta i fisket etter makrell i 2007, er det foreslått å innta deltakervilkårene for SUK-gruppen (snurpere uten konsesjon) i deltakerforskriften for 2007, men slik at de fortsatt blir regulert i ringnotgruppen. Endringen er således bare en harmonisering ved at man skiller deltaker- og reguleringsspørsmål i separate regelverk.

Fiskeridirektøren legger således til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2007, slik at fartøy som har ringnottillatelse i henhold til § 4-1 i forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konesjonsforskriften) og SUK-fartøy, jf. § 11 i forslag til forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell i 2007, kan delta.

#### 4.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2007, slik at fartøy med makrelltrållatelse i henhold til § 2-21 i forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konesjonsforskriften), kan delta.

#### 4.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter makrell ble deltakerregulert i 1998 (for fartøy over 13 meter) og i 2002 (for fartøy under 13 meter). Vilåarene for å delta i fisket fremgår av årlige deltakerforskrifter, hvor det bl.a. er stilt som vilåare at fartøyet har adgang til å delta i fisket det foregående år, at fartøyet har en største lengde under 27,5 meter og en lastekapasitet under 1.500 hl. Videre kreves at eier og hovedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet og at fartøyet er utstyrt og egnet for fisket etter makrell.

Tabell 5 gir en oversikt over antall deltakeradganger per 15. november 2006 i gruppe I, fordelt på lengdegruppe og redskap.

Tabell 5: Antall deltakeradganger i gruppe I (hjemmelslengde).

Redskap	Under 13 m	Mellom 13 og 21,35 m	Sum	Herav strukturkvoter
Not	175	101	276	24
Garn /Snøre	194	80	274	2
Sum	369	181	550	26

Kilde: Fiskeridirektoratets fartøy- og deltagerregister pr. 15.11.06

Forslag til forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell i 2007 er oversendt Fiskeri- og kystdepartementet, hvor det bl.a. er foreslått at fartøy som hadde adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell i 2006 får adgang til å delta i 2007 dersom de øvrige vilåare for å delta er oppfylt.

Eier av fartøy mellom 13 og 27,50 meter største lengde som deltok i fisket med garn/snøre i 2005 uten å være ført på blad B i fiskermanntallet, kan etter søknad til Fiskeridirektoratet gis adgang til å delta uavhengig av kravet om å være ført på blad B dersom eier og hovedsmann er ført i fiskermanntallet.

Videre er det i Fiskeridirektoratets oversendelse foreslått at vilåarene for å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell gruppe II videreføres som i 2006, slik at det stilles krav

om at fartøyet er registrert i merkeregisteret, er under 13 meter, at eier og høvedsmann er ført i fiskermanntallet og at fartøyet må være egnet og utstyrt for fisket etter makrell.

#### 4.4 IKKE-MANNTALLSFØRTE FISKERE SOM FISKER MED LANDNOT

Det er forbudt for ikke-manntallsførte fiskere å fiske med not. Saltvannsfiskeoven § 4a åpner for å dispensere fra forbudet og i praksis er slike dispensasjoner begrenset til tilfeller hvor søker godtgjør at fisket med landnot skal drives på tradisjonell måte i kombinasjon med gårdsdrift. Dispensasjonsadgangen er delegert til Fiskeridirektoratet.

Etter gjeldende praksis gis dispensasjon etter retningslinjer fastsatt av Fiskeridepartementet i 1999, og kun i særlige tilfeller. Dispensasjon kan gis dersom det godtgjøres at det er tradisjon for fiske med landnot. Inntekten av dette fisket må ha vært minst kr 5.000 i tre av de siste ti årene. Det kan også gis dispensasjon dersom det godtgjøres at fiske med landnot er en lokal tradisjon, og inntekt fra dette fisket sammen med andre sesonginntekter til sammen skal sørge for inntekter til livsopphold.

Dispensasjonene gis for 2 år av gangen, og ved utgangen av gyldighetsperioden må den enkelte på nytt søke Fiskeridirektoratet om fornyet dispensasjon. Den 14. november 2006 var det 13 ikke-manntallsførte fiskere som hadde dispensasjon til å fiske makrell med landnot.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet i første halvår av 2007 foretar en gjennomgang av dispensasjonsordningen og vilkårene knyttet til den enkelte dispensasjon.

### 5 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2007

#### 5.1 INNLEDNING

Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 anbefalt at totalkvoten for makrell fordeles mellom de ulike gruppene som følger. Kystfartøy under 21,35 meter skal ha 18,5% av den norske totalkvoten, men gruppekvoten skal ikke settes lavere enn 25.000 tonn. Trålgruppen skal ha 3,2% av totalkvoten. Den konsesjonsbelagte ringnotgruppen skal ha resten av totalkvoten. Ringnotfartøy mellom 70 og 90 fot uten konsesjon (SUK) skal ha 8,2% av ringnotgruppens kvote.

Foreløpig norsk totalkvote er som tidligere nevnt beregnet til 130.000 tonn for 2007. En har i beregningene lagt til grunn at det blir avsatt 750 tonn til agn i 2007. Se sak 12/2006.

Fiskeri- og kystdepartementet har besluttet at for alle kvotebelagte arter skal forskningskvoter inngå i totalkvoten. Fiskeridirektoratet har kartlagt behovet for forsknings- og skolekvoter i 2007. Kartleggingen viser et behov på 5.010 tonn makrell i 2007. I 2006 var det innvilget et kvanta 3.180 tonn makrell til forsknings- og undervisningsformål.

Fiskeridirektøren ber Reguleringsmøtet drøfte størrelsen på avsettingen til forsknings- og skolekvoter.

Forsknings- og skolekvoter skal i 2007 trekkes av totalkvoten før fordeling. En har i regneeksemplet nedenfor lagt til grunn at det blir avsatt 3.000 tonn til forsknings- og skolekvoter i 2007.

Totalkvantumet på 100 tonn makrell til ikke-manntallsførte fiskere ble i 2006 trekt fra kystfartøygruppen ved at en reduserte avsetningen til gruppe II fra 500 tonn til 400 tonn. Det har imidlertid vært stilt spørsmål ved om dette kvantumet til fritidsfiskere som driver notfiske etter dispensasjon fra forbudet i saltvannsfiskeloven § 4a annet ledd burde vært trukket fra ”på toppen”, før fordelingen mellom yrkesfiskerne. Gruppe II har per 14. november 2006 fisket 401 tonn makrell. En kan derfor videreføre avsetningen på 400 tonn til gruppe II i 2007. På bakgrunn av den kommende gjennomgangen av dispensasjonsadgangen, vil det på dette tidspunktet være hensiktsmessig å videreføre reguleringsopplegget for ikke-manntallsførte fiskere fra 2006 til 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at totalkvantumet på 100 tonn makrell til ikke-manntallsførte fiskere som fisker med landnot trekkes fra kystgruppens kvote.

Tabell 6 viser fordelingen mellom fartøygruppene med utgangspunkt 126.250 tonn, foreløpig norsk totalkvote fratrukket agn og forsknings- og skolekvoter.

Tabell 6: Fordelingen mellom fartøygruppene i 2007

Fartøygruppe	Fordelingsnøkkel	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Kystfartøy	25.000 tonn	25 000	19,8
Trålfartøy	3,2 % av totalkvoten	4 040	3,2
Ringnotgruppen		97 210	
Ringnotfartøy uten konsesjon (SUK)	8,2 % av ringnotgruppens kvote	7 971	6,3
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	91,8 % av ringnotgruppens kvote	89 239	70,7
Totalt		126 250	100,0

Fordeles den norske totalkvoten i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 7/01 skal 18,5 % av makrell til kystfartøygruppen, men gruppekvote skal ikke settes lavere enn 25.000 tonn. Når en tar utgangspunkt i en kvote på 126.250 tonn blir kystfartøygruppens gruppekvote 25.000 tonn i 2007.

## 5.2 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotfartøyene tildeles en gruppekvote som tilsvarer den del av totalkvoten som gjenstår etter fradrag av trålgruppens og kystfartøygruppens kvoter.

Fiskeridirektøren foreslår videre at de konsesjonspliktige ringnotfartøyene tildeles en kvote som tilsvarer den del av ringnotgruppens kvote som er igjen etter fradrag av andelen (8,2%) tildelt ringnotfartøy uten konsesjon (SUK).

Fiskeridirektøren foreslår som tidligere at fartøykvotene blir fordelt etter ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren foreslår videre at ringnotfartøyene uten konsesjon tildeles en gruppekvote på 8,2 % av ringnotgruppens kvote.

For ringnotfartøy mellom 21,35 til og med 27,50 meter største lengde (SUK) legges fastsatt basiskvote pr. 19. november 2006 til grunn for utregning av fartøykvoten.

### 5.3 TRÅLGRUPPEN

#### 5.3.1 Generelt

Fiskeridirektøren foreslår at trålerne tildeles en gruppekvote på 3,2% av totalkvoten.

Det enkelte fartøys fartøykvote beregnes i 2007 i henhold til følgende utregningsnøkkel:

50 tonn +	50% av bruttotonnasje fra	0- 100 tonn
	40% av bruttotonnasje fra	101-200 tonn
	30% av bruttotonnasje fra	201-300 tonn
	20% av bruttotonnasje fra	301-400 tonn
	10% av bruttotonnasje fra	401-600 tonn

Fartøykvoten til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for vedkommende fartøy med den faktoren en får ved å dividere gruppekvoten med summen av basiskvotene.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøykvotene for 2007 beregnes etter nøkkelen ovenfor.

Fiskeridirektøren foreslår at trålernes basiskvote skal være forankret i bruttotonnasje i henhold til målebrev pr. 31. desember 2001 og være uendret uavhengig av ommåling, ombygging, utskifting eller annen endring etter denne dato.

#### 5.3.2 Partråling

Bestemmelsen om partråling regulerer det tilfellet der to fartøy som har fisket sammen, uten hensyn til forbud om overføring av fangst, kan fordele fisket kvantum på de samme to fartøy ved levering, uavhengig av hvem som fører den felles fangsten.

Etter en forskriftsendring den 23. januar 2006 hvor man tillot at et fartøy kunne dele fangst med to andre fartøy i løpet av reguleringsåret, har følgende vilkår vært gjeldende for 2006:

1. Fartøyene må være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag som partrållag før fisket tar til.
2. Fartøyene i partrållaget må fiske med samme redskap, og to fartøy kan dra inntil 2 wire i hver sin vinge av tråredskapet. Det er ikke tillatt å nytte tråldører under partråling.

3. Dersom fangst som tas i forbindelse med partråling deles, skal minimum 20 % av fangsten per landing fordeles til de aktuelle fartøyene. Det skal alltid føres fangst på det fartøy som lander fangsten.
4. Ved innmelding av fangst til Norges Sildesalgslag og ved landing skal det gis oppgave over at fangsten er tatt som partrållag.
5. Et fartøy kan ikke dele fangst med mer enn to andre fartøy i løpet av 2006.
6. Et fartøy kan likevel dele fangst med nytt fartøy dersom tidligere fartøy i partrållaget er utgått av merkeregisteret som følge av strukturvoteordning.

Videre kan Fiskeridirektoratets regionkontor kreve at fartøy som meldes som partrållag fremstilles for godkjenning. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

Det foreslås at bestemmelsene om partråling videreføres i 2007, slik at et fartøy kan dele fangst med to andre fartøy i løpet av reguleringsåret, og at denne grensen kan utvides dersom tidligere fartøy i partrållaget utgår av merkeregisteret som følge av strukturvoteordning.

### 5.3.3 Åpningsdato

Trålernes fiske etter makrell har før 2003 vært åpnet i begynnelsen av november. Denne starten har vært i samsvar med en åpning av et eventuelt direktefiske etter nordsjøsild. Dette har vært uproblematisk. I 2003 ble trålfisket etter makrell åpnet 18. august. Dette var som følge av at trålerne fra 2002 ble regulert med differensierte fartøykvoter på bakgrunn av fartøyets basiskvote knyttet til fartøyets makrelltråltillatelse og ikke med flate maksimalkvoter som tidligere år. På den bakgrunn ønsket man å gi trålerne mulighet til å ta sin makrellkvote utover høsten og ikke kun i november som det ble gjort før. I perioden 2004-2006 åpnet trålernes fiske etter makrell 1. oktober.

Fiskeridirektøren foreslår 1. oktober som åpningsdato for trålgruppens fiske etter makrell i 2007.

### 5.3.4 Periodekvoter før åpningsdato

Før åpningsdatoen er trålerne ikke tildelt en individuell fartøykvote og fangst av makrell før denne datoen blir derfor ikke belastet det enkelte fartøys fartøykvote. I henhold til Fiskeridirektoratets Sluttseddelregister fisket og landet 23 trålere 290 tonn makrell før 1. oktober 2006. Dette utgjør 7,8 prosent av gruppekvoten til trålerne. Tilsvarende var det i fjor 3 fartøy som hadde fisket og landet 28 tonn makrell før 1. oktober 2005.

Fiskeridirektøren foreslår at bifangst tatt før det direkte fisket starter 1. oktober skal belastes den enkelte trålers fartøykvote.

## 5.4 KYSTFARTØYGRUPPEN

### 5.4.1 Generelt

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen tildeles en gruppekvote på 18,5% av totalkvoten, men at gruppekvoten ikke settes lavere enn 25.000 tonn.

### 5.4.2 Gruppe II

På bakgrunn av innføringen av deltakerbegrensning i fisket etter makrell for fartøy under 13 meter, ble det avsatt et kvantum på 400 tonn til fartøy uten deltakeradgang (gruppe II). Per 14. november 2006 viser statistikken at fartøy i gruppe II har fisket 401 tonn makrell. Fiskeridirektøren foreslår å videreføre avsetningen til gruppe II på 400 tonn i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt et særskilt makrellkvantum (avsetning) på 400 tonn for fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell gis en maksimalkvote på 5 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne deles i lengdegruppekvoter.

### 5.4.3. Landnotfiske for ikke manntallsførte fiskere

Ikke-manntallsførte fiskere som har dispensasjon til å fiske med landnot, jfr. Saltvannsfiskelovens § 4 a annet ledd, kan til sammen fiske og lande inntil 100 tonn makrell i 2006.

Den enkelte ikke-manntallsførte fisker er tildelt en maksimalkvote på 20 tonn makrell i 2006. De individuelle kvotene bør fastsettes i forhold til hva som er en rimelig fordeling av det fastsatte totalkvantum. En økning i maksimalkvoten vil kunne medføre at fortsatt god tilgang på makrell bare kommer noen få til gode fordi totalkvantumet tas med et fåtall kast. I år ble fisket stoppet 21.juni. Dersom man hadde hatt lavere maksimalkvote ville trolig fisket kunne pågått noe lenger.

En viser til punkt 5.1 hvor Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten til ikke-mantallsførte fiskere som fisker makrell med landnot settes til 100 tonn og at kvantumet trekkes fra kystgruppens kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at ikke-manntallsførte landnotfiskere gis en maksimalkvote på 15 tonn, noe som er en reduksjon på 5 tonn i forhold til inneværende år. (For garanterte kvoter se pkt. 5.4.6.).

#### 5.4.4 Fordeling av gruppekvoten mellom kystnotfartøy og fartøy som fisker med garn og snøre

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten i 2007 til gruppe I (24.500 tonn) deles slik at fartøy under 21,35 meter største lengde som har adgang til å fiske med notredskaper tildeles en gruppekvote på 65% (15.925 tonn) av kystfartøygruppens kvote. Fartøy under 21,35 meter største lengde som har adgang til å fiske med garn og snøre tildeles en gruppekvote på 35% (8.575 tonn) av kystfartøygruppens kvote.

Tabell 7 viser hvordan gruppekvoten i 2007 fordeles mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 7: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2007.

Kystfartøygruppe	Prosent	Kvantum (tonn)
Avsetning Gruppe II		400
Notfiske for ikke manntallsførte fiskere		100
Garn / snøre	35 %	8 575
Not	65 %	15 925
Totalt		25 000

##### 5.4.4.1 Fartøy under 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med not

I 2006 er fisket regulert etter hjemmelslengde, og en har i reguleringsammenheng et skille mellom fartøy under og over 13 meter hjemmelslengde. I deltakersammenheng har en imidlertid ingen lengdebegrensninger innad i kystfartøygruppen. Tabell 8 viser hvordan deltakeradgangene fordeles på hjemmelslengde og faktisk lengde.

Tabell 8: Antall deltakeradganger i kystnotfisket etter makrell, fordelt på hjemmelslengde og faktisk lengde.

Hjemmelslengde	Faktisk lengde						Totalt
	0 - 9,99 m	10 - 12,99 m	13 - 14,99 m	15 - 17,99 m	18 - 21,35 m	21,35 - 27,5m <sup>1</sup>	
0 - 9,99 m	57	13					70
10 - 12,99 m	5	85	5	3	2	5	105
13 - 14,99 m		2	17	1	5		25
15 - 17,99 m				1	4	1	6
18 - 21,35 m			1		24	21	46
Totalt	62	100	23	5	35	27	252

<sup>1</sup> I deltakerforskriften for 2005 ble 21,35 meter begrensningen fjernet.

Kilde: Fartøy- og deltakerregisteret per 15. november 2006. Strukturkvoter er ikke inkludert.

Tabell 8 viser at det pr 15.november er 15 fartøy som har en faktisk lengde over 13 meter, men henter sitt kvotegrunnlag fra notfartøy med hjemmelslengde under 13 meter.

Problemet med plassering av fartøy etter hjemmelslengde er at fartøy med ulik faktisk lengde fisker innenfor samme gruppe. I en situasjon med fartøykvoter og relativt liten overregulering er dette i utgangspunktet en uproblematisk situasjon. Kystnotfartøyene under 13 meter hjemmelslengde er regulert med maksimalkvoter, slik at alle fartøy som har hjemmelslengde under 13 meter har samme grad av overregulering selv om de har svært ulik faktisk lengde. Maksimalkvoter med stor grad av overregulering gir et kappfiske, og fordelingen internt i fartøygruppen bestemmes til en viss grad av det enkelte fartøyets effektivitet. Fartøy som har en faktisk lengde over 13 meter har konkurransefortrinn i form av at disse kan gå raskere frem

og tilbake til fiskefeltene, gå lengre ut fra land, kan laste mer på hver tur og er i mindre grad væravhengig. Dette motiverer for å skifte ut til større fartøy slik at en i større grad kan nyttiggjøre seg overreguleringen. En slik utskiftingsaktivitet kan gjøre det vanskelig å opprettholde en variert flåte.

I 2006 er overreguleringen for kystnotfartøy under 13 meter 91 %. I en situasjon med stor overregulering gir ikke den valgte reguleringsmodellen basert på hjemmelslengde de nødvendige virkemidler til fullt ut å skjerme de små fartøyene fra konkurranse med større fartøy, ettersom det er full frihet til å velge hvor stort fartøy en vil fiske kvoten sin med. Det vil også være vanskelig å ha styring med flåteutviklingen.

En løsning kan være å innføre en eller flere absolutte grenser mellom lengdegrupper som innebærer at en ved utskifting av fartøy, må kjøpe fartøy som har en faktisk lengde innenfor den fastsatte grensen. Dersom en ønsker å skifte ut til et fartøy som er lengre enn grensen må en i så fall også anskaffe seg en deltakeradgang i den nye størrelsesgruppen. Fartøyene som allerede har skiftet ut til større fartøy vil imidlertid fortsatt være et problem i en slik løsning.

En annen løsning kan være å innplassere fartøyene etter faktisk lengde og flytte fartøy med tilhørende kvotefaktorer til de grupper, etter fartøyets faktiske lengde, de faktisk hører hjemme i. Dette vil innebære at de to gruppeandelene må justeres tilsvarende. Med en slik løsning kan man innplassere fartøyene etter faktisk lengde og på den måten sørge for at fartøyene i en gruppe har noenlunde lik størrelse. Dette vil skjerme de små fartøyene, og begrense kvotemotiverte utskiftninger all den stund fartøyet som blir flyttet til gruppen over 13 meter ikke vil dra nytte av overreguleringen i gruppen not under 13 meter. Dette vil også kunne bidra til å opprettholde en differensiert flåte. En slik løsning kan med fordel kombineres med en absolutt grense på for eksempel 13 eller 15 meter.

I notgruppene er det foretatt en viss strukturering, både gjennom kondemneringsordningen og gjennom strukturkvoteordningen. Strukturgevinstene skal tilfalle fartøyene etter hjemmelslengde. Ved en innplassering av fartøy etter faktisk lengde i reguleringssammenheng må fartøyenes faktorer ta høyde for denne strukturgevinsten. Hittil har fartøyene fått strukturgevinsten ved at summen av kvotefaktorer som gruppekvoten fordeles på er blitt mindre, og at man således har fått en større kvoteenhet. Dersom man skal behandle fartøyene forskjellig i reguleringssammenheng og struktursammenheng må strukturgevinsten fordeles på det enkelte fartøy ved at fartøyets kvotefaktor øker, tilsvarende som den ordning man har hatt i gruppe I (torsk, hyse og sei). Strukturordningene ble innført i 2004, strukturgevinster i 2004, 2005 og 2006 må dermed fordeles på det enkelte fartøy. Tallene i tabellene nedenfor er i utgangspunktet et regneeksempel, beregningene må kvalitetssikres.

Tabell 9: Kvotefaktorer før strukturordningene og kvotefaktorer pr 23. november<sup>1</sup>

Lengdegruppe	Per 1. Januar 2004			Per 23. November 2006		
	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer	%-vis fordeling	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer	%-vis fordeling
0 - 12,99 m	204	236,24	23,055 %	175	202,3	21,31 %
Over 13 m	102	788,46	76,945 %	77	746,854	78,69 %
Sum	306	<b>1024,7</b>	100,00 %	252	949,154	100,00 %

<sup>1</sup>I antall deltakeradganger er ikke strukturkvoter inkludert. Strukturkvoter er inkludert i sum kvotefaktorer.

Tabell 10: Justering av kvotefaktorer, ny kvotestige<sup>1</sup>:

Lengdegruppe	Før justering av kvotefaktorer			Etter justering av kvotefaktorer		
	Kvotefaktor	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer	Kvotefaktor	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer
0 - 9,99 m	1,00	70	70	1,16777	70	81,74
10 - 12,99 m	1,26	105	132,3	1,47139	105	154,50
13 - 14,99 m	4,07	25	101,75	4,29673	25	107,42
15 - 17,99 m	5,98	11,6	69,368	6,31314	11,6	73,23
18 - 21,35 m	9,66	59,6	575,736	10,19814	59,6	607,81
<b>Totalt</b>		<b>271,2</b>	<b>949,154</b>		<b>271,2</b>	<b>1 024,70</b>

<sup>1</sup>Både i antall deltakeradganger og i sum kvotefaktorer er strukturkvoter inkludert.

Tabell 11: Gruppeandeler med dagens kvotefaktorer og justerte kvotefaktorer..

Lengdegruppe	Dagens kvotefaktorer			Justerte kvotefaktorer		
	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer	%-vis fordeling	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer	%-vis fordeling
0 - 12,99 m	175	202,3	21,31 %	175	236,24	23,05 %
Over 13 m	96,2	746,85	78,69 %	96,2	788,46	76,95 %
<b>Sum</b>	<b>271,2</b>	<b>949,15</b>	<b>100,00 %</b>	<b>271,2</b>	<b>1024,70</b>	<b>100,00 %</b>

Kilde: Fartøy- og deltakerregisteret per 15. november 2006. Kvotefaktorer for strukturkvoter er inkludert.

Tabell 12 viser konsekvensene av å gå fra en innplassering etter hjemmelslengde til en innplassering etter faktisk lengde etter at man har korrigert for strukturgevinst.

Tabell 12: Gruppeandeler med hhv hjemmelslengde og faktisk lengde<sup>1</sup>.

Lengdegruppe	Hjemmelslengde			Faktisk lengde		
	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer	%-vis fordeling	Antall deltakeradg	Sum kvotefaktorer	%-vis fordeling
0 - 12,99 m	175	236,24	23,05 %	162	222,76	21,74 %
Over 13 m	96,2	788,46	76,95 %	109,2	801,94	78,26 %
<b>Sum</b>	<b>271,2</b>	<b>1024,70</b>	<b>100,00 %</b>	<b>271,2</b>	<b>1024,70</b>	<b>100,00 %</b>

<sup>1</sup>Både i antall deltakeradganger og i sum kvotefaktorer er strukturkvoter inkludert.

Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det i hovedsak tre løsninger:

- 1) Beholde dagens regulering. Den kvotemotiverte utskiftningsaktiviteten vil dermed trolig fortsette inntil overreguleringen er "spist opp".
- 2) Skifte beregningsgrunnlag for overreguleringen, dvs gi fartøyene overregulering i forhold til fartøyenes faktiske lengde. Fartøyene må dermed innplasseres etter faktisk lengde i reguleringssammenheng. Det vil være den faktiske lengden ved årsskiftet som er bestemmende for hvilke gruppe fartøyet skal tilhøre i det kommende år.
- 3) Som løsning 2, men i tillegg fastsette et skott, på 13 meter eller 15 meter. Dersom man ønsker et skott på 15 meter vil Fiskeridirektøren foreslå at også reguleringsgruppene er over og under 15 meter faktisk lengde, dvs at man går bort fra dagens 13 meters grense.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringsgrensen fortsatt skal være 13 meter.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene innplasseres i de to lengdegruppene etter faktisk lengde per 23. november 2006, og at gruppekvote beregnes på grunnlag av en slik inndeling.

*Tabell 13: Fordeling av gruppekvote mellom kystnotfartøy.*

Kystnotfartøy	Prosent	Kvantum (tonn)
under 13 m faktisk lengde	21,74 %	3 462 tonn
mellom 13 og 27,5 faktisk lengde	78,26 %	12 463 tonn
Totalt	100 %	15 925 tonn

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets synspunkt på om det skal etableres et skott på 13 meter.

Tabell 14 viser kvotestigen og maksimal/fartøykvotene i 2006, samt "kvotestige" og "kvoter" uten overregulering.

*Tabell 14: Kvotestige og maksimalkvotene i de ulike lengdegruppene i 2006, samt kvotestige og maksimalkvoter uten overregulering<sup>1</sup>.*

Fartøyets hjemmelslengde	Gruppekvote (tonn)	Kvotestige uten overregulering	Kvoter (tonn) per fartøy uten overregulering	"Kvotestige"	Maksimal-/Fartøykvote (tonn)	Overregulering
0 - 9,99 m	3 663	1,00	17,80	1,00	34,00	Ca. 91 %
10 - 12,99 m		1,26	22,42	1,26	42,84	
13 - 14,99 m	12 262	4,07	65,22	1,88	63,82	Ca. - 2,2 %
15 - 17,99 m		5,98	95,83	2,76	93,77	
18 - 21,35 m		9,66	154,81	4,45	151,47	

<sup>1</sup> En har i beregningene tatt hensyn til 18 deltakeradganger som er utvekslet i forbindelse med strukturkvoteordningen.

Den kvotemotiverte utskiftningen i notgruppen under 13 meter har i hovedsak skjedd i inneværende år. I februar i år var det kun 3 fartøy som hadde skiftet på tvers av 13 meters grensen. Det kan således være hensiktsmessig å benytte tidligere års over/underregulering som grunnlag for fastsetting av overreguleringsgrad for 2007. I 2006 er maksimalkvotene til notgruppen under 13 meter overregulert med ca. 91 %. Fartøykvotene til notgruppen mellom 13 og 21,35 meter ble underregulert med ca. 2 %. Kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde under 13 meter er 34,00 og kvoteenheten for fartøy med hjemmelslengde fra 13 – 21,35 meter er 15,68 tonn.

Tabell 15 viser overreguleringen i kystfartøygruppene de siste tre årene.

Tabell 15: Overregulering i de ulike kystfartøygruppene de siste tre årene.

	Notfartøy under 13 meter	Notfartøy 13-21,35 meter	Garn og snøre
2006	91 %	- 2 %	46 %
2005	102 %	1 %	46 %
2004	192 %	7 %	78 %
2003	171 %	10 %	99 %

En har i de senere årene gradvis redusert overreguleringen i kystfartøygruppene. Kystnotfartøy mellom 13 og 21,35 meter hjemmelslengde er i 2006 som nevnt over regulert med fartøykvoter og 2 prosent underregulering. Denne kystfartøygruppen består av en relativt stabil fartøymasse som en erfaringsmessig vet utnytter de tildelte kvotene.

Kystnotfartøy under 13 meter hjemmelslengde og fartøy som fisker med garn/snøre har fremdeles en betydelig overregulering. I disse kystgruppene er det stor variasjon i hvor mange fartøy som deltar hvert år og stor variasjon i hvor stor andel av kvoten det enkelte fartøy utnytter. For å sikre at gruppekvoten blir tatt har en valgt å overregulere gruppekvotene og fastsette maksimalkvoter. Maksimalkvoter med så stor grad av overregulering gir imidlertid et kappfiske, og fordelingen internt i fartøygruppen bestemmes til en viss grad av det enkelte fartøyets effektivitet. Selv med fartøykvoter vil det i disse gruppene være behov for en viss overregulering, og denne overreguleringen vil mest sannsynlig måtte variere fra år til år, blant annet avhengig av tilgjengelighet.

En fartøykvoteregulering vil kunne gi ro i fisket og gi mulighet for en hensiktsmessig driftsplanlegging for alle deltakende fartøy. På denne måten kan fisket gjennomføres på en kostnadseffektiv måte samtidig som fartøyene har tilstrekkelig ro til å sikre best mulig kvalitet på fisken og således oppnå høyest mulig pris. En unngår da også den høye fisketakten som kommer mot slutten av et fiskeri som er maksimalkvoteregulert, og dermed unngår en lang ventetid ved anleggene som igjen kan føre til at kvaliteten på fisken forringes. For fisker vil dette totalt sett innebære større lønnsomhet per kilo fisk. Også landsiden kan være tjent med fartøykvoter, da sesongen kan forlenges slik at markedet kan bli forsynt med makrell over en lengre tidsperiode.

På bakgrunn av de mange positive effektene fartøykvoter har, bør en ha som mål om å på sikt å regulere alle kystfartøygruppene med fartøykvoter. Fiskeridirektøren ser imidlertid for seg at det ennå er behov for å overregulere kystnotfartøy under 13 meter og fartøy som fisker med garn/snøre, samt å fastsette maksimalkvoter. Med en innplassering etter faktisk lengde er det grunnlag for å ha en noe større overregulering enn en kan ha med en innplassering etter hjemmelslengde.

2005 var det første året kystnotfartøyene i størrelsen 13 til 21,35 meter var regulert med fartøykvoter. Fartøygruppen er også i 2006 regulert med fartøykvoter, og kvoteenheten på 15,68 tilsvarer en underregulering på 2,16 %. En tok ved denne underreguleringen hensyn til et gjennomsnittlig overfiske på 4,2 tonn per fartøy. Den 17. oktober 2006 hadde denne gruppen et restkvantum på 238 tonn. En gjennomgang av det individuelle overfisket, viste at 38 fartøy overfisket kvoten sin med til sammen 442 tonn og 13 fartøy underfisket kvoten med 134 tonn. Dette tilsvarer et gjennomsnittlig overfiske på 5,5 tonn for alle de 56 fartøyene. En gjennomgang viste at antall kvotefaktorer i Fartøy- og deltakerregisteret var redusert fra 15. desember 2005, og Fiskeridirektoratet valgte den 20. oktober å øke kvoteenheten til 17,1 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at kystnotfartøy i størrelsen 0-12,99 meter faktisk lengde reguleres med kvotestige og maksimalkvoter som er gjengitt i tabellen nedenfor. Det er lagt til grunn samme overreguleringsgrad, ca 90 %, som i inneværende år.

*Tabell 16: Kvotestige og maksimalkvoter for gruppen not under 13 meter faktisk lengde*

Fartøyets hjemmelslengde	Antall fartøy	Kvotestige	Kvoter (tonn) per fartøy uten overregulering	Maksimalkvote
0–9,99 m	70	1,167	18,14	34,67
10–12,99 m	90	1,471	22,87	43,69
13 – 14,99 m	2	4,296	66,78	127,58

Som vi ser av tabell 16 er det to fartøy som vil bli flyttet til notgruppen under 13 meter som følge av at man går over til innplassering etter faktisk lengde. Dette kan også leses av tabell 8.

Fiskeridirektøren foreslår at kystnotfartøy i størrelsen 13-21,35 meter faktisk lengde reguleres med fartøykvoter. Kvotestigen går fram av tabell 16. Fiskeridirektøren foreslår videre at størrelsen på underreguleringen fastsettes etter en gjennomgang av individuelt overfiske i 2006, på samme måten som for ringnot- / og trålgruppen. I regneeksemplet i tabellen under har en lagt til grunn samme underregulering som i inneværende år.

*Tabell 17: Forslag til kvotestige og regneeksempel på fartøykvoter i 2007.*

Fartøyets hjemmelslengde	Antall fartøy	Kvotestige	Kvoter (tonn) per fartøy uten overregulering	Regneeksempel fartøykvoter (tonn)
0–9,99 m		1,167	18,14	
10–12,99 m	15	1,471	22,87	22,37
13–14,99 m	23	4,296	66,78	65,34
15–17,99 m	6	6,313	98,11	96,00
18–21,35 m	46	10,198	158,49	155,08

Som vi ser av tabell 17 er det 15 fartøy som er blitt flyttet til notgruppen over 13 meter som følge av at man innplasserer etter faktisk lengde. Dette kan også leses av tabell 8.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøy som har adgang til å delta i fisket etter makrell med not skal følge kvotereguleringene som gjelder for kystnotgruppen, uavhengig om fartøyet faktisk fisker med not eller med garn/snøre.

#### 5.4.4.2 Fartøy under 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med garn og snøre

Disponibel kvote i 2006 for fartøy under 21,35 meter som fisker med garn og snøre blir 8.575 tonn etter forslaget under 5.4.2.

Tabell 18 viser kvotestigen og maksimalkvotene i 2006.

Tabell 18: Kvotestige og maksimalkvotene i de ulike lengdegruppene i 2006 (kvoteenhet = 27).

Fartøyets hjemmelslengde	Kvotestige	Maksimalkvoter (tonn)
Under 10 meter	1,00	27,00
10 – 14,99 meter	1,75	47,25
15 – 21,35 meter	2,13	57,51

I 2006 er maksimalkvotene til fartøy som fisker med garn og snøre under 21,35 meter overregulert med ca. 46 %.

Også innenfor garn og snøre gruppen har det skjedd en viss utskiftning. Tabell 18 viser antall deltakeradganger fordelt på hjemmelslengde og faktisk lengde. I garn og snøre gruppen har en imidlertid ikke en inndeling i delgrupper slik en har i kystnotgruppen.

Tabell 19: Antall deltakeradganger fordelt på hjemmelslengde og faktisk lengde.

Hjemmelslengde	Faktisk lengde				Totalt
	0 - 9,99 m	10 - 14,99 m	15 - 21,35 m	21,35 - 27,5m	
0 - 9,99 m	36	11			47
10 - 14,99 m	12	168	9	1	190
15 - 21,35 m	2	7	25	1	35
Totalt	50	186	34	2	272

Kilde: Fartøy- og deltakerregisteret per 15. november 2006. Strukturkvoter er ikke inkludert.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøy under 21,35 meter hjemmelslengde som fisker med garn/snøre reguleres med maksimalkvoter basert på samme lengdeintervaller og kvotestige som brukt i 2006. Maksimalkvotene for de enkelte lengdegrupper er gjengitt i tabellen nedenfor.

Tabell 20: Forslag til kvotestige i 2007 og maksimalkvotene i de ulike lengdegruppene (kvoteenhet=2,00)<sup>1</sup>.

Fartøyets hjemmelslengde	Kvotestige	Maksimalkvoter (tonn)
Under 10 meter	1,00	27
10 – 14,99 meter	1,75	47,3
15 – 21,35 meter	2,13	57,5

<sup>1</sup> En har i beregningene tatt hensyn til 2 deltakeradgang som er utvekslet i forbindelse med strukturkvoteordningen.

Tabell 20 viser maksimalkvotene til kystfartøy som fisker makrell med garn/snøre. Disse maksimalkvotene gir en overregulering på ca. 44 prosent, dette er om lag det samme som i innværende år.

I Reguleringsrådet høsten 2005 ble det vist til tidspunktet garn- og snøregruppen ble stoppet på, og at en bør ta hensyn til fiskemønsteret når fisket stoppes. I år forsøkte en å stoppe fisket på en mest mulig hensiktsmessig måte. Videre valgte en å øke leveringsfristen fra 12 til 18 timer. Likevel hadde fartøy problemer med å overholde fristen som var gitt i stoppmeldingen.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets syn på hvordan stoppen av fisket i garn- og snøregruppen kan gjøres mest mulig hensiktsmessig.

#### 5.4.5 Refordeling

Fiskeridirektøren foreslår at dersom det skulle bli nødvendig med refordeling innenfor notgruppen og/eller garn/snøregruppen, så bør dette tidligst skje 20. september 2007.

Varsling / kunngjøring av refordeling en viss tid før refordelingen trår i kraft kan være en fordel fordi det gir alle fartøyene samme mulighet til å delta. Ulempen er at fartøy kan posisjonere seg frem mot åpningstidspunktet slik at kvoten i praksis kan være tatt umiddelbart etter at fisket åpnes. I Reguleringsrådet høsten 2004 ba Fiskeridirektøren Rådet komme med innspill på om en bør ha varslings tid og hvor lang tid dette bør være. Det var enighet i Reguleringsrådet at første refordeling må varsles/kunngjøres 3 dager før refordelingen trår i kraft.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at første refordeling varsles/kunngjøres 3 døgn før refordelingen trår i kraft.

#### 5.4.6 Garanterte kvoter

Kystfartøy under 10 meter som fisker med not og garn/snøre, har i perioden 2002 til 2006 hatt mulighet til å fiske et garantert kvantum på inntil 5 tonn. Det garanterte kvantum ble satt til 5 tonn på bakgrunn av at kriteriet for å ha rett til å delta i gruppe I var at fartøyet hadde fisket minst 5 tonn i et av de siste tre år. Blant de 49 deltakende notfartøyene under 10 meter var det 7 fartøy som fisket mindre enn 5 tonn og av de 24 deltakende garn/snørefartøyene under 10 meter hjemmelslengde var det 8 fartøy som fisket mindre enn 5 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 10 meter hjemmelslengde også i 2007 skal tildeles et garantert kvantum på 5 tonn, og at dette tas hensyn til ved stopp av fisket.

2005 var det første året hvor en hadde mengdebegrensning i notfisket for ikke-manntallsførte fiskere. For å bevare den historiske kombinasjonsdriften mellom gårdsbruk og fiske, foreslår Fiskeridirektøren at ikke-manntallsførte fiskere skal få muligheten til å fiske et garantert kvantum på inntil 5 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at ikke-manntallsførte fiskere som fisker med not tildeles et garantert kvantum på 5 tonn.

#### 5.4.7 Kvoteutnyttelse ved salg og utskiftning av fartøy

Etter gjeldende regulering kan hvert fartøy bare fiske og lande en kvote, med unntak av kvoter utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om enhetskvoter, rederikvoter eller andre spesielle kvoteordninger. Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskiftning av et annet fartøy. Ved utskiftning av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår

av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret. Ved kvoteberegningen skal man ved utskifting ikke legge sammen både det som fartøyet har fisket og det som ny eier har fisket med andre fartøy. Man skal gjøre fradrag for det største av de to fangstkvantaene.

Bestemmelsene gjelder ikke for trålere. Bestemmelsen gjelder heller ikke for konvensjonelle fartøy på eller over 28 meter dersom den deltakeradgangen fartøyet etter salg eller utskifting skal fiske på grunnlag av, har dannet grunnlag for tildeling av rederikvote til og med 2005.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reglene om kvoteutnyttelse ved salg og utskifting av fartøy.

#### 5.5 SÆRSKILT TURKVOTE BEGRENSNING FOR FARTØY UNDER 27,50 METER STØRSTE LENGDE.

Ved forskrift av 23. oktober 2006 om endring av forskrift av 19. desember 2005 om regulering av fisket etter makrell i 2006, ble § 22 om særskilt turkvoteregulering for kystfartøygruppen opphevet av Fiskeri- og kystdepartementet. Den tidligere bestemmelsen hadde sitt utspring i forskrift av 2. mars 1979 om adgang til å delta i fisket med ringnot, og begrenset kystfartøygruppens fiske med en kvote på 150 tonn losset kvantum pr. tur for fartøy som fører egen fangst, slik at leveringer utover det fastsatte kvantum var gjenstand for inndragning og ble belastet fartøyets gjenværende kvote. Grunnlaget for endringen var i henhold til Fiskeri- og kystdepartementets brev av 24. oktober 2006 til Norges Fiskarlag at fysiske begrensninger på fartøyenes utforming er unødvendig i fiskerier som er kvoteregulert, og at en opphevelse av lasteromskapasitets-begrensningen vil medføre sparte kostnader.

#### 6 ÅPNINGSTIDSPUNKT OG SÆRSKILT REGULERING FØR 13. AUGUST 2007

I 2006 ble det åpnet for et begrenset makrellfiske 1. januar for ringnot- og kystfartøygruppen. Det ordinære fisket ble åpnet 14. august.

Tidligere år har rådet fra ICES vært at det ikke bør fiskes makrell i område IVa første halvår. I 1999 uttalte ICES at det som virkemiddel for å unngå feilrapportering likevel kunne åpnes for fiske i område IVa i januar.

Fiskeridirektørens prinsipale standpunkt er at det av hensyn til bestanden ikke bør fiskes makrell i første halvår. Da det likevel gjennom mange år bare er blitt fisket helt begrensede kvanta i første halvår, har Fiskeridirektøren de siste år gått inn for å åpne fisket for gruppene ringnot og kystfartøy allerede fra årsskiftet. I 2006 ble fisket til og med 13. august regulert med lavere kvoter enn resten av året for å ivareta det biologiske hensynet.

Med grunnlag i det begrensede kvantum som fisket første halvdel av året tradisjonelt har utgjort, vil Fiskeridirektøren gå inn for at ringnot gis adgang til et begrenset fiske også i første halvår av 2007. Forutsetningen bør være at fiskerimyndighetene eventuelt kan fastsette totalkvote og gruppekvoter for hver gruppe for fisket i første halvår. Som i 2006 vil det bli

fastsatt foreløpige maksimalkvoter som vil være en del av de kvoter per fartøy som vil bli fastsatt i andre halvår.

Fartøy med adgang til å delta i fisket med garn og snøre kunne fiske inntil 15 tonn makrell før 14. august 2006. Notfartøy under 15 meter var unntatt fra den særskilte reguleringen før 14. august og kunne fiske inntil maksimalkvoten fra 1. januar 2006. Notfartøy over 15 meter kunne fiske inntil 63,82 tonn før 14. august 2006. Bakgrunnen for dette unntaket var at det ble argumentert for at biologien ikke kunne begrunne åpningsdatoen til kystnotfartøyene under 15 meter fordi gruppekvoten utgjør en så liten andel av norsk totalkvote. Dette fiskeriet betjener ferskmarkedet på sommeren når makrellen er godt betalt. Disse kystnotfartøyene er små og væravhengig. Videre blir små fartøy ofte sist i køen ved levering, noe som tilsier at det er fornuftig at de kan strekke fangstperioden ut i tid. Tilbudet av makrell antas ikke å bli så stort at det vil påvirke den høye prisen makrellen har om sommeren.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det ordinære fisket åpnes på samme tidspunkt som i 2006 og at en også i 2007 bør velges en dato som faller på en mandag. Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes mandag 13. august 2006.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets reguleringsopplegg med hensyn til åpningstidspunkt og særskilt regulering før 13 august 2007 for kystfartøygruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotfartøy uten konsesjon mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde maksimalt kan fiske 250 tonn makrell til og med 12. august 2007 i Norges økonomiske sone nord for 62°N og den del av ICES område IVa som ligger innenfor Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår at konsesjonspliktige ringnotfartøy maksimalt kan fiske 350 tonn makrell fra og med 1. januar til og med 12. august 2007 i Norges økonomiske sone nord for 62°N og den del av ICES område IVa som ligger innenfor Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår videre at det enkelte fartøys fangst til og med 12. august 2007 går til fradrag på den kvoten fartøyet totalt tildeles for 2007.

## 7 BEMYNDIGELSE

Det foreslås at Fiskeridirektøren kan fastsette nærmere reguleringsbestemmelser, herunder foreta de endringer som er nødvendig for å oppnå en hensiktsmessig avvikling av fisket.