

SAK 23/2006

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2007

1. SAMMENDRAG AV ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING

Fiskeridirektøren foreslår i det vesentligste å videreføre reguleringsopplegget fra 2006.

Det innebærer blant annet at den relative kvotefordelingen mellom gruppene opprettholdes og at fartøy i trål- og ringnotgruppen tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel som i 2006.

Det forelås videre at fartøy i kystfartøygruppen reguleres med garanterte fartøykvoter som i 2007.

2. NORSK FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2006

2.1. DELTAKERREGULERING

I 2006 kan følgende fartøygrupper delta:

- Konsesjonspliktige ringnotfartøy
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift av 24. november 2005 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild i 2006.

2.2. AVTALESITUASJONEN

Det ble ikke inngått noen fempartsavtale med Russland, Island, EU og Færøyene om norsk vårgytende sild for 2006.

Norge og EU inngikk bilateral avtale der EU fikk tilgang til fiske hele sin kvote på 62.000 tonn norsk vårgytende sild i Norges økonomiske sone nord for 62°N og fiskerisonen ved Jan Mayen. Norge fikk fiske 62.000 tonn norsk vårgytende sild i EU-sonen.

Norge og Russland inngikk bilaterale avtale der Russland fikk en kvote på 118.221,6 tonn. Russland hadde i 2006 adgang til å fiske inntil 106.500 tonn norsk vårgytende sild av sin kvote i Norges økonomiske sone nord for 62°N og i fiskerisonen ved Jan Mayen.

2.3. TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norge har i 2006 en totalkvote på 564.200 tonn norsk vårgytende sild. Av dette kvantumet ble det avsatt 750 tonn til agnkvote. Fiskeri- og kystdepartementet bestemte 19. desember 2005 at kvantumet av norsk vårgytende sild som ville medgå til vitenskapelige undersøkelser og praktiske fiskeforsøk skulle trekkes fra norsk totalkvote før fordeling i 2006. På bakgrunn av dette ble det avsatt 3.000 tonn til forsknings- og undervisningskvoter.

Av kvoten til fordeling på 560.450 tonn norsk vårgytende sild kunne ringnotgruppen fiske og lande inntil 290.844 tonn (51,89%), trålgruppen inntil 57.400 tonn (10,24%) og kystgruppen inntil 212.206 tonn (37,88%).

Tabell 1: Fordeling av norsk kvote i 2006

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	290.844	51,89
Trålere	57.400	10,24
Kystfartøy	212.206	37,87
Sum	560.450	
Forsknings- og undervisningskvoter	3.000	
Agn	750	

2.4. TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Pr. 22. november 2006 var det totalt, for alle norske fartøygrupper, fisket 451.702 tonn norsk vårgytende sild. Fiskeridirektoratet legger til grunn at totalkvoten på 564.200 tonn vil bli oppfisket.

2.5. KONSESJONSPLIKTIGE RINGNOTFARTØY

Konsesjonspliktige ringnotfartøy er tildelt fartøykvoter etter "universalnøkkelen". Faktoren ble fastsatt til 6,85 den 18. januar 2006.

Pr. 22. november 2006 hadde gruppen fisket 235.933 tonn av kvoten på 290.844 tonn.

2.6. TRÅLERE

Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål er tildelt fartøykvoter etter fartøyenes bruttotonasje som parameter. Kvote faktoren ble fastsatt til 4,95 den 27. januar.

Pr. 22. november 2006 hadde gruppen fisket 46.823 tonn av kvoten på 57.400 tonn.

2.7. KYSTFARTØY

Ordningen med fartøykvoter ble videreført i 2006. Kvoteenheten ble ved årsskiftet fastsatt til 35,5 tonn. Fiskeridirektøren fant å kunne øke kvoteenheten til 37 tonn den 15. februar 2006.

Bakgrunnen for dette var lavt oppfisket kvantum i januar og februar, samt at det kunne se ut til at det allerede da var nødvendig å ta høyde for at kystflåten skulle fiske opp sin gruppekvote for inneværende år.

Med en kvoteenhet på 37 tonn og en gruppekvote for kystflåten på 210.206 tonn, er overreguleringen beregnet til å være på 12%. Overreguleringen er beregnet ut i fra 631 deltakeradganger, herav 156 strukturkvoter, i fisket etter norsk vårgytende sild pr. 11. november 2006. Kvoteene til deltakeradgangene som inngår i strukturkvoteordningen er avkortet med 20%.

Fiskeridirektøren har også i 2006 hatt mulighet til å stoppe fisket dersom flåten lå an til å fiske mer enn den andelen som tradisjonelt er fisket om vårparten dvs. 41%. Kystgruppen har fisket totalt 81.130 tonn norsk vårgytende sild første halvår, dvs. 38% av gruppekvoten.

For å sikre leveranser til konsumindustrien har Fiskeridirektøren anledning til å stoppe kystfartøygruppens fiske for leveranser til mel, olje, fôr eller agnsalg. Imidlertid har det ikke vært nødvendig å iverksette en slik stopp i 2006. På grunn av stort restkvantum i forhold til tidligere år, dårlige konsumpriser, samt historisk høye mel- og oljepriser har Fiskeridirektøren ikke sett grunn til å iverksette en slik stopp. Pr. 22. november 2006 er det blitt levert totalt 19.000 tonn norsk vårgytende sild til oppmaling.

Ved forskrift av 23. oktober 2006 om endring av forskrift av 21. desember 2005 om regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2006, ble § 11 om særskilt turkvoteregulering for kystfartøygruppen opphevet av Fiskeri- og kystdepartementet. Den tidligere bestemmelsen hadde sitt utspring i forskrift av 2. mars 1979 om adgang til å delta i fisket med ringnot, og begrenset kystfartøygruppens fiske med en kvote på 150 tonn losset kvantum pr. tur for fartøy som fører egen fangst, slik at leveringer utover det fastsatte kvantum, var gjenstand for inndragning og ble belastet fartøyets gjenværende kvote. Grunnlaget for endringen var i henhold til Fiskeri- og kystdepartementets brev av 24. oktober 2006 til Norges Fiskarlag at fysiske begrensninger på fartøyenes utforming er unødvendig i fiskerier som er kvoteregulert, og at en opphevelse av lasteromskapasitetsbegrensningen vil medføre sparte kostnader.

Det ble også avsatt 2.000 tonn til fartøy som fisker sild kun med landnot eller garn i medhold av § 7 i forskrift av 24. november 2005 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild i 2006. Pr. 22. november har denne gruppen fisket totalt 321 tonn norsk vårgytende sild.

Pr. 22. november 2006 hadde kystfartøygruppen fisket 167.985 tonn av sin kvote på 210.206 tonn (fratrasket landnot) norsk vårgytende sild.

3. RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2007

3.1. BESTANDSSITUASJONEN

Basert på tilrådninger fra en felles arbeidsgruppe, vedtok de fem kyststatene (Norge, Russland, EU, Færøyene og Island) i 1999 en langsiktig forvaltningsstrategi for norsk vårgytende sild. Et viktig element er at en tar sikte på å holde fiskedødeligheten lavere enn

0.125. Videre ble partene i 2001 enige om at fiskedødeligheten skal reduseres dersom gytebestanden blir mindre enn 5 millioner tonn.

Etter ICES' vurdering har bestanden av norsk vårgytende sild full reproduksjonskapasitet og blir høstet bærekraftig. Gytebestanden i 2006 er estimert til ca. 10,3 millioner tonn. Nåværende gytebestand er dominert av den sterke 2002-årsklassen sammen med 1998 og 1999-årsklassene. Undersøkelser indikerer at rekruttering fra 2003-årsklassen er moderat, men at 2004-årsklassen er sterk. 2004-årsklassen er på samme nivå som 1998-årsklassen.

ICES mener at forvaltningsplanen er i tråd med føre-var-tilnærmingen. ICES anbefaler at fisket forvaltes i henhold til avtalt forvaltningsplan. Dette innebærer en fangst på 1,28 millioner tonn for 2007. Et uttak på dette nivået vil gi en gytebestand på 10,2 millioner tonn norsk vårgytende sild i 2008.

3.2. TAC OG NORSK TOTALKVOTE I 2007

Det er hittil ikke inngått noen kvoteavtale for 2007. Det skal være fempartsforhandlinger om forvaltningen av norsk vårgytende sild i Oslo 4.- 5. desember 2006.

Siden det hittil ikke er inngått kvoteavtale er det mest nærliggende å følge forvaltningsregelen fra 1999. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en foreløpig norsk totalkvote på 65% av TAC på 1.28 millioner tonn i det videre arbeidet med reguleringsforslaget for 2007. Beregnet foreløpig norsk kvote blir dermed 832.000 tonn. En vil i denne sammenheng bemerke at det er den prosentvise fordelingen innad i gruppene som det er viktig for Reguleringsmøtet å diskutere og ta stilling til.

4. REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2007

4.1. RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2006 blir gjort gjeldende for 2007, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

4.2. TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2006 blir gjort gjeldende for 2007, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

4.3. KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild ble lukket fra og med kvoteåret 2002. Vilklårene for å delta i fisket fremgår av årlige deltakerforskrifter, hvor det bl.a. er stillet som vilkår at fartøyet hadde adgang til å delta i fisket det foregående år, at fartøyet har en største

lengde under 27,5 meter og lastekapasitet mindre enn 1.500 hl¹, at eier eller høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet og at fartøyet er utstyrt og egnet for fisket etter norsk vårgytende sild.

I Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister var det pr. 11. november 2006 registrert totalt 684 deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgått. Se tabell 2 nedenfor.

Tabell 2: Antall deltakeradganger som er aktive, passive og utgått pr. 11.11.06.

STATUS	BEGREP	ANTALL
Aktive		379
Passive	Adgang/Tillatelse bortfalt – Midlertidig	1
	Adgang/Tillatelse oppgitt - Rederi-/driftskvoteordning	84
	Administrativ godkjenning eierendring	2
	Endring Status - Adgang/Tillatelse	1
	Salg av fartøy for fortsatt drift	7
	Utskiftning av fartøy	1
	Totalt	96
	Utgått	Adgang/Tillatelse bortfalt – Aktivitetskrav
Adgang/Tillatelse bortfalt – Manntallsstatus		4
Adgang/Tillatelse oppgitt – Annet		6
Adgang/Tillatelse oppgitt - Kondeмneringsordning		20
Adgang/Tillatelse oppgitt - Strukturkvoteordning		156
Adgang/Tillatelse utgått – Forskriftsendring		21
Totalt		209
TOTALT		684

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister pr. 11.11.06

96 deltakeradganger er passive pr. 11.11.06. Dette er fartøy som vil bli aktive igjen på et senere tidspunkt, og som en må ta hensyn til når en beregner kapasiteten i flåten. Det er 209 fartøy som står registrert som utgått, derav 156 adganger som følge av strukturkvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturkvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20%. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret.

Totalt er det pr. 20. november 2006 475 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten. Av disse har 156 adganger strukturkvotetillegg.

Forslag til forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild i 2007 er oversendt Fiskeri- og kystdepartementet, hvor det bl.a. er foreslått at fartøy som hadde adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild i 2006 får adgang til å delta i fisket i 2007. Som tidligere år er det også for 2007 foreslått at fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i gruppe I, etter godkjenning kan delta i fisket med landnot og garn (heretter kalt gruppe II).

¹ Med mindre fartøyet er gitt tillatelse til å forlenge fartøyet av sikkerhetsmessige grunner.

5. REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2007

5.1. FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Fiskeridepartementet har besluttet at samtlige kvoter, uansett hva de skal anvendes til, skal avregnes norske totalkvoter. Dette betyr at kvoter til forsknings- og undervisningsformål må avregnes den norske totalkvoten. I 2006 ble det innmeldt behov for 5.861 tonn og tildelt 3.000 tonn norsk vårgytende sild til forsknings- og undervisningsformål. Fiskeridirektoratet har kartlagt behovet for forsknings- og undervisningskvoter for 2007. Det er meldt inn behov for 5.020 tonn norsk vårgytende sild for 2007.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtet sitt syn på størrelsen på avsetningen til forsknings- og undervisningskvoter i 2007.

Spørsmålet om avsetning til agn er behandlet under sak 12/06. I det videre er det antatt at det blir avsatt 750 tonn norsk vårgytende sild til agn i 2007, før fordeling på fartøygrupper.

Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 anbefalt at totalkvoten for norsk vårgytende sild fordeles mellom de ulike fartøygrupper med følgende nøkkel:

Ved en norsk totalkvote på 750.000 tonn og høyere, fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 750.000 tonn, med 54,7% til ringnotgruppen, 11% til trålgruppen og 34,3% til kystfartøygruppen.

Det legges som tidligere nevnt til grunn en foreløpig norsk totalkvote på 832.000 tonn. Tabell 2 viser fordelingen av norsk totalkvote i henhold til landsmøtevedtak 7/01, forutsatt en norsk andel av TAC på 65 prosent. I det videre regneeksempelet er det antatt at det blir avsatt 750 tonn norsk vårgytende sild til agn, samt 3.000 tonn norsk vårgytende sild til forsknings- og undervisningskvote, før fordeling på fartøygrupper.

Tabell 3: Norges Fiskarlags forslag til kvotefordeling mellom ulike fartøygrupper (fratrasket agn, forsknings- og undervisningskvoter) når norsk totalkvote utgjør 65% av totalkvote (TAC) på 1,28 millioner tonn.

Gruppe	Gruppekvote (tonn) 65%	Andel (%)
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	453.053	54,7
Trålere	91.107	11,0
Kystfartøy	284.090	34,3
Sum	828.250	100
Forsknings- og undervisningskvote	3.000	
Agn	750	

Fiskeridirektøren foreslår at en i 2007 fordeler norsk totalkvote av norsk vårgytende sild på fartøygrupper i tråd med Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01.

5.2. KONSESJONSPLIKTIGE RINGNOTFARTØY

Som nevnt i punkt 5.1. vil ringnotgruppen få en foreløpig kvote på 453.053 tonn i 2007.

I 2006 ble fartøyskvotene fordelt etter følgende fordelingsnøkkel:

1.500 hl	+ 40% av konsesjonskapasiteten fra	0	-	4.000 hl
	+ 30% av konsesjonskapasiteten fra	4.000	-	6.000 hl
	+ 20% av konsesjonskapasiteten fra	6.000	-	10.000 hl
	+ 10% av konsesjonskapasiteten over			10.000 hl

Fiskeridirektøren foreslår at konsesjonspliktige ringnotfartøy tildeles fartøyskvoter etter "universalnøkkelen" og på samme måte som i 2006.

5.3. TRÅLERE

5.3.1. Fartøyskvoter

Som nevnt i punkt 5.1. vil trålgruppen få en foreløpig kvote på 91.107 tonn i 2007.

Basiskvoten for hvert enkelt fartøy ble i 2006 beregnet etter følgende nøkkel:

50 tonn +	50% av bruttotonnasje fra	0	-	100
	40% av bruttotonnasje fra	101	-	200
	30% av bruttotonnasje fra	201	-	300
	20% av bruttotonnasje fra	301	-	400
	10% av bruttotonnasje fra	401	-	600

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøyskvoter etter samme nøkkel og på samme måte som i 2006.

Trålernes basiskvote har i 2006 vært forankret i bruttotonnasjen i henhold til fartøyets målebrev pr. 31. desember 1998. Fiskeridirektoratet forutsetter at dette ligger fast.

5.3.2. Partrål

Bestemmelsen om partråling regulerer det tilfellet der to fartøy som har fisket sammen, uten hensyn til forbud om overføring av fangst, kan fordele fisket kvantum på de samme to fartøy ved levering uavhengig av hvem som fører den felles fangsten.

Etter en forskriftsendring den 23. januar 2006 hvor man tillot at et fartøy kunne dele fangst med to andre fartøy i løpet av reguleringsåret, har følgende vilkår vært gjeldende for 2006:

1. Fartøyene må være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag som partrållag før fisket tar til.

2. Fartøyene i partrållaget må fiske med samme redskap, og to fartøy kan dra inntil 2 wire i hver sin vinge av trålredskapet. Det er ikke tillatt å nytte tråldører under partråling.
3. Dersom fangst som tas i forbindelse med partråling deles, skal minimum 20% av fangsten per landing fordeles til de aktuelle fartøyene. Det skal alltid føres fangst på det fartøy som lander fangsten.
4. Ved innmelding av fangst til Norges Sildesalgslag og ved landing skal det gis oppgave over at fangsten er tatt som partrållag.
5. Et fartøy kan ikke dele fangst med mer enn to andre fartøy i løpet av 2006.
6. Et fartøy kan likevel dele fangst med nytt fartøy dersom tidligere fartøy i partrållaget er utgått av merkeregisteret som følge av strukturvoteordning.

Videre kan Fiskeridirektoratets regionkontor kreve at fartøy som meldes som partrållag fremstilles for godkjenning.

Det foreslås at bestemmelsene om partråling videreføres i 2007, slik at et fartøy kan dele fangst med to andre fartøy i løpet av reguleringsåret, og at denne grensen kan utvides dersom tidligere fartøy i trållaget utgår av merkeregisteret som følge av strukturvoteordning.

5.4. KYSTFARTØYGRUPPEN

Som nevnt i punkt 5.1. vil kystgruppen få en foreløpig beregnet kvote på 284.090 tonn i 2007.

5.4.1. Avsetting av kvote til fartøy som deltar i gruppe II.

I 2005 ble det innført fartøykvoter i kystgruppen. For å ivareta de tradisjonelle landnotfiskerne har det vært enighet i Reguleringsrådet både for 2005 og for 2006 å avsette en gruppekvote på 2.000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i det lukkede fisket etter norsk vårgytende sild (gruppe I) og som kun fisker med landnot eller garn i den åpne gruppen (gruppe II). Fartøyene skulle da følge kvotestigen, og fikk kvote etter største lengde. Disse fartøyene kunne imidlertid ikke ha en større kvote enn summen av 6 kvoteenheter. I 2005 deltok det totalt 34 fartøy i dette fisket, disse fartøyene fisket 1.787 tonn av avsetningen på 2.000 tonn. Hittil i 2006 har det kun deltatt 9 fartøy, disse har fisket totalt 321 tonn norsk vårgytende sild.

Avsetningen på 2.000 tonn blir foreslått videreført i 2007. Dersom avsetningen ikke blir fisket, vil ufisket kvantum bli overført til gruppe I. Dersom det skulle vise seg at dette kvantumet blir betydelig overfisket i 2007, vil Fiskeridirektøren forbeholde seg retten til å stoppe fisket.

Eier som har adgang til å delta i fisket i lukket gruppe har ikke adgang til å delta i gruppe II. Dette er foreslått videreført.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 2.000 tonn til gruppe II. Eier som har adgang til å delta i fisket i lukket gruppe har ikke adgang til å delta i gruppe II. Fiskeridirektøren kan stoppe fisket dersom avsetningen blir betydelig overfisket.

5.4.2. Fartøkvoter og kvotestige

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som har adgang til å delta i fisket etter norsk vårgytende sild i gruppe I får en gruppekvote på 282.090 tonn i 2007.

Kystfartøygruppen har også i 2006 vært fartøkvoteregulert i henhold til en fastsatt kvotestige. I tillegg til fartøkvoten kunne fartøyene tilegne seg ekstra kvoter gjennom driftsordningen. Som i 2005 har fisket i 2006 vært preget av sent og til dels lite innsig i Vestfjorden, noe som har vanskeliggjort fiske i kystfartøygruppen og ført til at man kvantumsmessig har ligget bak fjorårets fiske. Tabellen nedenfor viser stopptidspunktet for det ordinære kystfisket i årene 2000 – 2005.

Tabell 4: Stopptidspunkt for det ordinære kystfisket (ekskl. låssettings- og landnotfiske) etter norsk vårgytende sild i årene 2000-2005

År	2000	2001	2002	2003	2004	2005 ¹
Stopptidspunkt	8.12.	9.11.	19.11.	14.11.	15.10.	16.12.

¹ Uavhengig av stoppen kunne kystfartøy fortsette fisket innenfor den opprinnelige kvoteenheten på 37 tonn.

Fiskeridirektøren vil også for 2007 foreslå at kystfartøygruppens kvoter fastsettes som fartøkvoter.

I 2005 var kystgruppens fiske etter norsk vårgytende sild fra årets begynnelse overregulert med ca. 9%, dvs. en kvoteenhet på 37 tonn dersom man legger til grunn summen av kvotefaktorene til antall fartøy som hadde adgang til å delta i fisket etter norsk vårgytende sild og gruppeknoten i 2005. Kvoteenheten ble økt til 42 den 5. desember 2005, noe som innebar en overregulering på ca. 23%. I 2006 var kvoteenheten i begynnelsen av året satt til 35,5, denne ble økt 15. februar til 37 tonn, noe som innebærer en overregulering på ca. 12%. Dersom fisketakten ikke endrer seg, ser Fiskeridirektøren ikke bort fra at man mot slutten av november/begynnelsen av desember må øke kvoteenheten for å få oppfisket kystgruppens kvote.

I følge regneeksempelet vil kystgruppens gruppekvote (etter fratrukk landnot) vil bli økt med ca. 71.900 tonn i forhold til 2006, dvs. en oppgang på ca. 34,2% i forhold til 2006.

På bakgrunn av blant annet faktorer som endret vandringsmønster på norsk vårgytende sild, noe som de siste to årene har medført et senere høstfiske og dårligere tilgjengelighet for den minste flåten, samt at kystgruppens gruppekvote vil øke drastisk i 2007, vil Fiskeridirektøren foreslå en høyere overreguleringsgrad for 2007.

Imidlertid vil en eventuell videreføring av driftskvoteordningen i 2007 føre til bedre kvoteutnyttelse i kystflåten. I følge Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister pr. 22. november 2006 er det hittil i 2006 registrert totalt 95 deltakeradganger som er passive på grunn av driftskvoteordning. 3 deltakeradganger ble registrert passive 22. november 2006. 19 adganger er blitt passive i løpet av november.

Fiskeridirektøren vil foreslå at kystgruppens fiske etter norsk vårgytende sild blir overregulert med 15% i 2007.

Fiskeridirektøren vil som en illustrasjon vise størrelsen på kystgruppens fartøykvoter ved en overregulering på 15% under følgende forutsetninger. Man legger til grunn en foreløpig gruppekvote på 282.090 tonn (fratrasket landnot). I et fartøykvoteregulert fiske er det naturlig å ta utgangspunkt i antall deltakeradganger (samlet faktor i gruppen) ved beregning av kvoteenheten. Det tas her derfor utgangspunkt i 475 deltakeradganger, hvorav 156 har strukturkvotetillegg, i tråd med det forslaget om deltakerregulering som er til vurdering.

En overregulering på 15% vil innebære en kvoteenhet på 51 tonn. Tabell 5 viser kvoteenheten, kvotestigen og tilhørende fartøykvoter med 15% overregulering.

Tabell 5: Kvotestige og fartøykvote for 2007 (kvoteenhet: 51 tonn).

Hjemmelslengde	Kvotestige	Fartøykvote (tonn)
Fartøy under 7,00 m	1,0	51,00
Fartøy 7,0 - 7,99 m	1,5	76,50
Fartøy 8,0 - 8,99 m	2,0	102,00
Fartøy 9,0 - 9,99 m	3,0	153,00
Fartøy 10,0 - 10,99 m	3,5	178,50
Fartøy 11,0 - 11,99 m	4,0	204,00
Fartøy 12,0 - 12,99 m	4,5	229,50
Fartøy 13,0 - 13,99 m	5,0	255,00
Fartøy 14,0 - 14,99 m	6,0	306,00
Fartøy 15,0 - 15,99 m	7,0	357,00
Fartøy 16,0 - 16,99 m	8,0	408,00
Fartøy 17,0 - 17,99 m	9,0	459,00
Fartøy 18,0 - 18,99 m	10,0	510,00
Fartøy 19,0 - 19,99 m	11,0	561,00
Fartøy 20,0 - 20,99 m	12,0	612,00
Fartøy 21,0 - 21,99 m	13,5	688,50
Fartøy 22,0 - 22,99 m	15,0	765,00
Fartøy 23,0 - 23,99 m	16,5	841,50
Fartøy 24,0 - 24,99 m	18,0	918,00
Fartøy 25,0 - 25,99 m	19,5	994,50
Fartøy 26,0 m og over	21,0	1 071,00

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i kystfartøygruppen reguleres med fartøykvoter etter samme kvotestige som i 2006.

Målsettingen er som nevnt å regulere kystgruppen med fartøykvoter også i 2007. Ordningen må etter Fiskeridirektørens mening innebære at fartøyene i 2007 som i 2006 gis garanterte kvoter. Dersom utviklingen av fisket tilsier det, bør Fiskeridirektøren også ha hjemmel til endre kvoteenheten. Dersom det skulle være behov for å stoppe fisket gis fartøy som ikke har fisket sin opprinnelige tildelte fartøykvote likevel adgang til å fortsette fisket inntil den opprinnelige fartøykvoten er oppfisket.

Fiskeridirektøren kan endre størrelsen på kvoteenheten. Fartøy kan fortsette fisket innenfor den opprinnelige fartøykvoten etter at fisket eventuelt er stoppet.

5.4.3. Kvoteutnyttelse

Etter gjeldende regulering kan hvert fartøy bare fiske og lande en kvote, med unntak av kvoter utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om enhetskvoter, rederikvoter eller andre spesielle kvoteordninger. Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskifting av et annet fartøy. Ved utskifting av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret. Ved kvoteberegningen skal man ved utskifting ikke legge sammen både det som fartøyet har fisket og det som ny eier har fisket med andre fartøy. Man skal gjøre fradrag for det største av de to fangstkvantaene.

Bestemmelsene gjelder ikke for trålere. Bestemmelsen gjelder heller ikke for konvensjonelle fartøy på eller over 28 meter dersom den deltakeradgangen fartøyet etter salg eller utskifting skal fiske på grunnlag av, har dannet grunnlag for tildeling av rederikvote til og med 2005.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reglene om kvoteutnyttelse ved salg og utskifting av fartøy.

5.4.4. Landing av fangst fra kystfartøy til førings-/kjøperfartøy

Dagens regler om at fartøyene selv skal føre fangsten til fiskemottaket, innebærer et forbud mot å lande fangsten til førings/kjøperfartøy. Disse kan dermed bare kjøpe låssatt sild. Reglene er på dette punktet begrunnet ikke bare ut i fra å stille fiskefartøyene likt rent konkurransemessig, men også ut i fra kontrollformål. I 2004 var det imidlertid lite låssatt sild tilgjengelig, og det oppsto derfor behov for å prøve andre ordninger. Det ble derfor åpnet for en praksis der kystnotfartøy kunne lande sild direkte fra sitt lasterom til førings- eller kjøperfartøy, under forutsetning av at slike landinger foregikk i havner der det allerede finnes ordinære pelagiske mottak. Ordningen bidro i 2004 til en bedret omsetning av norsk vårgytende sild. Av den grunn ble den videreført til 2005 og 2006. Hittil i 2006 har denne fleksibiliteten i hovedsak vært brukt til å frakte råstoff til oppmaling til fabrikker på Vestlandet. I 2007 vil det med økt norsk totalkvote bli et enda større behov for denne ordningen, spesielt med tanke på råstoff til oppmaling. Bodø Sildoljefabrikk er eneste fabrikk i Nord-Norge som mottar råstoff til oppmaling, denne fabrikken tar i hovedsak avskjær fra fiskeindustrien. Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2007 gis en hjemmel til fartøy i kystfartøygruppen å lande direkte til førings- eller kjøperfartøy tilsvarende som i 2006.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at kystfartøy som fører egen fangst gis adgang til å lande direkte til førings- eller kjøperfartøy. Slik landing kan bare skje ved kai i havner med fiskemottak som tar i mot norsk vårgytende sild. Fiskeridirektoratets regionkontor vil kunne dispensere fra beliggenhetspåbudet.

5.4.5. Bruk av ringnot- og trålfartøy som føringsfartøy

Opptak fra lås og steng kan foregå til førings-/kjøperfartøy. Det er også åpnet for å ta om bord fisk direkte fra lasterommet til kystfartøy. Dette innebærer at førings-/kjøperfartøy på visse vilkår kan ta fangst om bord direkte fra lasterommet. Videre har ringnot- og trålfartøy fått tillatelse til å opptre som føringsfartøy. Dette har særlig vært aktuelt som følge av problemer med mottakskapasiteten i Vestfjorden. Det er da stilt krav om at fartøyet har godkjent veieutstyr, sedler og at eget fiskeredskap er lagt på land eller plombert av Fiskeridirektoratet. I 2006 har ringnotfartøy vært benyttet som føringsfartøy.

Også i 2007 vil det kunne bli aktuelt med en slik ordning. Reguleringen må sikre den nødvendige oversikt over hvilke fartøy som til enhver tid er engasjert, samtidig som en hindrer sammenblanding av fisk fra fartøyets egen kvote med fisk som føres på vegne av kjøper. En godkjenningsordning vil sikre at en kan kontrollere at nødvendig utstyr faktisk finnes om bord. Det vil ellers være aktuelt å sette krav om å ha inspektør om bord, at ombordtaking ikke kan påbegynnes før inspektører er kommet tilstede, plikt til å melde fra om tid og sted for ombordtaking og landing osv.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at ordningen med at ringnot- og trålfartøy etter godkjenning fra Fiskeridirektoratets regionkontor kan nyttes som føringsfartøy, blir videreført i 2007. Ringnot- og trålfartøy som nyttes som føringsfartøy skal ikke samtidig kunne fiske på egen kvote. Redskap og eventuelt produksjonsutstyr som befinner seg om bord skal være plombert av Fiskeridirektoratet. Det skal kunne stilles ytterligere vilkår for godkjenningen.

5.4.6. Periodisering og konsumkrav

Kystgruppekvoten har tradisjonelt vært periodisert, slik at deler av kvoten har vært forbeholdt et fiske i andre halvår. Fiskeridirektøren hadde inntil 2005 hatt hjemmel til å stoppe fisket når 41% av kystgruppekvoten var oppfisket. Bakgrunnen for periodiseringen var ønsket om å sikre kontinuitet i leveranser av sild, samtidig som ordningen har hatt en regionalpolitisk begrunnelse. I 2005 gjorde reguleringen med fartøykvoter det mindre aktuelt enn tidligere å ha en ordning med vårstopp, dette fordi fartøykvoter begrenser tendensen til kappfiske. Derfor ble periodiseringsregelen endret til en mer generell regel der Fiskeridirektoratet kunne stoppe kystfartøygruppens fiske med virkning til og med 30. juni, og fastsette unntak fra en slik stopp. En slik stopp skulle i tilfelle skje dersom flåten lå an til å fiske mer enn den andelen som tradisjonelt blir fisket om vårparten og først etter samråd med næringen. Imidlertid har ikke oppfisket kvantum første halvår 2006 oversteget det kvantum som den tradisjonelle periodiseringen skulle tilsi.

Siden kystfisket inntil 2005 har vært maksimalkvoteregulert, og på grunn av prisforskjellen mellom anvendelse til henholdsvis mel/olje og konsum, samt for å skape gode rammebetingelser for konsumindustrien, har Fiskeridirektøren hatt hjemmel til å fastsette konsumpåbud. Tradisjonelt har denne vært knyttet til et gjenstående kvantum på inntil 100.000 tonn. I 2004, 2005 og 2006 har Fiskeridirektøren hatt slik hjemmel, men uten at den er knyttet til noe særskilt restkvantum.

Det har i 2006 ikke vært behov for å innføre konsumpåbud for kystgruppen. Høstfisket har vært preget av lave priser på sild og sent innsig, noe som har vanskeliggjort fisket for

kystgruppen og medført at kystgruppen ligger etter i forhold til tidligere år. Silda som blir fisket på yttersiden av Vesterålen og Lofoten er svært varierende på størrelse, og det er til dels liten prisforskjell mellom sild levert til oppmaling og sild levert til konsum. Silda fangstet i Vestfjorden er vesentlig større, 350 til 400 gram og blir solgt gode priser.

Fiskeridirektøren mener at en regulering med fartøykvoter i kystgruppen, samt en vesentlig økning i kystgruppens gruppekvote for 2007, medfører at behovet for periodisering av kystgruppens kvantum og behovet for konsumpåbud vil være liten i 2007.

Fiskeridirektøren vil be Reguleringsmøtet vurdere behovet for en periodisering av kystgruppens kvantum i 2007, samt behovet for konsumpåbud.

5.4.7. Samfiske

Etter en endring av § 13 annet ledd nr. 4 den 6. oktober 2006 lyder gjeldende regulering av samfiske som følger:

To notfartøy i kystfartøygruppen som er skriftlig påmeldt kan gå sammen om kast og fiske for låssetting inntil en kvote tilsvarende summen av 2 x 12 kvotefaktorer. Kvantum utover dette må det enkelte fartøy fiske og lande alene.

For øvrig gjelder følgende vilkår:

1. Ingen kan gå sammen om kast uten på forhånd å være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag for samfiske til låssetting. Ved påmelding må samfiskerne utpeke en av deltakerne som ansvarshavende. Fiskere som har gått sammen om kast plikter å oppgi alle nødvendige opplysninger om deltakende fartøyer, eiere, registreringsmerke, ansvarshavende, nøyaktig fangststed osv. til salgslaget.
2. Fartøy kan bare delta i ett samfiskelag i 2006. Et fartøy kan likevel delta i et nytt samfiskelag dersom tidligere fartøy i samfiskelaget er utgått av merkeregisteret som følge av strukturordning.
3. Fartøy som har deltatt i direktehåvingsfiske kan ikke delta i samfiske i samme kalenderår, med mindre fartøyet har minst 20% igjen av egen kvote.
4. Låssettingen skal skje innenfor grunnlinjen, og samfiskere plikter å føre daglig tilsyn med låset frem til fangsten er levert. Bruket skal merkes på forsvarlig måte med minimum en blåse fra hver enkelt deltaker.
5. Landing fangst som er låssatt kan bare skje ved opptak fra lås/pose i sjøen til godkjent førings/kjøperfartøy.

Overnevnte forskriftsendring i annet ledd nr. 4 kom som et resultat av at man under fisket etter norsk vårgytende sild i 2005 så en del tilfeller hvor mindre fartøy i relativt dårlig forfatning og som ikke kunne føre fangsten selv, satte sildefangster i steng langt til havs, for deretter å kunne overføre fangsten til førings- eller kjøperfartøy. Et slikt fiske vanskeliggjorde

kontrollen i stor grad, samtidig som slik låssetting langt til havs medfører stor fare for neddreping av sild under selve fangstoperasjonen.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bestemmelser om samfiske videreføres i 2007.

Det nevnes imidlertid at bestemmelsene om samfiske er under vurdering av Strukturutvalget hvor det foreslås en formalisering av det ”skipperfisket” som har pågått frem til i dag. Samfiskeordningen vil etter forslaget bli pålagt en rekke restriksjoner, bl.a. innsyn i regnskapstall for begge parter for å sjekke at samfisket har vært reelt.

5.5. DEN SØRLIGE GRENSEN FOR FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD

Etter gjeldende regulering er det i utgangspunktet forbudt å fiske norsk vårgytende sild sør for 62°N i ICES statistikkområde IIIa og IV. Det er videre forbudt å fiske all sild i området mellom 62°N og 60°30'N fra grunnlinjene og ut til 12 nautiske mil fra grunnlinjene. I perioden fra og med 15. januar til og med 30. april er det dessuten forbudt å fiske all sild i området mellom 62°N og en rett linje mellom Lindesnes fyr og Hanstholm fyr innenfor 12 nautiske mil regnet fra grunnlinjene.

I perioden 1. januar – 30. april er det likevel tillatt for norske fartøy å fiske innenfor en linje regnet fra 6 nautiske mil fra grunnlinjene i området 62°N til 61°N. I perioden 16. februar – 30. april er det dessuten tillatt for kystfartøy å fiske innenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjene mellom 61°N og en rett linje mellom Lindesnes fyr og Hanstholm fyr.

De ovennevnte reguleringer har sin bakgrunn i ønsket om en spesiell beskyttelse og ønsket om å legge forholdene maksimalt til rette for å bygge opp de historisk viktige gytefeltene sør for 62°N. Områdereguleringen er dessuten fastlagt av kontrollhensyn og for å redusere faren for feilrapportering.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringene av fisket etter norsk vårgytende sild sør for 62°N i 2006 videreføres i 2007, slik det blir forbudt å fiske norsk vårgytende sild sør for 62°N i statistikkområde IV og i statistikkområde IIIa.

Videre skal det være forbud mot å fiske all sild hele året i området mellom 62°00'N og 60°30'N fra grunnlinjene og ut til 12 nautiske mil.

I perioden fra 15. februar til og med 30. april skal det være forbudt å fiske all sild i området mellom 62°N og en rett linje mellom Lindesnes fyr og Hanstholm fyr innenfor 12 nautiske mil regnet fra grunnlinjene.

Uten hensyn til forbudene som nevnt ovenfor foreslår Fiskeridirektøren videre at det i perioden fra 1. januar til og med 30. april 2007 likevel skal være tillatt for alle fartøygrupper å fiske norsk vårgytende sild innenfor en linje regnet fra 6 nautiske mil av grunnlinjene i området fra 62°N til 61°N.

Uten hensynet til forbudene foreslås det dessuten at det i perioden fra 16. februar til og med 30. april 2007 skal være adgang for fartøy i kystfartøygruppen å fiske norsk vårgytende sild innenfor 4 nautiske mil regnet fra grunnlinjene mellom 61°N og en rett linje mellom

Lindesnes fyr og Hanstholm fyr. Alle fangster fisket innenfor grunnlinjene i denne perioden skal belastes det enkelte fartøys kvote av norsk vårgytende sild.

Det foreslås at Fiskeridirektoratet kan endre og oppheve disse bestemmelsene, herunder begrense deltakelsen eller sperre områder.

(Se vedlagte kart - 1)

5.6. SPERRING AV OMRÅDER OG REGULERT INNSEILING

I forbindelse med utøvelsen av fisket etter norsk vårgytende sild kan faren for notsprenging grunnet store sildestimer/tetthet være overhengende. For å redusere faren for neddreping under avvikling av fisket vil det være nødvendig med nøye kontroll.

Det sperrede området ble den 20. september 2005 begrenset fra området innenfor området nord og øst for en linje trukket gjennom Røst og Landego fyr (ca N 67°30') til en rett strek ved N 67°50'. Sperreområdet hadde da stått uforandret siden 1999. Et redusert sperreområde var i samsvar med det begrensede innsiget og de begrensede utfordringene som lå i kontrollen med fisket.

I likhet med bestemmelsen i 2006 foreslår Fiskeridirektøren at overvintringsområdene i Nordland fylke blir sperret om vinteren og påfølgende høst i 2007. Fiskeridirektøren kan endre dette hvis nødvendig.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at Fiskeridirektoratet kan tillate puljevis innseiling i hele eller deler av overvintringsområdet og forøvrig sette vilkår for utøvelsen av fiske i området, herunder vilkår om inspektør om bord.

Ved en endring av reguleringsforskriftens § 15 annet ledd den 30. januar 2006 ble det forbudt å fiske med not (unntatt landnot) i Hellemofjorden sør for en linje trukket mellom punktene 68°01,12'N 16°11,62'Ø og 68°00,95'N 16°10,20'Ø (Hestneset sør til Hellandsberg), og Fiskeridirektøren foreslår at tilsvarende forbud blir gjort gjeldende for 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at det er forbudt å fiske med not (unntatt landnot) i Hellemofjorden sør for en linje trukket mellom punktene 68°01,12'N 16°11,62'Ø og 68°00,95'N 16°10,20'Ø (Hestneset sør til Hellandsberg).

Fiskeridirektøren foreslår videre at det skal være forbud mot å fiske med trål etter norsk vårgytende sild i Tysfjorden og innenforliggende fjordsystemer, innenfor en linje trukket mellom punktene 68°15,23'N 16°03,88'Ø og 68°17,17'N 16°08,63'Ø (Korsneset lykt/Bremneset)

(Se vedlagte kart - 2)

Problemstillingen som nevnt ovenfor vedrørende bifangst av torsk og innblanding av sild under minstemål i fangster av norsk vårgytende sild i Nordland fylke, er grunnet sildas endrede vandringsmønster også blitt aktualisert i Troms fylke den senere tid.

For at Fiskeridirektoratet skal kunne forvalte de levende ressurser i havet på en hensiktsmessig måte, foreslår derfor Fiskeridirektøren at gjeldende bestemmelser i reguleringsforskriftens § 16 annet og tredje ledd om stenging av områder i Nordland fylke gjøres gjeldende generelt for samtlige områder hvor fiske etter norsk vårgytende sild pågår, slik at Fiskeridirektoratets regionkontor ved fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, sei og uer, kan forby fiske i bestemte områder, og kan sette nærmere vilkår, herunder forby omsetning direkte fra notkast og anwise fiske til andre områder.

5.7. ÅPNING AV FISKET

Fisket etter norsk vårgytende sild åpnes 1. januar 2007.

5.8. OVERFØRING AV FANGST

Fiskeridirektøren foreslår at en har samme ordning for overføring av fangst i 2007 som i 2006. Når det gis tillatelse til overføring skal det fortrinnsvis gis tillatelse til overføring til fartøy som fisker med tilsvarende redskap.

5.9. BIFANGST OG INNBLANDING AV FISK UNDER MINSTEMÅL.

I brislingfisket er det åpnet for inntil 50% bifangst av sild regnet etter rommål.

Fiskeridirektøren foreslår at det i forbindelse med brislingfisket kan tas inntil 50% av norsk vårgytende sild som bifangst

Det har tradisjonelt vært, og er i henhold til gjeldende bestemmelser gitt forbud mot innblanding av torsk, hyse og sei i fiske med trål, snurrevad eller not i fisket etter norsk vårgytende sild.

Under utøvelsen av fisket kan det imidlertid i perioder og områder være fare for stor innblanding av andre arter i fangstene. Dette gjelder i hovedsak arter som sei, torsk, hyse og uer. Spesielt har det vært satt fokus på denne problemstillingen ved fiske i fjordområdene i Nordland fylke knyttet til trålfisket. Det antas imidlertid at innblanding av andre arter i fisket etter norsk vårgytende sild gjelder så vel i fisket med not som i fiske med pelagisk trål.

Utviklingen av sorteringsrist til bruk i pelagisk trål i fiske etter norsk vårgytende sild har pågått siden 2000. Resultatene så langt har vist at utsortering av andre arter (spesielt stor sei) fra fangstene har gått rimelig greit. Imidlertid har utviklingen også vist at denne teknologien brukt under gitte forhold kan påvirke et uønsket sildetap. Slikt sildetap kan oppstå under fiske på store og ”tette” konsentrasjoner av sild.

Etter en total vurdering av de utførte forsøk finner Fiskeridirektøren å foreslå at det kan gis påbud om bruk av sorteringsrist i fiske etter norsk vårgytende sild ved fiske med pelagisk trål. Slikt påbud er tenkt gitt i perioder og områder med fare for stor innblanding av andre arter i fangstene. Videre vil slikt påbud kunne bli gitt i egen forskrift gjeldende fra 1. januar 2007.

I henhold til utøvelsesforskriftens § 17 er det gitt spesielt trålforbud om natten ved fiske med trål i Nordland fylke. Hensikten med denne regelen har vært å hindre og/eller redusere faren for innblanding av andre arter i trålfisket etter sild i fjordområdene i Nordland fylke. Ved et påbud om bruk av sorteringsrist i trålfisket etter sild i disse områdene bortfaller formålet med bestemmelsen. Fiskeridirektøren foreslår at utøvelsesforskriftens § 17 bortfaller.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2007 skal være forbudt å ha bifangst av torsk, hyse og sei ved fisket etter norsk vårgytende sild med trål, med forbehold om at det senere kan fastsettes nærmere bestemmelser om gjennomføring og kontroll for å forebygge problemene med uønsket bifangst, herunder hvilken bifangst som kan tas i andre fiskerier og gi tillatelse på nærmere vilkår for omsetning av sild tatt som bifangst.

Ved Fiskeri- og kystdepartementets skriv av 20. oktober 2006 ble § 46 i forskrift av 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen, endret slik at det fra 4. september 2006 er adgang til å ha inntil 10% av norsk vårgytende sild under minstemål i vekt i de enkelte fangster. Av samme skriv fremgår det imidlertid at forskriften skal endres ved årsskiftet, slik at det fra og med 1. januar 2007 er adgang til å ha inntil 20% av norsk vårgytende sild under minstemål i antall i de enkelte fangster.

I samsvar med overnevnte, blir det i 2007 adgang til å ha inntil 20% av norsk vårgytende sild under minstemål i antall i de enkelte fangster.