

SAK 11/2006

REGULERING AV FISKET ETTER TORSK OG HYSE NORD FOR 62°N I 2007, HERUNDER SAMLEKVOTEORDNINGEN.

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER.

Det foreslås å gå bort fra samlekvoteordningen i 2007; fartøy under 15 meter i gruppe I og gruppe II foreslås regulert med fartøykvoter for torsk, og med et fritt fiske etter hyse og sei.

Fartøy over 15 meter i gruppe I foreslås regulert med fartøykvoter på torsk og romslige maksimalkvoter for hyse.

Det foreslås at fartøyene i Finnmarksmodellen innplasseres etter faktisk lengde i reguleringssammenheng, slik at overreguleringen beregnes etter faktisk lengde. Skjæringsdatoene står imidlertid fast, noe som betyr at fartøyene beholder den kvotefaktoren de har i dag.

Det foreslås tiltak for å kunne gjennomføre et linefiske etter hyse i Øst-Finnmark.

For øvrig foreslås reguleringsopplegget fra 2006 i hovedsak videreført i 2007.

2 GENERELT OM TORSK

2.1 FISKET I 2005.

Tabell 1 gir en oversikt over oppfisket kvantum fordelt på de ulike gruppene i 2005.

Tabell 1: Status for 2005.

Grupper	Tildelt norsk gruppekvote	Oppfisket kvantum	Rest	Utnyttelse %
Gruppe II	14.498	13.824	674	95,4 %
Gruppe I	118.562	116.748	1.814	98,5 %
Fartøy ≥ 28 meter	19.549	19.773	-224	101,1 %
Trål	66.091	65.398	693	99,0 %
Sum	218.700	215.743	2.957	98,6 %
Forsknings- /overvåkningsfiske:	7.000	5.543	1.457	79,2 %
Konvensjonell		1.289		
Trål		4.254		
Sum	225.700	221.286	4.414	98,0 %

Fartøy med hjemmelslengde under 15 meter i gruppe I og alle fartøy i gruppe II var i 2005 regulert med samlekvoter. Samlekvoter innebærer at fartøyene har en fleksibilitet mellom torsk-, hyse- og seikvotene.

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen og fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt registreringsmerke blir avregnet gruppeknoten for gruppe II. Dette utgjorde totalt 1.271 tonn i 2005.

2.2 FISKET I 2006.

2.2.1 Kvoter og reguleringer i 2006.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (24. - 28. oktober 2005) ble det enighet om en totalkvoten for 2006 på 457.000 tonn, inkludert 21.000 tonn "Murmanskorsk". I tillegg kom 21.000 tonn norsk kysttorsk. Det ble avsatt 64.600 tonn torsk til tredjeland. De resterende 413.400 tonn ble delt likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland er fordelingen av torskekvote nord for 62°N i 2006 som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2006.

Land	Kvote
Norge:	212.700 tonn
Russland:	200.700 tonn
Tredjeland:	64.600 tonn
Sum:	478.000 tonn

I tillegg kunne inntil 14.000 tonn, 7.000 tonn til Russland og 7.000 tonn til Norge, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Dette innebærer at TAC av nordøstarktisk torsk for 2006 inklusiv avsetning til forsknings- og forvaltningsformål er 471.000 tonn.

En har i 2006 følgende kvotefordeling på de ulike gruppene:

Tabell 3: Gruppekvoter i 2006.

Fartøygrupper	Kvoter
Torsketrål	63.209 tonn
Seitrål	750 tonn
Sum trål	63.959 tonn
Fartøy \geq 28 meter	19.054 tonn
Gruppe I	115.557 tonn
Gruppe II	14.130 tonn
Sum konvensjonelle redskaper	148.741 tonn

Mer om reguleringene og avviklingen av fisket i 2006 finnes nedenfor under beskrivelsen av de enkelte elementene i reguleringene.

2.2.2 Utviklingen i fisket i 2006.

Pr 5. november var det registrert følgende kvanta torsk rund vekt landet i de ulike salgslag:

Tabell 4: Landet fangst fordelt på salgslag pr 5. november.

Salgslag	Konvensjonelle	Trål	Sum
Norges Råfisklag	123.451	35.256	158.707
Sunnmøre og R.Fiskesalslag	7.184	13.832	21.016
Vest-Norges Fiskesalslag	2.223	3	2.226
Andre	10	3	13
Sum	132.868	49.094	181.962
Kvote	148.741	63.959	212.700
Restkvote	15.873	14.865	30.738

Tabell 5: Landet fangst fordelt på grupper pr 5. november.

Grupper	Gruppekvote	Oppfisket kvantum	Rest
Gruppe II	14.130	12.090	2.040
Gruppe I	115.557	109.058	6.499
Fartøy \geq 28 meter	19.054	11.720	7.334
Trål	63.959	49.094	14.865
Sum	212.700	181.962	30.738

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen og fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt fartøy blir avregnet gruppeknoten for gruppe II. Dette utgjør så langt i år 1.182 tonn.

2.3 BESTANDSSITUASJONEN.

Toktmålinger, fangststatistikk og biologisk prøvetaking danner grunnlaget for bestandsberegningene. Innsatsdata fra fangst dagbokpliktige fartøyer brukes som støtteinformasjon. Prøvetaking av norske landinger foregår dels ved at Havforskningsinstituttet sender personell rundt på fiskemottak, og dels ved at fiskere selv foretar regelmessige målinger (Referanseflåten). I tillegg kommer betydelig prøvemateriale fra Kystvaktens inspeksjoner og fra Overvåkningstjenesten, samt fiskefartøyer innleid for spesielle forskningsoppdrag. Referanseflåten er noen utvalgte fiskefartøyer som gjennom en samarbeidsavtale med Havforskningsinstituttet har påtatt seg regelmessig prøvetaking fra sitt fiske.

ICES vurderer bestanden til å ha god reproduksjonsevne, men beskatningen er ikke bærekraftig og er langt høyere enn det som er tilsiktet i forvaltningsplanen. Gytebestandens størrelse er over føre-var-tilnærmingen (B_{pa}). Gytebestanden har vært over B_{pa} siden 2002. Fiskedødeligheten ble redusert betydelig i perioden 1999-2003, men har siden økt til en beregnet verdi lik F_{lim} (0,74) i 2005. Toktene indikerer at de siste årsklassene er ved eller under gjennomsnittet.

Kritisk verdi for gytebestand (B_{lim}) er 220.000 tonn, og kritisk verdi for fiskedødeligheten (F_{lim}) er 0,74. Føre-var-grensen for gytebestanden (B_{pa}) er 460.000 tonn og føre-var-grensen for fiskedødelighet (F_{pa}) er 0,40. En gytebestand under kritisk grense gir stor risiko for redusert rekruttering, og en fiskedødelighet over kritisk grense vil i det lange løp bringe

gytebestanden under kritisk grense. ICES har beregnet at gytebestanden vil være 441.000 tonn i 2007, dette er under B_{pa} .

Forvaltningsregelen vedtatt av Den norsk-russiske fiskerikommisjonen er av ICES vurdert å være i samsvar med føre-var-tilnærmingen. Regelen har ikke vært evaluert for dagens omfang av urapportert fiske. ICES påpeker at forvaltningsregelen ikke er skikkelig håndhevet, siden urapporterte landinger har gitt en betydelig høyere beskatningen enn det regelen forutsetter.

Siden forvaltningsregelen ikke er blitt fulgt, konkluderer ICES at beskatningen bør begrenses av føre-var-grensene. Det tilsier at samlet fangst i 2007 ikke overstiger 309.000 tonn.

I bestandsberegningene er det lagt til grunn en årlig urapportert fangst på 90.000 – 117.000 tonn i årene 2002-2004, og 166.000 tonn i 2005.

I et brev til ICES 13. oktober 2006 bestrider Russland rådgivningen fra ACFM når det gjelder nordøstarktisk torsk. Russland ber ICES revurdere rådgivningen på bakgrunn av nye tall på urapportert fangst fremlagt av Russland, og på bakgrunn av en ny russisk metode som gir et høyere estimat på den fiskbare bestanden av nordøstarktisk torsk.

ICES forela den russiske henvendelsen for et panel bestående av tre europeiske forskere som ikke har vært involvert i bestandsvurderingene for torsk. Basert på panelets uavhengige vurderinger sier ICES i sitt svar at de ikke finner det nye estimatet for bestanden adekvat til å forkaste bestandsberegningen gjort av arbeidsgruppen i ICES (AFWG), og vurderer den nye informasjonen til ikke å gi et tilstrekkelig grunnlag til å forkaste rådgivningen fra juni 2006.

For øvrig viser ICES i sitt brev til Russland til at forvaltningsregelen for torsk er i samsvar med føre-var-prinsippet, gitt at gytebestanden er over B_{lim} og at usikkerheten i bestandsberegningene og implementeringsfeilen ikke er større enn beregnet fra historiske data, dvs 80 – 110.000 tonn. ICES sine eksperter konkluderte ikke med hensyn til hvilke av estimatene på urapportert fiske for 2005 som var det beste, men sier i brevet at data på urapportert fangst bør analyseres nøye av Norge og Russland, og at bestandsberegninger kan gjøres på nytt på basis av et estimat på urapportert fangst som begge parter måtte være enige om.

I protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonens møte i høst sies følgende:

”Partene diskuterte omfanget av ulovlig fiske av torsk og hyse i Barentshavet. Den norske part har for årene 2002 – 2005 beregnet det årlige overfiske av torsk i intervallet 80 – 120.000 tonn. For året 2005 er omfanget beregnet til 101.000 tonn. Den russiske part la i møtet fram beregninger for 2005 som indikerer et vesentlig mindre omfang, 26.000 tonn.”

”Partene var enige om å samarbeide om analyse av informasjon om overfiske av torsk og hyse i Barentshavet og Norskehavet, herunder ved foreløpig gjennomgang av IUU-kvanta i en felles arbeidsgruppe under Det permanente utvalg.

Basert på det foreliggende materialet var partene enige om ikke å legge til grunn det forhøyde anslag over ulovlig fiske som ICES har benyttet for 2005.

Partene var på denne bakgrunn enige om fortsatt å fastsette TAC for torsk i henhold til forvaltningsstrategien og beslutningsregelen som ble vedtatt på 33. sesjon, herunder en årlig endring av TAC på maksimum +/- 10 % når gytebestanden beregnes å være høyere enn B_{pa} ."

Dette er grunnlaget for å benytte forvaltningsregelen og dermed fastsettelsen av TAC for nordøstarktisk torsk i 2007.

2.4 KVOTESITUASJONEN I 2007 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (29.oktober - 4. november 2006) ble det enighet om en totalkvote for 2007 på 424.000 tonn inkludert 21.000 tonn "Murmanskorsk". I tillegg kommer 21.000 tonn norsk kysttorsk. Det avsettes 58.000 tonn torsk til tredjeland. De resterende 387.000 tonn deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvoten som følger:

Tabell 6: Kvotesituasjonen for 2007.

Land	Tonn
Norge:	199.500 tonn
Russland:	187.500 tonn
Tredjeland:	58.000 tonn
Sum:	445.000 tonn

Av dette kan inntil 16.000 tonn, 8.000 tonn til Russland, hvorav 1.000 tonn "murmanskorsk" og 8.000 tonn til Norge, hvorav 1.000 tonn kysttorsk, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Dette innebærer at TAC av nordøstarktisk torsk for 2007 inklusiv avsetning til forsknings- og forvaltningsformål er 424.000 tonn.

Forskningskvotene har tradisjonelt blitt tildelt hovedsakelig institusjoner med ansvar for forvaltningsrettet forskning og overvåkning. Fordelingen av kvoter har skjedd med utgangspunkt i søknader fra institusjonene med redegjørelse for kvotebehovene påfølgende år for ulike fiskeslag. I tillegg har det blitt avsatt et mindre kvantum som Fiskeridirektoratet har kunne fordele på grunnlag av søknader fremsatt i løpet av reguleringsåret (bufferkvote). Det har også blitt avsatt et kvantum for tildeling til videregående skoler som underviser i fiske- og fangstrelaterte fag.

I år har Fiskeridirektoratet gjennom kunngjøring i pressen fastsatt en frist for å søke om forskningskvote for 2007. Fristen er satt til 27. oktober 2006, og gjelder både offentlige og private aktører. Det har kommet inn søknader om å få tildelt til sammen vel 7.000 tonn. I tillegg kommer behovet for å ha et kvantum i reserve.

Avtalen med Russland åpner for å øke kvoten til forsknings- og forvaltningsformål fra 7.000 tonn til 8.000 tonn.

Fiskeridirektøren vil imidlertid foreslå at en viderefører årets kvote på 7.000 tonn også i 2007.

I det følgende har en derfor tatt utgangspunkt i en disponibel kvote for norske fiskere på 192.500 tonn.

2.4.1. Distriktskvote

Soria Moria erklæringen sier at: ”Nasjonale myndigheter skal kunne avsette inntil 10 % av den nasjonale kvoten til landing og bearbeiding i spesielt utsatte distrikter for å sikre sysselsettingen i industrien. Fartøy i alle deler av landet som ønsker å levere fisk for bearbeiding i den aktuelle regionen, skal behandles likt. Regionale myndigheter tilbys å fordele disse landingene til de områder og virksomheter som i kortere eller lengre tid har behov for slike spesielle virkemidler.”

I 2006 har man innført en prøveordning med distriktskvoter til Nordland, Troms og Finnmark. Hensikten med distriktskvotene er å tilføre råstoff til fiskeindustribedrifter i definerte distrikt for å fremme aktivitet, sysselsetting og verdiskaping.

Det er i år avsatt 3 % av gruppekvote for trål, for fartøy i gruppe I mellom 15 og 21 meter hjemmelslengde og for fartøy i gruppe I mellom 21 og 28 meters hjemmelslengde. Samlet utgjør dette 1,64 % av den norske totalkvoten.

Distriktskvoten på 3.484 tonn er fordelt med 1.742 tonn til Nordland, 726 tonn til Troms og 1.016 tonn til Finnmark. Fylkeskommunene har fordelt råstoffet innad i fylket.

Fiskeridirektoratets regionkontor i tre fylkene har stått for fordelingene på fartøy.

Fartøykvotene ble i utgangspunktet satt til 10, 15 og 40 tonn. Det ble foretatt en refordeling for de konvensjonelle fartøyene 14. november for å sikre at avsatt kvantum blir oppfisket. All fangst som leveres gjennom distriktskvoteordningen skal leveres fersk, og råstoffet skal bearbeides av den bedrift som kjøper fangsten på første hånd.

Det vil bli gjennomført en ekstern evaluering av distriktskvoteordningen for 2006.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at det etter at prøveordningen for 2006 er evaluert vil bli vurdert om en skal videreføre distriktskvoteordningen, og om den eventuelt skal justeres. Det vil imidlertid være behov for å avsette et kvantum til en eventuell distriktskvoteordning ved fastsettelsen av reguleringsopplegget for 2007. Dersom en velger å ikke videreføre en distriktskvoteordning, vil det avsatte kvantum kunne refordeles innenfor det ordinære reguleringsopplegget.

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av det som er sagt over foreslå at en foreløpig avsetter samme kvantum som i år til en distriktskvoteordning for 2007. En legger til grunn samme fordeling på grupper som i inneværende år.

2.4.2. Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap.

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001:

- ved en norsk totalkvote på mindre enn 130.000 tonn får konvensjonelle redskaper 72% av totalkvoten, mens trålerne får 28 %.
- ved en norsk totalkvote på 130.000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330.000 tonn, og fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trål.
- ved en norsk kvote på 330.000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330.000 tonn, med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne.

Landsmøtet legger til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøyer og trål. Siden den norske kvoten er 192.500 tonn betyr dette at gruppenes prosentandeler skal utvikles lineært.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2007 følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 70,44 % og trål 29,56 %. Dette betyr 135.597 tonn til konvensjonelle redskaper og 56.903 tonn til trål.

3. REGULERING AV FISKET ETTER TORSK MED KONVENSJONELLE REDSKAPER.

3.1. ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2006.

Reguleringsopplegget i 2006 har vært tredelt: Fartøy på 28 meter og over, gruppe I og gruppe II. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

3.1.1. Fartøy på 28 meter og over.

Det er avsatt 19.054 tonn til denne fartøygruppen, noe som utgjør 12,81% av avsetningen til den konvensjonelle flåten. Deltakelsen innenfor denne gruppen er regulert. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene.

Ved fastsettelsen av fartøykvoten for 2006 ble det ikke i tilstrekkelig grad tatt høyde for strukturavtaler og dermed strukturevinster som tilfalt gruppen. Det var derfor nødvendig å justere fartøykvotene for å sikre at gruppekvoten blir oppfisket. 17. februar ble således fartøykvoten økt fra 194 tonn til 210 tonn for et fartøy med kvotefaktor 1,0. Etter kvoteøkningen 17. februar er det en overregulering på 1,6 % beregnet på grunnlag av sum kvotefaktorer pr 12. oktober 2006.

Gruppekvoten er ikke periodisert, noe som følger retningslinjene om å ikke periodisere fiskeri som er fartøykvoteregulert. Pr. 5. november er det landet 11.720 tonn, det gjenstår dermed 7.334 tonn av gruppekvoten for disse fartøyene. Det forutsettes at gruppekvoten blir tatt.

3.1.2. Gruppe I.

For fartøy i gruppe I er det i 2006 avsatt 115.557 tonn. Deltakelsen innenfor denne gruppen er regulert.

Fartøy i gruppe I er delt inn etter hjemmelslengde i 4 grupper (Finnmarksmodellen):

Tabell 7: Gruppekvoter.

Hjemmelslengde	Gruppekvote	%
Under 10 m	17.449 tonn	15,1 %
10 – 14,99 m	45.183 tonn	39,1 %
15 – 20,99 m	32.125 tonn	27,8 %
21 – 27,99 m	20.800 tonn	18,0 %
Sum Gruppe I	115.557 tonn	100 %

De to reguleringsgruppene under 15 meter er i år som i tidligere år regulert med samlekvoter, mens de to gruppene over 15 meter er regulert med fartøykvoter. Gruppenes fiske i 2006 blir gjennomgått nedenfor.

3.1.2.1. Samlekvoteordningen i gruppe I.

Samlekvote som reguleringsform er som nevnt over videreført i 2006 i gruppe I for fartøy med en hjemmelslengde under 15 meter i fisket etter torsk.

Samlekvotene er garanterte kvoter og omfatter torsk, hyse og sei nord for 62°N. Avsatt kvantum av torsk, hyse og sei til de to gruppene under 15 meter framgår av tabell 9 nedenfor.

Omregningsfaktoren mellom artene er i år: 1 kg sei = 0,15 torskeenheter, 1 kg hyse = 0,5 torskeenheter og 1 kg torsk = 1 torskeenheter. Samlekvotene fremgår av tabell 8.

Torskekvotene som inngår i beregning av samlekvotene var for fartøy med hjemmelslengde under 10 meter i utgangspunktet overregulert med 40 %.

Som følge av en svak utvikling i fisket ønsket en å foreta en refordeling i denne gruppen forholdsvis tidlig. Imidlertid er det som påpekt i sakspapirene til Reguleringsrådsmøtet høsten 2005 skjedd en viss utskiftning til fartøy med faktisk lengde over 10 meter i denne gruppen. Næringen ble på bakgrunn av denne utskiftningsaktiviteten tatt med på råd om hvordan en refordeling i denne gruppen skulle utformes. Det ble gjennomført en høringsrunde, og 21. april ble det besluttet at for fartøy med hjemmelslengde under 10 meter og faktisk lengde under 11 meter ble kvotene opphevet, slik at det fra da av var fritt fiske etter torsk, hyse og sei. For fartøy med hjemmelslengde under 10 meter og faktisk lengde over 11 meter ble torskekvotene som inngår i samlekvotene økt med 130 %.

31. august ble det foretatt en ytterligere økning av torskekvotene som inngår i beregning av samlekvotene for disse fartøyene. Torskekvotene ble økt med 15 %. Samtidig ble hyse og seikvotene opphevet, slik at fra 31. august er det bare begrensningen på at man kun kan fiske 70 % av samlekvoten som torsk som begrenser samlekvotefartøyenes fiske. 8. november ble torskebegrensningen opphevet slik at det fra 8. november også er fritt fiske etter torsk.

Pr 5. november er det fisket 13.816 tonn torsk av avsetningen på 17.449 tonn for fartøy med hjemmelslengde under 10 meter. Det gjenstår således 3.633 tonn torsk av avsetningen.

Torskekvotene som inngår i beregning av samlekvotene var for fartøy med hjemmelslengde mellom 10 og 14,9 meter i utgangspunktet overregulert med 10 %. 31. august ble torskekvotene som inngår i beregning av samlekvotene økt med 15 %. Samtidig ble også for denne gruppen hyse- og seikvotene opphevet, slik at fra 31. august er det bare begrensningen på at man kun kan fiske 70 % av samlekvoten som torsk som begrenser samlekvotefartøyenes fiske. 8. november ble torskebegrensningen opphevet, slik at det fra 8. november i også er fritt fiske etter torsk.

Pr 5. november er det fisket 46.309 tonn torsk av avsetningen på 45.183 tonn for fartøy med hjemmelslengde mellom 10 meter og 15 meter. Avsetningen er dermed overfisket med 1.126 tonn. En har latt denne fartøygruppen fiske utover avsetningen, fordi en ikke forventer at fartøy under 10 meter vil fiske opp sin avsetning.

Tabell 8: Årets samlekvoter for fartøy gruppe I.

Lengdegr.	01.01 Torsk	21.04 Torsk	31.08 Torsk	01.01 Hyse	01.01 Sei	01.01 Samlekvote	21.04 Samlekvote	31.08 Samlekvote
0 – 6,9	20,3	46,5	53,5	11,5	38	31,8	58,0	65
7 – 7,9	24,1	55,2	63,5	13,6	45	37,7	68,8	77,1
8 – 8,9	28,5	65,2	75	16,1	53	44,5	81,2	91,0
9 – 9,9	35	80,2	92,2	19,9	66	54,9	100,1	112,1
10 – 10,9	30,8		35,5	20	71	51,5	51,5	56,2
11 – 11,9	37,7		43,4	24,4	87	63,0	63,0	68,7
12 – 12,9	44,7		51,4	29,1	103	74,7	74,7	81,4
13 – 13,9	54,1		62,2	35,2	125	90,5	90,5	98,6
14 – 14,9	61,7		70,9	40,1	142	103,1	103,1	112,3

Tabell 9: Utviklingen i fisket pr 5. november.

Fartøygrupper	Art	Avsetning	Fangst	Rest
under 10 m	Torsk	17.449	13.816	3.633
	Hyse	4.159	1.778	2.381
	Sei	6.743	3.322	3.421
	Samlekvote	20.540	15.203	5.337
10 - 14,9 m	Torsk	45.183	46.309	- 1.126
	Hyse	12.664	7.619	5.045
	Sei	20.378	13.575	6.803
	Samlekvote	54.572	52.155	2.417
Samlet under 15 meter	Samlekvote	75.112	67.358	7.754

Samlet er det i de to gruppene i tabell 9 fisket 60.125 tonn torsk, 9.397 tonn hyse og 16.897 tonn sei.

Tabell 10 nedenfor viser prosentvis fordeling av avsetningen av torsk, hyse og sei, samt den prosentvise fordelingen av fangsten av de tre artene på om lag samme tidspunkt i 2003, 2004, 2005 og 2006 og avsatt kvantum i 2006.

Tabell 10: Prosentvis fordeling av avsetning og fangst.

	Torsk	Hyse	Sei
Avsatt kvantum 2006	61,55 %	14,67 %	23,78 %
Fangst pr 5. nov. 2006	69,6 %	10,9 %	19,5 %
Fangst pr 6. nov. 2005	73 %	11,5 %	15,5 %
Fangst pr 7. nov. 2004	71 %	10,9 %	18,1 %
Fangst pr nov. 2003	71,3 %	11,2 %	17,4 %

Som en ser av tabellen over er det så langt i år fisket forholdsvis mer sei enn i fjor på samme tid.

3.1.2.2. Fartøy mellom 15 og 20,9 meter

Fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 20,9 meter er regulert med fartøykvoter. Eventuell bifangst av torsk i fisket etter andre arter må dekkes innenfor fartøykvotene. Av gruppekvoten på 32.125 tonn er det avsatt 964 tonn til distriktskvoteordningen. 31.161 tonn er således delt ut som fartøykvoter. Det er lagt inn 4 % overregulering fra årets begynnelsen. For å ta høyde for inngåtte strukturkvoteavtaler, hvor 20 % avkortet til fordeling på alle deltakere i gruppen, ble kvotene den 27. mars justert opp med 2,6 %.

Som følge av en svakere utvikling i fisket enn forventet ble kvotene den 4. mai økt med 10 %. 31. august ble det foretatt en ytterligere økning på 25 %, mens det 4. oktober ble gitt en økning på 12,5 %. Alle økninger er gitt som maksimalkvoter.

Pr 5. november er det landet 28.928 tonn torsk av gruppekvoten på 32.125 tonn. Det gjenstår således 3.197 tonn igjen av gruppekvoten.

3.1.2.3. Fartøy mellom 21 og 27,9 meter

Fartøy med hjemmelslengde mellom 21 og 27,9 meter er regulert med fartøykvoter. Eventuell bifangst av torsk i fisket etter andre arter må dekkes innenfor fartøykvotene. Av gruppekvoten på 20.800 tonn er det avsatt 624 tonn til distriktskvoteordningen. 20.176 tonn er således delt ut som fartøykvoter. Det er lagt inn 2,5 % overregulering fra årets begynnelse. For å ta høyde for inngåtte strukturkvoteavtaler, hvor 20 % avkortet til fordeling på alle deltakere i gruppen, ble kvotene justert opp med 3,7% 27. mars.

Det ble foretatt en refordeling i gruppen 4. oktober, da kvotene ble økt med 11,2 %. Økningen er gitt som en maksimalkvote.

Pr 5. november er det landet 20.005 tonn torsk av gruppekvoten på 20.800 tonn, det gjenstår således 795 tonn av gruppekvoten.

3.1.3. Gruppe II.

Fartøy i gruppe II er regulert med samlekvoter. Samlekvotene er garanterte kvoter og omfatter torsk, hyse og sei nord for 62°N. Det er avsatt 14.130 tonn torsk, 3.355 tonn hyse og 9.323 tonn sei til gruppe II. Avsetningene i gruppe II skal også dekke ungdomsfiskeordning og fritidsfiske til omsetning.

Gruppe II har de samme omregningsfaktorene mellom artene som fartøy under 15 meter i gruppe I. Samlekvotene i gruppe II fra årets begynnelse fremgår av tabellen nedenfor. Det ble foretatt en refordeling ved at torskekvotene som inngår i samlekvotene ble økt med 20 % 29. mars. 31. august ble det foretatt en ytterligere økning av torskekvotene som inngår i samlekvotene. Torskekvotene ble økt med 20 %. Samtidig ble også for denne gruppen hyse og seikvotene opphevet slik at fra 31. august er det kun begrensningen på at man kun kan fiske 75 % av samlekvoten som torsk som begrenser samlekvotefartøyenes fiske. 8. november ble torskebegrensningen opphevet slik at det fra 8. november også er fritt fiske etter torsk.

Tabell 11: Samlekvoter for fartøy i gruppe II.

	01.01	29.03	31.08	01.01	01.01	01.01	31.08
Lengdegrupper	Torsk	Torsk	Torsk	Hyse	Sei	Samlekvote	Samlekvote
0 – 7,9	12	14,4	17,3	3,0	13,0	15,5	20,8
8 – 9,9	16,8	20,2	24,2	4,2	18,2	21,6	29,0
10 – 14,9	19,2	23,0	27,6	4,8	20,8	24,7	33,1
15 – 27,9	22,8	27,4	32,9	5,7	24,7	29,4	39,5

Fartøyene i gruppe II kunne ikke fiske mer enn 75 % av samlekvoten som torsk.

Samlekvoten i tabellen nedenfor er regnet i torskeenheter. Fangsttallene for de enkelte artene er ikke omregnet, men ved beregning av sum fangst og rest samlekvote har man regnet om til torskeenheter.

Tabell 12: Utviklingen i fisket for fartøy i gruppe II.

	Art:	Kvote	Fangst	Rest
Gruppe II	Torsk	14.130	12.090	2.040
	Hyse	3.355	1.454	1.901
	Sei	9.323	6.889	2.434
	Samlekvote	17.206	13.850	3.356

Dersom en ser på den prosentvise fordelingen av fangsten utgjør denne pr 5. november 59,2 % torsk, 7,1 % hyse og 33,7 % sei. Ser man på forholdet mellom avsatt kvantum er dette i 2006: 52,7 % torsk, 12,5 % hyse og 34,8 % sei.

3.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2007

Etter forslaget i punkt 2.4. blir gruppekvoten til konvensjonelle fartøy 135.597 tonn.

3.2.1. Generelle deltakelseskriterier.

Forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei m.v. for fartøy på eller over 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap og forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N forventes i all hovedsak videreført i 2007. Bestemmelsen om beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse/forkortelse er foreslått flyttet til deltakerforskriften.

3.2.2. Forslag til regulering av fartøy på 28 meter og over.

En legger til grunn at reguleringsopplegget for denne fartøygruppen i all hovedsak videreføres, og foreslår følgende reguleringsbestemmelser:

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på eller over 28 meter største lengde reguleres med fartøykvoter innenfor en egen gruppekvote.

Fiskeridirektøren forslår at en følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppekvoten for fartøy på eller over 28 meter største lengde settes til 12,81%, dvs 17.370 tonn.

Fartøy i denne gruppen har sine tildelte kvotefaktorer og det er således bare nødvendig å fremme forslag om kvoteenhet for denne fartøygruppen, dvs hvor stor kvote et fartøy med kvotefaktor lik 1,0 vil ha i 2007. Erfaringsvis utnytter alle fartøy sine fartøykvoter, det er således ikke behov for å legge inn overregulering av betydning. Dersom kvoteenheten settes til 193 tonn innebærer dette en overregulering på 2,4 %. Pr 12. oktober 2006 er det til sammen 92,2 kvotefaktorer i gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at systemet med kvotefaktorer videreføres, og at kvoteenheten for denne fartøygruppen settes til 193 tonn. Dette innebærer at et fartøy med kvotefaktor lik 1,0 (det vil si et fartøy med hjemmelslengde mellom 28 og 28,9 meter) vil ha en kvote på 193 tonn i 2007.

3.2.3. Gruppe I

Fiskeridirektøren foreslår at gruppe I får samme andel av den konvensjonelle gruppekvoten som i inneværende år, dvs 77,69%. Dette utgjør 105.345 tonn.

Som følge av at det ikke er tatt beslutning om strukturpolitiske tiltak vil ikke Fiskeridirektøren fremme forslag som kan foregripe beslutninger vedrørende strukturtiltak. Det samme gjelder for så vidt i forhold til Norges Fiskarlags Ressursfordelingsutvalg og forslag derfra som skal legges fram for Landsmøte i Norges Fiskarlag i 2007.

Kystflåten ble i 2002 delt i 4 lengdegrupper etter den såkalte Finnmarksmodellen. Intensjonen med Finnmarksmodellen er tredelt: å ivareta en differensiert fysisk flåtestruktur, skjerme de små fartøyene mot konkurranse fra større fartøy i de årlige reguleringene, samt fordeling av strukturgevinsten.

Landsmøtet i Norges Fiskarlag sa følgende i sitt vedtak 07/01 med hensyn til Finnmarksmodellen: "En slik inndeling vil kunne skape et mer rettferdig konkurransegrunnlag for fartøyene i mellom, sammenlignet med dagens regime hvor både stor og liten konkurrerer innenfor samme kvotegrunnlag. Hovedbegrunnelsen for å etablere denne inndelingen er at dette vil bidra til å opprettholde en fortsatt variert kystflåte, med små og store båter, og videre vil en slik inndeling være et avgjørende fundament dersom det skal etableres strukturordninger i flåten."

Fiskeridirektøren mener at intensjonen ved innføringen av Finnmarksmodellen er god og at det fortsatt er behov for en inndeling av gruppe I.

Fiskeridirektøren foreslår på bakgrunn av det som er sagt over at Finnmarksmodellen videreføres med den lengdeinndeling man har i inneværende år.

Forutsetningen ved de tidligere strukturordningene; kondemneringsordning for fartøy under 15 meter og strukturkvoteordningen for fartøy over 15 meter, var at strukturgevinsten skulle komme de øvrige fartøyene i lengdegruppen til gode. Strukturgevinsten som foreløpig ikke er tatt høyde for må tas høyde for forut for reguleringene i 2007.

Tabell 13: Strukturgevinsten torsk.

Lengdegrupper:	Antall deltakeradganger pr 15.11.06	Herav struktur/kondemnering
Under 10 meter	895	142 ¹
10 – 14,99 meter	1.289	71 ¹
15 – 20,99 meter	379	102 ²
21 – 27,99 meter	184	57 ²
Sum	2.747	372

¹Kondemnerte fartøy, 100% tilfaller fellesskapet

²Strukturerte fartøy, 20% tilfaller fellesskapet

Det er 4 flere deltakeradganger enn på samme tid i fjor, 3 av disse er kommet til i gruppen under 10 meter og 1 i gruppen mellom 10 og 15 meter dessuten er et fartøy flyttet fra 15 - 21 til 10 - 15 meter. Disse endringene skyldes blant annet klagesaker.

Det er gjennomført 52 kondemneringer, og 81 deltakeradganger er gått inn i strukturkvoteordningen siste år, dvs fra reguleringsrådets sakspapirer ble skrevet i fjor høst og fram til 15. november i år. Selv om det nå er innført en foreløpig stopp når det gjelder strukturkvote, vil strukturgevinsten fra allerede gjennomførte struktureringer komme de øvrige fartøyene i de ulike lengdegruppene til gode.

Strukturgevinsten fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene i stigen tilsvarende strukturgevinsten innenfor hver gruppe i Finnmarksmodellen.

Fiskeridirektøren foreslår at strukturgevinsten fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene slik det fremgår av tabellen nedenfor.

Tabell 14: Nye kvotefaktorer.

Hjemmelslengde	2006		2007	
	Dagens kvotefaktorer	Sum kvotefaktorer	Nye kvotefaktorer	Sum nye kvotefaktorer
Under 7 m	1,12	44,80	1,16	40,6
7 – 7,9	1,33	107,73	1,38	103,5
8 – 8,9	1,57	376,80	1,63	379,8
9 – 9,9	1,93	816,39	2,00	820,0
		1345,72		1343,9
10 – 10,9	2,16	1408,32	2,19	1406,0
11 – 11,9	2,64	250,80	2,67	253,7
12 – 12,9	3,13	591,57	3,17	592,8
13 – 13,9	3,79	413,11	3,84	399,4
14 – 14,9	4,32	816,48	4,37	830,3
		3480,28		3482,1
15 – 15,9	5,49	681,86	5,64	676,8
16 – 16,9	6,12	376,99	6,28	373,03
17 – 17,9	6,75	314,55	6,93	310,46
18 – 18,9	7,45	402,30	7,65	405,45
19 – 19,9	8,08	363,60	8,3	366,86
20 – 20,9	8,64	323,14	8,87	329,96
		2462,44		2462,57
21 – 21,9	8,31	435,44	8,63	421,14
22 – 22,9	8,66	142,02	9,00	140,4
23 – 23,9	9,01	304,54	9,36	308,88
24 – 24,9	9,36	172,22	9,72	171,07
25 – 25,9	9,64	84,83	10,01	86,08
26 – 26,9	9,99	97,90	10,38	95,49
27 – 27,9	10,27	410,80	10,67	424,66
		1647,75		1647,74

3.2.3.1. Hjemmelslengdeproblematikk

Som nevnt foreslår Fiskeridirektøren å videreføre Finnmarksmodellen. I 2002 og 2003 fikk fartøyene beregnet sin kvote ut fra plasseringen etter hjemmelslengde i Finnmarksmodellen, men ble regulert med stopp i fisket osv i forhold til sin faktiske lengde. Fartøyene med tilhørende kvote ble imidlertid ikke flyttet til sine nye grupper, noe som førte til forvirring blant fiskerne og usikkerhet med hensyn til hvilken gruppekvote fangstene skulle avregnes. I 2002 ble fangsten avregnet etter fartøyets faktiske lengde mens man i 2003 som en ad hoc løsning avregnet fangsten etter fartøyets hjemmelslengde. I 2004 valgte man å innplassere fartøyene etter hjemmelslengde. Det ble da samsvar mellom den gruppen kvoten ble hentet fra og den gruppen fangsten skulle avregnes. Parameteren som ble grunnlag for inndeling etter Finnmarksmodellen ble dermed fartøyets kvotegrunnlag og ikke lenger det deltakende fartøyets faktiske lengde. Dette førte til at fartøy med samme hjemmelslengde fikk samme grad av overregulering selv om de kunne ha svært ulik faktisk lengde.

Ved valg av innplasseringsgrunnlag i Finnmarksmodellen må man vurdere hvordan dagens innplassering i Finnmarksmodellen har fungert i forhold til de intensjonene man hadde med innføringen av de fire gruppene.

I forhold til å ivareta en differensiert flåtestruktur, har man relativt kort tidsperiode å vurdere på grunnlag av, i og med man som nevnt over gikk fra å fordele fartøy på grupper etter faktisk lengde til å fordele etter hjemmelslengde i 2004. Tabellene nedenfor viser at det har skjedd en endring i flåtestrukturen.

Tabell 15 nedenfor viser at det har skjedd en utskiftning av fartøy på tvers av lengdegruppene i gruppe I (torsk, hyse og sei).

Tabell 15, Gruppe I (torsk, hyse og sei):

21.november 2006:					
Hjemmelslengde (meter)	Faktisk lengde (meter)				Totalt
	0 - 9,9	10 -14,9	15-20,9	21-27,9	
0-9,9	551	192	7	3	753
10-14,9	110	1.086	14	7	1.217
15-20,9	1	21	203	52	277
21-27,9			9	118	127
Totalt	662	1.299	233	180	2.374
20. februar 2006:					
Hjemmelslengde (meter)	Faktisk lengde (meter)				Totalt
	0-9,9	10-14,9	15-20,9	21-27,9	
0-9,9	589	172	6	3	770
10-14,9	90	1.115	16	7	1.228
15-20,9	2	19	211	50	282
21-27,9			9	121	130
Totalt	681	1.306	242	181	2.410
3.november 2005					
Hjemmelslengde (meter)	Faktisk lengde (meter)				Totalt
	0-9,9	10-14,9	15-20,9	21-27,9	
0-9,9	619	155	6	3	783
10-14,9	74	1.142	14	5	1.235
15-20,9	3	21	255	43	322
21-27,9		1	21	139	161
Totalt	696	1.319	296	190	2.501
31.desember 2004:					
Hjemmelslengde (meter)	Faktisk lengde (meter)				Totalt
	0-9,9	10-14,9	15-20,9	21-27,9	
0-9,9	672	129	4	1	806
10-14,9	36	1.194	12	5	1.247
15-20,9	3	20	293	35	351
21-27,9		1	8	164	173
Totalt	711	1.344	317	205	2.577

Det er grunn til å anta at en stor del av utskiftningene i gruppen med hjemmelslengde under 10 meter er kvotemotiverte utskiftninger, spesielt de utskiftningene som har skjedd i senere

tid. Andel fartøy som har hjemmelslengde under 10 meter og faktisk lengde over 10 meter har økt fra 16,6 % ved årsskiftet 2004/2005 til 27 % så langt i år. Som en midlertidig løsning ble det i vår bestemt at økt overregulering eller fritt fiske i gruppen under 10 meter kun skal omfatte fartøy som både har hjemmelslengde under 10 meter og faktisk lengde under 11 meter. Denne løsningen bør erstattes av en permanent løsning. Som en ser av tabellen har det likevel skjedd en viss utskiftning fra slutten av februar og fram til 21. november. Det har kommet 21 nye fartøy med faktisk lengde over 10 meter og hjemmelslengde under 10 meter. Dette kan tyde på at en trenger en mer effektiv løsning med hensyn på kvotemotiverte utskiftninger enn årets midlertidige løsning i forhold til refordelinger.

I gruppen 10 – 14,9 ser vi av tabellen at det har skjedd en økt utskiftning til mindre fartøy, dette kan skyldes at fartøyene i denne fartøygruppen har såpass små fartøykvoter at det er lønnsomt å skifte ut til et mindre fartøy med mindre mannskapsbehov.

I gruppen 15 – 20,9 meter er det skjedd en viss strukturering, og en har fått en noe romsligere kvotesituasjon. Dette kan være noe av årsaken til at flere har skiftet ut til et fartøy over 21 meter. Andel fartøy over 21 meter har økt fra 10 % ved årsskiftet 2004/2005 til knapt 19 % 21. november i år.

Problemet med plassering av fartøy etter hjemmelslengde er at fartøy med ulik faktisk lengde fisker innenfor samme gruppe. I en situasjon med fartøykvoter og relativt liten overregulering er dette i utgangspunktet en uproblematisk situasjon, og man kan for så vidt si at det er likegyldig hvor stort fartøy som benyttes til å fiske kvoten så lenge kvoten ikke blir overfisket. Realiteten de siste par årene har vært at man som følge av en effektiv strukturering har kunnet ha relativt romslige kvoter spesielt i gruppen under 10 meter gruppe I (torsk, hyse og sei). Dette motiverer for å skifte ut til større fartøy slik at en i større grad kan nyttegjøre seg den romslige kvotesituasjonen. Dette fører til at store og små fartøy konkurrerer innenfor samme kvotegrunnlag. I et fiskeri med stor grad av overregulering eller i et fritt fiske vil de som fisker med store fartøy ha et konkurransefortrinn fordi de i mindre grad er værutsatt, de laster mer og de har større mobilitet. En i øyeblikket romslig kvotesituasjon i den minste av hjemmelslengdegruppene er i seg selv en sterk motivasjon for utskiftning i denne gruppen til større, mer fangsteffektive fartøy. På litt sikt vil dermed den kapasitetsreduksjon med mulighet for romslighet i reguleringene som i dag er oppnådd, kunne bli spist opp.

I en situasjon med stor overregulering eller fritt fiske, gir således ikke den valgte reguleringsmodellen basert på hjemmelslengde de nødvendige virkemidler til fullt ut å skjerme de små fartøyene fra konkurranse med større fartøy, ettersom det er full frihet til å velge hvor stort fartøy en vil fiske kvoten sin med. Det vil også være vanskelig å ha styring med flåteutviklingen, og gjennom dette opprettholde en variert flåte.

En løsning kan være den som ble anbefalt av Norges Fiskarlags ressursfordelingsutvalg i 2001; innplassere fartøyene etter faktisk lengde i reguleringssammenheng og flytte fartøy med tilhørende kvotefaktorer til de grupper de etter fartøyets faktisk lengde hører hjemme i. Dette vil innebære at de 4 gruppeandelene justeres tilsvarende. Med en slik løsning kan man i de årlige reguleringene innplassere fartøyene etter faktisk lengde og på den måten sørge for at fartøyene i en gruppe har noenlunde lik størrelse. Dette vil skjerme de små fartøyene, og vil begrense kvotemotiverte utskiftninger all den stund fartøyet får overregulering i henhold til sin faktiske størrelse. Dette vil kunne bidra til å opprettholde en differensiert kystflåte.

En annen løsning kan være å innføre forbud mot utskiftning på tvers av lengdegrensene mellom de ulike lengdegruppene. Det kan da være naturlig å først innplassere fartøyene i Finnmarksmodellen etter faktisk lengde ved å flytte fartøyene med tilhørende kvotefaktorer til de grupper de etter fartøyets faktiske lengde hører hjemme, slik Ressursfordelingsutvalget i Norges Fiskarlag fra 2001 foreslo. Innføring av absolutte grenser mellom gruppene i Finnmarksmodellen innebærer at man dersom man ønsker å skifte gruppe må kjøpe fartøy med tilhørende deltakeradgang i den ønskede gruppen. Innenfor en gruppe kan en imidlertid fritt skifte ut fartøyet innenfor gruppens lengdegrenser, og beholde det kvotegrunnlaget en har. Innføringen av slike skott mellom fartøygruppene vil kunne oppfattes som en streng begrensning med hensyn til valg av fartøy.

En løsning som har vært fremmet, senest av Nordland Fylkesfiskarlag er at man som en ad hoc løsning for 2007 bare skal tillate å overføre kvoter til ”nabogruppen”. Eventuelt kombinert med ad hoc løsningen med hensyn på refordeling en hadde i inneværende år.

Det kan også tenkes en løsning hvor en kun innfører et skott på 15 meter.

Tabellen nedenfor illustrerer konsekvensen av å gå fra en innplassering etter hjemmelslengde til en innplassering etter faktisk lengde:

Tabell 16: Flåten pr 15.11.06 fordelt på faktisk lengde og hjemmelslengde:

Lengdegruppe	Dagens løsning, hjemmelslengde			Ny løsning, faktisk lengde		
	Antall fartøy	Sum kvote-faktorer	Andel av gruppe I	Antall fartøy	Sum kvote-faktorer	Andel av gruppe I
0 – 9,9	748	1.295	15,1 %	659	1.201	13,8 %
10 – 14,9	1.215	3.432	39,1 %	1.295	3.563	41,0 %
15 – 20,9	277	2.313	27,8 %	233	1.770	20,4 %
21 – 27,9	127	1.651	18,0 %	180	2.157	24,8 %
Sum	2.367	8.691	100,0 %	2.367	8.691	100,0 %

Andel av gruppe I etter faktisk lengde i tabell 16 er beregnet på grunnlag av sum kvotefaktorer pr 15. november.

Av tabell 15 foran kan vi lese at 141 fartøy bli flyttet til en lavere gruppe enn den de er i i dag, mens 275 fartøy vil bli flyttet til en høyere gruppe enn den de er plassert i i dag.

Hensikten med en innplassering etter faktisk lengde er at fartøyene får en overregulering i henhold til sin faktiske lengde, og fartøyene vil dermed være relativt like med hensyn til mulighet for utnyttelse av kvote, mobilitet, værutsatthet, leveringsmuligheter m.m. innenfor de forskjellige gruppene.

En innplassering i Finnmarksmodellen etter faktisk lengde kombinert med absolutte grenser mellom gruppene i Finnmarksmodellen, vil i motsetning til dagens løsning gi mulighet for god styring med flåteutviklingen i kystflåten. Et alternativ til å innføre skott mellom lengdegruppene vil være å innplassere fartøyene etter den lengde de har pr en bestemt dato, f eks 15. november hvert år. Gruppekvotene vil dermed beregnes ut fra summen av kvotefaktorer fartøyene i de ulike lengdegruppene har. En fisker som har valgt å fiske med et fartøy med en annen faktisk lengde enn kvotefaktorer skulle tilsi vil dermed få overregulering i henhold til fartøyets faktiske lengde, men vil selvfølgelig beholde sin kvotefaktor, siden skjæringsdatoene står fast.

Fiskeridirektøren foreslår at overregulering i de enkelte gruppene i Finnmarksmodellen beregnes etter fartøyenes faktiske lengde.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene innplasseres i Finnmarksmodellen i henhold til sin faktiske lengde pr 15. november 2006 og at gruppekvoteene beregnes på grunnlag av en slik inndeling. Skjæringsdatoen står imidlertid fast, slik at fartøyene beholder den kvotefaktor de har i dag.

Eventuell utskiftning til større/mindre fartøy eller forlengelse/forkortelse i løpet av 2007 vil ikke få betydning for innplasseringen i 2007, men først for innplasseringen for 2008.

Tabell 17 og 18 nedenfor viser gruppekvoteene ved en inndeling etter henholdsvis hjemmelslengde og faktisk lengde.

Tabell 17: Gruppekvoteer 2007 basert på hjemmelslengde.

Lengdegrupper:	Antall fartøy	Andel:	Gruppekvote:
0 – 9,99	748	15,1 %	15.907
10 – 14,99	1.215	39,1 %	41.190
15 – 20,99	277	27,8 %	29.286
21 – 27,99	127	18,0 %	18.962
Sum	2.367	100 %	105.345

Tabell 18: Gruppekvoteer 2007 basert på faktisk lengde.

Lengdegrupper:	Antall fartøy	Andel:	Gruppekvote:
0 – 9,99	659	13,8 %	14.538
10 – 14,99	1.295	41,0 %	43.191
15 – 20,99	233	20,4 %	21.490
21 – 27,99	180	24,8 %	26.126
Sum	2.367	100,0 %	105.345

3.2.3.2. Fartøy under 15 meter i gruppe I

Etter Fiskeridirektørens oppfatning synes næringen å være relativt godt fornøyd med samlekvoteerregulering som prinsipp. Med de relativt sett høye kvotene av hyse og sei i forhold til torsk kan det imidlertid diskuteres om det er hensiktsmessig å ha en samlekvoteerregulering i 2007. Fordelen med å beholde samlekvoteordningen er at man har et system som fiskerne er kjent med og som det dersom det relative forholdet mellom torsk, hyse og sei i 2008 eller senere blir mer balansert kan være hensiktsmessig å ha intakt, slik at man slipper å argumentere for å gjeninnføre samlekvote som reguleringsprinsipp. Ulempen ved å beholde samlekvoteordningen er at man har et unødig komplisert reguleringsopplegg, som det for fiskerne kan virke vanskelig å planlegge fisket ut i fra.

Alternativet til en samlekvoteerregulering er en fartøykvoteregulering for torsk, kombinert med et fritt fiske etter sei og hyse.

Dersom en ønsker å videreføre samlekvoteerreguleringen mener Fiskeridirektøren det er naturlig å videreføre årets reguleringsopplegg, men at man på et relativt tidlig tidspunkt

vrurderer muligheten for et fritt fiske etter hyse og sei. Den andelen torsk som kan fiskes innenfor en eventuell samlekvoteregulering vil måtte tilsvare det en kan fiske innen eventuell fartøyskvoteregulering på torsk. Dette betyr følgende samlekvoter:

Tabell 19: Gruppekvoter for eventuell samlekvote basert på hjemmelslengde i 2007.

Lengdegruppe	Torskeavsetning	Hyseavsetning	Seiavsetning:	Gruppekvote:
Under 10 meter	15.907	4.503	7.715	19 316
10 – 14,9 meter	41.190	13.712	23.317	51 544

Med utgangspunkt i stigen vedtatt i årets reguleringsopplegg korrigert for struktureringsgevinster vil dette gi følgende samlekvoter:

Tabell 20: Samlekvoter basert på hjemmelslengde for 2007.

Hjemmelslengde	Årets samlekvoter Pr 01.01	Torsk	Hyse	Sei	Samlekvote 2007	70% torsk
Under 7 meter	31,8	20,6	13,1	39	33	23,1
7 – 7,9	37,7	24,5	15,5	46	39,2	27,4
8 – 8,9	44,5	28,9	18,3	54	46,2	32,3
9 – 9,9	54,9	35,5	22,7	67	56,9	39,8
10 – 10,9	51,5	28	20,2	62	47,4	33,2
11 – 11,9	63,0	34,1	24,7	76	57,9	40,5
12 – 12,9	74,7	40,5	29,4	90	68,7	48,1
13 – 13,9	90,5	49,1	35,6	109	83,3	58,3
14 – 14,9	103,1	55,8	40,5	124	94,7	66,3

Dette innebærer en faktisk overregulering på torsk på ca 60 % for fartøy under 10 meter og ca 30 % for fartøy mellom 10 og 15 meter. I inneværende år var overreguleringsgraden i utgangspunktet 47 % for fartøy under 10 meter og 31 % for fartøy mellom 10 og 15 meter.

I beregning over har en lagt til grunn samme forhold mellom torsk, hyse og sei som i inneværende år dvs 1 kg hyse = 0,5 torskeenhet og 1 kg sei = 0,15 torskeenhet og 1 kg torsk = 1 torskeenhet.

Dersom en velger å ikke videreføre samlekvoteordningen er det naturlig å regulere fisket etter torsk med en fartøyskvoteregulering. Tabellen nedenfor viser forslag til fartøyskvoter for fartøy under 15 meter.

Tabell 21: Fartøykvoteregulering under 15 meter i 2007.

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvote, hjemmelslengde
0 – 6,9	1,16	23,1
7 – 7,9	1,38	27,4
8 – 8,9	1,63	32,3
9 – 9,9	2,00	39,8
10 – 10,9	2,19	33,2
11 – 11,9	2,67	40,5
12 – 12,9	3,17	48,1
13 – 13,9	3,84	58,3
14 – 14,9	4,37	66,3

Overreguleringsgraden er tilsvarende som i beregningen av samlekvote. Dersom overreguleringen beregnes etter faktisk lengde, ville en i tabellen over kunne hatt noe høyere kvoter for fartøy under 10 meter.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2007 går vekk fra samlekvotemodellen og foreslår å regulere fisket etter torsk for fartøy under 15 meter med fartøykvoter som vist i tabell 21.

3.2.3.3. Fartøy på 15 meter og over.

En fartøykvoteregulering vil gi ro i fisket og gi mulighet for en hensiktsmessig driftsplanlegging for alle deltakende fartøy slik at fisket kan gjennomføres på en kostnadseffektiv måte, samtidig som fartøyene har tilstrekkelig ro til å sikre best mulig kvalitet på fisken og således oppnår høyest mulig pris.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 27,9 meter reguleres med fartøykvoter som vist i tabell 22.

Dersom det gjennomføres en distriktskvoteordning i 2007 innenfor denne gruppen, må det avsettes et kvantum før fartøykvotene beregnes. Fiskeridirektøren har i beregningene nedenfor satt av samme kvantum som i inneværende år, det vil si 964 tonn i gruppen 15 – 20,9 meter og 624 tonn i gruppen 21 - 28 meter.

Fra årets begynnelse var det i inneværende år en overregulering på 4 % i gruppen 15 – 21 meter og 2,5 % i gruppen 21- 28 meter. 4 % var en økning på 0,75 % i forhold til 2005, mens 2,5 % var en nedgang på 0,6 % i forhold til 2005. På grunnlag av utviklingen i fisket i inneværende år er det grunn til å øke overreguleringen noe i gruppen 15 – 21 meter, mens det i gruppen 21 – 28 meter ikke synes å være behov for nevneverdige endringer.

Fiskeridirektøren mener det er grunnlag for en overregulering på 10 % i gruppen 15 – 21 meter.

Tabell 22: Fartøykvoter 2007.

Hjemmelslengde	Fartøykvoter 01.01.06	Fartøykvote, hjemmelslengde 2007
15 – 15,9 meter	72,3	76
16 – 16,9 meter	80,5	84,6
17 – 17,9 meter	88,8	93,3
18 – 18,9 meter	98,0	103,0
19 – 19,9 meter	106,3	111,0
20 – 20,9 meter	113,7	119,5
21 – 21,9 meter	104,3	98,3
22 – 22,9 meter	108,7	102,5
23 – 23,9 meter	113,1	106,6
24 – 24,9 meter	117,5	110,7
25 – 25,9 meter	121,0	114,0
26 – 26,9 meter	125,4	118,2
27 – 27,9 meter	128,9	121,5

Dersom overreguleringen beregnes etter faktisk lengde, ville en i tabellen over kunne hatt noe høyere kvoter for fartøy mellom 15 og 21 meter.

3.3. REGULERING AV FISKET I GRUPPE II.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy i gruppe II får tilsvarende andel av konvensjonell kvote av torsk som i inneværende år, dvs 9,5%. Dette utgjør 12.882 tonn torsk.

I år har fartøy i gruppe II blitt regulert med samlekvoter av torsk, hyse og sei. På grunn av relativt store hyse- og seikvoter i forhold til torskekvotene foreslår Fiskeridirektøren at en midlertidig går vekk fra samlekvote som reguleringsprinsipp.

Dersom en skulle ønske å videreføre samlekvote som reguleringsprinsipp er det naturlig å videreføre samme opplegg som i inneværende år, justert for endringene i gruppekvotene.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2007 går vekk fra samlekvotemodellen og foreslår å regulere fisket etter torsk for fartøy i gruppe II med fartøykvoter.

Det har i flere år vært benyttet en stige med 4 trinn for gruppe II. Stigen har imidlertid vært relativt flat.

Strukturutvalget anbefaler at det ikke bør være tillatt å benytte fartøy større enn 15 meter i åpne grupper. De sier imidlertid at denne regelen ikke skal ha tilbakevirkende kraft.

Fiskeridirektoratet har tidligere tatt til orde for at en bør begrense bruken av store fartøy i åpne fiskerier. I gruppe II (torsk, hyse og sei) var det ved begynnelsen av 2006 17 fartøy over 15 meter, mens det var 91 fartøy over 11 meter. Fiskeridirektoratet mener man vil være tjent med å beholde gruppe II som en åpen gruppe for små kystfartøy. Gruppe II kan på en god måte tjene som en rekrutteringsvei for unge fiskere som vil prøve seg som fiskere på eget fartøy uten å måtte investere i deltakeradgang i gruppe I. Videre kan en åpen gruppe II fungere som en retrettsvei for eldre fiskere som ønsker å avslutte sin yrkeskarriere på et lite fartøy.

Forutsetningen for at gruppe II skal kunne tilby et noenlunde driftsgrunnlag for fartøyene er at man klarer å begrense antall store fartøy i gruppe II. Fiskeridirektoratet har derfor anbefalt overfor Fiskeri- og kystdepartementet at gruppe II lukkes for nye fartøy over en viss størrelse. Dette er imidlertid en sak som trenger utredning og høring, vi vil derfor komme tilbake på et senere tidspunkt med forskriftsforslag med hensyn på lukking av gruppe II for fartøy over en viss størrelse. Det vil imidlertid også være hensiktsmessig å utforme reguleringene slik at ikke disse motivere til utskiftning i retning av større fartøy. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at kvotestigen endres for fartøy i gruppe II.

Den enkleste tilnærmingen vil være å gi lik kvote for alle, uavhengig av fartøyets størrelse. Da vil det ikke ligge noe motivasjon til å skifte til større fartøy for å få større kvote. Tvert imot kan det oppmuntre til å skifte til et mindre fartøy.

Et annet alternativ kan være å ta vekk øverste trinn i dagens stige, eventuelt i tillegg gjøre stigen flattere.

Ut fra en tanke om at større fartøy krever større mannskap, kan det argumenteres for at kvoten bør være økende med økende fartøystørrelse. På et fartøy på 8 meter er man oftest alene om bord, mens en på et fartøy over 10 meter gjerne finner det forsvarlig å være 2 eller flere mann om bord. For å kunne lønne en ekstra mann kan det argumenteres for at kvoten bør være større for et fartøy med 2 mann om bord i forhold til et fartøy som kan håndteres forsvarlig med bare en mann om bord.

Et tredje alternativ er å fortsette med samme opplegg som vi har i inneværende år.

Dersom en fortsatt skal benytte en stige i gruppe II, kan kvotene beregnes som i tabellen under.

Tabell 23: Mulige fartøykvoter i gruppe II i 2007:

Fartøylengde	75 % av samlekvote pr 01.01.06	Kvotefaktor, 2006	Forslag kvotefaktor 2007	Fartøykvoter 2007
Under 8 m	11,6	1,0	1,0	11
8 – 9,99 m	16,2	1,4	1,4	15,4
10 – 14,99 m	18,5	1,6	1,6	17,6
15 – 27,9 m	22,1	1,9	1,6	17,6

Fiskeridirektøren foreslår at en legger til grunn samme kvotestige i gruppe II som i inneværende år, men at man tar vekk øverste trinn.

Fiskeridirektøren foreslår fartøykvoter som vist i tabellen over.

4. GENERELT OM HYSE

4.1. FISKET I 2005.

Tabell 24 gir en oversikt over oppfisket kvantum hyse ved årsslutt i 2005.

Tabell 24: Status ved årsslutt 2005.

Grupper	Gruppekvote	Landet kvantum	Rest	Utnyttelse, %
Konvensjonelle	40.486	35.831	4.655	88,5 %
Trål	24.814	24.479	335	98,6 %
Forskning		640		
Sum	65.300	60.950	4.350	93,3 %

4.2. FISKET I 2006.

4.2.1. Kvotesituasjonen i 2006.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (24. - 28. oktober 2005) var det enighet om følgende: Totalkvoten for 2006 ble fastsatt til 120.000 tonn. Av denne kvoten ble det avsatt 5.400 tonn til tredjeland. Det resterende kvantum på 114.600 ble delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 4.500 tonn til Norge fra Russland ble fordelingen av hysekvotene som følger:

Tabell 25: Kvotesituasjonen i 2006.

Land	Kvote
Norge:	61.800 tonn
Russland:	52.800 tonn
Tredjeland:	5.400 tonn
Sum:	120.000 tonn

I tillegg til den norske kvoten legges et kvantum norsk kysthyse på anslagsvis 5.000 tonn, slik at den norske kvoten av hyse nord for 62°N i 2006 er 66.800 tonn.

Av den norske kvoten ble det avsatt 25.384 tonn (38%) til trålerne og 41.416 tonn (62%) til den konvensjonelle flåten.

Etter brevveksling i månedsskiftet juni/juli mellom Norge og Russland ble TAC for hyse økt med 1.700 tonn, 850 tonn til Russland og 850 tonn til Norge. Ny norsk totalkvote etter overføringen er 67.650 tonn. Dette fordeler seg med 25.707 tonn til trål og 41.943 tonn til konvensjonelle fartøy.

4.2.2. Utviklingen i fisket i 2006.

Pr. 5. november var følgende kvantum hyse registrert landet i de ulike salgslag:

Tabell 26: Landet fangst fordelt på salgslag pr. 5. november.

	Konvensjonelle:	Trål:	Sum:
Norges Råfisklag:	22.170	18.105	40.275
Sunnmøre og R. Fiskesalslag:	4.835	8.643	13.478
Vest-Norges Fiskesalslag:	1.572	9	1.581
Nullsedler/NSL/Andre:	2	2	4
Sum:	28.579	26.759	55.338
Kvote:	41.943	25.707	67.650
Restkvote:	13.364	- 1.052	12.312

4.3. BESTANDSSITUASJONEN.

Hysebestanden er regnet for å ha god reproduksjonsevne. På grunn av omfattende revidering av data og betydelig urapporterte fangster er bestandsvurderingen usikker. Det foreligger derfor ikke beregninger av gytebestand og fiskedødelighetsrater. Bestandsvurderingen regnes likevel å kunne indikere trender i gytebiomasse. Toktdata tyder på at det kommer flere sterke rekrutterende årsklasser.

Økningen i gytebestanden de siste årene (2001-2004) har muliggjort fangster på rundt 130.000 tonn (inkludert urapporterte fangster). I fravær av holdbare bestandsvurderinger, og siden det har vært en økning i bestandsnivået, tilrår ICES å holde fangstene under dette nivået.

Bestandsvurderingen i år viser betydelige endringer i nivåene på totalbiomasse, gytebiomasse og fiskedødelighetsrater i forhold til bestandsvurderinger utført tidligere år. Dette skyldes revidering av biologiske data, en endring i hvordan bestanden er definert og en endring i fangstdata. Endringene består blant annet av at man har inkludert området mellom 62°N og 67°N. Bestanden har tidligere vært definert til å være nord for 67°N. Området mellom 62°N og 67°N har hittil gitt opphav til en kvote på 5000 tonn kysthyse, som er blitt lagt til den norske kvoten av nordøstarktisk hyse.

4.4. KVOTESITUASJONEN I 2007 - FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (29. oktober – 4. november 2006) ble det enighet om følgende: Totalkvoten for 2007 fastsettes til 144.400 tonn. Av denne kvoten avsettes 6.900 tonn til tredjeland. De resterende 137.500 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 4.500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten som følger:

Tabell 27: Kvotesituasjonen for 2007.

Land	Kvote
Norge:	73.250 tonn
Russland:	64.250 tonn
Tredjeland:	6.900 tonn
Sum:	144.400 tonn

I tillegg kan inntil 5.600 tonn, 2.800 til Russland og 2.800 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

Det er søkt om 2.050 tonn til forsknings- og undervisningskvoter i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 2.000 tonn til forsknings- og forvaltningsformål i 2007.

Dersom man avsetter 2.000 tonn til forsknings- og undervisningskvoter vil disponibel kvote av nordøstarktisk hyse for norske fiskere være 74.050 tonn.

Siden området bestanden er definert for er utvidet til også å inkludere det området man tidligere fastsatte en kvote for norsk kysthyse, anses dette kvantumet å inngå i kvoteanbefalingen for 2007. Det blir dermed ikke fastsatt en egen kvote for kysthyse.

Norges Fiskarlags Landsmøte vedtok i 2001 et forslag til ressursfordeling som gir en trålandel på 38 %. Dette vil gi en gruppekvote til trålerne på 28.139 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 45.911 tonn.

Fiskeridirektøren vil tilrå at en følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01. Dette innebærer at trål får en gruppekvote på 28.139 tonn (38%), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 45.911 tonn (62%).

5. REGULERING AV FISKET ETTER HYSE MED KONVENSJONELLE REDSKAP.

5.1. ERFARINGENE FRA REGULERINGENE I 2006.

Gruppekvoten for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er som nevnt 41.943 tonn i år, hvorav fartøy under 28 meter kan fiske inntil 34.393 tonn (82%) og fartøy over 28 meter kan fiske inntil 7.550 tonn (18%).

5.1.1. Fartøy på 28 meter og over

Gruppekvoten for fartøy på 28 meter og over er på 7.550 tonn. Fartøy på 28 meter og over var i utgangspunktet regulert med en fartøykvote på 95 tonn for fartøy som har en kvotefaktor på 1,0. Basert på sum antall kvotefaktorer i gruppen pr 26.10.06 (88,6 kvotefaktorer) innebærer dette en overregulering på 11,5 %. I utgangspunktet hadde man lagt til grunn en høyere overregulering, men som følge av avkortingen av kvotefaktorene ved overgang fra enhetskvoteordning til strukturkvoteordning ble overreguleringen lavere enn forutsatt. Kvotene måtte derfor justeres for denne strukturgevinsten. 9. juni ble det gitt en tilleggskvote

på 30 tonn. Inkludert tillegget ble fartøyenes disponible kvote 125 tonn for fartøy som har kvotefaktor 1,0. Dette innebar en overregulering på 46,6 %. Tilleggskvoten er senere økt med 15 tonn 8. september, 20 tonn 3. oktober og 30 tonn 15. november. Disse tilleggene er gitt som følge av at en ønsker å legge til rette for at den norske totalkvoten av hyse skal bli oppfisket.

Pr. 5. november er det landet 7.569 tonn. Gruppekvoten er således overfisket med 19 tonn.

5.1.2. Fartøy i gruppe I mellom 15 og 27,9 meter.

Fartøy med hjemmelslengde fra og med 15 meter til og med 20,9 meter har en gruppekvote på 9.156 tonn. Fartøy med hjemmelslengde fra og med 21 meter til og med 27,9 meter har en gruppekvote på 5.059 tonn.

Fisket var fra årets begynnelse regulert med like fartøykvoter på 50 tonn. Som følge av en svakere utvikling i gruppen mellom 15 og 20,9 meter enn forventet ble det gitt en tilleggskvote på 25 tonn den 27. mars. 9. juni ble fartøykvotene opphevet, fra og med 9. juni har det således vært et fritt fiske for denne fartøygruppen.

Tabell 28: Pr 5. november er det fisket følgende kvanta.

Gruppe:	Gruppekvote	Fangst	Rest
15 – 20,99	9.156	6.756	2.400
21 – 27,99	5.059	3.319	1.740
Sum	14.215	10.075	4.140

5.1.3. Fartøy med samlekvote i gruppe I og gruppe II

Erfaringene med samlekvoteregulering er beskrevet under punkt 3.1.2.1. og 3.1.3.

5.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2007.

5.2.1. Minstemålsproblematikk

Fiskeridirektøren er ved flere anledninger gjort oppmerksom på at fisket etter hyse nord for 62°N er sterkt hemmet av undermåls fisk, og at dette fører til vansker med å opprettholde kontinuiteten i fisket i enkelte områder. Gjeldende minstemål for hyse er 44 cm nord for 64°N og 27 cm sør for denne grensen. Ved fiske etter torsk, hyse og sei med trål og konvensjonelle redskap nord for 62°N er det adgang til å ha til sammen 15 % torsk, hyse og sei under minstemål i antall i de enkelte fangster. For å begrense fisket av blant annet torsk, hyse og sei under minstemål, kan Fiskeridirektoratet forby fiske etter disse artene i visse områder nord for 62°N. Et område av varierende størrelse mellom Kongsfjorden og Varangerfjorden har således i lengre tid vært stengt for fiske etter torsk og hyse med fløyline på grunn av innblanding av undermåls fisk.

På bakgrunn av erfaringer fra gjennomførte prøvetakninger i området Kongsfjorden og Varangerfjorden, er det Fiskeridirektoratets oppfatning at en etter gjeldende minstemål

antakelig må godta innblanding av undermåls fisk på minst 30 % for at området skal kunne åpnes for fiske.

Havforskningsinstituttet (HI) er forespurt om en vurdering av om gjeldende minstemål er optimal ut fra dets formål, om hvilke bestandsmessige konsekvenser det vil kunne ha å eventuelt redusere minstemålet eller å akseptere økt innblanding av undermåls hyse. Det er også bedt om en vurdering av om bestandens alderssammensetning mv er slik at det over lengre tid må forventes tilsvarende problemer knyttet til gjennomføringen av fisket etter gjeldende minstemål.

For å belyse dagens situasjon i hysefisket har HI sett på data innsamlet fra instituttets egne tokt i områdene 00, 03, 04 og 05 i perioden januar – september 2006. HI påpeker at generelt er vekstmønsteret for hyse områdeavhengig, hvor en typisk ser at fisken som er i øst har hatt dårligere vekstforhold enn fisken i vest. Denne forskjellen er tydelig og har ikke endret seg nevneverdig de senere år (2004-2006). I tillegg er veksten på hyse variabel fra år til år, hvor det nå har vært noen år med noe mindre vekst for noen aldersgrupper. Fangstene viser endringer i alderssammensetningen, og dermed størrelsessammensetningen, spesielt ved at innslaget av 4-åring (og 7-åring) er stort i område 03, 04 og 05. Siden 4-åringene lengst øst har mindre vekst enn de i vest, er problemet med høy innblanding av undermåls fisk spesielt stort i Øst-Finnmark. Med dagens vekstmønster vil de fleste av 4-åringene være over minstemålet om 1 – 2 år.

Resultater både fra tokt og beregninger fra ICES viser at det nå har vært flere år med god rekruttering på hyse. Det viser seg at dødeligheten på hyse fra larver til den kommer inn i fisket som 3-åring varierer mye. Det er derfor ingen garanti for at sterke årsklasser kommer inn i fisket, selv om forutsetningene er tilstede for at dette kan skje. Dersom vekstmønsteret holder seg, sammen med den observerte øst-vest gradienten i vekst, er det i følge HI sannsynlig at innblanding av hyse under minstemål kommer til å bli et problem spesielt i Øst-Finnmark i noen år fremover.

Langtidsutbyttet fra bestanden vil reduseres dersom fiskedødeligheten økes på de yngste aldersgruppene. HI vil ikke på generelt grunnlag anbefale at regelverket endres slik at det aksepteres høyere innblanding av undermåls fisk i forhold til minstemålet på hyse. Dersom en likevel bestemmer seg for å endre minstemålsbestemmelsene, tilrår instituttet at endringene kun bør omfatte område 03 (Øst-Finnmark). Det bør videre settes en fangstbegrensning, slik at andel av totalfangsten for område 03 i forhold til TAC ikke økes (11 % i 2005).

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av informasjonen fra HI tilrå at en gjør tiltak for å sikre et fortsatt linefiske etter hyse i Øst-Finnmark i årene framover. Linefisket i Øst-Finnmark er et tradisjonelt fiske som vil kunne forsvinne helt eller delvis dersom dagens regelverk opprettholdes. Tiltakene må imidlertid være balanserte slik at man ikke reduserer langtidsutbyttet fra hysebestanden i for stor grad. Etter Fiskeridirektørens mening er det mest hensiktsmessig å gjøre dette gjennom å tillate økt innblanding av torsk, hyse og sei under minstemål. Endringen bør kun gjelde i fisket etter hyse med flyteline i område 03 (Øst-Finnmark). Når det gjelder størrelsen på innblandingsandelen, så viser enkelte toktrapporter fra Overvåkningstjenesten for fiskefelt at innblandingen kan være over 50 %. Det er imidlertid ikke ønskelig å tillate fiske under slike forhold. Etter Fiskeridirektørens oppfatning bør en prøve med en midlertidig innblandingsandel på inntil 30 %.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektøren gis fullmakt til i perioder å endre maksimum tillatt innblanding av torsk, hyse og sei under minstemål i område 03 (Øst-Finnmark) i fisket etter hyse med flyteline for å sikre gjennomføringen av fisket.

5.2.2. Fartøy på 28 meter og over.

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 foreslår at 18% av den konvensjonelle kvoten tildeles fartøy på 28 meter og over. Dette er det samme som denne fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår i tråd med dette at fartøy på 28 meter og over blir tildelt en kvote på 8.264 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at man på bakgrunn av erfaringer med refordelinger de siste årene legger til grunn en noe høyere overregulering fra årets begynnelse. I 2006 var overreguleringen beregnet til 23 %, men på grunn av struktureringer som ble gjennomført viste det seg at den reelle overreguleringen i utgangspunktet bare var 11,5 % . En overregulering på 25 % tilsier en fartøykvote på 116 tonn i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for fartøy på 28 meter og over reguleres med en generell fartøykvote og at denne settes til 116 tonn.

5.2.3. Fartøy i gruppe I.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gruppe I får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs 74%, noe som gir en gruppekvote på 33.974 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppe I får en gruppekvote på 33.974 tonn.

Fiskeridirektøren viser til diskusjonen under torsk og foreslår at en viderefører Finnmarksmodellen også for hyse.

Forutsetningen ved de tidligere strukturordningene; kondemneringsordning for fartøy under 15 meter og strukturvoteordningen for fartøy over 15 meter, var at strukturgevinsten skulle komme de øvrige fartøyene i lengdegruppen til gode. Strukturgevinster som foreløpig ikke er tatt høyde for må tas høyde for forut for reguleringene i 2007.

Tabell 29: Strukturgevinster hyse.

Lengdegrupper:	Antall deltakeradganger pr 15.11.06	Herav struktur/kondemnering
Under 10 meter	808	140 ¹
10 – 14,99 meter	1.367	72 ¹
15 – 20,99 meter	359	96 ²
21 – 27,99 meter	211	63 ²
Sum	2745	371

¹ Kondemnerte fartøy, 100% tilfaller fellesskapet

² Strukturerte fartøy, 20% tilfaller fellesskapet

Det er 2 flere deltakeradganger enn på samme tid i fjor, noe som skyldes klagesaker.

Forutsetningen ved kondemneringsordningen for fartøy under 15 meter og strukturkvoteordningen for fartøy på 15 meter og over er at strukturgevinsten skal komme de øvrige fartøyene i lengdegruppen til gode.

Fiskeridirektøren foreslår at strukturgevinsten fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene slik det fremgår av tabellen nedenfor.

Tabellen nedenfor viser eksisterende og nye kvotefaktorer hvor strukturgevinstene er tatt høyde for. Som følge av at torsk og hyse/sei har ulik skjæringsdato hva gjelder hjemmelslengde vil kvotestigene for torsk, hyse og sei utvikle seg ulikt med hensyn på de nye kvotefaktorene som følger av struktureringen. De nye kvotefaktorene for fartøy under 15 meter for hyse, (tabell 30) er således forskjelling fra de nye kvotefaktorene for torsk, (tabell 14).

Tabell 30: Nye kvotefaktorer hyse.

Hjemmelslengde	2006		2007	
	Dagens kvotefaktorer	Sum Kvotefaktorer	Nye kvotefaktorer	Sum nye kvotefaktorer
Under 7 m	1,13	39,55	1,18	36,58
7 – 7,9	1,34	97,82	1,39	93,13
8 – 8,9	1,59	329,13	1,65	328,35
9 – 9,9	1,96	748,72	2,04	756,84
Sum		1215,22		1214,90
10 – 10,9	2,15	1502,85	2,18	1495,48
11 – 11,9	2,63	239,33	2,67	242,97
12 – 12,9	3,13	666,69	3,17	668,87
13 – 13,9	3,79	363,84	3,84	353,28
14 – 14,9	4,31	926,65	4,37	939,55
Sum		3699,36		3700,15
15 – 20,9	7,62	2668,52	7,83	2666,9
21 – 27,9	7,62	1551,43	7,83	1559,74

Det vises til diskusjonen om hjemmelslengde og faktisk lengde under torsk, nedenfor følger tabeller som viser hjemmelslengde og faktisk lengde:

Tabell 31: Gruppekvoter 2007, basert på hjemmelslengde:

Lengdegrupper	Andel	Gruppekvote
Under 10 meter	13,4 %	4.553
10 – 14,9 meter	40,8 %	13.861
15 – 20,9 meter	29,5 %	10.022
21 – 27,9 meter	16,3 %	5.538
Sum	100 %	33.974

Tabell 32: Gruppekvoter 2007, basert på faktisk lengde pr 15.11:

Lengdegrupper	Andel	Gruppekvote
Under 10 meter	13,9 %	4.723
10 – 14,9 meter	41,4 %	14.065
15 – 20,9 meter	22,8 %	7.746
21 – 27,9 meter	21,9 %	7.440
Sum	100	33.974

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene innplasseres i grupper etter faktisk lengde.

Det antas å være rom innenfor gruppekvotene til å ha et fritt fiske etter hyse for fartøy under 15 meter i gruppe I. Dersom det likevel er ønskelig med en samlekvoteregulering vises det til diskusjonen under torsk.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 15 meter i gruppe I gis et fritt fiske etter hyse innenfor gruppekvoten.

For fartøy over 15 meter vil Fiskeridirektøren foreslå romslige maksimalkvoter med en garantert andel.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten for fartøy mellom 15 og 28 meter settes til 75 tonn, hvor 50 tonn kan betraktes som en garantert andel.

5.2.4. Regulering av fartøy i gruppe II

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i gruppe II får tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, dvs 8 %. Dette utgjør 3.673 tonn.

I år har fartøy i gruppe II blitt regulert med samlekvoter av torsk, hyse og sei. På grunn av relativt store hyse- og seikvoter i forhold til torskekvotene foreslår Fiskeridirektøren at en midlertidig går vekk fra samlekvote som reguleringsprinsipp.

Dersom en skulle ønske å videreføre samlekvote som reguleringsprinsipp er det naturlig å videreføre samme opplegg som i inneværende år, justert for endringene i gruppekvotene.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2007 går vekk fra samlekvotemodellen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i gruppe II gis et fritt fiske innenfor gruppekvoten.

6. REGULERING AV TRÅLFISKE ETTER TORSK OG HYSE

6.1. OVERSIKT OVER REGULERINGEN I 2006

6.1.1. Torsk og hyse

Trålnes gruppekvote av torsk er vanligvis fordelt som fartøykvoter uten overregulering, mens fartøykvoter av hyse overreguleres med 10%.

Som følge av strukturgevinst i forbindelse med strukturkvoteordningen, var det nødvendig å øke trålnes kvoter av torsk og hyse for å sikre at trålnes gruppekvoter skal bli oppfisket. 21. juli ble således trålnes torskekvoter økt for å ta høyde for strukturgevinst som ikke var tatt høyde for ved årets begynnelse. Etter kvoteøkningen 21. juli er torskekvote overregulert med 1,4 %.

Hysekvotene var i utgangspunktet ment å være overregulert med 10 %, pga av strukturgevinst som det ikke var tatt høyde for var kvotene kun overregulert med 3,2 % før 21. juli. Tillegget som ble gitt 21. juli ga en samlet overregulering på 34 %. Refordelingene 8. september (50 tonn), 3. oktober (20 tonn) og 15. november (60 tonn) er gitt for å sikre at den norske totalkvoten av hyse blir oppfisket.

6.1.2. Regulering av seitrålerne

Seitrålerne har i år avsetninger på 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av bifangst. Fra årets begynnelse var det et tak på hvor mye bifangst et fartøy kunne ta av torsk og hyse. Taket var satt til 120 tonn. Det ble økt til 160 tonn i løpet av året.

Pr 5. november har seitrålerne landet 183 tonn torsk og 686 tonn hyse.

6.2. REGULERINGEN I 2007.

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 vedrørende forslag til trålstige innebærer at trålnes gruppekvote i 2007 for torsk vil utgjøre 29,56 % og for hyse 38 %.

Trålnes gruppekvote av torsk vil utgjøre 56.903 tonn. Gruppekvoten av hyse vil ut fra en andel på 38 % utgjøre 28.139 tonn.

I år er det avsatt 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av seitrålnes bifangst av torsk og hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til seitrålerne.

Det er i dag fastsatt et tak på bifangst av torsk og hyse. For en del fartøy som har strukturkvote er taket et problem siden det er satt pr fartøy og således ikke tar hensyn til fartøyets kvotegrnlag av sei. Det antas at kvotegrnlaget av sei og dermed fangstmengden

sei har sammenheng med mengde bifangst av torsk og hyse et fartøy har behov for. Fra Møre Trållag har en mottatt to forslag til løsninger, det ene er å heve taket slik at fartøyene som har strukturkvote får mindre problemer, det andre er å vurdere å redusere bifangsten av hyse og torsk til 15- 20 % pr tur og at taket blir tatt ut av forskriften.

Fiskeridirektøren vil foreslå at en beholder dages bifangstregler, men at taket på bifangst av torsk og hyse økes noe. I inneværende år ble taket økt i løpet av året fra 120 tonn til 160 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med seitråltillatelse som er over 130 BRT, i perioden 1. januar til 30. april kan ta en samlet bifangst av torsk og hyse på inntil 30%. For fartøy med seitråltillatelse som er under denne grensen settes prosentsatsen til 40% i samme tidsrom. Resten av året kan alle fartøy med seitråltillatelse ha inntil 10% samfengt bifangst av torsk og hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at det for seitrålerne i utgangspunktet settes et tak pr fartøy på 160 tonn bifangst av torsk og hyse.

Avsetningen til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvoteene i 2007 blir henholdsvis 56.153 tonn torsk og 27.389 tonn hyse.

En eventuell distriktskvoteordning må tas høyde for ved fastsettelse av kvoteenheten. Fiskeridirektøren legger til grunn at samme kvantum fra torsketrål sin gruppekvote som i inneværende år avsettes til en eventuell distriktskvoteordning i 2007, det vil si 1.896 tonn.

Fiskeridirektøren vil foreslå at samtlige stortrålere, som de foregående år, behandles likt ved fordelingen, mens småtrålerne får tildelt kvote i forhold til de differensierte faktorer som har vært lagt til grunn tidligere år.

Fartøykvotene på torsk fordeles uten overregulering, mens det legges inn en liten overregulering på hyse.

7. ANDRE REGULERINGSTILTAK

7.1 KYSTTORSKVERN

Med kysttorsk menes torsk som ikke kan kategoriseres som nordøstarktisk torsk. Kysttorsk omfatter således både det vi omtaler som fjordtorsk og det som ofte kalles vandrende kysttorsk, banktorsk eller oppsigstorsk. Norsk kysttorsk er sannsynligvis sammensatt av et stort antall bestandskomponenter langs hele kysten fra 62°N til og med Varangerfjorden.

Bestanden av norsk kysttorsk har i følge havforskerne avtatt sammenhengende siden 1994. ICES tilrår at det blir utarbeidet en plan for gjenoppbygging av bestanden, og at det ikke blir åpnet for fiske i 2007.

Fiskeri- og kystdepartementet nedsatte den 15. mai 2006 en gruppe bestående av representanter fra næringen, Sametinget og Naturvernforbundet. Gruppen fikk i mandat å drøfte gjeldende reguleringsopplegg for kysttorsk, og å komme med forslag til tiltak for vern for årene 2007 – 2010 med evaluering og tilråding for hvert enkelt år i perioden. I mandatet

står det at gruppens innstilling skal være innspill til reguleringstiltak for kommende år og skal sendes på egen høring forut for behandling i reguleringsmøte/råd hver høst.

Kysttorskgruppens rapport med forslag til reguleringstiltak for kysttorsk for 2007 ble sendt på høring 13. oktober med høringsfrist 24. november. På Reguleringsmøtet vil det bli gitt en oppsummering av innkomne høringsuttalelser.

Kysttorskgruppen har foreslått følgende reguleringstiltak for 2007:

- Videreføring av fjordlinjene med noen justeringer og suppleringer.
- Forbud for fartøy over 15 meter å fiske etter torsk innenfor fjordlinjene.
- Forbud mot fiske med snurrevad og flytegarn innenfor fjordlinjene. Fartøy under 15 meter kan fiske innenfor fjordlinjene med snurrevad fra og med 15. mai og ut året.
- Snurrevadfartøy kan uavhengig av lengde fiske etter flyndre innenfor fjordlinjene fra og med 15. mai til og med 30. september. Det skal stilles spesielle krav til utformingen av snurrevaden.
- Forbud mot å bruke bunn garn som er høyere enn 12 meter målt på strukket maske innenfor fjordlinjene fra og med 1. januar til 15. mai. (60 maskers høyde).
- Forbud mot mer enn 5 % bifangst av torsk i fisket etter andre arter innenfor fjordlinjene
- Forbud mot at fartøy over 21 meter fisker etter torsk med konvensjonelle redskap innenfor grunnlinjen. Fra og med 1. januar til og med 30. juni skal det likevel være tillatt i fiske inntil fjordlinjene i statistikkområde 03 og 04. Fra og med 1. januar til og med 10. april skal det være tillatt å fiske inn til fjordlinjene i statistikkområde 00, 05, 06 og 07. Det skal også være tillatt å fiske inn til fjordlinjene i Lofoten oppsynsdistrikt i den perioden og i de områdene Lofotoppsynet er satt.
- Forbud mot mer enn 20 % bifangst av torsk ved fiske etter andre arter mellom grunnlinjen og fjordlinjene i den perioden fiske etter torsk er forbudt med fartøy over 21 meter i dette området, jf. strekpunktet ovenfor.
- Utvidelse av det særskilt vernede området ved Henningsvær, se kartvedlegg. Det åpnes for fiske med passive redskap/krokredskap i dette området for fartøy under 15 meter. Det skal ellers være stengt for fiske med fartøy over 15 meter og for alt fiske med flytegarn og snurrevad fra og med 1. januar til og med 30. juni. Områdets yttergrense skal være fjordlinje under Lofotoppsynet og andre halvår.
- Videreføring av gjeldende havdeling, herunder forbud mot å tråle innenfor 6 nautiske mil med unntak for visse fartøy som fra og med 1. april til og med 30. september kan tråle etter vassild inntil 4 nautiske mil av grunnlinjen mellom 64°00'N og 67°10'N, og for ferskfisktrålere som fra og med 15. april til og med 30. september kan fiske med trål i tre nærmere avgrensede områder ved kysten av Øst-Finnmark.
- Videreføring av ordningen med utførselskvote på 15 kg fisk eller fiskeprodukter samt en hel troféfisk.
- Innføring av minstemål på torsk i fritids- og turistfiske. Fritidsfiskeres muligheter til å fiske torsk for omsetning reduseres til 1000 kg per år.

De reviderte fjordlinjene er:

- Ny linje utfor Kiberg
- Ny linje utfor Berlevåg
- Linje Rolvsøysundet-Sørøy flyttet litt nord
- Ny linje utenfor Sørøyfjordene

- Ny linje utenfor Frakkfjord og Bergsfjord (Loppa)
- Ny linje utenfor Senjafjordene
- Linje i Andfjorden flyttet lenger ut
- Linjer i Hadsselfjorden flyttes utover
- Nye linjer nord og sør av Nappstraumen
- Stamsund-Skrova erstatter tidligere linjer ved Henningsvær
- Tysnes-Offersøy erstatter tidligere linjer lenger inne
- Linje i Skjørnfjorden (Ørlandet) flyttet lenger ut

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets eventuelle supplerende synspunkter til utsendte høringsnotat vedrørende vern av kysttorsk.

7.2. PÅSKESTOPP

Det ble også i år innført påskestopp i fisket etter torsk, hyse og sei. Stoppen varte fra lørdag 8. april klokken 17.00 til mandag 17. april klokken 16.00. For trålere og fartøy som fisker med snurrevad gjaldt stoppen til tirsdag 18. mars klokken 10.00. Nord for 70°20'N gjaldt forbudet kun innenfor 12 nautiske mil av grunnlinjene.

Forbudet gjaldt direkte fiske etter torsk og hyse. Stoppen innebar også et forbud mot bifangst av torsk, hyse og sei. Forbudet gjaldt imidlertid ikke direkte fiske etter sei. Ved direkte fisket etter sei var det videre tillatt med 10 % bifangst av torsk og hyse i vekt av de enkelte fangster og ved landing.

Begrunnelsen for at man innførte påskestopp i inneværende år var i hovedsak todelt; for å gi torsken ro under gytingen og fordi fiskere og ansatte i fiskeindustrien (og deres familier) ville kunne sette pris på en påskestopp.

Spørsmålet om påskestopp er hvert år gjenstand for diskusjon. Et flertall i Reguleringsrådet i 2005 ønsket ikke påskestopp i 2006, men det ble likevel fastsatt en slik. Erfaringsvis innebærer ikke en slik fastsettelse ro omkring spørsmålet, men fører med seg en økende aktivitet fra forskjellig hold for å få omgjort beslutningen etter hver som påsken nærmer seg. Denne aktiviteten kan igjen skape usikkerhet eller forventninger med hensyn til gjennomføring av ordningen med påskestopp.

For den konvensjonelle flåten har det som kjent vært fiskestopp i forbindelse med påsken mer eller mindre hvert år siden tidlig på åttitallet. Fra 1990 ble regelen også gjort gjeldende for trålerne. Begrunnelsen for påskestoppen var at vi i henhold til fiskeriavtalen mellom Russland og Norge var forpliktet til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene.

Fiskeriavtalen mellom Russland og Norge legger fra og med 1995 ikke lenger føringer med hensyn til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene, men begge parter er opptatt å sikre en god rekruttering til bestanden.

En påskestopp vil trolig forskyve fangstaktivitet fra en periode med dominans av nordøstarktisk torsk i fangstene til perioder med større innblanding av kysttorsk i fangstene.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets synspunkter på en eventuell påsestopp og hvilken utstrekning i tid og område en eventuell påsestopp skal ha.

8. KVOTEUTNYTTELSE VED SALG OG UTSKIFTING AV FARTØY

Etter gjeldende regulering kan hvert fartøy bare fiske og lande en kvote, med unntak av kvoter utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om enhetskvoter, rederikvoter eller andre spesielle kvoteordninger. Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskifting av et annet fartøy. Ved utskifting av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret. Ved kvoteberegningen skal man ved utskifting ikke legge sammen både det som fartøyet har fisket og det som ny eier har fisket med andre fartøy. Man skal gjøre fradrag for det største av de to fangstkvantaene.

Bestemmelsene gjelder ikke for trålere. Bestemmelsen gjelder heller ikke for konvensjonelle fartøy på eller over 28 meter dersom den deltakeradgangen fartøyet etter salg eller utskifting skal fiske på grunnlag av, har dannet grunnlag for tildeling av rederikvote til og med 2005.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reglene om kvoteutnyttelse ved salg og utskifting av fartøy.

9. UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen ble lansert som en prøveordning i 1995. Denne gikk opprinnelig ut på at ungdom skulle gis adgang til å delta i et sommerfiske etter torsk og hyse. I en reguleringsordning hvor det ikke var tillatt for fritidsfiskere å selge sine fangster av torsk, ble ordningen sett på som en mulighet til å bli kjent med næringen og til å ha fiske som sommerjobb.

Ordningen omfattet i utgangspunktet ungdom mellom 15 og 25 år, og har vært gjeldende i skolens ferie.

I tillegg til de fordelene ungdom gis ved en slik ordning, kan ordningen også ha en motiverende effekt i forhold til rekrutteringen til yrket.

Det har tidligere vært reist kritikk mot ungdomsfiskeordningen at den er lett å omgå og at det i enkelte tilfeller dreier seg om et ordinært, men skjult næringsfiske.

Fiskeridirektøren ser at ungdomsfiskeordningen har en symbolsk betydning og at den også vil kunne ha en praktisk betydning dersom en innfører et omsetningsforbud av torsk i fritidsfiske eller videreføres en kvantumsbegrensning slik som i dag.

Fiskeridirektøren vil foreslå at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2007.