

Sak 28/2006

REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2007

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Fiskeridirektøren foreslår å sette en norsk totalkvote på 12.000 tonn vassild i 2007.

Av hensyn til landindustrien som er avhengig av leveranser av ferskt råstoff på sommeren/høsten foreslår Fiskeridirektøren å avsette en periodekvote på 3.000 tonn i fisket etter vassild for perioden 1. juni – 31. desember 2007.

Fisket etter vassild foreslås regulert med like maksimalkvoter på 800 tonn, maksimalkvoten kan økes eventuelt oppheves dersom utviklingen i fisket skulle tilsi dette.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med vassildtrållatelse kan fiske inntil 20% bifangst av vassild når maksimalkvoten er oppfisket eller det direkte fisket er stoppet.

2. NORSK FISKE ETTER VASSILD NORD FOR 62°N

2.1. FISKET TIDLIGERE ÅR

Vassildfisket ble regulert med norsk kvote og maksimalkvoter fra 1982 til 1991. Norsk kvote var i 1982 og 1983 på hhv. 10.000 tonn og 11.000 tonn. I årene 1984-1989 var kvoten 17.000 tonn og 19.000 tonn i årene 1989-1991. På grunn av at fiskerne ikke klarte å fiske opp kvotene sine på slutten av 80-tallet og utover, foreslo Havforskningsinstituttet å oppheve kvotereguleringen for 1992 med bakgrunn i at det var lite sannsynlig at fisket ville få et omfang som skadet bestanden. Fisket har ikke vært kvoteregulert siden 1991 og Havforskningsinstituttet har ikke foretatt bestandskartlegging av vassild siden 1992.

Det er de siste årene registrert en betydelig økning i fangst og fangstkapasitet i fisket etter vassild nord for 62°N. Siden 2000 har fangsten (inkl. bifangst) etter vassild økt fra ca. 6.000 tonn til ca. 21.000 tonn i 2006.

2.2. FISKET I 2006

På bakgrunn av bekymringsmeldinger både fra Fiskeridirektoratet Region Trøndelag, Havforskningsinstituttet og Norges Fiskarlag ble regulering av fisket etter vassild for 2006 drøftet i Reguleringsmøtet 8. juni d.å. Fiskeridirektøren foreslo da å iverksette reguleringsiltak allerede fra innværende år, dette av hensyn til usikkerheten om bestandssituasjonen for vassild.

I samsvar med Fiskeridirektørens tilrådning gikk Reguleringsmøtet inn for at fisket etter vassild burde kvotereguleres allerede fra innværende år. Av hensyn til landindustrien som er

avhengig av tilgang på ferskt råstoff om sommeren og høsten, ble det 17. juli 2006 innført en regulering der fartøy med vassildtråltillatelse som hadde levert mindre enn 1.000 tonn vassild før dette tidspunktet likevel kunne fiske inntil 1.000 tonn innenfor en periodekvote på 2.000 tonn. Fartøy som hadde nådd taket på 1.000 tonn kunne resten av året bare fiske vassild som bifangst. Bifangstadgangen for disse fartøyene er regulert på samme måte som for fartøy uten vassildtråltillatelse, nemlig med 20% (jf. forskrift av 22. desember 2004 om utøvelse av fiske i sjøen).

Det viste seg imidlertid at flere av de fartøyene som tradisjonelt tilførte landindustrien vassild om sommeren og høsten allerede hadde fisket maksimumkvoten sin på 1.000 tonn. På bakgrunn av dette ble maksimumkvoten opphevet 26. juli, og periodekvoten på 2.000 tonn ble således den eneste begrensingen i fisket etter vassild.

Periodekvoten på 2.000 tonn ble beregnet oppfisket og fisket stoppet 22. september. Fartøy med vassildtråltillatelse fisket totalt 20.447 tonn vassild nord for 62°N i 2006.

Tidligere års bestandskartlegging og regulering av fisket etter vassild, herunder innsatsregulering, ble grundig redegjort for i saksdokumentene til Reguleringsmøtet 8. juni 2006. Saksdokumentene kan finnes på www.fiskeridir.no/ressursforvaltning/sakspapirer_og_referater/sak_4/06.

2.3. REGULERINGSBEHOV

Det foreligger imidlertid nå en rekke indikasjoner på at vassildbestanden er på vei til å bli overbeskattet, blant annet er det registrert negativ endring i mengde og størrelsessammensetning. Havforskningsinstituttet viser til at vassild på grunn av fiskens alder- og vekststruktur kun tåler lav beskatningsgrad. På bakgrunn av fangstutviklingen de siste årene advarer Havforskningsinstituttet på det sterkeste mot at fangstmengden økes ytterligere uten at det gjennomføres nye bestandsundersøkelser.

Havforskningsinstituttet anbefalte våren 2006 at det legges et årlig kvotetak på 10.000 tonn frem til det er opparbeidet en tidsserie som viser bestandsutviklingen og som kan danne grunnlaget for fastsetting av fremtidige kvoteforslag. Det bør også på sikt arbeides for å få frem en forvaltningsplan i tråd med føre-var-prinsippet for denne bestanden.

3. RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2007

3.1. BESTANDSSITUASJONEN

Havforskningsinstituttet har ikke foretatt nye undersøkelser av mengde vassild langs norskekysten. ICES har gitt et generelt råd om at ethvert fiske av vassild bør følges opp av prøvetaking både av direktefisket og av eventuelle bifangster. Fordi vassild samler seg i konsentrasjoner som kan være tette selv ved lave bestandsstørrelser, er ikke fangst pr enhet innsats betraktet som informasjon om bestandens størrelse. På grunn av dens lave produktivitet er vassild en sårbar fiskeart. ICES mener videre at fisket ikke bør ekspandere uten at det kan vises at ekspansjonen i fisket er bærekraftig.

For bestanden(e) av vassild i ICES område II, III og IV vet man ikke hva som er et bærekraftig beskatningsnivå.

Havforskningsinstituttet anbefaler i tråd med ICES anbefaling, og i henhold til føre-var-prinsippet, at det totale uttaket pr år ikke bør overskride det nivå som syntes å være bærekraftig for bestanden på 90-tallet, dvs. en mengde på maksimalt 10.000 tonn. Havforskningsinstituttet anbefaler samtidig at fiskeriene følges opp av prøvetaking (lengdemåling av fangstene). Dette beskatningsnivået bør holdes fast noen år. En eventuell ny ekspansjon i fisket bør ikke skje før Havforskningsinstituttet har klare signaler om at en økning av beskatningen vil være bærekraftig.

Havforskningsinstituttet vil gjennomføre et mengdemålingstokt etter vassild i april-mai 2007 både nord og sør for Stad, og vil få oppdatert kunnskap om bestanden ved eventuelle oppfølgende undersøkelser etter dette.

3.2. NORSK TOTALKVOTE

Havforskningsinstituttet foreslår en totalkvote for 2007 på 10.000 tonn.

Fiskeridirektøren er bekymret over utviklingen i vassildfisket og deler Havforskningsinstituttets vurdering om uttak i henhold til føre-var-prinsippet. Imidlertid er Fiskeridirektøren også opptatt av hensynet til fiskeindustrien og vil av den grunn foreslå en gradvis nedtrapping av fisket. Basert på tidligere erfaring har bestanden tålt et høyere uttak i kortere perioder. Fiskeridirektøren mener derfor at det kan være forsvarlig med en gradvis nedtrapping av uttaket av vassild. Fiskeridirektøren vil på denne bakgrunn foreslå en norsk totalkvote på 12.000 tonn vassild for 2007.

Fiskeridirektøren foreslår en norsk totalkvote på 12.000 tonn vassild i 2007

4. REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD NORD FOR 62°N I 2007

4.1. DELTAKELSE I FISKET

Adgang til å delta i fisket etter vassild, reguleres av § 2-24 i forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften). Fartøy som ønsker å delta i direktefiske etter vassild må således være tildelt vassildtråltillatelse. Tillatelsen gir adgang til å drive trålfiske i området nord for 62°N og sør for en linje trukket mellom Myken fyr og 67°30' N og 09°10'Ø.

Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse, det er derfor stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det pr. 11. november 2006 i følge Fiskeridirektoratets konsesjon og deltakerregister er 28 aktive fartøy med vassildtråltillatelse som kan delta i direktefiske etter vassild. I tillegg kommer 3 vassildtråltillatelser som er passive.

4.2. PERIODEKVOTE

Reguleringen av vassild har vært preget av politiske målsettinger om å støtte utviklingen av landindustrien i kommuner som Træna og Vikna. Vassild er en viktig ressurs både med hensyn til å opprettholde levedyktige hvitfiskmottak i et ellers noe marginalt fiskeområde og for fiskeflåten i området. Det er viktig å tilføre industrien som er avhengig av vassild, jevn tilgang på ferskt råstoff i løpet av sommeren og høsten.

I 2006 er det fisket totalt 22.415 tonn vassild i NØS. Av dette var 20.448 tonn fisket nord for 62°N av fartøy med vassildtrållatelse. Det resterende kvantum er tatt som bifangst i andre fiskerier (sør for 62°N 1.369 tonn/nord for 62°N 598 tonn). Tabellen nedenfor viser fangst fisket nord for 62°N av fartøy med vassildtrållatelse i perioden 2003-2006.

Tabell 1: Fangst (tonn) fordelt på måned i perioden 2003-2006

MÅNED	2003	2004	2005	2006
1	11	0	1	0
2	14	4	271	803
3	822	2.700	4.214	6.737
4	3.257	4.931	7.692	8.753
5	1.993	1.598	1.758	1.205
6	665	1.045	791	403
7	459	650	925	917
8	781	405	868	1.184
9	176	99	177	392
10	85	35	252	55
11	53	20	21	
12	5	9	32	
Totalt	8.321	11.497	17.005	20.448

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 11. november 2006.

I 2003, 2004, 2005 og 2006 ble det fisket hhv. 2.224 tonn, 2.263 tonn, 3.066 tonn og 2.951 tonn fra og med juni og ut året. Dette fisket foregår hovedsakelig med bunntål.

Vårfisket etter vassild har de siste årene foregått på et begrenset område innenfor et to nautiske mil bredt felt på eggakanten mellom 65°N og 67°N i perioden 1. mars til 31. mai. Fisket utøves med småmasket bunntål i området Suladjupet og Sklinnadjupet, mellom 6-12 nautiske mil fra grunnlinja, og med semipelagisk trål i området Garsholbanken, Skjoldryggen, Trænaegga og Trænadjupet. Fiskeriet domineres av store ringnotfartøyer som fisker med flytetral.

Av hensyn til flåten med driftsmønster som strekkes seg ut over sommeren og høsten, og til industrien som er avhengig av ferskt råstoff samme periode, vil Fiskeridirektøren foreslå en periodekvote på 3.000 tonn for perioden 1. juni – 31. desember 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes en periodekvote på 3.000 tonn i fisket etter vassild nord for 62°N for perioden 1. juni - 31. desember 2007.

4.3. MAKSIMALKVOTE

Tradisjonelt har dette fisket vært regulert med like maksimalkvoter. Fiskeridirektøren finner det ikke hensiktsmessig å innføre differensierte maksimalkvoter når dette fisket igjen skal reguleres.

Figuren nedenfor gir en oversikt over antall fartøy som har fisket vassild nord for 62°N fordelt etter fangstens størrelse i perioden 2003-2006.

Tabell 2: Antall fartøy som har fisket vassild nord for 62°N fordelt etter fangstens størrelse perioden 2003-2006

Totalfangst pr. fartøy (tonn)	Antall fartøy			
	2003	2004	2005	2006
Mindre enn 50	3	5	9	8
50 – 499	8	10	5	1
500 – 749	1	0	0	1
750 – 999	3	3	1	3
1.000 – 1.499	1	1	2	5
1.500 – 1.999	0	2	2	3
> 2.000	1	1	4	2
Totalt	17	22	23	23
Ant. fartøy >50	14	17	14	15
Gj.snittlig fangst pr. fartøy ¹	594 tonn	676 tonn	1.215 tonn	1.363 tonn

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 11. november 2006

¹Her har man ikke tatt hensyn til fartøy som har fisket under 50 tonn i løpet av året.

I 2006 har 10 fartøy fisket over 1.000 tonn vassild. I 2003, 2004 og 2005 fisket hhv. 2, 4 og 8 fartøy over 1.000 tonn vassild. I 2003 var det 11 fartøy som fisket under 500 tonn vassild, mens det i 2006 har vært 9 fartøy som har fisket under 500 tonn. Gjennomsnittlig fangst pr. fartøy har økt fra 594 tonn i 2003 til 1.363 tonn i 2006.

Totalt 28 fartøy har pr. 11. november 2006 vassildtrållatelse. I 2005 og 2006 deltok det hhv. 18 og 20 fartøy i vassildfisket i perioden 1. januar - 31. mai. Neste tabell illustrerer hvordan fisket i perioden 1. januar - 31. mai 2007 vil bli dersom man antar samme deltagelse som i 2006, maksimalkvoter på 1.000 tonn, 900 tonn og 800 tonn. Overregulering er beregnet i forhold til et vårfiske på maksimum 9.000 tonn.

Tabell 3: *Antall fartøy som har fisket vassild nord for 62°N i 2006, faktisk fangst og overreguleringsgrad ved maksimalkvoter på 1.000 tonn, 900 tonn og 800 tonn.*

År	2006		
	1.000	900	800
Antall fartøy	20	20	20
Faktisk fiske (tonn)	17.498	17.498	17.498
Fiske ved maks.kvote (tonn)	12.303	11.308	10.259
Kvote 01.01.- 31.05 (tonn)	9.000	9.000	9.000
Faktisk overregulering (tonn)	3.303	2.208	1.259
Faktisk overregulering (%)	36,7	25,6	14
Overregulering i forh. til faktisk deltagelse i 2006 (tonn)	11.000	9.000	7.000
Overregulering i forh. til faktisk deltagelse i 2006 (%)	122	100	77,8
Teoretisk overregulering (tonn)	19.000	16.200	13.400
Teoretisk overregulering (%)	211,1	180	148,9

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 11. november 2006

Tabell 3 baserer seg på hva fartøy faktisk fisket i perioden 1. januar - 31. mai i 2006. Dersom man i 2007 forventer samme deltagelse og samme fangst pr. fartøy som i 2006 vil en maksimalkvote på 1.000 tonn medføre en faktisk overregulering på 36,7%. Dersom alle fartøyene som deltok i 2006 fisker hele kvoten sin vil en maksimalkvote på 1.000 tonn medføre en overregulering på 122%. Dersom alle fartøy som har vassildtråttillatelse deltar i fisket og fisker hele maksimalkvoten sin vil dette medføre en teoretisk overregulering på ca. 211%.

Dersom man i 2007 forventer samme deltagelse og samme fangst pr. fartøy som i 2006 vil en maksimalkvote på 900 tonn medføre en faktisk overregulering på 25,6%. Dersom alle fartøyene som deltok i 2006 fisker hele kvoten vil en maksimalkvote på 900 tonn medføre en overregulering på 100%. Dersom alle fartøy med vassildtråttillatelse deltar og fisker hele maksimalkvoten vil dette medføre en teoretisk overregulering på ca. 180%.

Dersom man forventer samme deltagelse og fangst pr. fartøy i 2007 som i 2006 vil en maksimalkvote på 800 tonn medføre en faktisk overregulering på 14%. Dersom alle fartøyene som deltok i 2006 fisker hele kvoten vil en maksimalkvote på 800 tonn medføre en overregulering på 78%. Dersom alle fartøy med vassildtråttillatelse deltar og fisker hele maksimalkvoten vil dette medføre en teoretisk overregulering på ca. 149%.

Fiskeridirektøren mener at målet med vassildreguleringen i 2007 er å unngå kappfiske og tilføre industrien ferskt råstoff så lenge som mulig. En maksimalkvote på 800 tonn vil være med på å bidra til en lengre sesong for industrien. På bakgrunn av dette vil Fiskeridirektøren foreslå at vassildfisket i 2007 blir regulert med like maksimalkvoter på 800 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket blir regulert med like maksimalkvoter og at maksimalkvoten blir satt til 800 tonn i fisket etter vassild nord for 62°N i 2007.

Maksimalkvoten er forsøkt tilpasset første periode. Når første periode er over vil man kunne endre eventuelt oppheve maksimalkvoten dersom utviklingen i fisket skulle tilsi dette. I 2006 måtte man oppheve maksimalkvoten 26. juli på bakgrunn av at flere av fartøyene som tradisjonelt tilførte landindustrien vassild om sommeren og høsten allerede hadde fisket maksimalkvoten sin på 1.000 tonn.

Fiskeridirektøren kan endre/oppheve maksimalkvoten dersom utviklingen i fisket skulle tilsi dette.

4.4. BIFANGST

Fartøy som ikke har vassildtråltillatelse kan i henhold til utøvelsesforskriften ha inntil 20% bifangst av vassild i annet fiskeri. Tilsvarende regel ble fra juli d.å. gjort gjeldende for fartøy som har vassildtråltillatelse, dersom fartøyet har fisket sin maksimalkvote eller det direkte fisket etter vassild er stoppet.

Fiskeridirektøren har ikke mottatt signaler om at øvrig fiskeri har vært vanskelig å utøve med denne begrensningen, og vil tilrå en videreføring av bestemmelsen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med vassildtråltillatelse kan fiske inntil 20% bifangst av vassild når maksimalkvoten er oppfisket eller det direkte fisket er stoppet.

4.5. ÅPNING AV FISKET

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter vassild nord for 62°N åpnes 1. januar 2007.