

SAK 18/2006

REGULERING AV FISKE AV TORSK SØR FOR 62°N I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2007

1. SAMMENDRAG AV FISKERIDIREKTØRENS FORSLAG FOR 2007

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringene for torsk i Nordsjøen og Skagerrak. I Nordsjøen innebærer dette at direkte fiske etter torsk i Nordsjøen bare er tillatt med konvensjonelle redskap. Fisket med konvensjonelle redskap er deltakerregulert og reguleres med differensierte maksimalkvoter både for gruppe I og II. Utenfor grunnlinjene i Skagerrak foreslår en å videreføre det generelle forbudet mot et direkte torskefiske med alle typer redskap. Unntak gjelder for et fåtall konvensjonelle fartøy som ved enkeltvedtak har fått dispensasjon fra forbudet. Alt trålfiske reguleres med strenge bifangstregler både i Nordsjøen og Skagerrak.

2. BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

ACFM mener at torskebestanden i Nordsjøen og Skagerrak har sviktende reproduksjonsevne og at den ikke høstes bærekraftig. Gytebestanden ble estimert til å være 35 700 tonn i 2007. Dette er langt under 70 000 tonn som vurderes som den laveste gytebestand som antas å kunne gi rimelig god rekruttering (B_{lim}). Årsklassene 2001- 2004 er alle estimert til å være langt under middels styrke. 2005 årsklassen er beskrevet som bedre, men fremdeles lavere enn gjennomsnittet.

På grunn av lav bestandsstørrelse, dårlig rekruttering, fortsatt betydelige fangster i forhold til antatt gytebestand, usikkerheten i bestandsberegningene og de store vanskelighetene med å kunne gi prognoser anbefaler ACFM null fangst av torsk inntil estimatet av gytebestanden er over B_{lim} , eller at man observerer andre sterke bevis på gjenoppbygging.

Tabell 1 under viser hvordan forskernes anbefalinger har korrespondert med nivået på avtalt TAC mellom Norge og EU og fangsten i Nordsjøen og Skagerrak.

Tabell 1: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, ACFM-anbefalinger, avtalt TAC og fangst – tonn.

År	Anbefaling		Avtalt TAC		Offisiell fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
1996	141 000	- ¹	130 000	23 000	104 000	23 000
1997	135 000	- ¹	115 000	16 100	100 000	16 100
1998	153 000	21 900	140 000	20 000	114 000	20 000
1999	125 000	17 900	132 000	19 000	80 000	19 000
2000	79 000	11 300	81 000	11 600	62 000	11 600
2001	0	0	48 600	7 000	42 300	7 000
2002	0	0	49 300	7 100	44 200	7 100
2003	0	0	27 300	3 900	27 400	3 900
2004	0	0	27 300	3 900	23 400	3 900
2005	0	0	27 300	3 900	23 900	3 800
2006	0	0	23 200	3 300	16 964 ²	2 514 ²

¹ Det ble ikke gitt et konkret kvoteråd fra ACFM.

² Fangsttall for 2006 er pr. 30.09.06, oppgitt ved forhandlinger med EU i Bergen 7.-11. november.

3. REGULERINGEN AV FISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2006

3.1. NORDSJØEN

Inneværende år er fjerde året med særlige reguleringer av torskefisket i Nordsjøen og Skagerrak. Bakgrunn for denne reguleringen har vært at torskebestanden skal bevares og gjenoppbygges gjennom å redusere det totale uttaket av torsk til et minimum. Det har samtidig vært en målsetting å kunne gjennomføre dette uten å legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært å først avsette et kvantum som dekker behovet for uunngåelig bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte torskefiske, så skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

Norsk andel av TAC i 2006	3 945 tonn
Avsetning til 3. land	385 tonn
Avsetning til bifangst i trålfiske	1 000 tonn
Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy	300 tonn
Sum avsetninger 3.land/bifangst i andre fiskerier	1 685 tonn
Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske	2 260 tonn
Gruppekvote for fartøy i gruppe I	1 650 tonn
Gruppekvote for fartøy i gruppe II	610 tonn
Maksimalkvoter i gruppe I:	
Fartøy under 15 meter	30 tonn
Fartøy 15-21 meter	60 tonn
Fartøy 21-28 meter	120 tonn
Fartøy over 28 meter	120 tonn
Maksimalkvoter i gruppe II:	
Fartøy under 21 meter	5 tonn
Fartøy over 21 meter	20 tonn

Maksimalkvotene både i gruppe I og II ble opphevet 4. april 2006. Pr. 17. november 2006 har konvensjonelle fartøy fisket 1 640 tonn torsk i Nordsjøen. Dette inkluderer også bifangst for konvensjonelle fartøy uten maksimalkvoter. 757 tonn er så langt fisket som bifangst i trålfisket.

Det konvensjonelle fiskeriet i Nordsjøen ble deltagerregulert fra 2004. Tabell 2 under gir en oversikt over antall deltageradganger fordelt på hjemmelslengde i gruppe I.

Tabell 2: Antall deltageradganger i gruppe I i torskefisket i Nordsjøen

Fartøystørrelse	Antall
< 10 meter	5
10 – 15 meter	44
15 – 21 meter	4
21 – 28 meter	7
> 28 meter	4
Totalt	64

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister pr. 17.11.06

Fartøy uten maksimalkvoter har som nevnt i utøvelsen av fisket vært regulert med bifangstregler i 2006. Hovedregelen for trål og reketrål er 2,5 % innblanding av torsk. Ved fiske med konsumtrål kan fartøy med industritråltillatelse, nordsjøtråltillatelse, eller avgrenset nordsjøtråltillatelse, likevel ha inntil 10 % bifangst. For konvensjonelle fartøy som fisker etter andre arter ble bifangst av torsk satt til 20%.

Det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen i 2006 kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre fiskerier etter stoppen, utgjør 2 560 tonn. Det er fisket totalt 1 640 tonn torsk pr. 17. november 2006 i Nordsjøen.

3.2. SKAGERRAK

Norge disponerer en kvote på 108 tonn utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2006. For å hindre at kvoten overfiskes har en satt et generelt forbud mot torskefiske i Skagerrak med alle typer redskap. Trålfisket reguleres med samme strenge bifangstregler som i Nordsjøen. Et fåtall konvensjonelle fartøy som kan dokumentere at dette fiskeriet har vært av stor betydning, har ved enkeltvedtak fått dispensasjon fra dette forbudet.

4. FANGSTUTVIKLING I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

4.1. FANGST I NORDSJØEN

Tabell 3 viser en sammenstilling av alt norsk torskefiske i Nordsjøen fordelt på trål, konvensjonelle redskaper og estimert bifangst til oppmaling i industritrålfisket.

Tabell 3: Norsk torskefiske i Nordsjøen.

År	Trål	Konvensjonell	Industritrål ³	Totalt
1996	1 524	4 344	25	5 893
1997	1 582	4 233	886	6 701
1998	1 430	4 393	941	6 764
1999	1 498	5 928	406	7 832
2000	1 242	5 166	378	6 786
2001	1 020	3 297	91	4 408
2002	1 233	3 987	24	5 244
2003	1 474	2 966	29	4 469
2004	1 180	2 034	16	3 230
2005	917	1 968	4	2 889
2006 ¹	701	1 640	56 ²	2 397
Gjennomsnitt	1 255	3 632	260	5 147
% av totalen	24,4	70,6	5,0	100,0

¹ Fangstall 2006 er pr. 17.11.06

² Prøvetaking pr. 31.10.2006

³ Kilde: Fiskeridirektoratets prøvetaking ved fiskemelfabrikken.

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 17.11.06

4.2. FANGST I SKAGERRAK

Tabell 4 gir en oversikt over det norske torskefisket i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangsten er dessuten fordelt ettersom den er registrert som fisket innenfor

eller utenfor grunnlinjene. Kun torskefangst utenfor grunnlinjene er kvoteregulert i henhold til ”Skagerrakavtalen”.

Tabell 4: Norsk torskefiske i Skagerrak - tonn

Redskapsgruppe	Konvensjonell			Trål			Totalt		
	Fangstområde/År	2004	2005	2006 ¹	2004	2005	2006 ¹	2004	2005
Innenfor grunnlinjene	442	376	271	277	262	178	719	638	449
Utenfor grunnlinjene	91	83	59	46	39	30	137	122	89
Totalt	533	459	330	323	301	208	856	760	538

¹ Fangsttall 2006 er pr. 17.11.06

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 17.11.06

Pr. 17. november er det registrert totalt 89 tonn utenfor grunnlinjen av en disponibel kvote på 108 tonn i 2006.

4.3. KONSUMTRÅL I NORDSJØEN

Tabell 5 under gir en oversikt over det norske konsumtrålfiske etter nordsjøtorsk i årene 2000 – 2006 fordelt på ulike trålredskaper. Norge har i liten grad drevet et direkte torskefiske i Nordsjøen med trål. Det aller meste av den trålfangede nordsjøtorken er fisket som bifangst i andre fiskerier. Under bunntål kommer bifangst av torsk i det direkte seifiske i Nordsjøen. Selv om bifangstprosenten av torsk er meget lav, blir det mange hundre tonn årlig på grunn av at de norske seikvotene i Nordsjøen er høye. En økning i seikvotene i 2007 i forhold til 2006 vil tilsi et tilsvarende økt behov for å sette av torsk til bifangst.

Tabell 5: Norsk trålfiske etter nordsjøtorsk – tonn

År	Bomtrål	Udef. trål	Bunntål	Krepsetrål	Reketrål	Totalt
2000	35	0	1048	11	150	1 244
2001	47	25	755	8	160	995
2002	33	97	965	3	127	1 225
2003	39	83	1 187	24	125	1 458
2004	35	74	873	54	144	1 180
2005	49	61	621	59	126	916
2006 ¹	10	5	562	5	119	701
Gjennomsnitt	36	49	859	23	136	1 103
% av totalen	3,3	4,4	77,9	2,1	12,3	100

¹ Fangsttall 2006 er pr. 17.11.06

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk pr.17.11.06

Man ser i tabellen at bifangst i trålfisket har sunket siden 2003.

4.4. BIFANGST AV BUNNFISK TIL OPPMALING I INDUSTRITRÅLFISKET

Tabell 6 gir en oversikt over beregnet oppmalt bifangst av nordsjøtorsk og andre utvalgte bunnfiskarter i industritrålfisket i Nordsjøen. Tallene er beregnet av Havforskningsinstituttet basert på Fiskeridirektoratets prøvetaking av industritrålfangster.

Tabell 6: Bifangst (tonn) av bunnfisk i industritrålfiske i Nordsjøen.

År	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006 ¹
Torsk	886	941	406	378	91	24	12	16	4	56
Hyse	4 359	4 925	2 931	4 810	2 844	1 608	828	362	171	39
Sei	3 228	1 056	1 815	6 337	2 753	7 400	7 732	6 485	6 117	6 877
Hvitting	1 193	1 341	1 310	2 145	938	1 766	709	135	52	41
Rødspette	40	83	46	49	54	2	0	0	0	0

¹Prøvetaking pr. 31.10.2006

Kilde: Fiskeridirektoratets prøvetaking ved fiskemelfabrikkene.

Det meste av konsumfiskartene som går til oppmaling i industritrålfisket er under minstemål. Tabellen viser at det er fisket betydelig kvantum sei som bifangst i industritrålfisket de siste årene. Når det gjelder hyse og hvitting har bifangsten gått kraftig ned.

I følge prøvetakingsresultatene er det ikke beregnet noe bifangst av torsk i industritrålfisket i 2002, 2003 og 2005 for november og desember. I 2004 ble det tatt 6 tonn i denne perioden.

4.5. KONVENSJONELT FISKE ETTER NORDSJØTORSK

Tabell 7 under gir en oversikt over det totale norske konvensjonelle fiske etter nordsjøtorsk i årene 1996 – 2006 fordelt på redskapsgrupper.

Tabell 7: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk - tonn

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
1996	1 361	315	2 321	229	119	4 345
1997	1 008	176	2 703	262	85	4 234
1998	1 828	93	2 197	201	74	4 393
1999	2 927	86	2 365	488	62	5 928
2000	1 963	46	2 496	596	65	5 166
2001	930	121	1 831	348	68	3 298
2002	1 321	169	2 182	268	47	3 987
2003	1 125	93	1 371	279	24	2 892
2004	420	126	1 280	162	55	2 043
2005	348	111	1 301	168	37	1 965
2006 ¹	374	104	958	179	25	1 640
Gjennomsnitt	1 237	131	1 909	289	60	3 626
% av totalen	34,1	3,6	52,6	8,0	1,7	100,0

¹Fangstall 2006 er pr. 17.11.06

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 17.11.06

Både for garnfartøy og autolinefartøy har fangsten av torsk i Nordsjøen blitt redusert siden 2002. Av det konvensjonelle fisket utgjør garnfisket i gjennomsnitt ca. 53%.

Tabell 8 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy over og under 28 meter som har adgang til å delta i fisket med konvensjonelt redskap i Nordsjøen (gruppe I).

Tabell 8: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i gruppe I.

	2004	2005	2006 ¹
Konvensjonelle fartøy < 28 m	1 051	910	684
Konvensjonelle fartøy > 28 m	131	85	156
Totalt	1 182	995	840

¹ Fangsttall 2006 er pr. 17.11.06

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 17.11.06

Fisket etter torsk er blitt redusert de siste årene.

5. REGULERING AV TORSKEFISKET I NORDSJØEN I 2007

5.1. REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2007. På bakgrunn av forskernes tilrådninger legger Fiskeridirektøren til grunn at kvoten burde vært satt vesentlig ned. Dette er også det norske utgangspunktet i kvoteforhandlingene med EU for 2007. Den viktigste konsekvensen av en eventuell lavere kvote vil være at avsetningene til bifangst i ulike typer fiskeriet vil legge beslag på en større andel av den norske kvoten, og at omfanget av et direktefiske med konvensjonelle redskaper vil bli tilsvarende redusert. Kvoteartalen mellom EU og Norge vil ikke være sluttforhandlet når denne saken behandles i Reguleringsmøtet. I det følgende legges det derfor til grunn at vi vil ha til disposisjon en kvote for norsk fiske som er stor nok til dekning av bifangst samt et begrenset direkte fiske med konvensjonelle redskap.

Fiskeridirektøren legger til grunn at behovet for avsetning til bifangst i trålfisket og konvensjonelle fartøy uten maksimalkvoter blir omtrent på samme nivå som i inneværende år.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt direkte torskefiske med kystfiskefartøy i Nordsjøen dersom nivået på den norske kvoten tillater det.

Fiskeridirektøren foreslår at det kun er fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper som vil kunne få tillatelse til å drive et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen i 2007.

5.2. AVSETNING TIL BIFANGST AV TORSK I ANDRE FISKERIER

Fiskeridirektøren vil foreslå å videreføre de gjeldende bifangstregler.

I 2004 og 2005 det tatt hhv. 1 196 tonn og 921 tonn torsk som bifangst i trålfisket i Nordsjøen. Pr. 17. november 2006 er det tatt 757 tonn torsk som bifangst i trålfisket.

I 2004 og 2005 er det tatt hhv. 852 tonn og 973 tonn torsk av fartøy som ikke har adgang til å fiske torsk i gruppe I i det konvensjonelle fisket i Nordsjøen. Hittil i 2006 er det tatt 800 tonn torsk. Dette er torsk som er fisket både som bifangst og som fangst i gruppe II.

Man vil anta at bifangsten i trålfisket og i det konvensjonelle fisket vil ligge på samme nivå i 2007 som i perioden 2004-2006. På bakgrunn av en forventet størrelse i seikvoten i 2007 vil Fiskeridirektøren foreslå at det avsettes 1 000 tonn til bifangst i trålfisket og 300 tonn til bifangst i det konvensjonelle fisket i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende bifangstreguleringer i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 1 000 tonn torsk i Nordsjøen til dekning av trålernes behov for bifangst i andre fiskerier i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 300 tonn torsk i Nordsjøen til dekning av konvensjonelle fartøyers behov for bifangst i andre fiskerier i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at hvis det viser seg at det estimerte kvantumet til tredjeland og bifangstavsetningen til trålerne er satt for høyt, så bør det være åpning for at konvensjonelle fartøy kan fiske utover kvoten som vil bli fastsatt for det direkte fisket.

5.3. REGULERING AV KONVENSJONELLE FARTØY

Deltagelsen i det konvensjonelle fisket er allerede fastsatt ved egen forskrift. I tillegg til dette vil Fiskeridirektøren videreføre hovedprinsippene fra årets regulering i 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter torsk med konvensjonelle fartøy innenfor tilgjengelig "restkvote" etter at det er gjort nødvendige bifangstavsetninger.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote:

I tabell 10 og 11 har en som regneeksempel tatt utgangspunkt i kvoten for 2006.

Tabell 10: Forslag til gruppekvoter (tonn) ved et direktefiske på 2 260 tonn

Fartøygrupper	Prosent	Kvantum
Gruppe I	73%	1 650
Gruppe II	27%	610
Sum	100%	2260

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende maksimalkvoter i gruppe I i 2007:

Tabell 11: Forslag til maksimalkvoter i gruppe I.

Fartøygruppe	Antall fartøy	Kvotefaktor	Maksimalkvote	Utdelt
Fartøy under 15 meter	49	1	30 tonn	1470 tonn
Fartøy 15-21 meter	4	2	60 tonn	240 tonn
Fartøy 21-28 meter	7	4	120 tonn	840 tonn
Fartøy over 28 meter	4	4	120 tonn	480 tonn
Totalt gruppe I	64			3030 tonn

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen for fartøy i gruppe II. Dette innebærer at fartøy under 21 meter får en maksimalkvote på 5 tonn. Fartøy mellom 21 og 28 meter får en maksimalkvote på 20 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen for så vidt gjelder tillatt bifangst av torsk i andre fiskerier etter en eventuell stopp i fisket, eventuelt etter at maksimalkvoten er oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre

fiskerier etter stoppen, utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 300 tonn.

Dersom den norske torskekvote i Nordsjøen og Skagerrak for 2007 blir lavere enn forutsatt i regneeksempelet, legger Fiskeridirektøren til grunn at det må skje en tilsvarende nedjustering av forslaget til maksimalkvoter i gruppe I og gruppe II.

6. REGULERING AV TORSKEFISKET SKAGERRAK I 2007

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2007 før Norge og EU har sluttforhandlet Skagerrakavtalen for 2007. På bakgrunn av forskernes tilrådninger vil Fiskeridirektøren påpeke at også TAC i Skagerrak burde vært satt vesentlig ned.

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av utviklingen i fisket i 2006, og ut fra utsiktene til fortsatt lav kvote i Skagerrak i 2007, foreslå at torskefisket kvotereguleres.

I det følgende legges det til grunn at den norske torskekvote utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2006 på 108 tonn videreføres i 2007. Dette er en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direkte fiske på denne kvoten i 2007. For å kunne begrense det norske fisket til mindre enn (108 tonn) i Skagerrak neste år vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjene.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bifangstreguleringer av trålerne videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bifangstregulering for konvensjonelle fartøy videreføres.

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak videreføres i 2007. En ytterligere reduksjon i kvotene fra dagens nivå, kan medføre at kvoten i Skagerrak i sin helhet må reserveres bifangst i ulike fiskerier etter andre arter. Under denne forutsetning vil det ikke være grunnlag for et direkte fiske i Skagerrak for fartøy som på grunn av særlig avhengighet av dette fiskerier har fått unntak fra forbudet mot å fiske torsk i Skagerrak. Dersom kvoten gir rom for det bør imidlertid dispensasjonsordningen for disse få konvensjonelle fartøyene kunne videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes for et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2007.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som oppfylte vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak i 2006.