

SAK 17/2006

REGULERING AV FISKET ETTER SEI SØR FOR 62°N I 2007

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Reguleringsopplegget fra 2006 blir i hovedsak foreslått videreført i 2007. Kvoteforhandlingene med EU er ikke avsluttet, og kvotereguleringene i Nordsjøen og Skagerrak er beregnet som regneeksempler basert på en TAC på 123.800 tonn.

2. BESTANDSSITUASJONEN

ICES klassifiserer bestandene av sei i Nordsjøen og Skagerrak og vest av Skottland til å ha god reproduksjonsevne og at de blir høstet bærekraftig. Gytebestanden av sei i Nordsjøen og Skagerrak (ICES-område IIIa og IV) og gytebestanden i ICES-område VI, dvs. havområdene vest av 4°V, har siden 1997 ligget over det som ACFM definerer som en føre-var grense (B_{pa}) på 200.000 tonn.

ACFM anbefaler at fiskedødeligheten i 2007 bør være under $F_{pa} = 0,30$ som samlet tilsvarer landinger mindre enn 134.600 tonn i Nordsjøen, Skagerrak og vest av Skottland. Når bestanden av sei vest av Skottland holdes utenfor, gir dette en TAC for Nordsjøen og Skagerrak på 123.800 tonn.

3. SEIFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2006

Kvotavtalen med EU ga Norge en kvote på i alt 64.090 tonn hvorav 3.000 tonn ble avsatt til dekning for tredjeland sitt fiske. Den norske kvoten på 61.090 tonn er fordelt med en gruppekvote på 5.500 tonn til notfisket, 8.000 tonn til fisket med konvensjonelle redskaper og det resterende kvantum på 47.590 tonn til trålfisket.

Seifisket med garn og andre konvensjonelle redskaper har i tillegg til gruppekvoten vært regulert på fartøynivå med en generell maksimalkvote på 500 tonn. Ingen fartøy har klart å utnytte maksimalkvoten fullt ut i 2006.

Trålkvoten ble fordelt med 31.091 tonn til torsketrålterne, 8.092 tonn til seitrålterne og 8.407 tonn til nordsjøtrålterne hvorav 4.000 tonn var avsatt til dekning av bifangst av sei i industritrålfisket som går til oppmaling. Trålterne var regulert med maksimalkvoter.

Av biologiske og markedsmessige hensyn har alt trålfiske etter sei i Nordsjøen og Skagerrak vært stoppet fra og med 26 juni til og med 6. august.

Tabell 1 viser fisket fordelt på redskap og trålgrupper pr 5. november 2006.

Tabell 1 Norsk seifiske i Nordsjøen og Skagerrak i tonn rund vekt

Redskap	Gruppekvoter 2006	Fangst Pr 5. nov 2006	Restkvote 2006
Not	5.500	2.374	3.126
Garn og andre	8.000	3.905	4.095
Trål	47.590	59.726	-12.136
Herav:			
Torsketrålere	31.091	35.203	-4.112
Seitrålere	8.092	10.221	-2.129
Nordsjøtrålere o.a.	4.407	7.425	-3.018
Bifangst industritrål ¹	4.000	6.877	-2.877
Sum Nordsjøtrål	8.407	14.302	-5.895
Sum	61.090	66.005	-4.915

¹ Kvantum til oppmaling beregnet av Havforskningsinstituttet.

Tabellen viser at trålkvoten har blitt overfisket med 12.136 tonn inklusive fangst av sei gått til oppmaling. Når en tar hensyn til at de andre gruppene ikke har utnyttet kvotene sine, er overfisket av den norske totalkvoten 4.915 tonn pr 5. november.

Som i tidligere år kan fisket til konvensjonelle fartøy på 28 meter og over stoppes når det gjenstår 1.400 tonn av gruppekvoten. Det konvensjonelle fisket har imidlertid gått sterkt tilbake i forhold til tidligere år og pr. 5. november gjenstår det 4.095 tonn av kvoten til konvensjonelle redskaper. Konvensjonelle fartøy over 28 meter har fisket 2.629 tonn pr 5. november.

Også notfisket har vært svakt i 2006 da det pr 5. november bare er fisket 2.374 tonn av gruppekvoten på 5.500 tonn.

Torsketrålere

Torsketrålerne gruppekvote i 2006 var på 31.091 tonn. Innenfor denne gruppen var fabrikktrålerne fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 1.190 tonn pr. fartøy. Andre torsketrålere var regulert med en maksimalkvote på 850 tonn pr. fartøy. Det har i år ikke vært nødvendig å justere reguleringsopplegget for å sikre at torsketrålerne gruppekvote skulle bli utnyttet i løpet av året. I år har 42 torsketrålere deltatt i dette fisket, mens det deltok 36 trålere i 2005. Pr. 5. november er det fisket 35.203 tonn sei, 4.112 tonn mer enn gruppekvoten. Torsketrålerne fikk fortsette fisket ut over gruppekvoten for å sikre totalkvoten skulle bli tatt. Fisket ble stoppet 12. november.

Seitrålere

I 2006 var seitrålerne tildelt en gruppekvote på 8.092 tonn. Seitrålerne var fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 950 tonn sei pr. fartøy. Maksimalkvoten ble først økt med 250 tonn den 28. juli, og deretter med 100 tonn til 1.300 tonn den 12. oktober. Av samme årsak som for torsketrålerne, fikk også seitrålerne fortsette fisket selv om gruppekvoten ble overskredet. Pr. 5. november har seitrålerne fisket 10.221 tonn, 2.129 tonn mer en gruppekvoten. Fisket ble stoppet 12. november, samtidig med at torsketrålerne fiske ble stoppet.

Fartøy med industritråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse og fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse

Begge disse to gruppene er i 2006 regulert innenfor samme gruppekvote, denne er på 8.407 tonn. De to gruppene er regulert med forskjellige maksimalkvoter. Nordsjøtrålernes maksimalkvoter var fra årets begynnelse på 400 tonn pr. fartøy. Maksimalkvoten ble økt første gang den 28. juli til 600 tonn, og deretter til 700 tonn 12. oktober.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse ble fra årets begynnelse regulert med en garantert kvote på 30 tonn. Denne kvoten ble først økt til 60 tonn den 18. mars, så til 100 tonn den 5. mai, deretter til 150 tonn den 28. juli og til slutt til 200 tonn pr. fartøy den 20. oktober. Det er et relativt stort antall fartøy som innehar avgrenset nordsjøtråltillatelse, men av disse er det et fåtall fartøy som driver et direkte konsumfiske etter sei.

Pr. 5. november har disse to gruppene til sammen fisket 7.425 tonn sei landet til konsum. I tillegg er det estimert et kvantum på 6.877 tonn som er gått til oppmaling sammen med industrifisk. Det estimerte kvantum fremkommer på grunnlag av prøvetaking av industrifangstene, mens fangstene som er landet til konsum er et faktisk losset og veid kvantum. I tabell 1 har en tatt hensyn til dette estimatet, som tilsier at nordsjøtrålerne i 2006 har fisket i alt 14.302 tonn sei, dvs 5.895 tonn mer enn gruppekvoten på 8.407 tonn.

4. FORSLAG TIL REGULERING AV SEIFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2007

Som nevnt foran har ACFM anbefalt at fiskedødeligheten bør ligge under et nivå som tilsvarer et uttak i 2007 på 123.800 tonn ($F_{pa} = 0,30$) i Skagerrak og Nordsjøen.

Forhandlingene med EU er enda ikke fullført. Som tidligere vil en derfor som et **regneeksempel** legge til grunn et forhandlingsresultatet som i 2007 vil gi en totalkvote på 123.800 tonn, når bestanden vest av Skottland holdes utenfor. Norges bruttokvote ut fra en sonetilhørighet på 52 % blir 64.376 tonn, og etter en avsetning på 3.000 tonn til 3. land skulle den norske kvoten bli 61.376 tonn.

4.1. Notfisket

I tråd med landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag, vil Fiskeridirektøren foreslå at gruppekvoten til not i 2007 fastsettes til 5.500 tonn.

4.2. Fisket med konvensjonelle redskaper

I tråd med Landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag foreslår Fiskeridirektøren at gruppekvoten for seifisket med konvensjonelle redskaper i 2007 settes til 8.000 tonn.

For å sikre et kvantum for kystfisket, foreslår Fiskeridirektøren at det konvensjonelle fisket for fartøy over 28 m kan stoppes når det gjenstår 1.400 tonn av gruppekvoten. Dette er tilsvarende regulering som i inneværende år.

Fiskeridirektøren vil foreslå at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper reguleres med en generell maksimalkvote på 500 tonn. Dette er samme maksimalkvote som i inneværende år.

4.3. Trålfisket

Fiskeridirektøren foreslår at den resterende del av den norske seikvoten i Nordsjøen og Skagerrak dvs. 47.876 tonn, tildeles trålerne.

Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 gått inn for at det først avsettes 5.000 tonn til nordsjøtrålerne før det resterende kvantum av trålkvoten fordeles prosentvis på hver trålgruppe.

Den samlede avsetningen til nordsjøtrålerne i 2007 blir da 8.430 tonn (jfr. tabell 2 nedenfor).

Når Norges Fiskarlag sitt forslag til fordeling legges til grunn, gir dette følgende fordeling av trålkvoten:

Tabell 2 Trålkvoter 2007 (tonn rund vekt)

Gruppe	Andel	Gruppekvote
Gruppekvote trål		47.876
Nordsjøtrålere fast kvote	5.000 tonn	5.000
Til fordeling		42.876
<i>Herav:</i>		
Torsketrålere	73 %	31.299
Seitrålere	19 %	8.146
Nordsjøtrålere	8 %	3.430
Nordsjøtrålere fast kvote	Fastkvote	5.000
Sum nordsjøtrålere		8.430

Fiskeridirektøren foreslår å fordele trålkvoten i Nordsjøen og Skagerrak som vist ovenfor.

4.3.1 Torsketrålere

Som nevnt har det deltatt 42 torsketrålere i seifisket i Nordsjøen i 2006, men det er relativt stor variasjon mellom fartøyene når det gjelder oppfisket kvantum. Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det derfor mest hensiktsmessig å regulere torsketrålernes seifiske i Nordsjøen med maksimalkvoter. Torsketrålerne vil i store deler av året dessuten operere i områdene nord for 62°N av hensyn til kvotene de har der. Det kan således være fornuftig med et konkurransemoment i denne gruppen sitt seifiske i Nordsjøen.

Da den norske kvoten i 2007 forventes å bli på omtrent samme nivå som i 2006, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre maksimalkvotene fra 2006. Dette vil gi omtrent samme overregulering som i 2006.

Dette gir følgende maksimalkvoter:

Tabell 3 Maksimalkvoter 2007

Gruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvote
Fabrikktrålere	1,4	1.190
Ferskfisktrålere og småtrålere	1,0	850

4.3.2 Seitrålere

Seitrålernes trålfiske etter sei sør for 62°N i 2007 reguleres som nevnt innenfor en gruppekvote på 8.146 tonn.

På bakgrunn av erfaringer fra årets fiske, vil Fiskeridirektøren foreslå at seitrålerne reguleres med en forsiktig overregulering. Dette er i tråd med forslag fra Møre Trållag som ønsker en fartøykvoteregulering med en moderat overregulering.

For fartøy med seitråltillatelse foreslår Fiskeridirektøren at fartøykvoten for et fartøy med faktor 1,0 settes til 705 tonn sei.

Dette gir en overregulering av gruppeknoten på 10%.

4.3.3 Nordsjøtrålere

Gruppeknoten til nordsjøtrålerne i 2007 blir som nevnt på 8.430 tonn.

For å unngå et trålfiske på sei under minstemål, er hovedregelen at sei skal fiskes med stormasket trål. Trålere som driver et industrifiske med småmasket trål, unntatt ved fiske etter tobis, kan imidlertid ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen regnet i vekt de enkelte fangster og ved landing.

Bifangstbestemmelsen er en avveining mellom å ikke tillate et fiske etter torsk, hyse og sei med småmasket redskap, og på den annen side en tillatt innblanding av disse artene for å kunne gjennomføre et industrifiske. Mange nordsjøtrålere har begrensede driftsalternativer utenom industrifisket etter øyepål, tobis og kolmule, og bifangsten av sei gir for mange av disse fartøyene et betydelig tilskudd til fangstverdien.

Mengden av sei som er blitt oppmalt økte sterkt fra 2001, og de største mengdene av sei som er blitt oppmalt har blitt registrert i 2002 og 2003. I 2005 ble det på bakgrunn av prøvetakingen beregnet et kvantum på 6.117 tonn sei som gikk til oppmaling. I perioden 1997 – 2004 har kvantumet i gjennomsnitt utgjort 4.400 tonn.

I 2005 og 2006 ble det gjennomført tokt i regi av Fiskeridirektoratet for å undersøke bifangst av konsumarter i fisket med småmasket trål. Resultatene fra disse toktene tyder på at den faktiske innblandingen kan være større en det kvantum som blir estimert i det nåværende prøvetakingssystemet. Toktene viste til dels stor innblanding av særlig sei i enkelte områder.

Det er nedsatt en arbeidsgruppe i Fiskeridirektoratet som skal se nærmere på dette problemet. Arbeidsgruppen vil blant annet foreslå tiltak som kan forbedre prøvetakingen for å oppnå bedre og sikrere estimater av innblandingen av konsumfisk i industritrålfangstene, slik at resultatene kan brukes i ressurskontrollen.

For å ta høyde for bifangst av sei i industritrålfisket, ble det avsatt et kvantum på 4.000 tonn til dekning for den mengde sei som gikk til oppmaling i 2006. Ved utgangen av oktober i 2006 er det estimert et kvantum på vel 6.877 tonn sei som er gått til oppmaling, hvorav vel 5.700 tonn er registrert oppmalt i 2. halvår. Kvantumet har med andre ord økt sterkt i 2. halvår. Disse estimatene er imidlertid beheftet med en del usikkerhet og Fiskeridirektøren vil foreslå at

størrelsen på avsetningen i 2007 økes til 5.000 tonn i forhold til 2006. Denne avsetningen kan også justeres dersom utviklingen i fisket viser at hele avsetningen ikke vil bli fisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det av gruppeknoten på 8.430 tonn avsettes et kvantum på 5.000. tonn sei som skal dekke bifangst av sei i industritrålfisket som går til oppmaling.

Det vil være hensiktsmessig at denne fartøygruppen i størst mulig grad vrir sitt fiske mot et fiske med stormasket trål. En avsetning på 5.000 tonn innebærer at nordsjøtrålerne kan fiske inntil 3.430 tonn sei til konsumanvendelse. Fiskeridirektøren vil følge fangstutviklingen i både det direkte fisket og estimert kvantum oppmalt i industritrålfisket. Dersom kvantum til oppmaling beregnes til mindre enn 5.000 tonn på årsbasis, kan det direkte fisket forsette i tilsvarende grad utover 3.430 tonn.

Styret i Sør-Norges Trålerlag har i et innspill til Fiskeridirektoratet krevd at maksimumkvoten pr fartøy økes til 500 tonn i 2007. I 2006 var maksimumkvoten satt til 400 tonn ved årets begynnelse. Styret i Sør-Norges Trålerlag begrunner sitt forslag med at maksimumkvoten bør settes så høyt fra begynnelsen av året da det ventes et dårligere fiske etter øypål, tobis og kolmule.

På bakgrunn av utviklingen i fisket i 2006, ser ikke Fiskeridirektøren at det er grunnlag for å øke maksimumkvoten ut over det den var ved årets begynnelse.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller industritråltillatelse reguleres innenfor en maksimumkvote på 400 tonn pr fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse reguleres innenfor en maksimumkvote på 30 tonn pr fartøy.

For å sikre at de minste fartøyene skal kunne få fiske en del av kvoten, foreslår Fiskeridirektøren at fartøy med nordsjøtråltillatelse, industritråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse kan fortsette fisket innenfor en kvote på 30 tonn på årsbasis selv om fisket er stoppet.

4.3.4 Sommerstopp og periodisering

Sommerstoppen ble innført av hensyn til å utnytte den beste vekstsesongen, særlig for å spare småsei som vanligvis vandrer ut fra kysten og ut i Nordsjøen i løpet av forsommeren. Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det fortsatt en betydelig gevinst i å la være å fiske småsei i den beste vekstsesongen om sommeren. Fiskeridirektøren vil derfor som i foregående år også i 2007 foreslå en stopp trålfisket i Nordsjøen om sommeren.

Fiskeridirektøren foreslår en stopp i trålfisket etter sei sør for 62°N i perioden fra og med mandag 25. juni til og med søndag 5. august.