

## SAK 16/2006

### REGULERING AV FISKET ETTER BREIFLABB I 2007

#### 1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak å videreføre gjeldende reguleringer for breiflabb. Regelen for bifangst i trål- og snurrevadfisket foreslås imidlertid skjerpet fra 25% til 20%. I tillegg foreslås fredningsperioden nord for 67°N utvidet for å begrense uønsket beskatning av kveite.

#### 2. RESSURSGRUNNLAGET

##### 2.1. ICES-anbefalinger og kommentarer

ICES gir anbefalinger for områdene vest for Skottland, Nordsjøen og Skagerrak. Breiflabben innenfor dette området blir vurdert til å tilhøre samme bestand. Den tilgjengelige informasjonen er ikke tilstrekkelig til å vurdere gytebestanden eller fiskedødeligheten i forhold til risiko. Bestandens tilstand er derfor ukjent. Totale landinger nådde maksimum i 1996 med 35 000 tonn, og minket til rundt 13 000 tonn i 2003. Landingene har holdt seg rundt dette nivået siden, med totale landinger på 13 500 tonn i 2005.

ICES anbefaler at innsatsen i dette fisket ikke bør øke, og at fisket må følges opp med bindende programmer for innsamling av fangst- og innsatsdata på både målart og bifangst.

En rekke faktorer gjorde det umulig å foreta en analytisk bestandsvurdering. Modellen som har vært brukt for breiflabb, krever pålitelige fangst-ved-lengde data, innsatsdata og en toktindeks. Det ble identifisert problemer ved alle tre datakildene. Kilder i fiskerinæringen antyder at det har foregått og fortsatt foregår betydelig feilrapportering og utkast, noe som har ført til upålitelige landingsdata og lengdefordelinger.

Beskatningsmønsteret bør forbedres for å redusere fangsten av yngel og ungfisk. Fisket foregår hovedsakelig på den umodne delen av bestanden, kun det norske garnfisket er rettet mot større fisk. Forvaltningen av denne bestanden må sikre at nok fisk overlever til gytemoden størrelse.

ICES har prøvd å bruke fangst-per-tråltid (CPUE) som indikator på bestanden og konkluderer, på bakgrunn av dette, med at bestanden ikke er nedadgående.

##### 2.2. Havforskningsinstituttets anbefalinger og kommentarer

HI støtter anbefalingen fra ICES, men er noe reservert i forhold til bruk av CPUE data til å si noe om bestandsutviklingen. Så lenge CPUE benyttes som indikator på bestanden er det avgjørende at man vet hvor stor innsats det er i fisket, samt effektivitetsutviklingen i flåten både i nåtid og i et historisk perspektiv.

Det er særlig viktig å begrense fangst og utkast av yngel og ungfisk i fisket på denne bestanden både i Nordsjøen og vest av Skottland. Det gjøres i dag for lite for å begrense dette. Instituttet ser ingen biologiske grunner til at trål og snurrevad skal slippe å forholde seg til et minstemål for breiflabb på 60 cm. Det gir for liten effekt at det bare er garnfisket som blir

pålagt å håndheve et slikt nødvendig minstemål. For norske fartøy er det i dag ved fiske med konsumtrål eller snurrevad tillatt å ha inntil 25% bifangst av breiflabb regnet i vekt i det enkelte hal og om bord. Ved fiske med reke-trål er det tillatt å ha inntil 10% bifangst av breiflabb regnet i vekt per uke. På grunn av svært stor innblanding av undermåls breiflabb i trålfisket mener instituttet at målsetningen må være å få redusert tillatt bifangst av breiflabb ved fiske med konsumtrål eller snurrevad til det samme som for reke-trål, nemlig 10%. Dette foreslås gjort over kort tid med en første reduksjon av tillatt bifangst satt til 20% i 2007. Dette bør gjøres gjeldende for alle trål fartøy, både norske og utenlandske i NØS.

Analyser gjort ved Havforskningsinstituttet indikerer at beskatningsmønsteret i et direkte breiflabbfiske med 360 mm garn gir et utbytte per rekrutt som ligger omtrent dobbelt så høyt som ved det nåværende beskatningsmønsteret man har totalt for den delte bestanden (EU – Norge) sør for Stad. Bifangsten av breiflabb tatt med andre redskaper enn 360 mm garn bør derfor begrenses så mye som mulig. Samtidig indikerer beregninger at det er ingen gevinst ved å øke innsatsen i det norske garnfisket langs kysten, tvert i mot. Dagens regelverk med 360 mm maskestørrelse garn, maksimum 500 garn per fartøy, røkting annenhver dag, og fredning fra 1. mars til 20.mai nord for Stad, må derfor i det minste overholdes.

### 2.3. Nøkkeltall

- Kritisk gytebestandsnivå (Blim): ikke definert
- Føre-var gytebestandsnivå (Bpa): ikke definert
- Kritisk fiskedødelighetsnivå (Flim): ikke definert
- Føre-var fiskedødelighetsnivå (Fpa): 0,30 (gir et forhold mellom gytebestand og rekruttering som er 35% av det man ville hatt uten fiske)

## 3. UTVIKLINGEN I FISKET

Tabellen under viser fangstutviklingen i det norske fisket de senere årene. De månedene som helt eller delvis har vært omfattet av garnfredningen i 2003-2006 er uthevet. I denne sammenheng må det nevnes at fredningen fra 2004 til 2006 bare har vært nord for 62°N.

Tabell 1: Norske fartøys fangst (tonn) av breiflabb i årene 1999-2006

| Måned  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003       | 2004       | 2005       | 2006       |
|--------|-------|-------|-------|-------|------------|------------|------------|------------|
| 1      | 178   | 147   | 456   | 192   | 176        | 310        | 148        | 268        |
| 2      | 176   | 191   | 387   | 158   | 134        | 243        | 166        | 243        |
| 3      | 216   | 195   | 350   | 141   | <b>80</b>  | <b>171</b> | <b>143</b> | <b>182</b> |
| 4      | 223   | 214   | 288   | 217   | <b>71</b>  | <b>141</b> | <b>139</b> | <b>126</b> |
| 5      | 292   | 438   | 474   | 208   | <b>103</b> | <b>181</b> | <b>200</b> | <b>209</b> |
| 6      | 337   | 404   | 442   | 264   | 443        | 483        | 375        | 502        |
| 7      | 424   | 563   | 523   | 368   | 565        | 517        | 479        | 535        |
| 8      | 463   | 553   | 479   | 408   | 456        | 523        | 545        | 788        |
| 9      | 325   | 484   | 686   | 446   | 427        | 491        | 416        | 960        |
| 10     | 312   | 460   | 552   | 371   | 399        | 547        | 397        | 921        |
| 11     | 169   | 421   | 221   | 246   | 341        | 315        | 374        | 137        |
| 12     | 123   | 287   | 139   | 166   | 191        | 148        | 278        |            |
| Total: | 3.239 | 4.357 | 4.996 | 3.185 | 3.386      | 4.070      | 3.660      | 4.871      |

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 17.11.2006

Tabellen under viser fangstutviklingen i det norske fisket etter breiflabb nord for 62°N hvor garnfisket etter breiflabb i det vesentligste drives. De månedene fra 2003 til 2006 som helt eller delvis har vært omfattet av garnfredingen er uthevet.

Tabell 2: Norske fartøys fangst (tonn) av breiflabb nord for 62°N i årene 1999-2006

| Måned  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003      | 2004      | 2005      | 2006       |
|--------|-------|-------|-------|-------|-----------|-----------|-----------|------------|
| 1      | 99    | 69    | 355   | 108   | 115       | 225       | 94        | 190        |
| 2      | 70    | 97    | 293   | 94    | 75        | 150       | 85        | 156        |
| 3      | 110   | 89    | 215   | 80    | <b>30</b> | <b>68</b> | <b>59</b> | <b>92</b>  |
| 4      | 114   | 114   | 187   | 117   | <b>24</b> | <b>34</b> | <b>41</b> | <b>47</b>  |
| 5      | 178   | 316   | 338   | 112   | <b>45</b> | <b>71</b> | <b>91</b> | <b>108</b> |
| 6      | 194   | 278   | 288   | 126   | 298       | 353       | 268       | 388        |
| 7      | 231   | 383   | 345   | 176   | 408       | 389       | 375       | 418        |
| 8      | 239   | 355   | 341   | 264   | 343       | 405       | 447       | 637        |
| 9      | 170   | 344   | 523   | 330   | 340       | 399       | 358       | 834        |
| 10     | 168   | 339   | 445   | 284   | 318       | 474       | 325       | 812        |
| 11     | 90    | 334   | 147   | 189   | 277       | 245       | 303       | 128        |
| 12     | 70    | 234   | 75    | 122   | 134       | 94        | 205       |            |
| Total: | 1.732 | 2.952 | 3.553 | 2.000 | 2.406     | 2.907     | 2.651     | 3.810      |

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 17.11.2006

Tabellen under viser fangstutviklingen i det norske fisket etter breiflabb i Nordsjøen. Fredningsperioden i garnfisket 2003 er uthevet. Etter 2003 har en ikke hatt garnfredning sør for 62°N.

Tabell 3: Norske fartøys fangst (tonn) av breiflabb i Nordsjøen i årene 1999-2006

| Måned  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002 | 2003      | 2004  | 2005 | 2006 |
|--------|-------|-------|-------|------|-----------|-------|------|------|
| 1      | 70    | 68    | 90    | 71   | 55        | 80    | 49   | 73   |
| 2      | 89    | 78    | 84    | 57   | 51        | 89    | 72   | 82   |
| 3      | 90    | 92    | 127   | 53   | <b>46</b> | 96    | 80   | 86   |
| 4      | 87    | 87    | 90    | 87   | <b>42</b> | 98    | 88   | 73   |
| 5      | 95    | 101   | 125   | 78   | <b>49</b> | 98    | 102  | 87   |
| 6      | 115   | 100   | 133   | 100  | 108       | 115   | 96   | 92   |
| 7      | 149   | 140   | 141   | 130  | 102       | 108   | 87   | 87   |
| 8      | 172   | 165   | 102   | 107  | 81        | 89    | 75   | 127  |
| 9      | 128   | 126   | 130   | 90   | 71        | 74    | 48   | 111  |
| 10     | 130   | 110   | 90    | 73   | 69        | 65    | 64   | 100  |
| 11     | 67    | 79    | 61    | 50   | 57        | 62    | 65   | 10   |
| 12     | 45    | 45    | 54    | 41   | 51        | 48    | 69   |      |
| Total: | 1.236 | 1.191 | 1.228 | 938  | 782       | 1.022 | 895  | 928  |

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 17.11.2006

Tabellen under viser fisket fra utenlandske fartøyer i NØS i Nordsjøen de senere år. Av utenlandske fartøy er det hovedsakelig trålfartøy fra EU land, og da særlig Danmark, som fisker breiflabb i NØS. EU fartøy har tradisjonelt fisket breiflabb under "others" kvoten. I kvoteavtalen for 2005 ble breiflabb utskilt med spesifikke kvoter. EU ble i denne sammenheng gitt et kvote på 1 800 tonn breiflabb i NØS sør for 62°N. I 2006 har denne kvoten vært på 1 750 tonn.

Tabell 4: Utenlandsk fangst (tonn) i NØS sør for 62°N i årene 1995-2006

| Nordsjøen | 1995 | 1996  | 1997  | 1998  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  |
|-----------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| EU        | 822  | 1.238 | 1.311 | 1.215 | 1.541 | 1.720 | 1.925 | 1.720 | 1.643 | 1.730 | 1.691 | 1.462 |
| Andre     | 16   | -     | 2     | 4     | 4     | 18    | 25    | 11    | 2     | 11    | 19    | 5     |
| Total:    | 838  | 1.238 | 1.313 | 1.219 | 1.545 | 1.738 | 1.950 | 1.731 | 1.645 | 1.741 | 1.710 | 1.467 |

Kilde: Kvotekontrollen i Fiskeridirektoratet pr. 17.11.2006

#### 4. FORSLAG TIL REGULERINGER FOR 2007

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at breiflabb, på bakgrunn av tilgjengelig rådgivning og fangststatistikk, er en bestand som må forvaltes ut fra en føre-var tilnærming. Det er videre viktig å få på plass et balansert forvaltningsopplegg som omfatter alle redskapstyper. Breiflabb forekommer som bifangst i nær sagt alle typer fiskerier. Når det gjelder det direkte fisket så fisker norske fiskere med stormaskede garn (360 mm), mens utenlandske fartøy fisker med trål med en maskevidde 120 mm.

##### 4.1 Garnfisket

Fiskeridirektøren støtter Havforskningsinstituttet vurdering om at en reduksjon i innsatsen i det norske garnfisket trolig ville bidratt til økt lønnsomhet i det norske garnfisket. Etter noen år hvor det har vært innført mange nye reguleringer i garnfisket vil en i 2007 som i 2006 prioritere kontrollen av allerede iverksatte reguleringer. Kontroll av garnfisket etter breiflabb må særlig rettes mot følgende reguleringer:

- Minstemål på 60 cm
- Maskevidde 360 mm.
- Røkting av garn annenhver dag.
- Maksimum garnmengde på 500 garn per fartøy.
- Fredningstid

Norges Kystfiskarlag tok opp problemstillingen om at forskjellig fredningstid i garnfiske etter breiflabb og kveite nord for 62°N fører til uønsket beskatning av kveite på Reguleringsrådsmøte i 2005. På dette grunnlag bør det vurderes hvorvidt regelsettene kan harmoniseres. Etter gjeldende regelverk er det satt garnforbud for fiske etter breiflabb i perioden fra 1. mars til 20. mai. Tilsvarende forbud gjelder for fiske etter kveite fra 20. desember til 31. mars. Adgangen til å fiske etter breiflabb i vesentlige deler av fredningstiden for kveite, medfører at det forekommer et uregistrert, eventuelt registrert som krokfanget, uttak av kveite i fredningstiden. Garn som brukes i breiflabbfisket vil ofte være monofilgarn som er forbudt ved fiske etter kveite. Det er fangstbare forekomster av breiflabb lengst nord i landet. Fra årsskiftet og i de to påfølgende måneder er det etter sluttseddelstatistikken registrert breiflabb både i statistikkområde 00 (Vestfjorden) og 05 (Lofoten og Vesterålen). På bakgrunn av et kvantum på ca 20 tonn per måned (2005) er det sannsynlig at breiflabb er tatt som bifangst i annet garnfiske i området på denne årstiden. Et eventuelt forbud mot direkte fiske etter breiflabb allerede fra 20. desember vil ikke ramme en bifangst som kanskje utgjør et par prosent ved fiske etter torsk.

Fiskeridirektøren foreslår at garnfisket etter breiflabb forbys i perioden fra og med 20. desember til 20. mai nord for 67°N. I området mellom 62°N og 67°N foreslås det at fredningstiden fra 1. mars til 20. mai videreføres.

#### 4.2 Bifangst i trål og snurrevad

Fiskeridirektøren slutter seg i hovedsak til Havforskningsinstituttets vurderinger når det gjelder trål og snurrevadfisket av breiflabb. I norsk sone har det vært en markert økning i trålinnsatsen de senere år i forhold til aktiviteten midt på 90-tallet. Dette gjelder særlig danske fartøy. På bakgrunn av trålredskapens manglende seleksjonsegenskaper er Fiskeridirektoratet fortsatt av den oppfatning at det ikke er praktisk å oppstille et minstemål på 60 cm i trålfisket. En bifangstregel som gjaldt for alle trålfartøy, også for EU fartøy, kunne derimot hatt en viss regulerende effekt i forhold til dagens beskatningsmønster hvor store mengder yngel og ungfisk kastes ut.

Fiskeridirektøren foreslår at det i denne omgang må fokuseres på tiltak som kan begrense en ytterligere ekspansjon av trålfisket etter breiflabb i NØS.

Ved vurderingen av mulige tiltak rettet mot trålfisket etter breiflabb er en nødt til å ta hensyn til det etablerte trålfiskeriet som drives i NØS. I årene før 2005 skjedde det en ekspansjon i trålfisket under den såkalte "others" kvoten i kvoteavtalen mellom Norge og EU. Et mindre antall norske fartøy har utviklet et fiskeri etter samme mønster. Bestandssituasjonen for flere arter i Nordsjøen og Skagerrak er i så dårlig forfatning at flere innenfor industritrål- eller nordsjøtrålgruppene kan være interessert i å vurdere trålfisket etter breiflabb som driftalternativ dersom det legges til rette for ytterligere ekspansjon i dette trålfisket.

EU fartøy ble i 2005 begrenset av en kvote på 1 800 tonn. I 2006 er denne kvoten 1 750 tonn. Dette innebærer at det er satt et tak for hvor mye fartøy fra disse landene kan fiske i NØS. På grunn av utkast av yngel og småfisk er det vanskelig å anslå reelt kvantum eller fiskedødelighet i dette fiskeriet. Fiskeridirektoratet viser i denne sammenheng til at Kystvaktens inspeksjoner indikerer at omtrent halvparten av all breiflabb som fiskes med trål er under minstemålet som gjelder i det norske garnfisket (60 cm), samt at sammenligninger mellom fangstsammensetningen i individuelle trålfangster og fangsten ombord indikerer utkast av all yngel og ungfisk under en viss størrelse (35-40 cm). Nivået på EUs kvote av breiflabb i NØS i 2007 blir bestemt i forbindelse med de bilaterale kvoteforhandlingene mellom Norge og EU for 2007. Fiskeridirektøren mener det er positivt at det nå er satt et tak for EU flåtens fiske i NØS, men vil understreke at det samlede trålfisket av breiflabb må ned på et vesentlig lavere nivå dersom en skal følge rådgivningen om å beskytte yngel og ungfisk. Kvoten til EU i NØS bør derfor søkes redusert.

Fiskeridirektøren legger til grunn at prinsippet om forbud mot direkte trålfiske etter breiflabb for norske fartøy skal videreføres, samt at reglene om bifangst i det norske trålfisket må utformes på bakgrunn av en vurdering av hva som er uunngåelig bifangst av breiflabb i et fiske etter andre arter.

Havforskningsinstituttet mener det bør være en målsetting å redusere tillatt bifangst av breiflabb med konsumtrål eller snurrevad til det samme som gjelder for reketrål, nemlig 10 %. På bakgrunn av data fra Kystvaktens inspeksjoner vil Fiskeridirektoratet ikke foreslå en så drastisk innstramming av bifangstreglene i 2007. Dersom en skal lykkes med å hindre ytterligere ekspansjon i et norsk trålfiske etter breiflabb så må bifangstregelen være så streng

at den ikke oppmuntrer til et økt trålfiske etter breiflabb. Havforskningsinstituttet har tidligere lagt til grunn at en bifangstregel på 20 % korresponderer med det fiskemønsteret vi har hatt de senere år, og at en bifangstregel på dette nivået eller over har begrenset effekt. Dagens bifangstregel på 25 % har i praksis ingen regulerende effekt. På denne bakgrunn vil en gjenta forslaget om å stramme bifangstregelen for norske fartøy inn til 20 % i 2007.

Fiskeridirektoratets tilnærming er videre at bifangstregelen bør strammes ytterligere inn når en får bedre kunnskap om hva som må betraktes som uunngåelig bifangst av breiflabb i andre fiskerier.

Fiskeridirektøren foreslår å stramme inn bifangstregelen for breiflabb for norske fartøy som fisker med trål og snurrevad fra 25 % til 20 %.