

SAK 23/2005

REGULERING AV FISKET ETTER HAVBRISLING I NORDSJØEN OG FISKET ETTER BRISLING I SKAGERRAK I 2006.

Peter Gullestad viste til saksdokumentet hvor det fremkommer:

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Dersom vi får en avtale med et meget begrenset kvantum havbrisling for 2006, som i 2005, vil Fiskeridirektøren foreslå å videreføre reguleringsopplegget med påmelding og avvikling gjennom Norges Sildesalgslag. Det foreslås å opprettholde fiskeforbudet i 2. og 3. kvartal for å unngå kjente kontrollproblemer så som fare for ulovlig bifangst av småsild mv.

For kystbrislingfisket foreslås ingen endringer.

2. FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN OG NORGES ØKONOMISKE SONE I NORDSJØEN

2.1. FISKET I 2005.

I henhold til kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2005 hadde Norge en kvote på 1.000 tonn brisling i EU-sonen. Fisket var periodisert med forbud mot å fiske havbrisling i tiden fra og med 1. april til og med 30. september samme år grunnet fare for bifangster av sild under minstemål, se nedenfor. I Norges økonomiske sone (NØS) var det forbud mot å fiske brisling i den tiden det var adgang til å fiske i EU-sonen. Fartøy med nordsjø-/ industritråltillatelse og fartøy med ringnottillatelse hadde adgang til å delta.

Fisket i EU-sonen ble åpnet ved årsskiftet. Fisket skjedde etter kunngjøring og skriftlig påmelding før årsskiftet. Fiskeridirektoratet trakk utseilingsrekkefølgen og Norges Sildesalgslag hadde ansvaret for administrering av trekningslisten.

Det ble ikke tatt havbrisling i første kvartal og heller ikke etter at fisket ble åpnet 1. oktober er det foreløpig registrert fangster.

2.2. BESTANDSSITUASJONEN 2005.

Brisling i Nordsjøen har kort livssyklus med store naturlige variasjoner i biomasse.

Brislingbestanden består av få årsklasser med overvekt av 1-årsklassen i fangstene. ACFM opplyser i sin tilrådning våren 2005 at det bare er mulig å gi tilrådning for inneværende år. Flerårig råd om forvaltning er urealistisk for brisling som består av få årsklasser med predomans av ett år gammel brisling i fangstene.

I NØS er fisket ikke kvoteregulert. Det er imidlertid gjennom den årlige avtale mellom Norge og EU at det fastsettes hvilket kvantum brisling Norge kan fiske i EU-sonen i Nordsjøen.

I Skagerrak fiskes brisling stort sett sammen med ungsild, og utnyttelsen av brislingen i statistikkområdet er derfor begrenset av de restriksjoner som er lagt på fisket etter ungsild.

I det norske fisket er uttaket begrenset til det kystnære notfisket, se nedenfor.

2.3. KVOTESITUASJON OG DELTAKELSE I 2006.

Forhandlingene mellom Norge og EU er ikke avsluttet, og det er derfor usikkert hvor stor kvote havbrisling Norge får.

2.4. FISKET I EU-SONEN.

I 2005 var det adgang til å fiske 1.000 tonn i EU-sonen. Dette meget begrensede kvantumet, sammenholdt med erfaringene de senere år når det gjelder tilgjengelighet, medførte at det ble iverksatt påmelding med loddtrekning, der hele kvantumet kunne fiskes av ett fartøy. Norges Sildesalgslag hadde ansvar for utseilingsrekkefølgen.

Dersom Norge etter avtale med EU får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2006 som i 2005, foreslår Fiskeridirektøren at Norges Sildesalgslag administrerer en trekningsliste for 2006.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-/industritråltillatelse kan delta.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fisket i EU-sonen avvikles ved forhåndspåmelding og loddtrekning såfremt kvantumet er som foregående år. Norges Sildesalgslag administrerer trekningslisten.

2.5. MAKSIMALKVOTER.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling i norsk sone i Nordsjøen ikke kvotereguleres.

Dersom kvantumet for 2006 blir som i 2005, foreslås det at fisket etter brisling i EU-sonen reguleres med maksimalkvote slik at uttrukne fartøy kan fiske kvantumet om de tar utseiling.

2.6. PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING.

Det kvantum Norge kan fiske i EU-sonen fastsettes i den årlige kvoteavtalen mellom EU og Norge. Fra og med 1997 har det vært forbud mot å fiske brisling i 2. og 3. kvartal. Bifangster av sild over og under minstemål har til tider representert et problem i havbrislingfisket i Nordsjøen i sommerhalvåret. Det er av den grunn fornuftig å forby havbrislingfiske i nevnte periode.

Tradisjonelt har fisket vært utøvet de første ukene i januar. En kan si at fra og med 1996 har det – med unntak for 1997 – blitt fisket brisling i 1. og 4. kvartal.

Sør-Norges Trålerlag har ved brev av 28.9.2005 og 10.11.2005, se vedlegg (./.), gjentatt de årlige forslag om

- 1) at fisket kan åpne 1. august, og
- 2) at det åpnes for et fiske i NØS før kvoten i EU-sonen er tatt, bl.a. indikerer fiskernes observasjon store forekomster av havbrisling.

Ad 1). Havforskningsinstituttet har ved brev av 31.10.2005 gitt merknader til trålerlagets forslag av 28.9.2005, se vedlegg (./.).

Når det gjelder fiskestart 1. august, har Havforskningsinstituttet ikke merknad til tidspunktet, under den forutsetning at norske myndigheter overvåker og kontrollerer problemet med bifangster av sild. Fiskeridirektøren viser til at Reguleringsrådet hadde en grundig gjennomgang av spørsmålet om tidligere åpning under sak 26/04. Det var enighet om at reguleringsrammene etter 1996 hadde medført ”en sikrere ressursmessig forvaltning” av havbrislingfisket. Fisket var regulert slik at en unngikk fiske i perioder hvor risikoen/faren for innblanding av småsild mv erfaringsmessig var stede (føre-vår-prinsippet).

I sitt brev nr 2 om oppstart 1. august viser Sør-Norges Trålerlag til danskenes utøvelse av havbrislingfisket. På spørsmål fra Fiskeridirektøren til Fiskeridirektoratet i Danmark, opplyses det at havbrislingfisket er best ”etter jul”. I løpet av høsten har en på nytt et brislingfiske, men det er ikke de helt store mengder som da fiskes. Fisket i EU-sonen utøves i det vesentlige i farvannene utenfor Tyskland og Nederland. For 2005 er hovedregelen i danskenes havbrislingfiske at brisling må utgjøre minimum 60 % av fangsten. Fiskeridirektoratet i Danmark opplyser at i prinsippet kan et dansk fartøy fiske 39 % sild. Ultimo oktober i år måtte alle fangster kontrolleres fordi det en kort periode var en rekke landinger med for stor innblanding av sild. Medio november var brislingandelen ved danske landinger tatt i sør-østlige Nordsjøen omlag 80-90 %.

Fiskeridirektøren viser til at kvantumet som kan fiskes i EU-sone er lite. En tidligere åpning medfører omfattende overvåkingstiltak. Ut fra en samlet vurdering fastholder Fiskeridirektøren at han ikke tilrår åpning før 1. oktober.

Ad 2). Sør-Norges Trålerlags andre forslag er spørsmål om åpning av et havbrislingfiske i NØS før kvoten i EU-sonen er tatt.

Når det gjelder spørsmålet om åpning av havbrislingfisket i NØS opplyser Havforskningsinstituttet at instituttet årlig, i juni-juli, gjennomfører et ICES-koordinert tokt i Nordsjøen for å kartlegge forekomst og utbredelse av bl.a. havbrisling. Dataene fra disse toktene gir ingen indikasjon på forekomst av havbrisling i NØS. Dataene fra International Bottom Trawl Survey-ene som instituttet gjennomfører 3. kvartal viser tilsvarende indikasjon. For det tredje viser tidligere års data fra Fiskeridirektoratets prøvetaking av industritrålfangster små eller ingen innslag av havbrisling. For det fjerde gir data hittil i år ingen indikasjon på økte forekomster av havbrisling i NØS. På disse grunnlag tilrår Havforskningsinstituttet at det ikke åpnes for fiske etter havbrisling i NØS før den norske kvoten i EU-sonen er fisket opp.

Fiskeridirektøren finner det ikke sannsynliggjort at det er grunnlag for å åpne for fiske i NØS før EU-kvantumet er oppfisket. Det vises videre til de kontroll-, feilrapporterings- og

bifangstproblemer en hadde i havbrislingfisket fram til 1997. Fiskeridirektøren tilrår at rammene for havbrislingfisket ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at havbrislingfisket i Norges økonomiske sone og i EU-sonen i 2006 forbys i andre og tredje kvartal.

2.7. STENGING I NORGES ØKONOMISKE SONE.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket i Norges økonomiske sone i 2006 stenges i den perioden fisket i EU-sonen pågår, på samme måte som foregående år.

2.8. ÅPNINGSDATO.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at kvoteavtalen for 2006 mellom Norge og EU foreligger).

2.9. ANDRE BESTEMMELSER.

Videre foreslår en at Fiskeridirektøren gis fullmakt til å fastsette bestemmelser som er nødvendige for avviklingen av fisket.

3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK.

3.1. FISKET I 2005.

I henhold til avtalen mellom EU og Norge om fisket i Skagerrak i 2005, kunne det fiskes totalt 50.000 tonn brisling i avtaleområdet. Norges kvote var 3.750 tonn. Norges posisjon i Skagerrakforhandlingene har vært at blandingsfisket, som tradisjonelt har inneholdt mye småsild, trappes ned og eventuelt avvikles.

Tabell 1 gir en oversikt over det norske brislingfisket i Skagerrak i årene 1995-2005

Tabell 1. *Brislingfisket i Skagerrak i 1995 - 2005. Kvantum i tonn.*

År	Hav	Kyst	Totalt
1995	-	456	456
1996	-	1.030	1.030
1997	-	408	408
1998	-	1.200	1.200
1999	-	192	192
2000	-	905	905
2001	-	1.398	1.398
2002	-	1.036	1.036
2003	-	862	862
2004	-	1.098	1.098
2005 pr 8. november	-	35	35

Fisket innenfor grunnlinjene vest for Lindesnes.

Peter Gullestad viste videre til at en foreslår en videreføring av reguleringen av fisket etter kystbrisling i 2006.

Eilif Sund anmodet faglagene om å dokumentere forekomster av havbrisling i Norges økonomiske sone, ved omgående å sende posisjoner, GPS- eller satellittposisjoner, fangstdagbokutskrifter, kopi av sluttsedler osv. til Havforskningsinstituttet eller F/F G.O. Sars.

Det var ellers full enighet om Fiskeridirektørens øvrige forslag til regulering for 2006.