



Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

PROSJEKT SALGSLAG/ FISKERIDIREKTORAT OVERSENDELSE AV RAPPORT; OVERSENDELSE AV RAPPORT

Vedlagt følger 6 eksemplarer av kartleggingsrapporten. Riksrevisjonen har tidligere bedt Fiskeridirektoratet oversende kartleggingsrapporten straks den foreligger. Fiskeridirektoratet legger til grunn at departementet besørger oversendelse til Riksrevisjonen.

Prosjekt salgslag/ Fiskeridirektorat er et tredelt prosjekt og er et av flere tiltak for å styrke ressurskontrollen. Del 1 består av en kartleggingsrapport med forslag til videre tiltak samt mandat for prosjektets 2. og 3. del. Prosjektets andre del, kalt Endringsgruppen, har en tenkt skal ta utgangspunkt i vedlagte kartleggingsrapport og følge opp denne i henhold til gruppens mandat. Prosjektets tredje del, kalt Datagruppen, skal starte når Endringsgruppen har lagt frem sitt arbeid.

Hovedfokus i kartleggingsrapporten har vært rettet mot ressurskontrollen som salgslagene utøver i nært samarbeid med Fiskeridirektoratet. Et hovedtrekk i de funn som er gjort er at det har skjedd en positiv utvikling i de senere år på alle felt og at salgslagene representerer et stort potensial i ressurskontrollen. Samarbeidet er styrket og det er gjort en rekke forbedringer i de datasystemene som benyttes både i salgslagene og i Fiskeridirektoratet til å behandle og formidle opplysninger. Dette gjelder ikke minst i forhold til salgslagenes systemer etter innføringen av nye landings- og sluttседler. Et felles system for risikovurdering er etablert. Fortsatt satsning på utvikling av samarbeidet vil gi en ytterligere forbedring av ressurskontrollen. Arbeidet knyttet til større ressurskontroll saker sist den såkalte Ervik/HFI saken, er et eksempel på hvordan samarbeidet gjør det mulig å stille opp med de ressurser, opplysninger og kompetanse som er nødvendig.

Kartleggingen gir et klart inntrykk av at både salgslagene og Fiskeridirektoratet utøver sin virksomhet på en profesjonell måte i forhold til målsettingen om bærekraftig forvaltning av ressursene. Salgslagene yter god service ovenfor fiskerne i omsetningen. Opplysninger om hver landing er lett tilgjengelig for ressurskontrollen. Sammen med markedskunnskapen i salgslagene oppnås en styrket ressurskontroll.

Til tross for de positive hovedinntrykkene er det avdekket at salgslagenes tilnærming til de ulike delene av ressurskontrollen er noe forskjellig. Dette knytter seg blant annet til forskjellige tidsløp i forbindelse med innføringen av de nye sedlene og kvoteavregning basert på landet kvantum i stedet for omsatt kvantum. Det er også forskjeller i hvordan

mangelfullt utfylte sedler håndteres og hvordan endringer i opplysningene behandles. Dette fører til at opplysningene som formidles til direktoratet blir mangelfulle. Ulik behandling av saker i de forskjellige lagene kan bli resultatet. Fiskeridirektoratet har fortsatt utfordringer knyttet til å sikre likebehandling mellom alle sine regioner.

I salgslagene og i Fiskeridirektoratet finnes behov for opplæring. Det er behov for å etablere bedre saksbehandlingsrutiner for endring av seddel når dette er påkrevd. Oversikten over inndragningsvedtak mv må forbedres. Tilsynet med salgslagenes virksomhet foretas i dag av statens kontrollør og er i for liten grad rettet inn mot ressurskontrollen.

Salgslagenes kontrollplikter er lovpålagte og skal utøves i samsvar med kontrollinstruksen. Egne spørsmål om blant annet kompetanse og myndighet, er knyttet til lovhjemlene og behandles allerede i departementet. Kontrollinstruksen er ikke et tilstrekkelig verktøy i det videre arbeidet med å styrke ressurskontrollen.

Basert på funnene i prosjektets første del, kartleggingsrapporten, mener Fiskeridirektoratet at det er naturlig å gå i gang med prosjektets andre del. Fokus i arbeidet bør innrettes slik at det er i harmoni med andre satsninger på samme område. I forbindelse med behandlingen av ny havressurslov skal det tas stilling til viktige spørsmål. De gode resultatene av det nære samarbeidet må ligge til grunn for beslutningene. Samarbeidet bør utvikles videre og inkludere adgang for salgslagenes tilsatte til deler av direktoratets nye opplæringsprogram.

Fiskeridirektoratet ønsker å benytte fullt ut mulighetene til å styrke kontrollarbeidet som ligger i å utvikle og implementere ny teknologi. Sider ved dette er allerede behandlet i forbindelse med forslaget til havressursloven, blant annet knyttet til hjemler til å pålegge bestemt utstyr og programvare. Mulighetene som åpnes når en elektronisk signatur er på plass står sentralt. Direktoratet ønsker å følge planen E Norge 2009 som inkluderer dette. Den undertegnede seddelen oppbevares nå på forskjellige steder og systemene som benyttes for overføring av opplysningene har mangler. Opplysningene kan ikke benyttes som bevis for hva som står på den undertegnede seddelen. Innhenting av disse er unødvendig ressurskrevende. Utviklingen må også ses i sammenheng med satsningen knyttet til å utvikle og innføre elektronisk rapportering fra fartøyer og elektroniske fangstdagbøker. Seddelen med elektronisk signatur må i fremtiden oppbevares i Fiskeridirektoratets database og danne utgangspunkt for kontrollen som i størst mulig grad baseres på elektroniske rutiner. IT satsningen i direktoratet i 2006/2007 vil legge til rette for å gi salgslagene direkte tilgang til registrene.

Alle opplysningene på sedlene med unntak av noen få som dekker salgslagenes behov, regnes som kontrollopplysninger og benyttes til kontroll- og statistikkformål. De danner basis for salgslagenes omsetning og kvotekontroll. Det bør fokuseres på et styrket samarbeid om kontrolloppgaver som skal utføres i salgslagene. De vil i overskuelig fremtid stå sentralt i oversendelse og formidling av opplysninger til direktoratet. Denne rollen medfører at det kan være effektivt å åpne for at en del kvalitetssikring av opplysningene skjer i salgslagene. Det må utarbeides saksbehandlingsregler og rutiner som sikrer at endringene som er relevant i forhold til ressurskontroll skjer på en slik måte at det juridiske ansvaret aktørene er underlagt ved utfyllingen, gjenspeiles i de opplysningene som formidles til direktoratet. Det følger av salgslagets virksomhet å kunne endre opplysninger om pris og kvalitet. Tilsynsrollen

bør gjennomgås for å bedre tilsynet også med ressurskontrollen. Det må vurderes nøye hvor denne oppgaven skal plasseres.

Fiskeridirektoratet har til hensikt å forberede oppstarten av andre del av prosjektet, Endringsruppen, raskt, blant annet ved å be om salgslagenes forslag til deltagere. Direktoratet ser frem til en videre dialog om mandatets utforming og foreslår at salgslagene inkluderes.

Kopi av dette brevet vil bli oversendt salgslagene sammen med rapporten.

Med hilsen

Aksel Eikemo

Hanne Rasch

