

## SAK 8/2005

### REGULERING AV FISKET ETTER TORSK OG HYSE NORD FOR 62°N I 2006, HERUNDER SAMLEKVOTEORDNINGEN.

#### 1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER.

En foreslår i hovedsak en videreføring av årets reguleringsopplegg i 2006, men legger opp til en diskusjon om valg av framtidig reguleringsmodell i gruppe I. Videre foreslås det å innføre ytterligere tiltak for å verne kysttorsk.

#### 2 GENERELT OM TORSK

##### 2.1 FISKET I 2004.

Tabell 1 gir en oversikt over oppfisket kvantum fordelt på de ulike gruppene i 2004.

*Tabell 1: Status for 2004.*

Grupper	Tildelt norsk gruppekvote	Oppfisket kvantum	Rest
Gruppe II	14.431	13.355	1.076
Gruppe I	118.017	123.616	-5.599
Fartøy ≥ 28 meter	19.459	19.512	-53
Trål	65.693	64.932	761
Sum	217.600	221.415	-3.815
Forsknings- /overvåkningsfiske:	7.000		2.350
Konvensjonell		1.137	
Trål		3.513	
Sum	224.600	226.065	-1.465

Både fartøy under 15 meter i gruppe I og alle fartøy i gruppe II var i 2004 regulert med samlekvoter. Samlekvoter innebærer at fartøyene har en fleksibilitet i forhold til torske-, hyse- og seikvotene. Overfisket i gruppe I skyldes i hovedsak overfisket av gruppekvoten i gruppen 10 – 15 meter og i gruppen 21 – 28 meter. Det samlede overfisket var under 1% av totalkvoten.

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen og fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt registreringsmerke blir avregnet gruppekvoten for gruppe II. Dette utgjorde totalt 2.238 tonn i 2004.

##### 2.2 FISKET I 2005.

###### 2.2.1 Kvoter og reguleringer i 2005.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (25. - 29. oktober 2004) ble det enighet om en totalkvoten for 2005, inkludert 21.000 tonn "Murmanskorsk" på 471.000 tonn. I tillegg

kom 21.000 tonn norsk kysttorsk. Det ble avsatt 66.600 tonn torsk til tredjeland. De resterende 425.400 tonn ble delt likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland var fordelingen av torskekvotene nord for 62°N i 2005 som følger:

*Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2005.*

Land	Kvote
Norge:	218.700 tonn
Russland:	206.700 tonn
Tredjeland:	66.600 tonn
Sum:	492.000 tonn

I tillegg kunne inntil 14.000 tonn, 7.000 tonn til Russland og 7.000 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

En har i 2005 følgende kvotefordeling på de ulike gruppene:

*Tabell 3: Gruppekvoter i 2005.*

Fartøygrupper	Kvoter
Torsketrål	65.341 tonn
Seitrål	750 tonn
Sum trål	66.091 tonn
Fartøy $\geq$ 28 meter	19.549 tonn
Gruppe I	118.562 tonn
Gruppe II	14.498 tonn
Sum konvensjonelle redskaper	152.609 tonn

Mer om reguleringene og avviklingen av fisket i 2005 finnes nedenfor under beskrivelsen av de enkelte elementene i reguleringene.

## 2.2.2 Utviklingen i fisket i 2005.

Pr 6. november var det registrert følgende kvanta torsk rund vekt landet i de ulike salgslag:

*Tabell 4: Landet fangst fordelt på salgslag pr 6. november.*

Salgslag	Konvensjonelle	Trål	Sum
Norges Råfisklag	126.653	52.303	178.956
Sunnmøre og R.Fiskesalslag	9.570	12.287	21.857
Vest-Norges Fiskesalslag	1.605	146	1.751
Nullsedler/NSL	7	6	13
Sum	137.835	64.742	202.577
Kvote	152.609	66.091	218.700
Restkvote	14.774	1.349	16.123

Tabell 5: Landet fangst fordelt på grupper pr 6. november.

Grupper	Gruppekvote	Oppfisket kvantum	Rest
Gruppe II	14.498	13.801	697
Gruppe I	118.562	112.188	6.374
Fartøy $\geq$ 28 meter	19.549	11.846	7.703
Trål	66.091	64.742	1.349
Sum	218.700	202.577	16.123

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen og fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt fartøy blir avregnet gruppeknoten for gruppe II. Dette utgjør så langt i år 1.235 tonn.

### 2.3 BESTANDSSITUASJONEN.

ICES klassifiserer bestanden til å ha god reproduksjonsevne, men beskatningen er høyere enn det som er tilsiktet i forvaltningsplanen.

Gytebestandens størrelse er over føre-var grensen.

Den norsk-russiske fiskerikommisjonen vedtok høsten 2004 noen tillegg til forvaltningsregelen for nordøstarktisk torsk. Disse tilleggene spesifiserer gjenoppbyggingstiltak for de tilfeller når beregningene viser at gytebestanden er under  $B_{pa}$ . ICES har gjennom simuleringer testet den modifiserte forvaltningsregelen. Konklusjonen er at forvaltningsregelen er i samsvar med føre-var-tilnærmingen. ICES påpeker imidlertid at forvaltningsregelen ikke er fulgt, siden urapporterte landinger har gitt en betydelig høyere beskatning enn det regelen forutsetter.

Endringer i vekst, modning og kannibalisme hos torsk er koblet til mengden lodde. Loddebestanden har minket siden 2000 og ventes å være liten i 2006. Variasjoner observert over de siste 20 årene indikerer en viss forsinkelse mellom loddessvingningene og endringer i vekst, modning og kannibalisme hos torsk. Torskeprognosen er basert på en liten nedgang i vekst, men uendret modning og kannibalisme.

Vedtatt forvaltningsregel tilsier en fangst på 471.000 tonn i 2006. Avtalt TAC for 2005 inklusiv avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål var til sammenligning 485.000 tonn.

### 2.4 KVOTESITUASJONEN I 2006 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (24. - 28. oktober 2005) ble det enighet om en totalkvote for 2006 på 457.000 tonn inkludert 21.000 tonn ”Murmanskorsk”. I tillegg kommer 21.000 tonn norsk kysttorsk. Det avsettes 64.600 tonn torsk til tredjeland. De resterende 413.400 tonn deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskeknoten som følger:

Tabell 6: Kvotesituasjonen for 2006.

Land	Tonn
Norge:	212.700 tonn
Russland:	200.700 tonn
Tredjeland:	64.600 tonn
Sum:	478.000 tonn

I tillegg kan inntil 14.000 tonn, 7.000 tonn til Russland og 7.000 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Dette innebærer at TAC av nordøstarktisk torsk for 2006 inklusiv avsetning til forsknings- og forvaltningsformål er 471.000 tonn.

#### 2.4.1. DISTRIKTSKVOTE

Soria Moria erklæringen sier at: "Nasjonale myndigheter skal kunne avsette inntil 10 % av den nasjonale kvoten til landing og bearbeiding i spesielt utsatte distrikter for å sikre sysselsettingen i industrien. Fartøy i alle deler av landet som ønsker å levere fisk for bearbeiding i den aktuelle regionen, skal behandles likt. Regionale myndigheter tilbys å fordele disse landingene til de områder og virksomheter som i kortere eller lengre tid har behov for slike spesielle virkemidler."

Den endelige rammen rundt ordningen er ennå ikke fastlagt. Det er imidlertid fra politisk hold uttalt at formålet med ordningen ikke er å vri fordelingen av fangstgrunnlaget mellom ulike fartøy, men å få kanalisert på forhånd fastsatte andeler av råstoffet til på forhånd fastsatte områder for å sikre sysselsetting på land.

En legger til grunn at torsk vil være den mest aktuelle arten med hensyn til distriktskvote.

Det vil derfor kunne være behov for et kvantum som kan disponeres til distriktskvote i 2006. På bakgrunn av det som er sagt om formålet for ordningen legger en til grunn at det innenfor de enkelte grupper må vurderes om det skal avsettes et kvantum til disposisjon til distriktskvote som alle fartøyeiere i gruppen kan velge å delta innenfor. Hvorvidt det er behov for å avsette et kvantum til disposisjon til distriktskvote i alle grupper kan diskuteres. En vil anta at distriktskvote vil ha størst effekt når brukt i forhold til havfiskeflåten, eventuelt den større kystflåten. Små kystfartøy er i mindre grad mobil og distriktskvoter er derfor neppe en hensiktsmessig reguleringsform for den mindre kystflåte.

Dette innebærer at torskeknoten vil kunne fordeles på grupper på vanlig måte, men at man innenfor de aktuelle gruppene tar hensyn til distriktskvoten før beregning av de individuelle kvotene. Dersom man antar at de fleste eller samtlige fartøy i en gruppe deltar på en slik distriktskvote så vil distriktskvoten for vedkommende gruppe være å sammenligne med en nærmere spesifisert leveringsbetingelse. Sett fra et forvaltningssynspunkt vil en slik ordning antakeligvis være vesentlig enklere å håndtere enn en særskilt og separat kvoteordning for distriktskvote. Dersom det imidlertid bare er et begrenset antall fra gruppen som faktisk ønsker å delta så vil antakeligvis en egen og separat ordning for distriktskvote kunne være hensiktsmessig.

Et vilkår som ligger i navnet er at distriktskvote må knyttes til tilvirkning i land for å sikre sysselsettingen i industrien. Dermed vil det i dagens situasjon være naturlig å tenke i retning av først og fremst ferskt råstoff som kan benyttes til videre bearbeiding på land. Det vil være

naturlig å stille vilkår i tilknytning til distriktskvoten, blant annet at den kan benyttes til å fordele fangstene bedre utover året slik at industrien får råstoff også i fiskesvake perioder, og at man kanskje unngår de største fangsttoppene. Distriktskvote vil således gi mulighet for å styre råstoffet i større grad både i forhold til geografisk område og i forhold til fiskesvake perioder, samt at man kan legge til rette for sysselsetting i spesielt utsatte distrikter. For mottakere av råstoff vil det kunne stilles krav til råstoffets anvendelse. Det bør drøftes spesielt hvorvidt slikt råstoff i det hele tatt skal kunne tilbys anlegg som har tradingaktivitet.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsrådets syn når det gjelder distriktskvote, hvilke grupper som bør omfattes og de vilkår som eventuelt bør stilles til deltakerne på sjø og land i en distriktskvoteordning.

#### 2.4.2. FORDELING MELLOM TRÅL OG KONVENSJONELLE REDSKAP.

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001:

- ved en norsk totalkvote på mindre enn 130.000 tonn får konvensjonelle redskaper 72% av totalkvoten, mens trålerne får 28%.
- ved en norsk totalkvote på 130.000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330.000 tonn, og fordeles med 67% til konvensjonelle redskaper og 33% til trål.
- ved en norsk kvote på 330.000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330.000 tonn, med 67% til konvensjonelle redskaper og 33% til trålerne.

Landsmøtet legger til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøyer og trål. Siden den norske kvoten er 212.700 tonn betyr dette at gruppenes prosentandeler skal utvikles lineært.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2006 følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 69,93% og trål 30,07%. Dette betyr 148.741 tonn til konvensjonelle redskaper og 63.959 tonn til trål.

### 3. REGULERING AV FISKET ETTER TORSK MED KONVENSJONELLE REDSKAPER.

#### 3.1. ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2005.

Reguleringsopplegget i 2005 har vært tredelt: Fartøy på 28 meter og over, gruppe I og gruppe II. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

### 3.1.1. Fartøy på 28 meter og over.

Det er avsatt 19.549 tonn til denne fartøygruppen, noe som utgjør 12,81% av avsetningen til den konvensjonelle flåten. Deltakelsen innenfor denne gruppen er regulert. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkles innenfor fartøykvotene.

Gruppekvoten er ikke periodisert, noe som følger retningslinjene om å ikke periodisere fiskeri som er fartøykvoteregulert. Pr. 6. november er det landet 11.846 tonn, det gjenstår dermed 7.703 tonn av gruppekvoten for disse fartøyene.

### 3.1.2. Gruppe I.

For fartøy i gruppe I er det i 2005 avsatt 118.562 tonn. Deltakelsen innenfor denne gruppen er regulert.

Fartøy i gruppe I er delt inn etter hjemmelslengde i 4 grupper:

Tabell 7: Gruppekvoter.

Hjemmelslengde	Gruppekvote	%
Under 10 m	17.903 tonn	15,1 %
10 – 14,99 m	46.358 tonn	39,1 %
15 – 20,99 m	32.960 tonn	27,8 %
21 – 27,99 m	21.341 tonn	18,0 %
Sum Gruppe I	118.562 tonn	100 %

De to reguleringsgruppene under 15 meter er i år som i tidligere år regulert med samlekvoter, mens de to gruppene over 15 meter er regulert med fartøykvoter. Gruppene fiske i 2005 blir gjennomgått nedenfor.

#### 3.1.2.1. Fartøy mellom 15 og 27,9 meter

Fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 27,9 meter er regulert med fartøykvoter. Eventuell bifangst av torsk må dekkles innenfor fartøykvotene. Dette slår noe skjevt ut i forhold til de fartøy som tidligere fisket en del torsk som bifangst. Dette gjelder spesielt de såkalte torskeavhengig fartøyene, dvs fartøy som kun har deltakeradgang i gruppe I. Disse fartøyene fisket tidligere en del torsk som bifangst i andre halvår i fisket etter sei og hyse. Dette var fangst som gikk utover de tildelte maksimalkvotene. Med innføringen av fartøykvoter hvor all bifangst av torsk skal dekkles innenfor fartøykvoten er disse fartøyene avskåret fra dette, og må holde igjen et kvantum av fartøykvoten for å dekke bifangst av torsk ved fiske etter andre arter.

Pr 6. november er det landet 21.850 tonn torsk av gruppekvoten på 21.341 tonn for fartøy mellom 21 og 27,9 meter, mens det er landet 29.306 tonn av gruppekvoten på 32.960 tonn for fartøy mellom 15 og 20,9 meter. Fartøy mellom 21 og 27,9 meter har således overfisket gruppekvoten sin med 509 tonn, mens fartøy mellom 15 og 20,9 meter har 3.654 tonn igjen av sin gruppekvote.

30. september ble det foretatt en refordeling innenfor gruppekvote i gruppen 15- 20,9 meter. Fartøykvotene i denne gruppen ble da økt med ca 13%. Det ble foretatt en tilsvarende refordeling i denne gruppen 4. november. Disse to refordelingene har fungert på samme måte som en bifangstordning ville ha gjort, dermed kommer de torskeavhengige fartøyene i gruppen 15 – 20,9 meter noe bedre ut enn de ellers ville gjort.

### 3.1.2.2. Samlekvoteordningen i gruppe I.

Samlekvote som reguleringsform er som nevnt over videreført i 2005 i gruppe I for fartøy med en hjemmelslengde under 15 meter i fisket etter torsk.

Samlekvotene er garanterte kvoter og omfatter torsk, hyse og sei nord for 62°N. Avsatt kvantum av torsk, hyse og sei til de to gruppene under 15 meter framgår av tabell 10 nedenfor.

Omregningsfaktoren mellom artene er i år: 1 kg sei = 0,15 torskeenheter, 1 kg hyse = 0,5 torskeenheter og 1 kg torsk = 1 torskeenheter. Samlekvotene fremgår av tabell 8 og 9.

Som følge av at det gjensto et relativt stort kvantum av samlekvoten for fartøy under 10 meter ble det foretatt en refordeling 5. april, 26. mai og 30. september ved at torskekvote som inngår i beregningen av samlekvoten ble økt. Økningene fremgår av tabellen under:

Tabell 8: Årets samlekvoter for fartøy under 10 meter i gruppe I.

Lengdegr	01.01 Torsk	05.04 Torsk	26.05 Torsk	30.09 Torsk	01.01 Hyse	01.01 Sei	01.01 Samle- kvote	05.04 Samle- kvote	26.05 Samle- kvote	30.09 Samle- kvote
0 – 6,99	18,8	26,4	35	42	10	42	30,1	37,7	46,3	53,3
7 – 7,99	22,5	31,5	41,8	50,1	11,9	50	36	45	55,3	63,6
8 – 8,99	26,5	37,0	49,1	59	14,1	59	42,4	52,9	65	74,9
9 – 9,99	32,7	45,8	60,7	72,9	17,3	73	52,3	65,4	80,3	92,5

4. november ble kvotene opphevet for fartøy i gruppen I med hjemmelslengde under 10 meter. Denne fartøygruppen har således nå et fritt fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N.

For fartøy i gruppen mellom 10 og 14,99 meter ble torskekvote økt 30. september:

Tabell 9: Årets samlekvoter for fartøy mellom 10 og 14,99 meter i gruppe I.

Lengdegruppe	01.01 Torsk	30.09 Torsk	01.01 Hyse	01.01 Sei	01.01 Samlekvote	30.09 Samlekvote
10 – 10,99	31,9	35,1	19,3	80	53,6	56,8
11 – 11,99	39,1	43	23,6	98	65,6	69,5
12 – 12,99	46,3	50,9	28	116	77,7	82,3
13 – 13,99	56,1	61,8	33,9	141	94,2	99,9
14 – 14,99	63,9	70,3	38,6	160	107,2	113,6

Fartøyene i gruppe I kan i år ikke fiske mer enn 70 % av samlekvoten som torsk.

Samlekvote i tabellen nedenfor er regnet i torskkeenheter. Fangsttallene for de enkelte artene i tabellen over er ikke omregnet, men ved beregning av sum fangst av de tre artene og rest samlekvote har man regnet om til torskkeenheter.

*Tabell 10: Utviklingen i fisket pr 6. november.*

Fartøygrupper	Art	Avsetning	Fangst	Rest
under 10 m	Torsk	17.903	13.713	4.190
	Hyse	4.015	1.503	2.512
	Sei	7.685	2.680	5.005
	Samlekvote	21.063	14.866	6.197
10 - 14,9 m	Torsk	46.358	47.319	- 961
	Hyse	12.224	8.075	4.149
	Sei	23.227	10.284	12.943
	Samlekvote	55.954	52.899	3.055
Samlet under 15 meter	Samlekvote	77.017	67.765	9.252

Samlet er det i de to gruppene i tabell 10 fisket 61.032 tonn torsk, 9.578 tonn hyse og 12.964 tonn sei. Tabell 11 viser prosentvis fordeling av avsetningen av torsk, hyse og sei, samt den prosentvise fordelingen av fangsten av de tre artene på om lag samme tidspunkt i 2003, 2004 og 2005.

*Tabell 11: Prosentvis fordeling av avsetning og fangst.*

	Torsk	Hyse	Sei
Avsatt kvantum 2005	57,7 %	14,6 %	27,7 %
Fangst pr 6. nov. 2005	73 %	11,5 %	15,5 %
Fangst pr 7. nov. 2004	71 %	10,9 %	18,1 %
Fangst pr nov. 2003	71,3 %	11,2 %	17,4 %

### 3.1.3. Gruppe II.

Fartøy i gruppe II er regulert med samlekvoter. Samlekvotene er garanterte kvoter og omfatter torsk, hyse og sei nord for 62°N. Avsetningen av torsk, hyse og sei til gruppe II fremgår av tabell 13. Avsetningene i gruppe II skal også dekke ungdomsfiskeordning og fritidsfiske til omsetning.

Gruppe II har de samme omregningsfaktorene mellom artene som fartøy under 15 meter i gruppe I. Samlekvotene i gruppe II fra årets begynnelse fremgår av tabellen nedenfor. Det ble foretatt en refordeling ved at torskkekvote som inngår i samlekvotene ble økt 5. april, 31. mai og 30. september. De første samlekvotene og samlekvotene pr 30. september fremgår av tabellen nedenfor.

Tabell 12: Samlekvoter for fartøy i gruppe II.

	01.01	05.04	31.05	30.09	01.01	01.01	01.01	30.09
Lengdegrupper	Torsk	Torsk	Torsk	Torsk	Hyse	Sei	Samlekvote	Samlekvote
0 – 7,9	11,5	15	20	24	3,0	13,0	15,0	27,5
8 – 9,9	16,1	21	28	33,6	4,2	18,2	20,9	38,4
10 – 14,9	18,4	24	32	38,4	4,8	20,8	23,9	43,9
15 – 27,9	21,9	28,5	38	45,6	5,7	24,7	28,5	52,2

Fartøyene i gruppe II kan ikke fiske mer enn 75 % av samlekvoten som torsk.

Samlekvoten i tabellen nedenfor er regnet i torskeenheter. Fangsttallene for de enkelte artene er ikke omregnet, men ved beregning av sum fangst og rest samlekvote har man regnet om til torskeenheter.

Tabell 13: Utviklingen i fisket for fartøy i gruppe II.

	Art:	Kvote	Fangst	Rest
Gruppe II	Torsk	14.498	13.801	697
	Hyse	3.239	1.190	2.049
	Sei	10.627	5.146	5.481
	Samlekvote	17.712	15.168	2.544

Dersom en ser på den prosentvise fordelingen av fangsten utgjør denne pr 6. november 68,5 % torsk, 6 % hyse og 25,5 % sei. Ser man på forholdet mellom avsatt kvantum er dette i 2005: 51,1 % torsk, 11,4 % hyse og 37,5 % sei.

### 3.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2006

Etter forslaget i punkt 2.4. blir gruppekvoten til konvensjonelle fartøy 148.741 tonn.

#### 3.2.1. Generelle deltakelseskriterier.

Forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei m.v. for fartøy på eller over 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap og forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N forventes i all hovedsak videreført i 2006.

#### 3.2.2. Beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse/forkorting av fartøy

I henhold til deltakelsesforskriftene kan Fiskeridirektøren gi deltakelsesadgang til erstatningsfartøy. Bestemmelser om beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse/forkorting av fartøy fremgår av forskriften om regulering av fisket. Hovedpoenget er at beregningsgrunnlaget for kvoten ikke endres selv om fartøyet skiftes ut eller forlenges/forkortes.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsene ved kvoteberegning ved utskiftning/forlengning/forkorting.

### 3.2.3. Forslag til regulering av fartøy på 28 meter og over.

En legger til grunn at reguleringsopplegget for denne fartøygruppen i all hovedsak videreføres, og foreslår følgende reguleringsbestemmelser:

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på eller over 28 meter største lengde reguleres med fartøykvoter innenfor en egen gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene pålegges å dekke eventuell bifangst av torsk i fiske etter andre fiskeslag innenfor fartøykvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at en følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppekvote for fartøy på eller over 28 meter største lengde settes til 12,81%, dvs 19.054 tonn.

Fartøy i denne gruppen har sine tildelte kvotefaktorer og det er således bare nødvendig å fremme forslag om kvoteenhet for denne fartøygruppen, dvs hvor stor kvote et fartøy med kvotefaktor lik 1,0 vil ha i 2006. Erfaringsvis utnytter alle fartøyene sine fartøykvoter, det er således ikke behov for å legge inn overregulering av betydning.

Fiskeridirektøren foreslår at systemet med kvotefaktorer videreføres, og at kvoteenheten for denne fartøygruppen settes til 194 tonn. Dette innebærer at et fartøy med kvotefaktor lik 1,0 (det vil si et fartøy med hjemmelslengde mellom 28 og 28,9 meter) vil ha en kvote på 194 tonn i 2006.

Dersom en distriktskvoteordning er aktuell for denne gruppen må en ved fastsettelse av kvoteenheten ta hensyn til dette.

### 3.2.4. Finnmarksmodellen og valg av reguleringsmodell i gruppe I

Kystflåten ble i 2002 delt i 4 lengdegrupper etter den såkalte Finnmarksmodellen.

Intensjonen med Finnmarksmodellen er tredelt: å ivareta en differensiert fysisk flåtestruktur, skjerme de små fartøyene mot konkurranse fra større fartøy i de årlige reguleringsene, samt fordeling av strukturgevinster.

Landsmøtet i Norges Fiskarlag sa følgende i sitt vedtak 07/01 med hensyn til Finnmarksmodellen: ”En slik inndeling vil kunne skape et mer rettferdig konkurransegrunnlag for fartøyene i mellom, sammenlignet med dagens regime hvor både stor og liten konkurrerer innenfor samme kvotegrunnlag. Hovedbegrunnelsen for å etablere denne inndelingen er at dette vil bidra til å opprettholde en fortsatt variert kystflåte, med små og store båter, og videre vil en slik inndeling være et avgjørende fundament dersom det skal etableres strukturordninger i flåten.”

I 2004 gikk man fra å være inndelt i Finnmarksmodellen etter fartøyets faktisk lengde til å bli inndelt etter hjemmelslengde. Parameteren som ble grunnlag for fordeling etter Finnmarksmodellen ble dermed fartøyets kvotegrunnlag og ikke lenger det fysiske fartøyet.

Tabellen nedenfor viser utviklingen i flåtesammensetningen i gruppe I fra 31.12.03 og fram til nå. Som en ser av tabellen har det skjedd en betydelig utskiftning av fartøy på tvers av lengdegruppene, denne utviklingen synes å ha skutt fart i inneværende år.

Tabell 14 Flåtesammensetning i gruppe I:

Hjemmelslengde:	Fartøyets faktiske lengde:				Sum
	0 – 9,99	10 – 14,99	15 – 20,99	21 – 27,99	
Pr 31.12.03					
0 – 9,99	724	114	3		841
10 – 14,99 m	12	1242	13	5	1272
15 – 20,99 m	1	12	332	35	380
21 – 27,99 m		1	2	178	181
Sum:	737	1369	350	218	2674
Pr 31.12.04					
0 – 9,99 m	672	129	4	1	806
10 – 14,99 m	36	1194	12	5	1247
15 – 20,99 m	3	20	293	35	351
21 – 27,99 m		1	8	164	173
Sum:	711	1344	317	205	2577
Pr 21.06.05:					
0 – 9,99 m	649	137	5	1	792
10 – 14,99 m	55	1165	10	5	1235
15 – 20,99 m	5	23	262	43	333
21 – 27,99 m		1	22	144	167
Sum:	709	1326	299	193	2527
Pr 03.11.05:					
0 – 9,99 m	619	155	6	3	783
10 – 14,99 m	74	1142	14	5	1235
15 – 20,99 m	3	21	255	43	322
21 – 27,99 m		1	21	139	161
Sum:	696	1319	296	190	2501

Det kan være flere årsaker til at en ønsker å skifte ut fartøyet en har til et fartøy med en annen størrelse.

En årsak kan være en utskiftning til større fartøy for å bedre kunne utnytte kvotene en er tildelt. Dette ser vi særlig i gruppen med hjemmelslengde under 10 meter. 164 fartøy (21 %) har pr 3. november en faktisk lengde som er større enn 10 meter, mens det var 143 fartøy ( 18 %) som var større enn 10 meter 21. juni i år. I 2003 var det 117 fartøy (13,9 %) som var større enn 10 meter, men som hentet kvoten fra gruppen under 10 meter.

Ved skifte til mindre fartøy kan en årsak være at utskiftningen er et ledd i en struktureringsprosess hvor kvoten blir plassert på et fartøy med liten skrogverdi. I mange tilfeller vil dette være økonomisk lønnsomt når fartøyet skal tas permanent ut av fisket i forbindelse med strukturkvote eller kondemnering.

Utskiftningsaktiviteten undergraver to av intensjonene ved innføring av Finnmarksmodellen; en fortsatt variert kystflåte med små og store fartøy og skjerming av små fartøy mot

konkurranse fra relativt mye større fartøy i de årlige reguleringene. Som vi ser av tabellen over er tendensen en sterkere grad av utskifting av fartøy fra under 10 meter til over 10 meter.

Selv om kvotene er fordelt ut fra en differensieringstankegang utvikler flåten seg slik at man får en annen relativ størrelsessammensetning av flåten enn det den kvotemessige fordelingen skulle tilsi.

Den reguleringsmodellen en har i dag gjør at en i liten grad har styring med den størrelsmessige utviklingen av flåten. Vi kan ende opp med en kystflåte hvor store kystfiskefartøy dominerer i antall.

Mange vil hevde at det burde være likegyldig hvor stort fartøy som benyttes til å fiske kvoten så lenge kvoten ikke blir overfisket. I et fartøykvoteregulert fiske kan dette argumentet ha gyldighet, men i et fiskeri med stor grad av overregulering eller i et fritt fiske vil de som fisker med store fartøy ha et konkurransefortrinn fordi de i mindre grad er værutsatt, de laster mer og de har større mobilitet. En i øyeblikket romslig reguleringssituasjon i den minste av hjemmelslengdegruppene er i seg selv en sterk motivasjon for utskifting i denne gruppen til større, mer fangsteffektive fartøy. På litt sikt vil dermed den kapasitetsreduksjonen med mulighet for romslighet i reguleringene som i dag er oppnådd, kunne bli spist opp.

Hvilke tiltak kan tenkes for å i større grad ha styring med den størrelsmessige utviklingen av flåten uten av dette oppfattes som sterkt hemmende på utøvelsen av fiske og fiske som næringsvei? For fiskerne er det viktig med stabile rammevilkår. Det kan derfor være hensiktsmessig å først se etter mulige grep en kan gjøre med dagens reguleringsmodell for å få styring med den størrelsmessige flåteutviklingen istedenfor å gjøre radikale endringer eller totalt skifte i valg av reguleringsmodell og reguleringsprinsipp.

Nedenfor gjennomgår vi tre mulige endringer i dagens modell og ser på hvilke utslag disse endringene kan medføre.

- Benytte faktisk lengde som grunnlag for gruppeinndeling i de årlige reguleringene
- Sette faste grenser (skott) mellom lengdegrupper
- Samregulere grupper i Finnmarksmodellen

Å benytte faktisk lengde som grunnlag i reguleringssammenheng vil bety at fartøyene plasseres i gruppe etter fartøyets faktiske lengde, men med en kvotefaktor i henhold til fartøyets hjemmelslengde. Dette er den løsning Ressursfordelingsutvalget i Norges Fiskarlag anbefalte i januar 2001.<sup>1</sup>

Fartøyet vil med en slik løsning få overreguleringsgrad og reguleringsprinsipp ut fra fartøyets faktiske lengde. Dette vil kunne oppfattes som mer rettferdig med hensyn til at like store fartøy vil "konkurrere" innenfor den samme gruppekvoten. En vil også unngå at man får kvotemotiverte utskiftninger.

Det er ingenting i veien for å plassere fartøyene etter faktisk lengde i reguleringssammenheng og etter hjemmelslengde i en eventuell struktureringssammenheng. En plassering etter faktisk lengde i reguleringssammenheng vil i større grad skjerme de små fartøyene mot konkurranse

---

<sup>1</sup> Side 164 i Innstilling fra Ressursfordelingsutvalget, januar 2001.

fra større fartøy enn dagens modell. En vil unngå kvotemotiverte utskiftninger noe som er ønskelig ut fra målsettingen om en variert kystflåte.

Dersom man innfører faste grenser eller ”skott” mellom de fire lengdegruppene vil en kunne få en bedre kontroll med den størrelsesmessig utviklingen i flåten. Da vil man få fire grupper hvor et fartøy ikke kan ”bevege seg” verken oppover eller nedover i kvotegruppe i forhold til den gruppen fartøyet er innplassert i. I en slik situasjon vil man imidlertid kunne få paragrafbåter for å maksimere fartøyets kapasitet innenfor de gitte lengderammer. En mulig løsning som vil kunne gi noe bedre styring enn i dag, men samtidig ikke oppfattes som så rigid som 4 faste grupper er å innføre en fast grense på 15 meter. En slik grense vil bety at det ikke vil være adgang til å bevege seg fra under 15 meter til over 15 meter. Dersom man ønsker det kan man åpne for å kunne bevege seg fra over til under 15 meter, dvs fra stor til liten. Ved faste grenser mellom de fire gruppene vil man for øvrig måtte ta stilling til hvordan en skal håndtere de 14 % av fartøymassen som i dag er hjemmehørende i forskjellig gruppe etter hjemmelslengde og faktisk lengde.

En sammenslåing av de to gruppene under 15 og de to gruppene over 15 meter vil kunne redusere den kvoteinduserte utskiftningsaktiviteten en spesielt har sett i gruppen under 10 meter. Dette vil innbære at fartøy under 15 meter reguleres med en felles overreguleringsgrad og fartøy over 15 meter reguleres med en felles overreguleringsgrad. Konsekvensen av dette er at man innenfor de to gruppene i større grad vil ha jevnt stigende kvoter med økende fartøylengde. En vil få en utjevning av kvote fra under 10 meter til mellom 10 og 15 meter og fra 15 – 21 meter til 21 – 28 meter. Eventuelt kombinert med en fast grense på 15 meter vil dette kunne oppfattes som en mer rettferdig og i større grad styrbar reguleringsmodell med hensyn på den størrelsesmessige flåteutvikling enn den vi har i dag. I en slik modell vil det være hensiktsmessig å plassere fartøyene i grupper etter faktisk lengde.

I forhold til eventuelle strukturingsgevinster kan en fremdeles beholde 4 grupper etter hjemmelslengde slik vi har i dag.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsrådets syn på valg av fremtidig reguleringsmodell for gruppe I, og om en allerede nå for 2006 bør vurdere å endre modellen.

I det følgende har vi imidlertid lagt opp til en videreføring av årets reguleringsopplegg i 2006.

#### 3.2.4.1. Forslag til regulering av fartøy i gruppe I.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppe I får samme andel av den konvensjonelle gruppekvoten som i inneværende år, dvs 77,69%. Dette utgjør 115.557 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at en viderefører Finnmarksmodellen og de andeler de ulike gruppene har i inneværende år. Dette innebærer følgende gruppekvoter:

Tabell 15: Gruppekvote 2006.

Lengdegrupper:	Andel:	Gruppekvote:
0 – 9,99	15,1 %	17.449 tonn
10 – 14,99	39,1 %	45.183 tonn
15 – 20,99	27,8 %	32.125 tonn
21 – 27,99	18,0 %	20.800 tonn
Sum	100 %	115.557 tonn

Kondemneringsordning for fartøy under 15 meter hjemmelslengde ble innført 1. juli 2003 og med virkning fra 1. januar 2004 ble det i gruppe I innført drifts- og strukturordninger som tar utgangspunkt i Finnmarksmodellens 4 lengdegrupper. Hensikten med ordningene er blant annet å søke å tilpasse fangstkapasiteten til kvotegrunnlaget uten at den relative fordelingen etter hjemmelslengde i de 4 lengdegruppene endres.

Forutsetningen ved kondemneringsordning for fartøy under 15 meter og strukturkvoteordningen for fartøy over 15 meter er at strukturgevinsten skal komme de øvrige fartøyene i lengdegruppen til gode. Nedenfor følger en oversikt over de 4 gruppene i Finnmarksmodellen.

Tabell 16: Strukturgevinst torsk.

Lengdegrupper:	Antall deltakeradganger pr 27.10.05	Herav struktur/kondemnering
Under 10 meter	892	108 <sup>1</sup>
10 – 14,99 meter	1.287	53 <sup>1</sup>
15 – 20,99 meter	380	56 <sup>2</sup>
21 – 27,99 meter	184	22 <sup>2</sup>
Sum	2743	239

<sup>1</sup>Kondemnerte fartøy, 100% tilfaller fellesskapet

<sup>2</sup>Strukturerte fartøy, 20% tilfaller fellesskapet

Det er 8 flere deltakeradganger enn på samme tid i fjor, 5 av disse er kommet til i gruppen under 10 meter og 3 i gruppen mellom 10 og 15 meter. Dette er deltakeradganger som strekker seg forholdsvis langt tilbake i tid og som av ulike årsaker ikke befant seg i registeret i fjor, men som er blitt lagt inn i løpet av året.

Det er gjennomført 44 kondemneringer og 42 deltakeradganger er gått inn i strukturkvoteordningen siste år, dvs fra reguleringsrådets sakspapirer ble skrevet i fjor høst og fram til 27. oktober i år. Selv om det nå er innført en foreløpig saksbehandlingsstopp når det gjelder strukturkvote vil strukturgevinsten fra allerede gjennomførte struktureringer komme de øvrige fartøyene i de ulike lengdegruppene til gode.

Strukturgevinsten kan fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene i stigen tilsvarende strukturgevinsten innenfor hver gruppe i Finnmarksmodellen. Alternativt kan en la kvotefaktorene være faste og la strukturgevinsten fremkomme ved at kvoteenheten øker gjennom at summen av kvotefaktorer er mindre etter strukturering, (kvoteenheten er gruppeknoten dividert med sum kvotefaktorer i den enkelte gruppe i Finnmarksmodellen). I fjor valgte en å la strukturgevinsten fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene i stigen tilsvarende strukturgevinsten innenfor hver gruppe i Finnmarksmodellen.

Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det hensiktsmessig å synliggjøre strukturevinsten ved å endre kvotefaktorene dersom strukturevinsten er av en viss størrelse. Dersom det er kun små endringer i gruppen vil det etter Fiskeridirektørens oppfatning ikke være hensiktsmessig å foreta endringer av kvotefaktorene i vedkommende gruppe. I fjor ble det kun gjennomført endringer i kvotefaktorene for de to gruppene under 15 meter.

Fiskeridirektøren foreslår at strukturevinsten fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene slik det fremgår av tabellen nedenfor.

Tabellen nedenfor viser eksisterende og nye kvotefaktorer hvor strukturevinstene er tatt høyde for. Kvotefaktorene er økt med 2,3% i gruppen under 10 meter og med 1,2% i gruppen 10 – 14,99 meter. I gruppen mellom 15 og 20,99 meter er kvotefaktorene økt med 1,6%, mens de er økt med 1,3% i gruppen mellom 21 og 27,99 meter.

Tabell 17: Nye kvotefaktorer.

Hjemmelslengde	2005		2006	
	Dagens kvotefaktorer	Sum kvotefaktorer	Nye kvotefaktorer	Sum nye kvotefaktorer
Under 7 m	1,09	46,87	1,12	44,80
7 – 7,9	1,30	110,50	1,33	107,73
8 – 8,9	1,53	376,38	1,57	376,80
9 – 9,9	1,89	812,7	1,93	816,39
		1346,45		1345,72
10 – 10,9	2,13	1407,93	2,16	1408,32
11 – 11,9	2,61	255,78	2,64	250,80
12 – 12,9	3,09	590,19	3,13	591,57
13 – 13,9	3,75	416,25	3,79	413,11
14 – 14,9	4,27	807,03	4,32	816,48
		3477,18		3480,28
15 – 15,9	5,41	684,91	5,49	681,86
16 – 16,9	6,03	378,68	6,12	376,99
17 – 17,9	6,65	313,88	6,75	314,55
18 – 18,9	7,34	405,17	7,45	402,30
19 – 19,9	7,96	361,38	8,08	363,60
20 – 20,9	8,51	319,98	8,64	323,14
		2463,99		2462,44
21 – 21,9	8,21	440,06	8,31	435,44
22 – 22,9	8,55	143,64	8,66	142,02
23 – 23,9	8,9	302,6	9,01	304,54
24 – 24,9	9,24	173,71	9,36	172,22
25 – 25,9	9,52	83,78	9,64	84,83
26 – 26,9	9,86	98,6	9,99	97,90
27 – 27,9	10,14	405,6	10,27	410,80
		1647,98		1647,75

### 3.2.4.2. Fartøy under 15 meter hjemmelslengde i gruppe I

I år har en hatt en vanskelig situasjon med hensyn til tilgjengelighet av torsk for den minste kystflåten. I tillegg har den minste kystflåten vært mye værhindret. Dette sammen med at det i gruppen under 10 meter er foretatt en betydelig kondemnering gjør at reguleringsopplegget ble liberalisert i løpet av året. Det har blitt foretatt flere kvoteøkninger, noe som har hatt som konsekvens at fartøy under 10 meter store deler av året i praksis har hatt et tilnærmet fritt fiske etter torsk. 4. november ble kvotene opphevet slik at gruppen nå har et fritt fiske på torsk, hyse og sei.

Tilsvarende dårlig tilgjengelighet og samme grad av værhindring neste år ville innebåret at man ikke hadde behov for særlige regulerings tiltak med hensyn på kvote for fartøy under 10 meter verken når det gjelder torsk, hyse eller sei.

Dersom det skulle gis et fritt fiske i 2006 for fartøy under 10 meter måtte det etter Fiskeridirektørens oppfatning ligge en garantert kvote i bunn. Ved en eventuell stopp i fisket kunne de som ennå ikke hadde fisket garantikvoten fortsette å fiske inntil denne var oppfisket selv om fisket for øvrig var stoppet.

Det at man i gruppen under 10 meter kan nytte fartøy som faktisk er over 10 meter til å fiske kvoter med hjemmelslengde under 10 meter er et betydelig usikkerhetsmoment og gjør at man bør være tilbakeholden med å gi et fritt fiske fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde under 15 meter reguleres med samlekvote, der samlekvoten består av torsk, hyse og sei. Fartøyene som reguleres med samlekvote pålegges å dekke eventuell bifangst av torsk, hyse og sei i fiske etter andre fiskeslag innenfor samlekvoten.

Det er hjemmelslengden på torsk som er førende med hensyn til hvorvidt fartøyet er regulert med samlekvote.

Omregningsfaktorene for torsk, hyse og sei har i år vært: 1 kg hyse = 0,5 torskeenheter, 1 kg sei = 0,15 torskeenheter og 1 kg torsk = 1 torskeenheter.

Omregningsfaktorene bør som hovedregel stå fast for et helt kalenderår, blant annet for å skape forutsigbarhet når det gjelder kvotegrunnlaget for de enkelte fiskere med samlekvote. Det fiskes fortsatt forholdsvis mye torsk i forhold til hyse og sei i samlekvoteordningen. En antar dette først og fremst har med tilgjengelighet å gjøre. I så fall er det lite å hente ved ytterligere å redusere faktoren for hyse og sei. Det er lite sannsynlig at en eventuell reduksjon i faktorene vil føre til større landinger av hyse og sei i forhold til torsk.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets omregningsfaktorer: 1 kg hyse = 0,5 torskeenheter, 1 kg sei = 0,15 torskeenheter og 1 kg torsk = 1 torskeenheter.

Under forutsetning av at Fiskeridirektørens forslag til gruppekvoter når det gjelder hyse og sei får tilslutning vil en innenfor samlekvotereguleringen i gruppe I ha følgende gruppekvoter:

Tabell 18: Gruppekvoter for samlekvote i 2006.

Lengdegruppe	Torskeavsetning	Hyseavsetning	Seiavsetning:	Gruppekvote:
Under 10 meter	17.449	4.107	5.839	20 378
10 – 14,9 meter	45.183	12.504	17.646	54 082

Med utgangspunkt i stigene vedtatt i årets reguleringsopplegg korrigeret for struktureringsgevinster vil dette gi følgende samlekvoter:

Tabell 19: Samlekvoter for 2006.

Hjemmelslengde	Årets samlekvoter Pr 01.01	Torsk	Hyse	Sei	Samlekvote 2006	70% torsk
Under 7 meter	30,1	20,3	11,5	33	31,0	21,7
7 – 7,9	36,0	24,1	13,6	39	36,8	25,7
8 – 8,9	42,4	28,5	16,1	46	43,5	30,4
9 – 9,9	52,3	35	19,9	57	53,5	37,5
10 – 10,9	53,6	30,8	20	62	50,1	35,1
11 – 11,9	65,6	37,7	24,4	75	61,2	42,8
12 – 12,9	77,7	44,7	29,1	90	72,8	50,9
13 – 13,9	94,2	54,1	35,2	108	87,9	61,5
14 – 14,9	107,2	61,7	40,1	123	100,2	70,1

I tabellen over er torsk, hyse og sei målt i tonn, mens samlekvote er omregnet til torskeenheter.

I år har fartøy under 15 meter i gruppe I hatt anledning til å fiske maksimalt 70% av samlekvoten som torsk, dette for å begrense uttaket av torsk. Fiskeridirektøren ser det som hensiktsmessig videreføre et slik tak.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2006 ikke tillater fartøy under 15 meter i gruppe I å fiske mer enn maksimalt 70 % av samlekvoten som torsk.

Samlekvotene i tabellen over vil for fartøygruppen under 10 meter gi en overregulering på torsk i forhold til maksimalt tillatt uttak av torsk på 44 %. Denne overreguleringsgraden er i år 39,6 %. I gruppen 10 – 14,99 vil samlekvotene i tabellen over gir en overregulering på torsk i forhold til maksimalt tillatt uttak av torsk på 28,2 %. I inneværende år er denne overreguleringen på 35,5 %.

Fartøylengden i tabellen ovenfor refererer seg til hjemmelslengde slik at fartøy med ulik hjemmelslengde i henholdsvis torsk, hyse og sei må beregne samlekvoten selv ved å hente tall for torsk, hyse og sei i de aktuelle fartøylengdene. Samlekvoten til det enkelte fartøy vil også være tilgjengelig på Fiskeridirektoratets nettsider.

### 3.2.4.3. Fartøy på 15 meter største lengde og over.

En fartøykvoteregulering vil gi ro i fisket og gi mulighet for en hensiktsmessig driftsplanlegging for alle deltakende fartøy slik at fisket kan gjennomføres på en kostnadseffektiv måte samtidig som fartøyene har tilstrekkelig ro til å sikre best mulig kvalitet på fisken og således oppnår høyest mulig pris.

For fiskere som kun har deltakeradgang i gruppe I, merkes en fartøykvoteregulering spesielt siden en ikke lenger kan fiske torsk som bifangst utover fartøyets kvote.

En må her være klar over at endringer til fordel for en gruppe vil være til ulempe for en annen gruppe. En endring i retning av at de som bare har en deltakeradgang skal komme bedre ut vil innebære at de som har flere deltakeradganger kommer dårligere ut. Dette er gjerne fiskere som har foretatt tilpasninger og pådradd seg gjeld for å skaffe seg et større og gjerne mer robust driftsgrunnlag. En avsetning til fiske i andre halvår vil imidlertid kunne være hensiktsmessig dersom en ønsker å spre fiske utover året, og dersom en ønsker å i større grad legge til rette for å ha torsk til innblanding i sei og hysefiske i andre halvår. Fartøykvotene må fastsettes slik at de er garanterte hele året samtidig som gruppekvoten ikke overfiskes. En fartøykvote som viser seg å være satt for lavt i utgangspunktet, vil ha den konsekvens at det må foretas en refordeling i løpet av året, slik tilfellet i år har vært for fartøy mellom 15 og 20,9 meter.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde mellom 15 og 27,9 meter reguleres med fartøykvoter.

Fiskeridirektøren foreslår følgende fartøykvoter:

Tabell 20: Fartøykvoter 2006.

Hjemmelslengde	Årets kvoter 01.01.05	Kvoter for 2006
15 – 15,9 meter	74,7	74,5
16 – 16,9 meter	83,3	83
17 – 17,9 meter	91,8	91,6
18 – 18,9 meter	101,4	101,1
19 – 19,9 meter	109,9	109,6
20 – 20,9 meter	117,5	117,2
21 – 21,9 meter	109,6	107,5
22 – 22,9 meter	114,1	112,1
23 – 23,9 meter	118,8	116,6
24 – 24,9 meter	123,4	121,1
25 – 25,9 meter	127,1	124,7
26 – 26,9 meter	131,6	129,3
27 – 27,9 meter	135,4	132,9

En har her lagt til grunn 4 % overregulering i gruppen 15 – 20,9 meter, dvs en forsiktig økning i overregulering i forhold til inneværende år (3,25 % i 2005). Dersom en til neste år får samme forhold som i inneværende år med hensyn til tilgjengelighet og vær kan dette være noe lavt og en må eventuelt foreta refordelinger i løpet av året. I en mer normalsituasjon vil det trolig være tilstrekkelig grad av overregulering slik at gruppekvoten fiskes opp uten at en må foreta refordelinger. I gruppen 21 – 27,9 meter har en lagt til grunn en lavere overregulering

enn i inneværende år: 2,5 % istedenfor 3,1%. Dette fordi denne gruppen i år overfisker sin gruppekvote.

Dersom en distriktskvoteordning er aktuell for denne gruppen må en ved fastsettelse av kvoteenheten ta hensyn til dette.

### 3.3. REGULERING AV FISKET I GRUPPE II.

I år har fartøy i gruppe II blitt regulert med samlekvoter av torsk, hyse og sei. Fiskeridirektøren foreslår at en viderefører dette i 2006.

Fiskeridirektøren foreslår at en for fartøy i gruppe II benytter samlekvote som reguleringsprinsipp, og at samlekvoten omfatter torsk, hyse og sei.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene pålegges å dekke eventuell bifangst av torsk, hyse og sei i fiske etter andre fiskeslag innenfor samlekvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at en benytter samme omregningsfaktorer for torsk, hyse og sei i gruppe II som for fartøy under 15 meter i gruppe I.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy i gruppe II får tilsvarende andel av konvensjonell kvote av torsk som i inneværende år, dvs 9,5%. Dette utgjør 14.130 tonn torsk.

Under forutsetning av at Fiskeridirektørens forslag til kvotefordeling av hyse og sei vedtas vil det være 3.313 tonn hyse og 8.073 tonn sei avsatt til samlekvote for fartøy i gruppe II.

Fiskeridirektøren legger til grunn at man for gruppe II benytter samme stige som i år.

I år er det blitt foretatt flere refordelinger i gruppe II, det kan således være hensiktsmessig å starte med en litt høyere kvote i 2006.

Fiskeridirektøren foreslår følgende samlekvoter for fartøy i gruppe II:

*Tabell 21: Samlekvoter i gruppe II.*

Fartøylengde	Samlekvote pr 01.01.05	Kvotefaktor	Torsk	Hyse	Sei	Samlekvote	75% torsk
Under 8 m	15	1	12	3	12	15,3	11,5
8 – 9,99 m	20,9	1,4	16,8	4,2	16,8	21,4	16,1
10 – 14,99 m	23,9	1,6	19,2	4,8	19,2	24,5	18,4
Over 15 m	28,5	1,9	22,8	5,7	22,8	29,1	21,8

For å begrense uttaket av torsk må det settes et tak på hvor mye torsk som kan fiskes innenfor samlekvoten. I år har fartøy i gruppe II ikke kunnet fiske mer en maksimalt 75% av samlekvoten som torsk, mens fartøy under 15 meter i gruppe I har hatt en grense på 70%.

Fiskeridirektøren vil foreslå at fartøy i gruppe II maksimalt kan fiske 75 % av samlekvoten som torsk.

#### 4. GENERELT OM HYSE

##### 4.1. FISKET I 2004.

Tabell 22 gir en oversikt over oppfisket kvantum hyse ved årsslutt i 2004.

*Tabell 22: Status ved årsslutt 2004.*

Grupper	Gruppekvote	Landet kvantum	Rest
Konvensjonelle	44.144	33.380	10.764
Trål	27.056	27.967	-911
Forskning	300	521	-221
Sum	71.500	61.868	9.632

Både fartøy under 15 meter i gruppe I og fartøy i gruppe II er regulert med samlekvoter. Samlekvoter innebærer at fartøyene har en fleksibilitet i forhold til torske- hyse og seikvotene. Disse fartøyene fisket noe mer torsk enn det som var avsatt, noe som må motsvare at ikke hele avsetningen av hyse og/eller sei kan fiskes opp. Man har med andre ord vekslet hyse og/eller sei om til torsk. Dette er hovedforklaringen på at det i 2004 sto forholdsvis mye igjen av norsk hysekvote.

##### 4.2. FISKET I 2005.

###### 4.2.1. Kvotesituasjonen i 2005.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (25. - 29. oktober 2004) var det enighet om følgende: Totalkvoten for 2005 ble fastsatt til 117.000 tonn. Av denne kvoten ble det avsatt 5.400 tonn til tredjeland. Det resterende kvantum på 111.600 ble delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 4.500 tonn til Norge fra Russland ble fordelingen av hysekvotene som følger:

*Tabell 23: Kvotesituasjonen i 2005.*

Land	Kvote
Norge:	60.300 tonn
Russland:	51.300 tonn
Tredjeland:	5.400 tonn
Sum:	117.000 tonn

I tillegg til den norske kvoten legges et kvantum norsk kysthyse på anslagsvis 5.000 tonn, slik at den norske kvoten av hyse nord for 62°N i 2005 er 65.300 tonn.

Av den norske kvoten ble det avsatt 24.814 tonn (38%) til trålerne og 40.486 tonn (62%) til den konvensjonelle flåten.

#### 4.2.2. Utviklingen i fisket i 2005.

Pr. 6. november var følgende kvantum hyse registrert landet i de ulike salgslag:

Tabell 24: Landet fangst fordelt på salgslag pr. 6. november.

	Konvensjonelle:	Trål:	Sum:
Norges Råfisklag:	24.326	18.501	42.827
Sunnmøre og R. Fiskesalslag:	3.886	6.480	10.366
Vest-Norges Fiskesalslag:	942	26	968
Nullsedler/NSL/Andre:	10	2	12
Sum:	29.164	25.009	54.173
Kvote:	40.486	24.814	65.300
Restkvote:	11.322	- 195	11.127

#### 4.3. BESTANDSSITUASJONEN.

Hysebestanden er regnet for å ha god reproduksjonsevne og ble høstet bærekraftig i 2004. Beregnet fiskedødelighet for 2004 er litt i underkant av føre-var-grensen, men en liten økning er ventet for 2005. Gytebestanden i 2005 er beregnet til omtrent samme nivå som i fjor, dvs i underkant av 140.000 tonn, som er godt over føre-var-grensen på 80.000 tonn. Holdes fiskedødeligheten på samme nivå framover, ventes gytebiomassen å vokse ytterligere. Årsklassene etter 1997 er beregnet å være over det historiske gjennomsnittet.

For at bestanden skal ha god reproduksjonsevne og samtidig høstes bærekraftig, tilrår ICES en fiskedødelighet under føre-var-grensen på 0,35. Det tilsvarer en fangst i 2006 på mindre enn 112.000 tonn.

Den norsk-russiske fiskerikommisjonen er blitt enig om en høstingsstrategi med et jevnere uttak basert på et 3-årsgjennomsnitt. ICES er blitt bedt om å beregne fangst i henhold til den foreslåtte 3-årige forvaltningsregelen. Strategien innebærer en estimert fiskedødelighet litt over føre-var-nivå i 2006.

#### 4.4. KVOTESITUASJONEN I 2006 - FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (24. - 28. oktober 2005) ble det enighet om følgende: Totalkvoten for 2006 fastsettes til 120.000 tonn i henhold til den vedtatte høstingsstrategien. Av denne kvoten avsettes 5.400 tonn til tredjeland. De resterende 114.600 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 4.500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten som følger:

Tabell 25: Kvotesituasjonen for 2006.

Land	Kvote
Norge:	61.800 tonn
Russland:	52.800 tonn
Tredjeland:	5.400 tonn
Sum:	120.000 tonn

I tillegg til den norske kvoten kommer et kvantum norsk kysthyse på anslagsvis 5.000 tonn, slik at den norske kvoten av hyse nord for 62°N i 2006 vil være 66.800 tonn.

Norges Fiskerilags Landsmøte vedtok i 2001 et forslag til ressursfordeling som gir en trålandel på 38%. Landsmøtet la til grunn at kysthyse skal inngå i fordelingsgrunnlaget. Dette vil gi en gruppekvote til trålerne på 25.384 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 41.416 tonn.

Fiskeridirektøren vil tilrå at en følger Norges Fiskerilags landsmøtevedtak 7/01. Dette innebærer at trål får en gruppekvote på 25.384 tonn (38%), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 41.416 tonn (62%).

## 5. REGULERING AV FISKET ETTER HYSE MED KONVENSJONELLE REDSKAP.

### 5.1. ERFARINGENE FRA REGULERINGENE I 2005.

Gruppekvoten for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er som nevnt 40.486 tonn i år, hvorav fartøy under 28 meter kan fiske inntil 33.199 tonn (82%) og fartøy over 28 meter kan fiske inntil 7.287 tonn (18%).

#### 5.1.1. Fartøy på 28 meter og over

Gruppekvoten for fartøy på 28 meter og over er på 7.287 tonn. Fartøy på 28 meter og over var i utgangspunktet regulert med en fartøykvote på 92 tonn. Dette innebærer en overregulering på ca 23 %. 7. november ble fartøykvoten økt til 128,8 tonn.

Pr. 6. november er det landet 6.223 tonn. Det gjenstår således 1.064 tonn av gruppekvoten.

#### 5.1.2. Fartøy i gruppe I mellom 15 og 27,9 meter.

Fartøy med hjemmelslengde fra og med 15 meter til og med 20,9 meter har en gruppekvote på 8.838 tonn. Fartøy med hjemmelslengde fra og med 21 meter til og med 27,9 meter har en gruppekvote på 4.883 tonn.

Fisket er i år regulert med like fartøykvoter på 40 tonn. Som følge av en svakere utvikling i gruppen mellom 15 og 20,9 meter enn forventet ble fartøykvotene for denne gruppen økt til 55 tonn den 26. april. Videre ble de økt til 70 tonn 31. mai og fra og med 9. juni ble

fartøykvotene opphevet. Fra og med 9. juni har det således vært et fritt fiske for denne fartøygruppen.

For fartøygruppen 21 – 27,9 meter ble fartøykvotene økt til 55 tonn den 20. mai. Fartøykvotene ble opphevet 12. september slik at det nå er fritt fiske etter hyse for denne fartøygruppen.

Tabell 26: Pr 6. november er det fisket følgende kvanta.

Gruppe:	Gruppekvote	Fangst	Rest
15 – 20,99	8.838	7.777	1.061
21 – 27,99	4.883	4.396	487
Sum	13.721	12.173	1.548

### 5.1.3. Fartøy med samlekvote i gruppe I og gruppe II

Erfaringene med samlekvoteregulering er beskrevet under punkt 3.1.2.2. og 3.1.3.

## 5.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2006.

### 5.2.1. Beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse av fartøy.

I henhold til deltakelsesforskriftene kan Fiskeridirektøren gi deltakelsesadgang til erstatningsfartøy. Bestemmelser om beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse/forkorting av fartøy fremgår av forskriften om regulering av fisket. Hovedpoenget er at beregningsgrunnlaget for kvoten ikke endres selv om fartøyet skiftes ut eller forlenges/forkortes.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsene ved kvoteberegning ved utskiftning/forlengning/forkorting.

### 5.2.2. Fartøy på 28 meter og over.

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 foreslår at 18% av den konvensjonelle kvoten tildeles fartøy på 28 meter og over. Dette er det samme som denne fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår i tråd med dette at fartøy på 28 meter og over blir tildelt en kvote på 7.455 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at man legger til grunn om lag samme overregulering som i 2005.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for fartøy på 28 meter og over reguleres med en generell fartøykvote og at denne settes til 95 tonn.

### 5.2.3. Fartøy i gruppe I.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gruppe I får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs 74%.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppe I får en gruppekvote på 30.648 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at en viderefører Finnmarksmodellen og de andeler de ulike gruppene har i år. Dette innebærer følgende gruppekvoter:

Tabell 27: Gruppekvoter 2006.

Lengdegrupper	Andel	Gruppekvote
Under 10 meter	13,4 %	4.107 tonn
10 – 14,9 meter	40,8 %	12.504 tonn
15 – 20,9 meter	29,5 %	9.041 tonn
21 – 27,9 meter	16,3 %	4.996 tonn
Sum	100 %	30.648 tonn

Forutsetningen ved kondemneringsordning for fartøy under 15 meter og strukturkvoteordningen for fartøy over 15 meter er at strukturgevinsten skal komme de øvrige fartøyene i lengdegruppen til gode. Nedenfor følger en oversikt over de 4 gruppene i Finnmarksmodellen.

Tabell 28: Strukturgevinster hyse.

Lengdegrupper:	Antall deltakeradganger pr 27.10.05	Herav struktur/kondemnering
Under 10 meter	805	108 <sup>1</sup>
10 – 14,99 meter	1368	53 <sup>1</sup>
15 – 20,99 meter	360	50 <sup>2</sup>
21 – 27,99 meter	210	28 <sup>2</sup>
Sum	2743	239

<sup>1</sup>Konemnerte fartøy, 100% tilfaller fellesskapet

<sup>2</sup>Strukturerte fartøy, 20% tilfaller fellesskapet

Det er 8 flere deltakeradganger enn på samme tid i fjor, 5 av disse er kommet til i gruppen under 10 meter, 2 i gruppen mellom 10 og 15 meter og 1 i gruppen mellom 15 og 21 meter. Disse 8 deltakeradgangene fordeler seg annerledes på gruppene når det gjelder hyse sammenlignet med torsk. Dette har sin årsak i at det er ulik skjæringsdato for hyse og torsk.

Forutsetningen ved kondemneringsordningen for fartøy under 15 meter og strukturkvoteordningen for fartøy på 15 meter og over er at strukturgevinsten skal komme de øvrige fartøyene i lengdegruppen til gode.

Fiskeridirektøren foreslår at strukturgevinsten fordeles ved å foreta en justering av kvotefaktorene slik det fremgår av tabellen nedenfor.

Tabellen nedenfor viser eksisterende og nye kvotefaktorer hvor strukturgevinstene er tatt høyde for. Som følge av at torsk og hyse/sei har ulik skjæringsdato hva gjelder

hjemmelslengde vil kvotestigene for torsk, hyse og sei utvikle seg ulikt med hensyn på de nye kvotefaktorene som følger av struktureringen. De nye kvotefaktorene for fartøy under 15 meter for hyse, (tabell 29) er således forskjelling fra de nye kvotefaktorene for torsk, (tabell 17).

Tabell 29: Nye kvotefaktorer hyse.

Hjemmelslengde	2005		2006	
	Dagens kvotefaktorer	Sum Kvotefaktorer	Nye kvotefaktorer	Sum nye kvotefaktorer
Under 7 m	1,1	41,96	1,13	39,55
7 – 7,9	1,31	101,18	1,34	97,82
8 – 8,9	1,55	329,28	1,59	329,13
9 – 9,9	1,91	743,11	1,96	748,72
Sum		1215,53		1215,22
10 – 10,9	2,12	1501,89	2,15	1502,85
11 – 11,9	2,60	247,19	2,63	239,33
12 – 12,9	3,08	664,33	3,13	666,69
13 – 13,9	3,73	370,3	3,79	363,84
14 – 14,9	4,25	915,64	4,31	926,65
Sum		3699,35		3699,36
15 – 20,9	7,5	2668,5	7,62	2668,52
21 – 27,9	7,5	1552,5	7,62	1551,43

Fartøy med hjemmelslengde under 15 i torskefisket foreslås regulert med samlekvoter og samlekvotene fremgår under punkt 3.2.4.2.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy mellom 15 og 27,9 meter reguleres med fartøyskvoter, hvor all fangst av hyse må dekkes innenfor fartøyskvoten.

I år er fartøy mellom 15 og 28 meter regulert med like store kvoter som følge av at en har valgt samme kvotefaktor.

Fra FHL har man mottatt en henvendelse hvor det blir pekt på kvalitetsmessige problemer når hysefisket foregår svært intensivt. For å legge til rette for et fiske hvor en i større grad legger vekt på kvalitet kan en bevisst styring av råstoff i fiskesvake perioder være et virkemiddel. Dette kan gjøres ved å periodisere gruppekvoten, men en periodisering vil ikke hindre enkeltfartøy å drive et meget intensivt fiske hvor dårlig kvalitet kan være et resultat. Dersom vi velger å sette en moderat overregulert fartøyskvote i utgangspunktet, vil vi dempe uttaket av hyse på fartøynivå inntil fartøyskvoten eventuelt økes. Tidspunktet for en eventuell økning av fartøyskvoten bør diskuteres. Sannsynligvis bør dette ikke skje før tidligst i slutten av april.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyskvoten for 2006 for fartøy mellom 15 og 27,9 meter settes til 40 tonn.

40 tonn utgjør en overregulering på ca 55 %. I år var overreguleringen i utgangspunktet i overkant av 60 %.

Fiskeridirektøren ber Reguleringsrådet komme med innspill på tidspunktet for eventuell refordeling.

#### 5.2.4. Regulering av fartøy i gruppe II

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i gruppe II får tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, dvs 8 %. Dette utgjør 3.313 tonn.

Fartøy i gruppe II foreslås regulert med samlekvote, se punkt 3.3. under torsk.

## 6. REGULERING AV TRÅLFISKE ETTER TORSK OG HYSE

### 6.1. OVERSIKT OVER REGULERINGEN I 2005

#### 6.1.1. Torsk og hyse

Trålernes gruppekvote av torsk er fordelt som fartøykvoter uten overregulering, mens fartøykvoter av hyse er overregulert med 10%.

#### 6.1.2. Regulering av seitrålerne

Seitrålerne ble skilt ut som gruppe med egen konsesjon i 1996. Denne gruppen har i år avsetninger på 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av bifangst.

Pr 6. november har seitrålerne landet 547 tonn torsk og 1.023 tonn hyse.

### 6.2. REGULERINGEN I 2006.

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 vedrørende forslag til trålstige innebærer at trålernes gruppekvote i 2006 for torsk vil utgjøre 30,07 % og for hyse 38 %.

Trålernes gruppekvote av torsk vil utgjøre 63.959 tonn. Gruppekvoten av hyse vil ut fra en andel på 38 % utgjøre 25.384 tonn.

I år er det avsatt 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av seitrålernes bifangst av torsk og hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til seitrålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med seitråltillatelse som er over 130 BRT, i perioden 1. januar til 30. april kan ta en samlet bifangst av torsk og hyse på inntil 30%. For fartøy med

seitråltillatelse som er under denne grensen settes prosentsatsen til 40% i samme tidsrom. Resten av året kan alle fartøy med seitråltillatelse ha inntil 10% samfengt bifangst av torsk og hyse.

Dette innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvoteene i 2006 blir henholdsvis 63.209 tonn torsk og 24.634 tonn hyse.

Fiskeridirektøren vil foreslå at samtlige stortrålere, som de foregående år, behandles likt ved fordelingen, mens småtrålerne får tildelt kvote i forhold til de differensierte faktorer som har vært lagt til grunn tidligere år.

En eventuell distriktskvoteordning må tas høyde for ved fastsettelse av kvoteenheten.

## 7. ANDRE REGULERINGSTILTAK

### 7.1 KYSTTORSKVERN

Med norsk kysttorsk menes torsk nord for 62°N som biologisk ikke kan betegnes som nordøstarktisk torsk. Norsk kysttorsk er sannsynligvis sammensatt av et stort antall bestandskomponenter langs hele kysten fra 62°N til og med Varangerfjorden. Det finnes mest kysttorsk nord for 67°N, men kysttorsk utgjør en større del av den totale torskemengden sør for 67°N.

Bestanden av norsk kysttorsk har i følge havforskerne avtatt sammenhengende siden 1994. Tilrådingen fra ACFM om stopp i fiske i 2004 førte til at det ble nedsatt en arbeidsgruppe for å vurdere forvaltningen av norsk kysttorsk og utarbeide konkrete forslag til en langsiktig og bærekraftig forvaltning av bestanden. Arbeidsgruppen som var bredt sammensatt, avga sin innstilling 8. september 2003. Fiskeridepartementet sendte innstillingen på høring og på grunnlag av høringsuttalelsene ble det vedtatt forvaltningstiltak for norsk kysttorsk gjeldende fra 1. mai 2004. Disse ble i hovedsak videreført i 2005.

Tiltakene i 2005 er:

- Forbud om å fiske torsk innenfor fjordlinjene for fartøy over 15 meter.
- Ved fiske etter andre arter enn torsk innenfor fjordlinjene kan en ha inntil 25% bifangst av torsk.
- Et område i Lofoten er stengt for alle fartøy ved fiske etter torsk, men ved fiske etter andre arter i dette området kan en ha inntil 25% bifangst.
- Alt fiske med stormasket trål er forbudt innenfor 6 nautiske mil av grunnlinjen nord for 62°N. Fartøy som oppfyller størrelsesforskriften i forskrift om adgang til å drive trålfiske mellom 4 og 12 nautiske mil fra grunnlinjen utenfor det norske fastland, og som leverer fisken fersk for videre bearbeiding i land, kan likevel fiske mellom 4 og 6 nautiske mil av grunnlinjen i visse perioder og i utvalgte områder.
- En ikke-manntallsført fisker kan ikke omsettes mer enn 2000 kg torsk rund vekt.

Den negative trenden for kysttorskbestanden har i følge forskerne fortsatt, og ACFM har derfor anbefalt at det ikke bør fiskes av bestanden i 2005 og gjentatt anbefalingen for 2006.

Selv om nedgangen i kysttorskbestanden ikke direkte skyldes nedfisking, men har en sammensatt årsak vil en begrensning i uttaket av kysttorsk bidra i positiv retning i forhold til å bygge opp igjen bestanden. Det bør tilstrebes en rimelig byrdefordeling mellom de som blir berørt av tiltakene, dvs ulike grupper næringsutøvere samt fritidsfiskere og turistfiskere.

Med tanke på å sikre en langsiktig og bærekraftig ressursforvaltning av fiskebestandene, må det etter Fiskeridirektørens vurdering innføres ytterligere vernetiltak for kysttorsken. Torskefisket er en viktig bærebjelke i mange kystsamfunn. Vernetiltakene må derfor balanseres slik at kystsamfunnene skjermes i så stor utstrekning som mulig, og at man heller bruker noe lenger tid til å bygge bestanden opp igjen. Formålet med vernetiltakene må således være å gi bestanden best mulig vern samtidig som det skal være mulig for fiskerne å utøve fiske etter andre bestander i området nord for 62°N på en rimelig god måte. Det er viktig at tiltakene utformes slik at dagens generasjoner kan utøve sin næringsvirksomhet, samtidig som kystkulturen kan opprettholdes gjennom mange og levedyktige kystsamfunn. Det er imidlertid også vesentlig at man tar hensyn til framtidige generasjoners mulighet til å drive et kystnært fiske både som næringsutøvere og som fritidsfiskere eller turistfiskere. De grep en gjør nå, vil kunne ha avgjørende betydning for framtidige generasjoners muligheter. En skal også være bevisst at det er stor internasjonal oppmerksomhet på hva norske myndigheter foretar seg for å beskytte og gjenoppbygge kysttorskbestanden.

Fiskeridirektøren opplever spørsmålet om vern av kysttorsken som en svært vanskelig sak, siden vernetiltakene uvegerlig vil måtte gripe sterkt inn i næringsutøvernes og kystsamfunnenes hverdag.

Mange har påpekt at kunnskapene om norsk kysttorsk er mangelfulle. 18. mars i år ble det oppnevnt en gruppe som hadde som hovedoppgave å diskutere problemstillinger knyttet til kysttorsken og gjennom dette legge rammer for den forskning som skal foregå på denne arten. Både fiskere og forskere var representert i gruppen. Gruppen leverte en rapport 30. september. I rapporten presenterer gruppen en liste over områder man mener det er av størst betydning å få økt kunnskap om, og som det må settes inn en ekstraordinær forskningsinnsats på. Øverst på listen finner vi kunnskap om årsaker til rekrutteringssvikt og mer viten om den vandrende kysttorsken. Det ville utvilsomt vært ønskelig med bedre og sikrere kunnskap før en iverksetter ytterligere tiltak, men det er ingen tvil om at bestanden av norsk kysttorsk er i en vesentlig dårligere forfatning nå enn den har vært. Gitt rådgivningen fra ICES når det gjelder uttak av kysttorsk, er Fiskeridirektøren av den oppfatning at man ikke er i en slik posisjon at man kan unnlate å iverksette effektive vernetiltak som kan sikre en gjenoppbygging av bestanden. Man har imidlertid fortsatt valgmulighet med hensyn til hvor lang tid man er villig til å bruke for å bygge opp igjen bestanden. Man bør også iverksette en ekstraordinær forskningsinnsats rettet mot kysttorskproblematikk.

I forbindelse med fastsettelsen av reguleringstiltakene for kysttorsk for 2005 gjennomførte Fiskeridirektøren en høring på en rekke tiltak for å begrense uttaket av kysttorsk. Basert på høringsnotatet og innsendte høringsuttalelser foreslo Fiskeridirektøren følgende tiltak for 2005:

- Opprettholde fjordlinjene med mindre justeringer og innføring av fjordlinjer der dette ikke er innført.
- Alt trålfiske med stormasket trål må foregå utenfor 6 nautiske mil

- Vernetiltakene rettes mot torsk, og at tillatt bifangst av torsk i fisket etter andre arter settes til 25 %.
- Fartøy mellom 15 og 21 meter må som hovedregel fiske etter torsk utenfor grunnlinjen. I statistikkområde 03 og 04 kan de fiske inn til fjordlinjene i 1. halvår. I område 00, 05, 06 og 07 kan de fiske inn til fjordlinjene i perioden 1. januar – 10. april.
- Fartøy over 21 meter må som hovedregel drive sitt fiske etter torsk utenfor 4 nautiske mil. I perioden 1. januar – 10. april kan disse fartøyene likevel fiske inn til fjordlinjene i område 00 og 05.
- At Henningsvørsområdet foreslås vesentlig redusert i utstrekning, se vedlagte kart. I Henningsvørsområdet foreslås det i utgangspunktet at alt fiske er forbudt i 1. halvår. Fiskeridirektøren forslår imidlertid at området åpnes for ordinært fiske fra 20. mars til 10. april. Verneområdets yttergrenser er å betrakte som fjordlinjer når fiske i verneområdet er tillatt i 2. halvår. Havforskningsinstituttet vil anmodes om å drive prøvetaking i området for å ha et grunnlag til eventuelt tidligere åpning/stengning av nevnte tidsvindu.
- At med unntak av Henningsvørsområdet vil Lofotoppsynet sitt regelverk gjelde for alle fartøy fra den dato Lofotoppsynet er satt og til 10. april. Dette medfører at fiske ikke blir regulert av de aktuelle linjene for konvensjonelle fartøy i den tiden da Lofotoppsynet er satt.
- Å overvåke og stenge områder i sildefisket for å unngå neddreping av kysttorsk.
- Å sette et maksimum kvantum på 1500 kg torsk rundvekt som den enkelte ikke-mantallsførte fisker kan omsette.
- Fiskeridirektøren legger til grunn at utførselskvoten på 25 kg iverksettes.

Med utgangspunkt i Fiskeridirektørens forslag for 2005 og det vedtatte regelverket for 2005 vil Fiskeridirektøren foreslår følgende tiltak i 2006:

- Fjordlinjene videreføres med mindre justeringer slik foreslått høsten 2004.
- Videreføre hovedregelen om at alt trålfiske med stormasket trål må foregå utenfor 6 nautiske mil
- Vernetiltakene rettes mot torsk, og videreføre at tillatt bifangst av torsk i fisket etter andre arter settes til 25 %.
- Innføre forbud mot fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene
- Det foreslås å redusere maksimalt kvantum som den enkelte ikke-mantallsførte fisker kan omsette fra 2000 kg til 1500 kg torsk rundvekt.
- Fortsette å overvåke og stenge områder i sildefisket for å unngå neddreping av kysttorsk.
- Etablere et område ved Henningsvær (se vedlagte kart) hvor det foreslås at i utgangspunktet er alt fiske er forbudt i 1. halvår. Fiskeridirektøren forslår imidlertid at området åpnes for ordinært fiske fra 20. mars til 10. april. Verneområdets yttergrenser er å betrakte som fjordlinjer når fiske i verneområdet er tillatt i 2. halvår. Havforskningsinstituttet vil anmodes om å drive prøvetaking i området for å ha et grunnlag til eventuelt tidligere åpning/stengning av nevnte tidsvindu.
- At med unntak av Henningsvørsområdet vil Lofotoppsynet sitt regelverk gjelde for alle fartøy fra den dato Lofotoppsynet er satt og til 10. april. Dette medfører at fiske

ikke blir regulert av de aktuelle linjene for konvensjonelle fartøy i den tiden da Lofotoppsynet er satt.

- Innføre at fartøy mellom 15 og 21 meter som hovedregel må fiske etter torsk utenfor grunnlinjen. I statistikkområde 03 og 04 kan de fiske inn til fjordlinjene i 1. halvår. I område 00, 05, 06 og 07 kan de fiske inn til fjordlinjene i perioden 1. januar – 10. april.
- Innføre at fartøy over 21 meter som hovedregel må drive sitt fiske etter torsk utenfor 4 nautiske mil. I perioden 1. januar – 10. april kan disse fartøyene likevel fiske inn til fjordlinjene i område 00 og 05.
- Utførselskvote på 25 kg iverksettes.

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det er viktig å få gjennomført ytterligere tiltak med hensyn til å begrense uttaket av kysttorsk. Enkelte har også reist spørsmålet om gjeninnføring av helgefredning kan være et virkemiddel for å dempe fiskepresset på kysttorsk, siden dette trolig vil dempe mengden bruk i havet. En forslag om gjeninnføring av helgefredning har ikke vært på høring, og bør dersom det er et aktuelt tiltak sendes ut på ordinær høring.

## 7.2. PÅSKESTOPP

Det var i år innført påskestopp i fisket etter torsk, hyse og sei. Stoppen varte fra lørdag 19. mars klokken 17.00 til mandag 28. mars klokken 16.00. For trålere og fartøy som fisker med snurrevad gjaldt stoppen til tirsdag 29. mars klokken 10.00.

3. mars ble bestemmelsen endret til ikke å gjelde direkte fiske etter sei. Ved direkte fiske etter sei ble det tillatt å ha totalt inntil 10 % bifangst av torsk og hyse i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

For den konvensjonelle flåten har det som kjent vært fiskestopp i forbindelse med påsken siden tidlig på åttitallet. Fra 1990 ble regelen også gjort gjeldende for trålerne. Begrunnelsen for påskestoppen var at vi i henhold til fiskeriatvalen mellom Russland og Norge var forpliktet til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene.

Fiskeriatvalen mellom Russland og Norge legger fra og med 1995 ikke lenger føringer med hensyn til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene, men begge parter er opptatt å sikre en god rekruttering til bestanden.

Dersom Fiskeridirektørens forslag til tiltak for å verne kysttorsk gjennomføres bør en ikke innføre påskestopp, da dette vil legge en urimelig belastning på fiskerne i en tid da fangstene trolig i hovedsak vil bestå av nordøstarktisk torsk. En stopp i påsken vil trolig forskyve fangstaktivitet til perioder med større innblanding av kysttorsk.

Fra næringen er det ytret behov for noe mer fleksible bifangst regler under en eventuell påskestopp. Konkret er det fra Fiskebåtredernes Forbund et ønske om at en ved et direkte fiske etter lange/blålange og brosme skal ha samme regler for bifangst av torsk og hyse som en i år har hatt ved fiske etter sei.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsrådet synspunkter på en eventuell påskestopp.

### 7.3 LEVERING AV FANGST M.V.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at hvert fartøy bare kan fiske og levere én kvote, og at dette skal gjelde også ved eierendring og utskifting, med unntak av de tilfeller der utskiftingen skyldes forlis. Disse reglene skal likevel ikke være til hinder for utveksling av kvoter i henhold til de vedtatte spesielle kvoteordningene for kystflåten.

Fiskeridirektøren foreslår dessuten å videreføre regelen om at det kvantum som kan fiskes av det enkelte fartøy, må fiskes og leveres av dette fartøyet, og kan ikke overføres til annet fartøy. Det skal også være forbudt å motta og levere fangst fisket av annet fartøy.

## 8. UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen ble lansert som en prøveordning i 1995. Denne gikk opprinnelig ut på at ungdom skulle gis adgang til å delta i et sommerfiske etter torsk og hyse. I en reguleringsordning hvor det ikke var tillatt for fritidsfiskere å selge sine fangster av torsk, ble ordningen sett på som en mulighet til å bli kjent med næringen og til å ha fiske som sommerjobb.

Ordningen omfattet i utgangspunktet ungdom mellom 15 og 25 år, og har vært gjeldende i skolens ferie.

I tillegg til de fordelene ungdom gis ved en slik ordning, kan ordningen også ha en motiverende effekt i forhold til rekrutteringen til yrket.

Det har tidligere vært reist kritikk mot ungdomsfiskeordningen at den er lett å omgå og at det i enkelte tilfeller dreier seg om et ordinært, men skjult næringsfiske.

Fiskeridirektøren ser at ungdomsfiskeordningen har en symbolsk betydning og at den også vil kunne ha en praktisk betydning dersom en innfører et omsetningsforbud av torsk i fritidsfiske eller videreføres en kvantumsbegrensning slik som i dag.

Fiskeridirektøren vil foreslå at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2006.