

SAK 26/02

REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2003.

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING

Fiskeridirektøren er villig til å tillate loddefiske innenfor 4 mil av grunnlinjene. Dersom innblanding igjen blir et problem, kan Fiskeridirektøren stenge felt på kort varsel.

Fiskeridirektøren foreslår for øvrig å videreføre årets reguleringsopplegg.

2. NORSK FISKE ETTER LODDE I BARENTSHAVET VINTEREN 2002

2.1. TAC OG NORSK KVOTE

TAC for fiske etter lodde vinteren 2002 ble av ACFM anbefalt til 650.000 tonn. Russland og Norge avtalte en TAC for fiske etter vinterlodde i 2002 på 650.000 tonn. I henhold til den etablerte fordelingsnøkkelen fikk Norge 390.000 tonn av denne kvoten, derav fikk tredjeland 6.000 tonn.

Norge hadde derfor en disponibel kvote på 384.000 tonn vinterlodde i Barentshavet i 2002.

2.2. DELTAGELSESBEGRENSNINGER (INNSATSREGULERING)

Følgende fartøygrupper kunne delta i 2002:

- 1) Ringnotgruppen, dvs. fartøy med ringnottillatelse
- 2) Trålgruppen, dvs. fartøy større enn 27,5 m.s.l. med loddetråltillatelse
- 3) Kystgruppen, dvs. not- og trålfartøy på 27,5 m.s.l. eller mindre. Dersom fartøyet skulle nytte trål i fisket, måtte det ha loddetrålkonsesjon.

Kystgruppen omfattet også 3 fartøy mellom 27,35 og 33,5 meter som hadde adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild i 2002.

2.3. FANGSTBEGRENSNING (UTTAKSREGULERING)

Totalkvoten på 383.000 tonn ble fordelt mellom fartøygruppene som vist i tabell 1. Denne fordelingen var i tråd med Norges Fiskarlags Landsmøtevedtak 7/01.

Tabell 1 Fordeling av kvoter på fartøygrupper i 2002

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Andel (%)
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	294.910	77,0
Trålere over 27,5 m.s.l.	42.130	11,0
Kystfartøy	45.960	12,0
Totalt	383.000	100,0

2.3.1. Ringnotgruppen

Faktoren ble den 15. januar 2002 satt til 6,7, hvilket innebar en overregulering på 1.075 tonn eller 0,36 %. 94 fartøy deltok i fisket.

Den 19. mars 2002 ble faktoren økt til 6,95, og den 25. mars 2002 ble faktoren ytterligere økt til 7,65. Ringnotgruppen ble stoppet 2. april 2002. Oppfisket kvantum var da 302.401 tonn.

2.3.2. Trålgruppen

I trålgruppen meldte 63 fartøy seg på fisket og faktoren ble den 8. februar 2002 satt til 5,0. Faktoren innebar i forhold til den totale påmeldte basiskvote en overregulering på 26,4 %. Dette ble vurdert å være en hensiktsmessig overreguleringsgrad ut fra en forventning om at ikke alle de påmeldte fartøyene kom til å delta. Det deltok 52 fartøy i dette fisket i 2002.

Den 19. mars 2002 ble faktoren økt til 5,5. Dette var blant annet begrunnet i at man så at med gjeldende regulering ville trålgruppen neppe klare å fiske hele sin gruppekvote før sesongen var over. Den 30. mars ble faktoren igjen hevet til 7,2. Fisket ble for denne gruppen ble stoppet 2. april 2002. Oppfisket kvantum var da 44.127 tonn.

2.3.3. Kystgruppen

I kystgruppen ble det påmeldt 129 fartøy, derav 2 fartøy over 27,5 meter. Kystgruppens kvoter var differensiert for fartøy over og under 27,5 meter. Fartøy over 27,5 meter fikk 25 % høyere fartøykvoter enn fartøy under 27,5 m.s.l. . Fartøykvoten for fartøy til og med 27,5 m.s.l. ble i utgangspunktet fastsatt til 750 tonn. Fartøy over 27,5 m.s.l. fikk i utgangspunktet en fartøykvote på 940 tonn. I forhold til den totale påmeldte basiskvote innebar dette en overregulering på 111 %. En slik overregulering ble vurdert å være en hensiktsmessig overreguleringsgrad ut fra en forventning om at svært mange kystfartøy ikke kom til å delta i dette fisket eller at mange fartøy bare ville fiske begrensede kvanta. Det deltok 81 fartøy i denne gruppen i 2002, altså litt mer enn halvparten av dem som var påmeldt.

Fartøykvoten ble økt til 1.000 tonn/1.250 tonn den 5. mars 2002. Dette ble gjort på bakgrunn av at enkelte fartøy hadde nådd taket på sin kvote, og utviklingen i fisket gjorde en slik faktorøkning mulig. Fartøykvotene til kystfartøygruppens fiske etter lodde i Barentshavet ble opphevet fra 14. mars 2002 og det var fritt fiske innenfor gruppeknoten etter denne dato.

Fisket i kystgruppen ble stoppet 5. april 2002. Kystgruppen hadde da totalt fisket 47.245 tonn i 2002.

2.4. ÅPNING, FISKETS UTVIKLING, OPPFISKET KVANTUM OG ANVENDELSE

2.4.1. Åpning

Loddefisket ble åpnet for alle fartøygruppene 15. januar 2002 innenfor et område sør for 74°N og utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene.

Under Reguleringsrådsmøte i november 2001 ble det bestemt at dersom næringen ønsket å starte fisket tidligere enn 15. januar, var det muligheter for at to fartøy kunne starte letingen tidligere med en representant fra Fiskeridirektoratet om bord i hvert fartøy. To fartøy deltok således i loddekartleggingen som varte til 28. januar 2002. Hvert av ringnotfartøyene fikk lov til å fiske inntil 1.000 tonn. Dette kvantumet ble fratrukket ringnotgruppens kvote før faktoren ble beregnet. Etter anbefaling fra Fiskebåtredernes Forbund fikk disse to fartøyene beholde letekvantumet etter at letingen var avsluttet. Dette som vederlag for at fartøyene i en periode har deltatt i loddekartleggingen i Barentshavet.

Fiskeridirektøren bestemte i samarbeid med næringen at det også i 2002 skulle fastsettes en siste utseilingsdato for fartøy som skulle delta i fisket. Dette gjaldt alle tre fartøygruppene og ble satt til 7 dager etter at konsumloddefisket hadde startet. Deltakende fartøy som ikke allerede hadde fisket og levert lodde, måtte ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling til Norges Sildesalgslag, Harstad. Det var dessuten en forutsetning at fartøyet hadde nødvendig redskap for loddefiske om bord. Norges Sildesalgslag fastsatte pris på konsumlodde 5. mars 2002 og siste utseilingsdato ble fastsatt til 13. mars 2002.

2.5.2. Åpning av felt

Med bakgrunn i Protokollen i Den blandete norsk-russiske kommisjonen og drøftelsene i Reguleringsrådet i november 2001, ble det lagt til grunn at fisket etter lodde i Barentshavet i 2002 ikke skulle åpnes i områder hvor faren for innblandingen av smålodde, og eventuelt bifangster av andre arter, var over akseptable grenser.

Basert på tidligere års erfaringer, ble fisket derfor åpnet den 15. januar 2002 innenfor et område sør for 74°N og utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene.

Når det gjelder forbudet mot fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene var det basert på tidligere års erfaring med stor innblanding av sild og torsk i fangstene.

Fiskeridirektoratet la videre til grunn at det måtte gjøres ytterligere undersøkelser, blant annet med prøvefiske og kontroll med innblandinger i fangstene, før en eventuelt åpnet nye områder.

2.5.3. Oppfisket kvantum og anvendelse

Oppfisket kvantum og anvendelse fordelt mellom de ulike fartøygruppene er illustrert i tabell 3.

Tabell 3 Fangstoversikt og anvendelse for de ulike fartøygruppene i 2002

	Totalt (tonn)			
	Kvote	Fangst	%-vis andel	Herav konsum
Ringnot	294.910	302.372	76,7	82.446
Trål	42.130	44.326	11,2	9.744
Kyst	45.960	47.659	12,1	18.742
Totalt	384.000	394.357	100,0	110.932

Kilde: Norges Sildesalgslag pr. 19.11.02., foreløpige tall.

3. RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2003

3.1. BESTANDSSITUASJONEN

Det internasjonale råd for havforskning (ICES) sin rådgivende fiskerikomiteé (ACFM) anslår høsten 2002 at loddebestanden i Barentshavet er innenfor trygge biologiske grenser. Nedre grense for gytebestanden er 200.000 tonn. ICES uttaler at gytebestanden av lodde i 2003 med 95 % sannsynlighet vil være større enn 200.000 tonn dersom fangstuttaket i 2003 begrenses til inntil 310.000 tonn. ICES mener med dette at det vil være rom for å fiske inntil 310.000 tonn vinterlodde i Barentshavet i 2003 uten at bestanden faller utenfor sikre biologiske grenser. Dette er mer enn en halvering fra 2002, da TAC ble satt til 650.000 tonn.

3.2. AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2003

Under den 31. sesjon i Den blandede norsk-russiske fiskerikommisjon ble Norge og Russland enige om å åpne for et fiske etter vinterlodde i perioden 1. januar – 30. april 2003 på 310.000 tonn. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 186.000 tonn av denne kvoten. I 2002 fikk Færøyene 6.000 tonn fra Norge, men hvor mye de vil få i 2003 er ikke avgjort. En proratarisk reduksjon til Færøyene i forhold til reduksjonen i TAC, vil gi Færøyene en kvote i 2003 på knappe 3.000 tonn.

4. REGULERING AV FISKE ETTER VINTERLODDE I 2003

4.1. DELTAKERBEGRENSNING

4.1.1. Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som får adgang til å delta i ringnotgruppens fiske må ha ringnottillatelse.

4.1.2. Trålgruppen

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som får adgang til å delta i trålgruppens fiske må være over 27,5 m.s.l. og ha loddetråltillatelse.

4.1.3. Kystfartøygruppen

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som får adgang til å delta i kystgruppen må være under 27,5 m.s.l., registrert i merkeregisteret og ha en lastekapasitet på inntil 1.500 hl, samt at eieren og høvedsmann må være ført på blad B i fiskermanntallet. Dersom fartøyet skal delta med trål må det ha loddetråltillatelse.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy mellom 27,5 m.s.l. og 33,5 m.s.l. som har adgang til å delta i kystgruppens fiske etter norsk vårgytende sild i 2003, gis adgang til deltakelse i kystgruppens fiske etter lodde dersom de øvrig vilkårene er oppfylt.

4.1.3.1. Særskilt turkvotebegrensning for fartøy under 27,50 meter største lengde.

Det vises til drøftelsen av spørsmålet om turkvotebegrensning i sak 21/02 om regulering av fisket sør for 62° N i 2003, pkt. 5.2.8 "Særskilt turkvoteordning for alle kystfartøy i 2003".

Fiskeridirektøren foreslår at det innføres en generell turkvotebegrensning på 150 tonn losset kvantum i kystfartøygruppens fiske etter sild sør for 62° N, norsk vårgytende sild, makrell, lodde, og brisling. Kvantum over kvote inndras med hjemmel i saltvannsfiskeovens § 7 og belastes fartøyets eventuelle gjenstående individuelle kvote.

4.2. REGULERING AV LEVERANSER TIL PRODUKSJON AV ROGNLODDE

4.2.1. Produksjon av rognlodde

Fiskeridirektøren legger til grunn at som i 2002 vil en eventuell regulering av leveranser til konsumanvendelse i 2003 blir ivaretatt av næringen selv, altså et samarbeid mellom aktørene på sjø- og landsiden. Dersom næringen ønsker å gjennomføre en konsumkvoteregulering der myndighetene skal medvirke, må dette fremsettes som et omforent ønske fra de involverte parter i næringen. Fiskeridirektøren vil i denne sammenhengen minne om at markedsreguleringer ikke er myndighetenes primære oppgave; i tillegg anses næringen selv å ha den beste forutsetning for en slik eventuell regulering.

4.3. FORDELING AV KVOTE PÅ GRUPPER

Totalkvoten har i 1991-1993, 1999 og 2001 vært fordelt på flåtegruppene etter samme fordelingsnøkkel. Dvs. 76,5 % til ringnotgruppen, 13,7 % til kystfartøygruppen og 9,8 % til trålgruppen. I 2000 var fordelingen 70,6 % til ringnotgruppen, 19,6 % til kystfartøygruppen og 9,8 % til trålgruppen.

Fiskeridirektøren vil foreslå at norsk andel av lodde i 2003 fordeles i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01;

Ringnotgruppen (konsesjonsbelagte ringnotfartøy):	77 %
Trålgruppen (fartøy over 27,5 meter):	11 %

Kystgruppen (fartøy under 27,5 meter): 12 %

Fordelingen i 2002 var i overensstemmelse med dette.

På bakgrunn av ovennevnte vil Fiskeridirektøren foreslå at den norske totalkvoten fordeles med 77 % til ringnotgruppen, 12 % til kystgruppen og 11 % til trålgruppen.

4.4. REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2003

4.4.1. Konsesjonspliktige ringnotfartøy

Ringnotfartøy som har adgang til å delta, tildeles fartøykvoter med utgangspunkt i "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten til konsesjonspliktige ringnotfartøy fordeles som fartøykvoter etter "universalnøkkelen":

Fiskeridirektøren kan endre fartøykvotene.

4.4.2. Trålere over 27.5 m.s.l. med loddetrållatelse

I fisket etter norsk vårgytende sild har trålerne siden 1997 blitt gitt maksimalkvoter ut fra samme prinsipp som konsesjonspliktige ringnotfartøy. Denne nøkkelen ble også brukt ved beregning av trålernes fartøykvoter i loddefisket vinteren 2000, 2001 og 2002. Det ble etablert en basiskvote for hvert enkelt trålfartøy etter følgende nøkkel:

50 tonn +	50% av bruttotonnasje fra	0-99 tonn
	40% av bruttotonnasje fra	100-199 tonn
	30% av bruttotonnasje fra	200-299 tonn
	20% av bruttotonnasje fra	300-399 tonn
	10% av bruttotonnasje fra	400-600 tonn

Maksimalkvoten til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for vedkommende fartøy med den faktoren en får ved å dividere gruppekvoten med summen av basiskvotene.

Trålernes basiskvote har i 2002 vært forankret i bruttotonnasjen i henhold til fartøyets målebrev pr. 31. desember 1998. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at trålere gis maksimalkvoter, og at disse beregnes med utgangspunkt i antall påmeldte fartøy og på grunnlag av nøkkel som beskrevet over.

Fiskeridirektøren kan endre fartøyenes maksimalkvote.

4.4.3. Kystfartøygruppen

Fiskeridirektøren foreslår at påmeldte fartøy i kystgruppen får maksimalkvoter, og at disse differensieres med faktor lik 1,00 for fartøy under 27.5 m.s.l. og faktor 1,25 for fartøy over 27,5 m.s.l.

Fartøyene må være egnet og utstyrt for å kunne delta i fisket.

Fiskeridirektøren kan endre fartøyenes maksimalkvote.

4.5. PÅMELDING

Fiskeridirektøren foreslår at trål- og kystfartøy som ønsker å delta i loddefisket i Barentshavet må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag, Harstad, innen 10. januar 2003.

4.6. ÅPNINGSDATO OG OVERVÅKNING AV FANGSTFELT

Som tidligere nevnt ble det under den 31. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon også i år enighet om at hver av partene skal iverksette tiltak for å hindre bifangst av torsk, hyse, sild og blåkveite under minstemål. Innblandingskriteriet ble som tidligere fastsatt til 300 eksemplarer av hver av artene pr. tonn lodde.

Fiskeridirektøren vil derfor videreføre bestemmelsen fra vinterloddefisket i 2002 om å stenge felt når fangstene inneholder mer enn 35 kg torsk over minstemål pr 100 tonn lodde.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon var det videre enighet om et minstemål på 11 cm, og at det skulle være tillatt å ha en innblanding på 10 % i antall av lodde under minstemål.

Fiskeridirektøren vil, som i 2002, foreslå at det settes en østlig grense i forbindelse med åpningen av fisket. Med bakgrunn i tidligere års erfaring og etter samtale med Havforskningsinstituttet, vil vi imidlertid foreslå at et område øst av Vardø holdes stengt (sildeboks), og at eventuell åpning av dette området bare kan skje etter et forutgående kontrollert prøvefiske.

Dersom næringen ønsker å starte fisket tidligere enn 15. januar 2003, er Fiskeridirektøren innstilt på å medvirke til dette. Det må da avsettes et kvantum på eks. 1.000 tonn lodde til hvert av det/de fartøy som gjennomfører et slikt kartleggingsfiske, og kvantumet kommer da på toppen av fartøyets ordinære kvote. Dette kvantumet tas fra ringnot sin gruppekvote før faktoren fastsettes. Fartøyene bør velges ut av næringen selv, men det forutsettes at det skriver kontrakt med Fiskeridirektoratet for gjennomføring av oppdraget.

Med bakgrunn i ovennevnte vil Fiskeridirektøren foreslå at loddefisket åpnes den 15. januar 2003.

Det har tidligere vært stengt for fiske etter lodde innenfor 4 mil av grunnlinjene, men Fiskeridirektøren har åpnet for fiske dersom fangster inneholder mindre enn 300 eksemplarer av artene torsk, hyse, sild og blåkveite under minstemål pr. tonn lodde, eller 35 kg torsk over minstemål pr. 100 tonn lodde. Da innblanding de siste år ikke synes å ha vært et stort problem, er Fiskeridirektøren villig til å lempe på kravene. Dersom innblanding igjen blir et problem, kan Fiskeridirektøren stenge felt på kort varsel.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at det er åpent for fiske etter lodde innenfor fire mil av grunnlinjene, men at områder innenfor denne grensen kan stenges for fiske på kort varsel dersom prøvefiske viser at innblandingen er utenfor akseptable grenser.

Det foreslås for øvrig å holde stengt "Sildeboksen" innenfor følgende koordinater:

1	<u>70°30'N</u>	<u>32°Ø</u>
2	<u>72°30'N</u>	<u>31°Ø</u>
3	<u>72°30'N</u>	<u>38°Ø</u>
4	<u>70°30'N</u>	<u>38°Ø</u>

4.7. SISTE UTSEILINGSDATO

For å få en økonomisk forsvarlig og hensiktsmessig avvikling av loddefisket er det nødvendig med en siste utseilingsdato til dette fisket. Fiskeridirektøren kan reforedele kvoten etter denne dato.

Fiskeridirektøren fastsetter siste utseilingsdato. Melding om utseiling må sendes Norges Sildesalgslag, Harstad. Fartøy som ikke allerede har fisket og levert lodde, må ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling til Norges Sildesalgslag. Det er dessuten en forutsetning at fartøyet har nødvendig redskap for loddefiske om bord.

Fiskeridirektøren kan ved forlis og havari som medfører vesentlig driftsavbrudd, dispensere fra kravet om siste startdato.

4.8. INSPEKSJON

Fiskeridirektøren vil følge utviklingen i fisket nøye, og vil kunne ha inspektører ombord i fartøy som driver loddefiske i Barentshavet.

4.9. UTKAST

Fiskeridirektøren vil som i tidligere år sette forbud mot å slippe fangst som er død eller døende, og utkast av fangst eller fiskeavfall (kapp/faks).

4.10. FANGSTOMRÅDE

Det var enighet i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon om et fortsatt forbud mot å fiske lodde nord for 74°N. På bakgrunn av data fra forskningstokt kan imidlertid denne grensen endres.

Det har i 2002 som i tidligere år vært fastsatt en generell forskrift om forbud mot å fiske lodde i fiskevernsonen rundt Svalbard. Denne forskrift vil bli videreført i 2003, og en vil således måtte avgrense det generelle loddefisket til å gjelde sør for 74°N, med unntak av vernsonen.

4.11. STOPP I FISKET

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når gruppekvote eller totalkvoten er beregnet oppfisket. Fiskeridirektøren kan stoppe fisket selv om det enkelte fartøy ikke har fisket fartøy-/maksimalkvoten.