

SAK 24/02

REGULERING AV FISKET ETTER HAVBRISLING I NORDSJØEN OG FISKET ETTER BRISLING I SKAGERRAK I 2003.

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Pr. 20. november 2002 forelå ingen avtale mellom Norge og EU om et mulig kvantum brisling i EU-sonen i 2003. Dersom vi får en avtale i tråd med dem vi har hatt de senere år, vil Fiskeridirektøren foreslå å videreføre gjeldende reguleringsopplegg.

2. FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN OG NORGES ØKONOMISKE SONE I NORDSJØEN

2.1. FISKET I 2002.

I henhold til kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2002 hadde Norge en kvote på 35.000 tonn brisling i EU-sonen. Fisket var periodisert på vanlig måte, med forbud mot å fiske havbrisling i tiden fra og med 1. april til og med 30. september samme år grunnet fare for bifangster av sild under minstemål, se nedenfor. I Norges økonomiske sone (NØS) var det forbud mot å fiske brisling i den tiden det var adgang til å fiske i EU-sonen. Fartøy med nordsjø-/ industritrållatelse og fartøy med ringnottillatelse hadde adgang til å delta, men bare fartøy med ringnottillatelse kunne vise til aktivitet i løpet av årets ti første måneder.

Fisket i EU-sonen ble åpnet ved årsskiftet. Fartøyene var regulert med like maksimalkvoter på 900 tonn i EU-sonen. I løpet av første kvartal hadde 1 fartøy deltatt, og det er sluttseddelført 13 tonn havbrisling fisket i første kvartal.

Etter at fisket i fjerde ble åpnet 1. oktober er der ikke registrert fangster foreløpig. En forventer imidlertid at fisket vil ta seg opp senere i høst.

2.2. BESTANDSSITUASJONEN 2003.

Brisling i Nordsjøen har kort livssyklus med store naturlige variasjoner i biomasse.

Fra ACFMs rapport våren 2002 kan vi opplyse; brislingbestanden viser tegn på å være i god forfatning. Biomassen synes å være stabil og relativt høy. Når det gjelder brisling kan ICES bare gi sin tilrådning for uttak inneværende kalenderår. Med grunnlag relasjoner en historisk sett kjenner mellom toktobservasjoner og faktisk fangstmengde vedkommende år, gir toktundersøkelsene for 2002 en indikasjon på at med en fangstmengde på 160.000 tonn i 2002 vil SSB forblir stabil eller øke."

Forventninger for 2003: På grunn av at fangstmengden det enkelte år er svært avhengig årsklassen som kommer inn i fisket samme år, kan ICES ikke gi noen anbefaling om fangstkvantum for det påfølgende år 2003.

Bestandssituasjonen har en del år vært god. I NØS er fisket ikke kvoteregulert. Det er imidlertid gjennom den årlige avtale mellom Norge og EU at det fastsettes hvilket kvantum brisling Norge kan fiske i EU-sonen i Nordsjøen.

2.3. KVOTESITUASJON OG DELTAKELSE I 2003.

Forhandlingene mellom Norge og EU er ikke avsluttet, og det er derfor usikkert hvor stor kvote havbrisling Norge får.

2.4. FISKET I EU-SONEN.

Et eventuelt kvantum brisling i EU-sonen er som nevnt enda ikke fastsatt. I 2002 var det adgang til å fiske 35 000 tonn i EU-sonen. Kvoten var så stor at vi unngikk forhåndspåmelding, loddtrekning osv.

Dersom Norge etter avtale med EU får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2003 som i 2002, foreslår Fiskeridirektøren at fisket i 2003 avvikles uten forhåndspåmelding mv.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-/industritrållatelse kan delta.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fisket i EU-sonen avvikles uten forhåndspåmelding såfremt kvantumet er tilstrekkelig stort. I motsatt fall reguleres deltakelsen ved kunngjøring, skriftlig påmelding til Fiskeridirektoratet og loddtrekning og for øvrig som før 2001.

2.5. MAKSIMALKVOTER.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling i norsk sone i Nordsjøen ikke kvotereguleres.

Det foreslås at fisket etter brisling i EU-sonen reguleres med like maksimalkvoter i 2003. Videre foreslår Fiskeridirektøren at dersom norsk totalkvote i sonen blir om lag som i 2002, settes maksimalkvoten til om lag samme kvantum som ved åpningen av fisket i 2002, dvs. 900 tonn.

2.6. PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING.

Det kvantum Norge kan fiske i EU-sonen fastsettes i den årlige kvoteavtalen mellom EU og Norge. Fra og med 1999 har det vært forbud mot å fiske i 2. og 3. kvartal. I siste kvartal har det i løpet av de siste seks årene blitt fisket brisling i alle år med unntak av i 1997. For 2002 kjenner vi enda ikke omfanget av fisket i 4. kvartal. Bifangster av sild over og under minstemål kan til tider representere et problem i havbrislingfisket i Nordsjøen i sommerhalvåret. Det har av den grunn vært fornuftig å forby havbrislingfiske i nevnte periode. Fiskeridirektøren tilrår at fisket i 2003 periodiseres på samme måte som i foregående år.

Fiskeridirektøren foreslår at havbrislingfisket i Norges økonomiske sone og i EU-sonen forbys i andre og tredje kvartal.

2.7. STENGING I NORGES ØKONOMISKE SONE.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket i Norges økonomiske sone i 2003 stenges i den perioden fisket i EU-sonen pågår, på samme måte som foregående år.

2.8. ÅPNINGSDATO.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, forutsatt at kvoteavtalen for 2003 mellom Norge og EU foreligger.

2.9. ANDRE BESTEMMELSER.

Videre foreslår en at Fiskeridirektøren gis fullmakt til å fastsette bestemmelser som er nødvendige for avviklingen av fisket.

3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK.

3.1. FISKET I 2002.

I henhold til avtalen mellom EU og Norge om fisket i Skagerrak i 2002, kunne det fiskes totalt 50.000 tonn brisling i avtaleområdet. Norges kvote var 3.750 tonn. Norges posisjon i Skagerrakforhandlingene har vært at blandingsfisket, som tradisjonelt har inneholdt mye småsild, bør trappes ned og eventuelt avvikles.

Tabell 1 gir en oversikt over det norske brislingfisket i Skagerrak i årene 1990-2002. Oppfisket kvantum pr. 15. oktober er 781 tonn.

Tabell 1. Brislingfisket i Skagerrak i 1990 - 2002. Kvantum i tonn.

År	Hav	Kyst	Totalt
1990	17	1.294	1.311
1991	-	851	851
1992	689	394	1.083
1993	-	1.270	1.270
1994	1.192	683	1.875
1995	-	456	456
1996	-	1.030	1.030
1997	-	408	408
1998	-	1.200	1.200
1999	-	192	192
2000	-	905	905
2001	-	1398	1398
2002 pr. 15.10	149	632	781

Kystbrislingfisket omfatter også kystnotfiske innenfor grunnlinjene vest for Lindesnes. Pr. 15. oktober var det fisket 2.458 tonn i kystbrislingfisket vest for Lindesnes.

3.2. KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2003.

Det tradisjonelle kystbrislingfisket på kysten og på fjordene vest for Lindesnes er for tiden ikke undergitt kvantumsbegrensning. Deltakervilkårene i kystnotfisket fremgår av egen forskrift av 1. juni 1990 om regulering av deltakelsen i fisket med not etter brisling. I 2002 ble reguleringsforskriften harmonisert med havrettstraktatens terminologi når det gjelder geografisk virkeområde, men endringen var uten betydning for utøvelsen av det tradisjonelle kystbrislingfisket i Norges indre farvann og i sjøterritoriet.

Eventuelt åpning og gjennomføring av fisket er avhengig av avtakssituasjonen, og reguleres derfor av Norges Sildesalgslag.

Som beskrevet ovenfor fastsettes det totalkvote for fisket etter brisling i Skagerrak. ACFM har tradisjonelt påpekt at brisling i det vesentlige fiskes sammen med ungsild. Dette har medført at beskatning og utnyttelse av brisling i Skagerrak har vært begrenset av de restriksjoner en har på fisket av ungsild i området.

Fiskeridirektøren antar at Norges brislingkvote i Skagerrak i 2003 vil bli fastsatt på omtrent samme nivå som i 2002, altså i underkant av 4.000 tonn. Imidlertid vil den endelige brislingkvoten i Skagerrak først foreligge når de bilaterale kvoteforhandlingene mellom Norge og EU om fisket i Skagerrak har resultert i en avtale for 2003.

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten i Skagerrak skal være tilgjengelig for kystnotfartøy for hermetikkformål m.v.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter brisling i Skagerrak i 2003, begrenses til fartøy under 27,5 meter største lengde som med hjemmel i forskrift av 1. juni 1990 om regulering av deltakelsen i fisket med not etter brisling, har adgang til å delta.

I henhold til deltakervilkårene kan fartøy som laster 1.500 hl eller mer ikke delta. Det vises til drøftelsen av spørsmålet om turkvotebegrensning i sak 21/02 om regulering av fisket sør for 62° N i 2003, pkt. 5.2.8 "Særskilt turkvoteordning for alle kystfartøy i 2003". Fordi det gjelder et konsumpåbud for brislingen, og fisket for tiden er et rent låssettingsfiske, antar vi at problemstillingen om turkvotebegrensning pr. idag ikke er relevant som parameter i dette fisket.