

SAK 22/02

REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2003

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL REGULERINGEN I 2002

Fiskeridirektøren foreslår i det vesentlige å videreføre reguleringsopplegget fra 2002.

I inneværende år er det etablert en ny ordning med makrelltråltillatelse, og det foreslås at bare fartøy med makrelltråltillatelse skal kunne delta i trålfisket etter makrell i 2003. Trålerne skal kunne starte fiske samtidig som det ordinære fisket i ringnot- og kystfartøygruppen starter. Det foreslås dessuten at makrellfangst som tas i forbindelse med partråling må deles med minimum 20 % av fangsten per levering til det ene fartøyet.

2 GJENNOMFØRING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2002

2.1 GENERELT

I 2002 har Norge en disponibel kvote på 182.637 tonn makrell.

Av totalkvoten kunne 21.391 tonn fiskes i Norges indre farvann, sjøterritorium og økonomiske sone nord for 62°N og i internasjonalt farvann. Av kvantumet på 21.391 tonn kunne inntil 6.600 tonn fiskes i færøysk sone. I området nord for 62°N kunne fisket fortsette utover 21.391 tonn med 100.000 tonn inntil maksimalt 121.391 tonn var beregnet oppfisket.

Av totalkvoten kunne 161.246 tonn fiskes i Nordsjøen i ICES statistikkområde IVa. Av dette kvantum kunne inntil 14.100 tonn fiskes i EU-sonen vest av 4°V i ICES statistikkområde VIa nord for 56°30'N, og i ICES statistikkområder VIId, VIle, VIIf og VIIh. Det som i området nord for 62°N ble fisket utover 21.391 tonn, ble trukket fra den ovenfor nevnte områdekvoten på 161.246 tonn.

Den norske kvoten på 182.637 tonn ble fordelt med en gruppekvote på 131.279 tonn til konsesjonspliktige ringnotfartøy, 11.726 tonn til ringnotfartøy uten konsesjon (SUK), 5.844 tonn til trålgruppen og 33.788 tonn til kystfartøygruppen.

Tabell 1 viser kvotefordelingen mellom fartøygruppene i 2002.

Tabell 1: Fordelingen mellom fartøygruppene i 2002

Fartøygruppe	Prosentvis fordeling	Kvote (tonn)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	33.788
Trålfartøy	3,2 % av totalkvoten	5.844
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	Resten av totalkvoten	131.279
Ringnotfartøy uten konsesjon (SUK)	8,2 % av ringnotgruppens kvote	11.726
Totalt		182.637

Tabell 2 viser innmeldt og sluttseddelført fangst per 18. november 2002.

Tabell 2: Innmeldt og sluttseddelført fangst per 18.11.02

Fartøygruppe	Fangst (tonn)
Kystfartøy	33.252
Trålfartøy	6.038
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	131.091
SUK	11.340
Totalt	181.721

Av dette har 201 tonn gått til oppmaling.

2.2 RINGNOTGRUPPEN

De konsesjonspliktige ringnotfartøyene hadde som nevnt ovenfor en gruppekvote på 131.279 tonn. Ringnotfartøy uten konsesjon hadde en kvote på 11.726 tonn.

Fra og med 1. januar til og med 11. august kunne konsesjonspliktige ringnotfartøy fiske makrell i Norges indre farvann, sjøterritorium og økonomiske sone nord for 62°N og i den del av ICES statistikkområde IVa som ligger innenfor Norges indre farvann, sjøterritorium og økonomiske sone. De enkelte fartøy kunne i denne perioden fiske inntil 550 tonn. Ringnotfartøy uten konsesjon kunne fiske inntil 400 tonn.

Fra og med 12. august 2002 ble maksimalkvotene for konsesjonspliktige ringnotfartøy beregnet med en faktor på 2,9. Maksimalkvotene for ringnotfartøy uten konsesjon ble beregnet med en faktor på 2,8.

Det var per 18. november 2002 innmeldt og sluttseddelført 142.431 tonn makrell i ringnotgruppen.

2.3 TRÅLGRUPPEN

I 2001 var det satt som vilkår for deltakelse i makrellfisket at fartøyet og eier var tildelt industri- eller nordsjøtråltillatelse. Fartøyet måtte dessuten være egnet og utstyrt for konsumfiske, og godkjent av Fiskeridirektoratets regionkontor for slikt fiske. Tilsvarende vilkår ble i utgangspunktet fastsatt i reguleringsforskriften for 2002.

Ved kgl. res. av 5. juli 2002 ble det fastsatt regler om tillatelse til å fiske makrell med trål (makrelltråltillatelse) i forskrift av 12. desember 1986 om tildeling av tillatelse til å drive fiske med trål. Makrelltråltillatelse omfatter rett til å drive trålfiske etter makrell i de områder og til de tider Fiskeridepartementet bestemmer.

Det var lenge usikkert om en av tidsmessige og praktiske årsaker ville kunne avvikle trålfisket etter makrell i 2002 med basis i de fartøy som er tildelt makrelltråltillatelse. Da det på et sent tidspunkt viste seg å være mulig, og blant annet av hensyn til ønske fra næringen om å få ordningen på plass i 2002, endret Fiskeridepartementet reguleringsforskriften 1. november 2002. Etter denne endringen gjaldt vilkåret at bare fartøy med makrelltråltillatelse kunne delta i trålfisket etter makrell i 2002. Det ble som tidligere stilt krav om at trålerne måtte være egnet og utstyrt for konsumfiske, samt godkjent av Fiskeridirektoratets regionkontor.

Trålfisket ble åpnet den 4. november 2002. Trålgruppekvoten på 5.844 tonn måtte også i år fiskes til konsum. Per 18. november hadde 55 fartøy tillatelse til å fiske makrell med trål. Fisket ble stoppet denne dagen, da kvoten var beregnet oppfisket.

KYSTFARTØYGRUPPEN

2.3.1 Generelt

Til og med 1994 var fiske i kystfartøygruppen regulert med en avsetning. En betydelig fangst utover gruppeavsetningen i 1994, gjorde at kystfartøygruppens kvantum fra og med 1995 ble fastsatt som en gruppekvote.

I 1997 ble det innført begrensninger i adgangen til å delta i fisket med notfartøy mellom 13 og 21,35 meter største lengde. Fra og med 1998 har også adgangen til å delta med garn/snøre i denne lengdegruppen vært begrenset. I 2002 ble dessuten adgangen til å delta med fartøy under 13 meter begrenset.

For å kunne delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell i 2002 for fartøy mellom 13 og 21,35 meter største lengde, var det vilkår om at fartøyet var registrert i merkeregisteret og hadde en lastekapasitet på 1.500 hl. eller mindre, at eier av fartøyet og høvedsmann var ført på blad B i fiskermanntallet, at fartøyet hadde adgang til å delta i fisket i 2001, og at fartøyet var egnet, bemannet og utstyrt for fiske med hhv. not eller garn/snøre. For deltakelse med garn-/snorefartøy var det også adgang til å delta dersom eier/høvedsmann var ført på blad A i fiskermanntallet.

I gruppen mellom 13 og 21,35 meter var det per 30. oktober 2002 registrert 100 deltakeradganger med not og 86 deltakeradganger med garn/snøre.

For å kunne delta med fartøy under 13 meter var det vilkår om at fartøyet var registrert i merkeregisteret, at eier av fartøyet og høvedsmann var ført på blad B i fiskermanntallet, at eier av fartøyet hadde deltatt i fisket etter makrell med hhv. not eller garn/snøre og levert mer enn 5 tonn makrell i minst ett av årene 1998, 1999 eller 2000, og at fartøyet var egnet, bemannet og utstyrt for deltakelse i fisket med hhv not eller garn/snøre.

I gruppen under 13 meter var det per 18. november 2002 registrert 192 deltakeradganger med not og 194 deltakeradganger med garn/snøre. Alle fartøy med deltakeradgang utgjør Gruppe I i kystgruppens fiske etter makrell.

Tabell 3: Antall deltakeradganger i gruppe I

Redskap	Under 13 m	Mellom 13 og 21,35 m	Sum
Not	192	100	292
Garn/snøre	194	86	280
Sum	386	186	572

Vilkårene for begrenset deltakelse (gruppe II) var at fartøyet måtte være registrert i merkeregisteret og ha en største lengde under 13 meter, eier av fartøyet og høvedsmann måtte være ført i fiskermanntallet, og fartøyet måtte være egnet, bemannet og utstyrt for makrellfiske. Det var adgang til å delta både med not og med garn/snøre.

Eier av fartøy som deltok i andre fartøygrupper i fisket etter makrell, hadde ikke adgang til å delta i gruppe II med annet fartøy. Eier av slikt fartøy hadde heller ikke adgang til å delta i

gruppe II med andre høvedsmenn. Eier av fartøy som deltok i gruppe II, hadde ikke adgang til å delta i gruppe II med annet fartøy. Eier av slikt fartøy hadde heller ikke adgang til å delta i fisket i gruppe II med andre høvedsmenn.

Av kystfartøygruppens kvote på 33.788 tonn makrell ble 21.637 tonn tildelt notfartøyene (65 %) og 11.651 tonn (35 %) tildelt garn-/snørefartøyene.

Av kvantumet på 21.637 tonn til notfartøy var 16.660 tonn (77 %) forbeholdt fartøy på 13 og under 21,35 meter, mens 4.977 tonn (23 %) forbeholdt fartøy under 13 meter.

Fra og med 1. januar til og med 11. august 2002 kunne fartøy som deltok i kystfartøygruppen fiske og levere inntil 30 tonn makrell.

Tabell 4 viser maksimal- og lengdegruppekvoter per 12. august 2002 for notfartøy.

Tabell 4: Maksimal- og lengdegruppekvoter for notfartøy i gruppe I per 12.08.02

NOT	LENGDEGRUPPE- KVOTE (TONN)	MAKSIMALKVOTE (TONN) 1. januar – 31. desember 2002		
		50	Garantert 5 tonn	Herav kunne 30 tonn fiskes i perioden 1. januar – 11. august 2002
0 – 9,99 m	4.977	50		
10 – 12,99 m		63		
13 – 14,99 m	16.660	92		
15 – 17,99 m		134		
18 – 21,35 m		217		

Den 9. september 2002 ble maksimalkvotene for notfartøy mellom 13 og 21,35 meter økt til hhv 110 tonn (13 – 14,99 m), 160 tonn (15 – 17,99 m) og 260 tonn (18 – 21,35 m). Fisket med fartøy mellom 13 og 21,35 meter ble stoppet 11. september 2002. Fartøy som ikke hadde fisket de opprinnelige maksimalkvotene kunne likevel fortsette fisket innenfor lengdegruppekvoten på 16.660 tonn.

Den 26. september fikk notfartøy mellom 0 og 9,99 meter økt maksimalkvoten til 80 tonn, og fartøy mellom 10 og 12,99 meter fikk økt maksimalkvoten til 100 tonn.

På grunn av utviklingen i fisket ble stoppen og lengdegruppekvotene innenfor notfartøygruppen opphevet den 8. oktober. Notfartøyene kunne fra denne dato fiske innenfor de sist fastsatte maksimalkvotene, og innenfor samlet gruppekvote på 21.637 tonn til not.

Tabell 5 viser maksimal- og lengdegruppekvoter for garn-/snørefartøy per 12. august 2002.

Tabell 5: Maksimal- og lengdegruppekvoter for garn-/snørefartøy i gruppe I per 12.08.02

GARN/ SNØRE	GRUPPEKVOTE (TONN)	MAKSIMALKVOTE (TONN) 1. januar – 31. desember 2002		
		50	Garantert 5 tonn	Herav kunne 30 tonn fiskes i perioden 1. januar – 11. august 2002
0 – 9,99 m	11.651	50	Garantert 5 tonn	Herav kunne 30 tonn fiskes i perioden 1. januar – 11. august 2002
10 – 21,35 m		71		

Garn-/snørefartøyenes fiske ble stoppet 25. september. Fartøy under 10 meter kunne likevel fiske og levere innenfor et kvantum på 5 tonn i 2002.

Fartøy i gruppe II kunne fiske og levere inntil 5 tonn makrell i 2002. Fisket kunne foregå uavhengig av stoppen iverksatt i gruppe I.

Det er per 18. november 2002 innmeldt og sluttsekkført totalt 33.252 tonn makrell i kystfartøygruppen. Av dette har garn-/snøregruppen fisket 11.740 tonn og notgruppen 21.512 tonn. Fartøy som deltar i gruppe II har fisket 394 tonn.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2003

3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Det fiskes i dag på tre forskjellige gytebestandskomponenter av makrell: Den vestlige komponenten, den sørlige komponenten og Nordsjøkomponenten. Disse komponentene blander seg utenom gytesesongen, og kan ikke skilles i fangstene. Siden 1995 har havforskerne foretatt en samlet vurdering av hele bestanden i hele utbredelsesområdet, og nord-østatlantisk makrell (North-East Atlantic Mackerel) anses av ACFM som en bestand.

Gytebestanden i 2002 er antatt å være over Bpa (2,3 millioner tonn). ACFM anslår imidlertid at den nordøstatlantiske makrellbestanden høstes utenfor sikre biologiske grenser. Totalfangsten i følge ACFM-rapporten var i årene 1999, 2000 og 2001 på henholdsvis 609.000, 667.000 og 678.000 tonn, noe som innebærer en beregnet fiskedødelighet for disse årene like i overkant av Fpa (0,17).

Også for 2003 anbefaler ICES en fiskedødelighet på $F_{pa} = 0,17$ eller lavere, noe som svarer til en totalfangst av nordøstatlantisk makrell på inntil 542.000 tonn i alle områder. Det anbefales videre at det ikke fiskes makrell i statistikkområde IIIa, IVb og IVc på noe tidspunkt i løpet av året. For statistikkområde IVa anbefales det at det ikke fiskes makrell i perioden 1. februar – 31. juli.

3.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2003

De internasjonale rammene for hvor mye makrell som skal fiskes, og hvordan den totale makrellkvoten skal fordeles mellom ulike parter, drøftes i flere fora. EU, Norge og Færøyene har blitt enige om en flerårig forvaltningsstrategi for makrellbestanden. Partene er blitt enige om å begrense fisket i henhold til denne strategien, hvor målsettingen bl.a. er å holde gytebestanden (SSB) over det historisk observerte minimumsnivået på 2,3 millioner tonn i 1995. I avtalen forutsettes en fiskedødelighet på mellom 0,15 og 0,20 for relevante

aldersgrupper slik disse er definert av ICES, med mindre forskerne legger frem andre tilrådninger.

Siden norsk totalkvote for 2003 ennå ikke er bestemt, tar beregningene nedenfor utgangspunkt i anbefalingen fra ICES om en TAC på 542.000 tonn makrell. En har i dette dokumentet lagt til grunn en norsk kvote på 140.000 tonn ut fra en betraktning om at endelig norsk kvote vil bli minst så stor. Alle kvotetall vil derfor bli reviderte når den avtalesituasjonen er avklart.

4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2003

4.1 RINGNOTGRUPPEN

Per 18. november 2002 hadde 95 konsesjonspliktige ringnotfartøy og 20 ringnotfartøy uten konsesjon adgang til å delta i ringnotgruppens makrellfiske.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende vilkår videreføres for deltakelsen i 2003, slik at følgende fartøy kan delta:

- Konsesjonspliktige ringnotfartøy, jf. forskrift av 2. mars 1979 om adgang til å delta i fisket med ringnot § 2.
- Ringnotfartøy mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde og med lastekapasitet på inntil 1.500 hl som har deltatt i makrellfisket i Nordsjøen eller nord for 62°N i minst ett av årene 2000, 2001 eller 2002.
- Ringnotfartøy mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde og med lastekapasitet på inntil 1.500 hl som fikk adgang til å delta etter Fiskeridepartementets forskrift av 1. juni 1992 nr. 425 om adgang til å delta i makrellfisket og nordsjøildfisket for eiere av fartøy mellom 70 og 90 fot i 1992, dersom de har deltatt i notfisket utenfor grunnlinjene etter nordsjøild eller makrell i minst ett av årene 2000, 2001 eller 2002.

Ringnotfartøy uten konsesjon skal ikke kunne delta med lastekapasitet over 1.500 hl, jf. § 2 i forskrift om adgang til å delta i fiske med ringnot. Unntaksbestemmelsen fra 2002 foreslås ikke videreført. Se sak 21/02 om regulering av fisket sør for 62° N i 2003, pkt. 5.2.8 "Særskilt turkvoteordning for alle kystfartøy i 2003".

4.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren foreslår at bare fartøy som har makrelltråltillatelse skal kunne delta i trålgruppens makrellfiske i 2003. Fartøy med makrelltråltillatelse som deltar i ringnotgruppens eller kystfartøygruppens fiske etter makrell, kan ikke delta i trålgruppens fiske etter makrell.

Vilkåret om godkjenning for konsumfiske ble fastsatt på bakgrunn av at fartøy med industri- eller nordsjøtråltillatelse kunne delta. Dette er en gruppe på ca. 110 fartøy med varierende muligheter for å håndtere makrell fisket for konsum. Godkjenningsordningen ble også gjennomført for fartøyene med makrelltråltillatelse i 2002. Etter at gruppen med makrelltråltillatelse er etablert og disse har vært gjennom en godkjenning, legges det til grunn at det ikke vil være behov for en tilsvarende godkjenningsordning neste år, selv om selve kravet om at fartøyet skal være egnet og utstyrt for konsumfiske ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn bare en videreføring av kravet om at fartøyet skal være egnet og utstyrt for konsumfiske, dvs. bestemmelsen om den spesielle godkjenningsordningen bortfaller.

4.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Per 18. november 2002 var det registrert totalt 572 deltakeradganger i kystfartøygruppen.

Fartøy som hadde adgang til å delta med not, kunne også delta med garn/snøre. I tråd med vanlig praksis hvor samme fartøy har adgang til å delta innenfor ulike redskapsgrupper, ble fangst fra notfartøy tatt med garn/snøre avregnet gruppekvote til garn-/snøregruppen.

I forslag til forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske i 2003 er det lagt opp til å videreføre gjeldende vilkår. Dette gjelder også deltakelse i gruppe II.

5 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2003

5.1 INNLEDNING

Tabell 6 viser fordelingen mellom fartøygruppene med utgangspunkt i en antatt norsk totalkvote på 140.000 tonn (minst).

Tabell 6: Fordelingen mellom fartøygruppene i 2003

Fartøygruppe	Prosentvis fordeling	Kvote (tonn)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	25.900
Trålfartøy	3,2 % av totalkvoten	4.480
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	Resten av totalkvoten	100.631
Ringnotfartøy uten konsesjon (SUK)	8,2 % av ringnotgruppens kvote	8.989
Totalt		140.000

Av kystfartøygruppens kvote på 25.900 legges det til grunn at 500 tonn tildeles fartøy som fisker i gruppe II (avsetning).

5.2 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotfartøyene tildeles en gruppekvote som tilsvarer den del av totalkvoten som gjenstår etter fradrag av trålgruppens og kystfartøygruppens kvoter.

Fiskeridirektøren foreslår videre at de konsesjonspliktige ringnotfartøyene tildeles en kvote som tilsvarer den del av ringnotgruppens kvote som er igjen etter fradrag av andelen (8,2 %) tildelt ringnotfartøy uten konsesjon.

Fiskeridirektøren foreslår som tidligere at fartøykvotene blir fordelt etter "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren foreslår videre at ringnotfartøyene uten konsesjon tildeles en gruppekvote på 8,2 % av ringnotgruppens kvote.

For ringnotfartøy mellom 21,35 til og med 27,50 meter største lengde nyttes lastekapasitet, maksimalt 1.500 hl, som grunnlag for utregning av fartøykvoten.

Fisket stoppes når gruppekvoteene er beregnet oppfisket eller når totalkvoten er tatt.

5.3 TRÅLGRUPPEN

5.3.1 Generelt

I 2002 hadde trålgruppen en kvote på 5.844 tonn makrell. Sør-Norges Trålerlag har fattet vedtak om at trålgruppekvoten økes med 0,8 prosentpoeng til 4 % i forhold til gruppekvoteen i 2002. Det foreslås å redusere ringnotgruppens kvote tilsvarende. Fiskeridirektøren kan imidlertid ikke se at det er grunnlag for å gjøre endringer i forhold til 2002 når det gjelder fordelingen mellom de ulike fartøygruppene.

Fiskeridirektøren foreslår at trålerne tildeles en gruppekvote på 3,2 % av totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at bare fartøy med makrelltråltillatelse kan delta i trålfisket etter makrell i 2003.

Det enkelte fartøys maksimalkvote beregnes i 2003 i henhold til følgende utregningsnøkkel:

50 tonn +	50% av bruttotonnasje fra	0- 100 tonn
	40% av bruttotonnasje fra	101-200 tonn
	30% av bruttotonnasje fra	201-300 tonn
	20% av bruttotonnasje fra	301-400 tonn
	10% av bruttotonnasje fra	401-600 tonn

Maksimalkvoten til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for vedkommende fartøy med den faktoren en får ved å dividere gruppekvoteen med summen av basiskvotene.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene for 2003 beregnes etter nøkkelen ovenfor.

Fiskeridirektøren foreslår at trålernes basiskvote skal være forankret i bruttotonnasje i henhold til målebrev pr. 31. desember 2001 og være uendret uavhengig av ommåling, ombygging, utskifting eller annen endring etter denne dato.

Fiskeridirektøren kan endre fartøykvotene.

5.3.2. Refordeling

Fiskeridirektøren foreslår at han skal kunne oppheve maksimalkvotene og gruppekvoten for trålere etter 24. november 2003. Ingen kan delta i fisket innenfor en eventuell restkvote uten å ha meldt utseiling til Norges Sildesalgslag før avgang til feltet.

5.3.3. Partråling

For å unngå at partråling utnyttes på måter som ikke er i overensstemmelse med intensjonene i regelverket ble det i 1999 vedtatt regler som retter seg mot kontroll med partråling.

Med "partråling" forstås i gjeldende forskrift at fartøyene i partrållag må fiske med samme redskap, og å dra med inntil to wirer i hver sin vinge av trålredskapet. Det er ikke tillatt å benytte tråldører under partråling.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende vilkår for partråling i 2003, noe som innebærer at følgende vilkår må være oppfylt for at to fartøy som partråler kan fordele kvantumet på de samme to fartøy:

- Fartøyene må være skriftlig påmeldt som partrållag.
- Ved innmelding av fangst til Norges Sildesalgslag og ved levering skal det gis oppgave over at fangsten er fisket som partrållag. Oppgavene skal angi hvilke to fartøy som har partrålt.
- Et fartøy kan ikke dele fangst med mer enn ett annet fartøy i løpet av året.
- Fiskeridirektoratet kan kreve at fartøy som meldes som partrållag fremstiller seg for godkjenning.

Fartøy påmeldt som partrållag kan ved melding til Fiskeridirektoratet oppløse partrållaget. Slik oppløsning kan ikke finne sted etter at partrållaget har startet fisket.

Bestemmelsen om partråling gjør som kjent unntak fra hovedregelen om at hvert fartøy skal fiske og levere sin egen fangst, og er begrunnet blant annet ut fra hensynet til kvalitet og forsvarlig fangsting. Ofte vil utgangspunktet være at to mindre trålfartøy som hver for seg ikke er i stand til å drive makrellfiske med trål, sammen får den nødvendige motorkraft til å kunne utøve et forsvarlig trålfiske. De senere år har fiskeriforvaltningen registrert en del arrangementer hvor partrålingen synes å ha andre motiver. Noen mindre fartøy driver partråling med vesentlig større fartøy, og i enkelte tilfeller har de større fartøyene oppfisket kvoten sin slik at fangsten som gjøres ved partråling i sin helhet går til det mindre fartøyet. Dette er kritisert fra en rekke aktører ettersom det oppleves som om det større fartøyet utelukkende driver et fiske for det mindre fartøyet.

Som følge av dette ble det den 21. oktober 2002 tatt inn en bestemmelse i forskriften som regulerer fiske etter norsk vårgytende sild, hvor det ble fastsatt at fangst som tas i forbindelse med partråling må deles med minimum 20 % av fangsten per levering til det ene fartøyet. Ettersom de beveggrunner som medførte endringer ift. partrålfiske etter norsk vårgytende sild også gjelder for makrellfisket, bør en tilsvarende regel gjøres gjeldende for trålfisket etter makrell.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at makrellfangst som tas i forbindelse med partråling må deles med minimum 20 % av fangsten per levering til det ene fartøyet.

5.4. KYSTFARTØYGRUPPEN

5.4.1. Generelt

I 2002 hadde kystfartøygruppen en kvote på 33.788 tonn makrell. Det ble avsatt 500 tonn makrell (avsetning) for fartøy under 13 meter som deltok i gruppe II. Avsetningen ble fratrukket kystfartøygruppens kvote. Fartøy under 13 meter i gruppe II kunne fiske inntil 5 tonn makrell.

Per 18. november 2002 hadde det deltatt ca 250 fartøy i gruppe II. De hadde fisket til sammen 394 tonn makrell.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen tildeles en gruppekvote på 18,5 % av totalkvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt et særskilt makrellkvantum (avsetning) på 500 tonn for fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne deles i lengdegruppekvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell gis en maksimalkvote på 5 tonn.

5.4.2. Fordeling av gruppekvoten mellom kystnotfartøy og fartøy som fisker med garn og snøre

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten i 2003 til gruppe I deles slik at fartøy under 21,35 meter største lengde som fisker med notredskaper tildeles en gruppekvote på 65 % av kystfartøygruppens kvote. Fartøy under 21,35 meter største lengde som fisker med garn og snøre tildeles en gruppekvote på 35 % av kystfartøygruppens kvote.

5.4.3. Fartøy under 21,35 meter som fisker med not

I 2002 er kystnotkvoten fordelt med 23 % til fartøy under 13 meter og 77 % til fartøy mellom 13 og 21,35 meter.

Fiskeridirektøren foreslår at notfartøy mellom 13 meter og 21,35 meter får tildelt 77 % av notfartøyenes gruppekvote i 2003.

Fiskeridirektøren foreslår at notfartøy under 13 meter får tildelt 23 % av notfartøyenes gruppekvote i 2003.

Tabell 7 viser antall deltakerfartøy og sluttseddelført fangst fra notfartøy per 18. november 2002.

Tabell 7: Antall fartøy og sluttseddelført fangst med not per 18.11.02

Fartøy	Antall deltakere	Fangst (tonn)
--------	------------------	---------------

Under 13 meter	148	3.017
13 – 21,35 meter	94	16.539
Alle	242	19.556

Overreguleringen i 2002 var lavere enn i 2001 ut fra et ønske om å redusere preget av et kappfiske som var over på noen få uker. Tabellen nedenfor viser Fiskeridirektørens foreslåtte maksimalkvoter basert på samme lengdeintervaller og kvotefaktorer (stige) som forslaget fra Norges Fiskarlag i 2002.

Tabell 8: Utdelte kvoter per lengdegruppe og totalt med Fiskeridirektoratets foreslåtte maksimalkvoter for notfartøy som har adgang til å delta i fisket i 2003

Lengdegrupper	Antall fartøy (2002)	Kvotefaktor	Maksimalkvoter (tonn)	Maks kvantum (tonn)	Overregulering %
0 – 9,99 meter	77	1,00	40	3.080	132,55 %
10 – 12,99 meter	115	1,25	50	5.750	
13 – 14,99 meter	25	1,83	73	1.830	8,74%
15 – 17,99 meter	15	2,67	107	1.602	
18 – 21,35 meter	60	4,33	173	10.392	
Totalt	292				37,21 %

Den totale overreguleringen for 2003 er omtrent 12 % høyere enn for 2002. Dette kommer av at flere fartøy har fått adgang til å fiske etter makrell i 2003. Dette gir særlig utslag for fartøy under 13 meter. Overreguleringen er her 132,55 %, mot en overregulering på 83,28 % i 2002. Dette kan forsvares da fisket i 2002 for notfartøy ennå ikke er stoppet. En regner således med at en kan tillate at fisket strekker seg over en kortere periode neste år.

5.4.4. Fartøy under 21,35 meter som fisker med garn og snøre

Tabellen nedenfor viser fangststatistikken for fartøy over og under 10 meter, samt antall fartøy som deltok.

Tabell 9: Antall fartøy og sluttseddelført fangst med garn/snøre per 18.11.02

Fartøy	Antall deltakere	Fangst (tonn)
Under 10 meter	80	196
10 – 21,35 meter	122	3.303
Alle	202	3.499

Tabellen nedenfor viser Fiskeridirektørens foreslåtte maksimalkvoter basert på samme lengdeintervall og kvotefaktorer (stige) som forslaget fra Norges Fiskarlag i 2002.

Tabell 10: Kvoter per lengdegruppe og totalt med Fiskeridirektoratets foreslåtte maksimalkvoter for fartøy som fisker med garn/snøre med adgang til å delta i fisket i 2003, gitt en norsk totalkvote på 140.000 tonn.

Lengdegrupper	Antall fartøy (2002)	Kvotefaktor	Maksimalkvoter (tonn)	Maks kvantum (tonn)
Under 10 meter	65	1,00	35	2.275
Over 10 meter	215	1,42	50	10.686
Totalt	280			12.961
			Overregulering	45,79 %

Overreguleringen for fartøy som kan fiske med garn og snøre er blitt redusert med omtrent 13,5 % i forhold til 2002. Fisket for fartøy som fisker med garn og snøre ble, som tidligere nevnt, stoppet 25. september i år. På denne bakgrunn kan det synes hensiktsmessig med en litt lavere overregulering i 2003. En har ved beregningen av fartøyenes maksimalkvoter også tatt hensyn til at notfartøy ikke får tildelt lavere maksimalkvoter enn garn/ snørefartøy i samme lengdegruppe. Dette er blitt gjort fordi fartøy som fisker med not også kan fiske med et mindre effektivt redskap, dvs. garn og snøre. Fartøy som hadde rett til å delta i notgruppen hadde i 2002 dermed et incentiv til å "spise" av garn/ snøreguppen sin kvote, ettersom den utdelte maksimalkvoten til fartøy som hadde rett til å delta i fisket med garn og snøre var høyere enn notfartøyenes maksimalkvote i samme lengdegruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene i kystfartøygruppen fastsettes i henhold til ovennevnte prinsipp.

5.4.5. Refordeling

Fiskeridirektøren foreslår at han kan endre eller oppheve maksimalkvoten innen de ulike lengdegruppene dersom utviklingen i fisket skulle gjøre det nødvendig.

Fiskeridirektøren skal videre kunne gi adgang til at den enkelte lengdegruppekvote innenfor notgruppen kan overfiskes for å bidra til at notgruppens totale gruppekvote blir oppfisket.

En vil videre foreslå at Fiskeridirektøren skal kunne gi adgang til at den enkelte gruppe i kystfartøygruppen overfisker sin lengdegruppekvote dersom dette er nødvendig for å få oppfisket kystfartøygruppens kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at man kan foreta refordelinger, både innenfor og på tvers av grupper, dersom enkelte grupper ikke er i stand til å fiske opp sine tildelte gruppekvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at dersom det skulle bli nødvendig med refordeling innenfor notgruppen og/eller garn/krokgruppen så bør dette tidligst skje 15. september 2003.

5.4.6. Garanterte kvoter

Fartøy under 10 meter ble i 2002 tildelt et garantert kvantum på 5 tonn. Per 18. november hadde 36 notfartøy under 10 meter fisket under 5 tonn. Kvantumet utgjør til sammen 59 tonn. 71 garn-/snørefartøy hadde fisket under 5 tonn, med et samlet kvantum på 57 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 10 meter også i 2003 skal tildeles et garantert kvantum på 5 tonn.

Det at fartøy under 10 meter får et garantert kvantum på 5 tonn, må tas hensyn til når Fiskeridirektoratet skal stoppe fisket.

5.4.6.1. Beregning av kvote ved utskifting og forlengelse

Fiskeridirektøren foreslår at ved forlengelse eller utskifting etter 9. juli 1998 (skjæringsdato) av fartøy fra og med 13 og under 21,35 meter største lengde med adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell, blir maksimalkvoten beregnet etter fartøyets lengde registrert i merkeregisteret senest skjæringsdatoen eller godkjent målebrev datert senest samme dato.

Ved forlengelse eller utskifting etter 31. desember 2001 (skjæringsdato) av fartøy under 13 meter største lengde med adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske etter makrell, blir maksimalkvoten beregnet etter fartøyets lengde registrert i merkeregisteret senest skjæringsdatoen eller godkjent målebrev datert senest samme dato.

Fiskeridirektøren foreslår videre at hvert fartøy bare kan fiske og levere én kvote, og at dette også gjelder ved eierendring og utskifting. Dette innebærer at fartøyet ikke kan fiske og levere mer enn det som gjenstår av kvoten etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Ved utskifting kan det heller ikke fiske og levere mer enn det som gjenstår etter fradrag for det som utskiftingsfartøyet har fisket og levert.

Fiskeridirektøren foreslår dessuten at det som eier av fartøy i gruppe II har fisket og levert kommer til fradrag på fartøykvoten ved en eventuell deltakelse i gruppe I.

5.4.7. Fartøy med adgang til å delta i fisket både med not og garn/snøre

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende bestemmelse om at fartøy som fisker med ulike redskaper maksimalt kan fiske den høyeste maksimalkvote som gjelder for en av gruppene fartøyet deltar i. Kvantum fisket med det enkelte redskap kan ikke overskride maksimalkvoten for dette redskap.

5.4.8. Samfiske

Nordland Fylkes Fiskarlag krever at det åpnes for samfiske for båter under 15 meter som driver med låssetting for å gjøre det mulig for disse båtene å drive et lovlig fiske. Begrunnelsen er at dagens kriterier tilsier at hver båt skal være utstyrt og bemannet for notfiske, noe som innebærer at snurpenot, poser, fortøyninger og mannskap skal være om bord i båten, noe som er umulig fordi det ikke er plass i den enkelte båt. Det bør derfor åpnes for samarbeid slik som i sildefisket.

Fiskeridirektøren forutsetter at alle fartøy som skal drive fiske til låssetting hver for seg må oppfylle gjeldende krav og være godkjent for slikt fiske. Dette er tilfelle i fisket etter norsk vårgytende sild, hvor det enkelte fartøy som skal delta i samfiske må være godkjent etter de samme vilkår som gjelder for andre fartøy i kystfartøygruppen. Samfiske skal ikke være en måte å få inn i fisket fartøy som ellers ikke fyller kravene.

Fiskeridirektøren vil derfor ikke foreslå at det åpnes for samfiske i makrellfisket.

5.5. SÆRSKILT TURKVOTE BEGRENSNING FOR FARTØY UNDER 27,50 METER STØRSTE LENGDE.

Det vises til drøftelsen av spørsmålet om turkvotebegrensning i sak 21/02 om regulering av fisket sør for 62° N i 2003, pkt. 5.2.8 "Særskilt turkvoteordning for alle kystfartøy i 2003".

Fiskeridirektøren foreslår at det innføres en generell turkvotebegrensning på 150 tonn losset kvantum for ringnot- og kystfartøy under 27,50 meter i fisket etter makrell. Kvantum over kvote inndras med hjemmel i saltvannsfiskeovens § 7 og belastes fartøyets eventuelle gjenstående individuelle kvote.

6. ÅPNINGSTIDSPUNKT OG SÆRSKILT REGULERING FØR 11. AUGUST 2003

I 2002 ble det åpnet for et begrenset makrellfiske 1. januar for ringnot- og kystfartøygruppen. Det ordinære fisket ble åpnet 12. august.

Tidligere år har rådet fra ICES vært at det ikke bør fiskes makrell i område IVa første halvår. I 1999 uttalte ICES at det som virkemiddel for å unngå feilrapportering likevel kunne åpnes for fiske i område IVa i januar.

For 2003 anbefaler ICES at det ikke bør fiskes makrell i perioden 1. februar – 31. juli i statistikkområdet IVa.

Før 12. august 2002 var det sluttseddelført fangst på 876 tonn makrell levert av 179 fartøy. I gruppe II var det sluttseddelført 147 tonn. Det var ikke registrert fangst i ringnotgruppen.

Fiskeridirektørens prinsipale standpunkt er at det av hensyn til bestanden ikke bør fiskes makrell i første halvår. Da det likevel gjennom mange år bare er blitt fisket helt begrensede

kvanta i første halvår, har Fiskeridirektøren de siste år gått inn for å åpne fisket for gruppene ringnot og kystfartøy allerede fra årsskiftet. I 2002 ble fisket til og med 11. august regulert med lavere fartøyskvoter enn for resten av året for å ivareta det biologiske hensynet.

Med grunnlag i det begrensede kvantum som fisket første halvdel av året tradisjonelt har utgjort, vil Fiskeridirektøren gå inn for at gruppene ringnot og kystfartøy gis adgang til et begrenset fiske også i første halvår av 2003. Forutsetningen bør være at fiskerimyndighetene eventuelt kan fastsette totalkvote og gruppekvoter for hver gruppe for fisket i første halvår. Som i 2002 vil det bli fastsatt foreløpige maksimalkvoter som vil være en del av de kvoter per fartøy som vil bli fastsatt i andre halvår.

I 2002 ble datoen for overgang til fulle kvoter satt til mandag 12. august. Fiskeridirektøren legger til grunn at det også i 2003 bør velges en dato som faller på en mandag, og foreslår mandag 11. august 2003.

Inntil avtalene med EU og Færøyene er klare, vil det norske fisket måtte avgrenses til Norges økonomiske sone. I tillegg kommer at fisket sør for 62°N begrenses til ICES statistikkområde IVa.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i kystfartøygruppen maksimalt kan fiske 30 tonn makrell til konsum i Norges økonomiske sone til og med 10. august 2003.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotfartøy uten konsesjon mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde maksimalt kan fiske 400 tonn makrell til og med 10. august 2003 i Norges økonomiske sone nord for 62°N og den del av ICES område IVa som ligger innenfor Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår at konsesjonspliktige ringnotfartøy maksimalt kan fiske 550 tonn makrell til og med 10. august 2003 i Norges økonomiske sone nord for 62°N og den del av ICES område IVa som ligger innenfor Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår videre at det enkelte fartøys fangst til og med 10. august 2003 går til fradrag på den kvoten fartøyet totalt tildeles for 2003.

Fiskeridirektøren foreslår dessuten at trålgruppen kan starte fisket 11. august 2003.

7. G-6 ORDNINGEN

I forbindelse med at fisker- og kjøpersiden sommeren 2000 avtalte et nytt system for avregning av størrelsessortering, ble det som en prøveordning for 2000 vedtatt å ikke ha en G6-regulering. Erfaringene fra høsten 2000 skulle så inngå i grunnlaget for vurderingen av hvorvidt G-6 ordningen skulle gjeninnføres eller ikke i 2001.

Spørsmålet om en eventuell gjeninnføring av G6-reguleringen ble vurdert i Fiskeridirektoratet sommeren 2001, i samråd med aktører i næring og forvaltning. Konklusjonen i dette arbeidet var at G6-reguleringen ikke skulle gjeninnføres i 2001-sesongen.

Til forskjell fra tidligere år var det i 2001 ikke stor prisforskjell mellom liten og stor makrell. I henhold til de forespurte kontrollorganer var det heller ingen signaler på økt dumpingsproblematikk som følge av avskaffelsen av G-6 ordningen i 2001. Det ble på denne bakgrunn ikke foreslått en regel om en særskilt kvoteavregning av makrell over 600 gram i 2002. Det ble heller ikke foreslått en permanent fjerning av ordningen, men at Fiskeridirektøren gis myndighet til å gjeninnføre en slik kvoteavregning dersom hensynet til et biologisk rasjonelt fiskeri gjør det nødvendig.

Fiskeridirektøren forslår også for 2003 at han gis myndighet til å gjeninnføre en slik kvoteavregning dersom hensynet til et biologisk rasjonelt fiskeri gjør det nødvendig.