

SAK 21/02

REGULERING AV FISKET ETTER SILD SØR FOR 62° N I 2003

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote av nordsjøsilde fordeles mellom fartøygruppene i samsvar med vedtak på Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01.

Deltakelsesadgangen for kystfartøygruppens fiske med not ventes lukket neste år. Det forventes at Fiskeridepartementet vil foreslå å innføre en åpen gruppe - "gruppe II" - etter mønster fra fisket etter makrell og torsk.

For kystfartøygruppen foreslår derfor Fiskeridirektøren at det til sammen avsettes et kvantum på 250 tonn til gruppe II og til fiske med garn. Kystfartøygruppens kvote reguleres som én gruppekvote i 2003, men maksimalkvotene fastsettes i samsvar med kvotestigen i Norges Fiskarlags Landsmøtesak 7/01.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren i det alt vesentlige at fisket i 2003 reguleres som foregående år.

2. GJENNOMFØRING AV FISKET I 2002

2.1. GENERELT

I henhold til avtalen mellom Norge og EU hadde Norge i 2002 en bruttokvote på 76.850 tonn i Nordsjøen, det vil si at norske fartøy totalt har en disponibel kvote på 85.470 tonn etter kvotetildelinger til tredjeland.

De norske sildekvotene etter avsetning til tredjeland fordelte seg slik på områder og fartøygrupper i 2002 (alle kvanta er i tonn):

Tabell 1 Kvoter og fordeling:

	Konsesjonspliktige ringnotfartøy	SUK	Trål	Kyst ¹	Totalt
Nordsjøen	60.930	3.890	5.980	4.000	74.800
Skagerrak	7.210	460	-	3.000	10.670
Totalt	68.140	4.350	5.980	7.000	85.470

1. Gruppekvoten på 7.000 tonn kan fiskes innenfor hele området Nordsjøen/Skagerrak.

Oppfisket kvantum pr. 18. november 2002 fordeler seg slik på områder og fartøygrupper (kvanta i tonn):

Tabell 2 Oppfisket kvantum:

	Konsesjonspliktige ringnotfartøy	SUK	Trål	Kyst	Totalt
Nordsjøen	51.580	3.833	3.308 ¹	6.241	64.962
Skagerrak	5.440	345	-	823	6.608
Totalt	57.020	4.178	3.308 ¹	7.064	71.570

Kilde: Norges Sildesalgslag og Skagerrakfisk, foreløpige tall pr. 18.11.02.

1. Kvantumet viser estimert innblanding av sild i industritrålfisket fra 1. januar til 31. oktober 2002.

2.2 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens sildekvote på 7.000 tonn i 2002 kunne fiskes både i Nordsjøen og i Skagerrak.

I samsvar med Norges Fiskerilags landsmøtes ressursfordelingsvedtak 14. oktober 2001 var maksimalkvotene differensiert iht. fartøyets lengde:

fartøy med 9,99 meter største lengde eller mindre	60 tonn
fartøy mellom 10,00 - 14,99 meter største lengde	100 tonn
fartøy mellom 15,00 - 20,99 meter største lengde	200 tonn
fartøy mellom 21,00 - 21,35 meter største lengde	250 tonn

Kystfartøygruppens kvote var periodisert med adgang til å fiske 2/3 (4.667 tonn) i perioden fra 1. januar til og med 19. august, og 1/3 (2.333 tonn) etter 19. august 2002.

Kystfartøygruppens fiske i første periode ble stoppet 6. juni 2002. Landingsdata viste at 960 tonn ble landet 6. juni alene, i tillegg ble 516 tonn landet de neste 4 dagene, altså etter at fisket var stoppet. Aktiviteten i kystgruppen hadde således vært stor, og periodekvoten var blitt "overfisket" med i overkant av 1.100 tonn.

Fisket i andre periode tok til 20. august 2002. Gruppekvoten var beregnet oppfisket og fisket ble stoppet 29. september 2002. Oppfisket kvantum var da 7.080 tonn. Av dette var et kvantum på 1.462 tonn levert til mel og olje. Etter henvendelse fra Norges Fiskerilag, åpnet Fiskeridepartementet den 23. oktober 2002 for at fartøy kunne fiske et garantert minstekvantum på 50 tonn i løpet av reguleringsåret. Etter denne dato er det fisket 56 tonn nordsjø-sild av kystgruppen.

Tabell 3 nedenfor viser kystfartøygruppens fangst og deltakende fartøy i årene 1995 til 2002.

Tabell 3 *Kystfartøygruppens fangster og antall deltagende fartøy.*

		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002*
Nordsjøen	Fangst	3.740	2.599	3.377	3.135	2.376	2.207	6.592	6.241
	Ant. Fartøy	113	86	76	103	79	81	110	108
Skagerrak	Fangst	2.912	2.193	2.778	2.568	3.106	2.010	2.053	823
	Ant. Fartøy	90	66	52	67	57	65	56	41
Totalt	Fangst	6.652	4.792	6.155	5.703	5.482	4.217	8.645	7.064
	Ant. Fartøy	194	144	128	170	136	146	166	149
Gj.s.fangst	I tonn	34	33	48	33	40	29	52	47

* Foreløpige tall pr. 18. november 2002.

2.3 TRÅLGRUPPEN

Gruppekvoten til trålerne var i 2002 på 5.980 tonn.

Primært er gruppekvoten ment å dekke innblanding av sild som bifangst i industritrålfisket.

Dersom det skulle gjenstå et ledig kvantum i henhold til prøvetaking og estimert innblanding av sild i industritrålfisket totalt for hele året, kan det åpnes for et direkte fiske den 4. november 2002.

Ved påmeldingsfristens utløp 28. oktober 2002 var beregnet bifangst om lag 3.250 tonn. Etter å ha tatt høyde for noe innblanding i industrifisket resten av året, åpnet Fiskeridirektøren for et direkte fiske for trålerne innenfor et kvantum på ca. 2.000 tonn, jf pkt. 5.3. nedenfor.

Da fisket tok til var 63 fartøy påmeldt. Direktefisket startet den 4. november 2002.

2.4. RINGNOTGRUPPEN

Ringnotgruppens gruppekvote i nordsjøsildefisket ble delt i 2 delgruppekvoter i 2002. Av et gruppekvanter på 72.490 ble 68.140 tonn (94%) tildelt konsesjonspliktige ringnotfartøy og 4.350 tonn (6%) tildelt fartøy mellom 21,35 meter og 27,50 meter største lengde (SUK-gruppen).

Videre var gruppekvoten for konsesjonspliktige ringnotfartøy fordelt på følgende områder:

Nordsjøen 60.930 tonn
Skagerrak 7.210 tonn.

Gruppekvoten for SUK-fartøy var fordelt på følgende områder:

Nordsjøen 3.890 tonn
Skagerrak 460 tonn.

Ringnotgruppens fiske var regulert med fartøykvoter i 2002.

Kvotefaktorene i ringnotgruppens fiske i 2002 var:

For fartøy med ringnottillatelse, hhv. 1,35 i Nordsjøen og 0,15 i Skagerrak,

for fartøy mellom 21,35 og 27,50 meter (SUK), hhv. 1,15 i Nordsjøen og 0,25 i Skagerrak.

3. RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2003

3.1. BESTANDSSITUASJONEN

I henhold til avtalen mellom Norge og EU av desember 1997 om forvaltning av bestanden av nordsjøsild skal alt gjøres («every effort shall be made») for å holde gytebestanden over B_{lim} - laveste forsvarlige gytebestand - på 800.000 tonn. Dersom gytebestanden faller under B_{pa} på 1,3 millioner tonn, kan det iverksettes spesielle tiltak for å sikre gjenoppbygging av bestanden.

Når gytebestanden er større enn 1,3 mill. tonn, bør dødeligheten iht. avtalen være mindre enn $F_{2-6} = 0.25$ og $F_{1-2} = 0.12$.

ACFM uttaler at sildebestanden i statistikkområdene IV, VIIId og IIIa (høstgytere) er innenfor sikre biologiske grenser. Både 1998 årsklassen og 2000 årsklassen fremstår som meget gode ved alle forskningstokt. 1999 årsklassen var middels. Gytebestanden forventes å øke til 1,7 millioner tonn i 2002, som er over B_{pa} -nivået på 1,3 millioner tonn.

Forvaltningsråd: Det er gitt ulike opsjoner for fangstnivå. Bestandsutviklingen gir rom for en reell økning i totalfangsten. ICES anbefaler at kvoten ikke bør være så stor at den avtalte fiskedødeligheten overskrides. Dette kan gi et fangstuttak på ca. 450.000 tonn i 2003, en oppgang fra 265.000 tonn i 2002.

3.2. AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2003

Pr. 20. november 2002 forelå det ingen kvoteavtaler mellom Norge og EU om fisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2003.

Dersom avtalene mellom Norge og EU foreligger før Reguleringsrådsmøtet, vil det bli gitt en orientering om avtalene på møtet, jfr. sak 11/02 "Orientering om kvoteforhandlinger med andre land". Dersom det ikke foreligger kvoteavtaler før årsskiftet, vil Fiskeridirektøren foreslå at det avsettes en foreløpig kvote til norske fartøy i Norges økonomiske sone (NØS) i Nordsjøen og i Skagerrak lik norsk totalkvote i 2002.

4. REGULERING AV DELTAKELSE I 2003

4.1. KYSTFARTØYGRUPPEN

Regulering av kystfartøygruppens fiske i 2003 forventes noe annerledes enn foregående år. Dette skyldes at deltakelsesadgangen for fiske med not ventes lukket neste år. Fiskeridirektøren forventer at vilkårene for deltakelse i kystgruppen vil være én av følgende to modeller:

Modell 1; at fartøyet har fisket 5 % av maksimalkvotene for 2002 eller mer, dvs. at fartøyet, avhengig av største lengde, har fisket hhv. 3, 5, 10 tonn eller 12,5 tonn nordsjøsild i et av årene 1999, 2000 eller 2001 for å kunne delta i kystgruppens fiske etter sild sør for 62° N i 2003, eller

Modell 2; at fartøyet har fisket hhv. 1, 3, 10 eller 12,5 tonn nordsjøsild i et av årene 1999, 2000 eller 2001 for å kunne delta i kystgruppens fiske etter sild sør for 62° N i 2003

Som følge av at begge modeller innebærer at det stilles et minimumskrav til oppfisket kvantum når kystfartøygruppen lukkes, må det forventes at Fiskeridepartementet vil foreslå å innføre en åpen gruppe - "gruppe II" - etter mønster fra fisket etter makrell og torsk.

Fiskeridirektøren legger til grunn at spørsmålet om deltakelse i kystfartøygruppens fiske med not, herunder eventuelle vilkår for deltakelse i gruppe II, fastsettes av Fiskeridepartementet på vanlig måte.

Når det gjelder lukking av kystfartøygruppen og dermed vilkår for deltakelse i gruppe I, viser Fiskeridirektøren til Fiskeridepartementets særskilte forslag til deltakerregulering.

Fiskeridirektøren legger til grunn at eventuelle vilkår for å delta i en gruppe II i nordsjøsildefisket vil være de samme som vilkårene for å delta i fisket etter makrell. I så fall vil vilkårene for begrenset deltakelse i gruppe II være at fartøyet skal være registrert i merkeregisteret og ha en største lengde på under 21,35 meter største lengde, eier av fartøyet og høvedsmann skal være registrert i fiskermanntallet, og fartøyet skal være egnet, bemannet og utstyrt for å fiske nordsjøsilde med not.

Eier av fartøy som deltar i andre fartøygrupper i fisket etter sild sør for 62 grader nord, får ikke adgang til å delta i gruppe II med annet fartøy. Eier av slikt fartøy får heller ikke adgang til å delta i gruppe II med andre høvedsmenn.

Når det gjelder fiske med garn, vises til tidligere års bestemmelser, som foreslås videreført.

Fiskeridirektøren foreslår at eier med fartøy som oppfyller følgende vilkår kan delta med garn:

Fartøyet må være under 21,35 meter største lengde og registrert i merkeregisteret,
og

Høvedsmannen må være ført i fiskermanntallet.

Fiskeridirektoratet kan dispensere fra kravet om største lengde for fartøy på 21,35 meter største lengde og over som kan vise til tidligere deltakelse i fisket med garn.

4.2. TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende vilkår videreføres for deltakelse i 2003, slik at fartøy som har nordsjøtrål- eller industritrållatelse kan delta.

4.3. RINGNOTGRUPPEN

Pr. 4. november 2002 hadde 95 konsesjonspliktige ringnotfartøy og 20 ringnotfartøy uten konsesjon adgang til å delta i ringnotgruppens fiske etter sild sør for 62° N.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende vilkår videreføres for deltakelse i 2003, slik at følgende fartøy kan delta:

Konsesjonspliktige ringnotfartøy, jf. forskrift av 2. mars 1979 om adgang til å delta i fisket med ringnot § 2.

Ringnotfartøy mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde og med lastekapasitet på inntil 1.500 hl som har deltatt i fisket utenfor grunnlinjene etter nordsjøsil, skagerraksild, makrell i Nordsjøen eller makrell nord for 62°N i minst ett av årene 1999, 2000 eller 2001.

Ringnotfartøy mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde og med lastekapasitet på inntil 1.500 hl som fikk adgang til å delta etter Fiskeridepartementets forskrift av 1. juni 1992 om adgang til å delta i makrellfisket og nordsjøsilfisket for eiere av fartøy mellom 70 og 90 fot i 1992, dersom de har deltatt i fisket utenfor grunnlinjene etter nordsjøsil eller makrell i minst ett av årene 1999, 2000 eller 2001.

Ringnotfartøy uten konsesjon som før 13. februar 1998 har deltatt med lastekapasitet over 1.500 hl, kan delta med sin tradisjonelle lastekapasitet.

5. REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2003

5.1. GENERELT

Fiskeridirektøren vil foreslå at norsk andel av nordsjøsil i 2003 fordeles i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01:

- kystfartøygruppen får 8% av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn,
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav SUK-gruppen fordeles med 6 % av ringnotgruppens gruppekvote.

5.2. KYSTGRUPPEN

Fram til og med 1996 var kvantumet til kystfartøygruppen en såkalt avsetning, hvor fisket ikke ville bli stoppet selv om gruppen hadde fisket ut over avsetningen. Etter revisjon av sildeavtalen mellom EU og Norge i juni 1996 besluttet norske myndigheter å omgjøre kystfartøygruppens avsetningen på 7.000 tonn til en gruppekvote. Fra og med 1996 er kystfartøygruppen blitt stoppet 2 ganger.

Deltakelsen i kystfartøygruppen i 2003 forventes å bli endret som følge av at Fiskeridepartementet som nevnt innfører deltakerbegrensning i kystfartøygruppen ved fiske etter nordsjøsil i 2003. Fiskeridirektøren viser til særskilt høring om dette og til Fiskeridepartementets forventede forskrift om kystfartøygruppens adgang til å fiske silde i Nordsjøen, innenfor grunnlinjene på kyststrekningen Stad-Lindesnes og i Skagerrak i 2003.

Videre er det spørsmål om vi som følge av lukking av deltakeradgangen skal redusere eller eventuelt fjerne overreguleringen. I den forbindelse må en også vurdere størrelsesfordelingen av maksimalkvotene mellom de fire lengdegruppene i kystfartøygruppen.

Kystfartøygruppens fiske etter silde i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppens kvote kan fiskes i både Nordsjøen og Skagerrak i 2003.

5.2 1. Avsetning av et kvantum til gruppe II og til garnfiske.

Dersom det skal være en mer åpen adgang til å delta for notfartøy som faller utenfor den lukkede deltakeradgangen, bør det foretas en avsetning av kystfartøygruppens kvote. Tilsvarende gjelder for fiske med garn

Når det gjelder avsetning til gruppe II, er det vanskelig første året å anslå hvor stor avsetningen bør være. Gruppe II's andel i makrellfisket er om lag 2 %. Makrellfisket er trolig mer attraktivt enn nordsjøsildefisket. På den annen side er andelen meget liten. Størrelsen på avsetningen er i noen grad avhengig av hvilken maksimalkvote vi ønsker at fartøy i gruppe II skal kunne fiske. I og med at fisket foregår med not, er det realistisk at maksimalkvoten settes til noen få tonn.

Når det gjelder avsetning til garnfisket har oppfisket kvantum de senere år vært som følger :

Tabell 4 Garnfiske 1995 - 2002

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	Gj. snitt
Ant. tonn	496	45	183	217	54	43	11	9	132
Ant. fart.	93	57	53	54	53	46	39	32	53

Som tabellen viser har garnfangster gått betydelig ned de siste årene.

Fiskeridirektøren vil foreslå at 250 tonn, rundt 3 %, avsettes til gruppe II og garnfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt 250 tonn nordsjøsildefiske av kystfartøygruppens kvote for notfartøy i gruppe II som faller utenfor adgangsbegrensningen i kystnotfisket og for garnfisket.

Fiskeridirektøren foreslår videre at avsetningen blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på fartøy som fyller vilkårene i Fiskeridepartementets forskrift om årlig begrensning i adgangen til å delta i kystfartøygruppens fiske etter nordsjøsildefiske med not.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket i gruppe II og fiske med garn kan fortsette ved en eventuell stopp i kystgruppen.

Ved regulering av fisket i 2002 var det ikke foretatt noen oppdeling av gruppekvoten i lengdegruppekvoter. Under forutsetning av at det innføres deltakerbegrensning i 2003, foreslår Fiskeridirektøren at Norges Fiskarlags Landsmøtevedtak, sak 7/01 om lengdegrupper tas i betraktning ved fastsettelse av maksimalkvotenes størrelse. Videre foreslår Fiskeridirektøren at en for 2003 ikke fastsetter separate lengdegruppekvoter. En inndeling i lengdegruppekvoter bør først vurderes etter at lukkingen av gruppen er endelig gjennomført.

5.2.2. Maksimalkvoter.

Norges Fiskarlag fattet i Landsmøtesak 7/01 vedtak om fordeling av gruppekvoten mellom 4 lengdegrupper ved fiske etter sild med not sør for 62° N:

Tabell 5 Den prosentvise fordeling av gruppeknoten på de 4 lengdegruppene

Kvotegrupper	Lengde	Andel
Gruppe 1	fartøy under 10 meter	7,4 % av gruppeknoten
Gruppe 2	fartøy mellom 10,00 og 14,99 meter	33,0 % ”
Gruppe 3	fartøy mellom 15,00 og 20,99 meter	22,9 % ”
Gruppe 4	fartøy mellom 21,00 og 27,99 meter	36,7 % ”

Under forutsetning av at kystgruppens fiske med not lukkes fra og med 2003 sesongen, vil en ha i størrelsesorden 120 fartøy som oppfyller vilkårene for deltakelse. Uten å ta hensyn til evt. dispensasjonssøknader vil en med økt TAC til 450.000 tonn for 2003 og påfølgende tradisjonell deling Norge- EU, samt fordeling på fartøygrupper og avsetning til gruppe II og garnfiske, kunne få maksimalkvoter i 2003 av følgende størrelsesorden:

Tabell 6 Modell for maksimalkvote etter avsetning på 250 tonn.

Lengde	Kvote %	Kvote i tonn	Ant. fart	Maks. Kvote 2003	Overregulering
0 – 9.99 m	7,4 %	754	29	35	34,62 %
10 – 14.99 m	33,0 %	3.363	55	70	14,48 %
15 – 20.99 m	22,9 %	2.333	20	125	7,16 %
21 – 21.34 m	36,7 %	3.740	22	175	2,94 %
Sum	100,0 %	10.190	126		10,05 %

Erfaringene fra de siste års fiske viser at de største fartøyene utnytter maksimalkvotene sine best.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket blir regulert med differensierte maksimalkvoter i henhold til Norges Fiskarlags gruppeinndeling av kystfartøygruppen.

5.2.4. Avsetning til fiske øst for Lindesnes

En del av gruppekvantumet fiskes i Skagerakfisk S/L område. Det er et begrenset antall fartøy som tradisjonelt fisker sild i Oslofjordområdet, men fartøyene er ikke av de minste.

Tabell 7 nedenfor gir en oversikt over hvor fartøy som har fisket i Skagerrak i årene 1995 – 2002, er hjemmehørende.

Tabell 7 Fangster i Skagerrak, fordelt på hvor fartøyet er hjemmehørende

År	FYLKE										
		A	A-A	B	O	Tk	V	V-A	Ø	Andre	Sum
2002	Tonn	1.24	5.17	-	0.25	0.04	0.05	107.53	673.31	35.15	822.74
2001	Tonn	52.54	3.76	-	0.36	0.07	0.17	17.87	1407.31	571.44	2053.52
2000	Tonn	2.43	5.90	0.06	0.43	0.33	2.42	135.04	1863.76	-	2010.37
1999	Tonn	1.44	9.10	-	0.05	0.55	2.40	283.76	2731.94	77.24	3106.48
1998	Tonn	2.23	9.35	0.21	-	0.39	2.73	36.29	2450.37	67.03	2568.60
1997	Tonn	76.52	4.91	0.67	-	8.15	2.43	2.56	2682.77	-	2778.01
1996	Tonn	2.56	3.83	0.31	-	0.74	3.20	3.72	1635.21	544.04	2193.61
1995	Tonn	72.43	1.23	0.37	0.13	25.08	5.78	9.57	2676.77	120.69	2912.05
Snitt	Tonn	26.42	5.41	0.20	0.15	4.42	2.40	74.54	2015.18	176.95	2305.67

Bakgrunns materialet for tabellen har vist at fartøy hjemmehørende øst for Lindesnes utelukkende fisker sild i Skagerrak, med unntak av fartøy hjemmehørende i Østfold som også fisker i Nordsjøen. En tidlig stopp i fisket de siste 2 årene har medført at fartøy hjemmehørende øst for Lindesnes ikke har fått fiske sitt "tradisjonelle" kvantum.

Videre viser innmeldingene de siste år at der foregår et fiske både i Nordsjøen og Skagerrak sent på høsten. Det anses derfor ikke hensiktsmessig å avsette et eget kvantum kun til fiske i Skagerrak, men et eventuelt avsatt kvantum bør gjelde for begge områdene. 2003 vil være et prøveår, og for å sikre at alle får "litt", kan det være et alternativ å fastsette et garantert minstekvantum for de notfartøyene som fyller vilkårene for å kunne delta. Kvantumet kan for eksempel settes til maksimalkvoten for minste lengdegruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med adgang til å delta likevel kan fiske inntil et garantert minstekvantum etter en eventuell stopp i kystfartøygruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at minstekvantumet settes lik maksimalkvoten for den minste lengdegruppen.

5.2.5. Maksimalkvote ved fiske i gruppe II.

Maksimalkvoten ved fiske i gruppe II må dels avspeile deltakervilkåret for delta i gruppe I. Fiskeridirektøren vil foreslå at maksimumkvoten settes lavest mulig. For makrell har Sør-Norges Notfiskarlag antydnet for eksempel 10 % av maksimumkvoten innen vedkommende lengdegruppe. Fiskeridirektøren mener imidlertid at det er for omstendelig med differensierte kvoter. En gruppe II ordning bør rette seg mot de mindre notfartøyene.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimumkvoten i gruppe II settes til 5 tonn.

5.2.6. Kvotebegrensning ved eierendring

Etter gjeldende forskrift kan hvert fartøy bare fiske og levere én kvote. Regelen retter seg mot bruken av selve fartøyet, også ved eierendring og utskifting. Dette innebærer at fartøyet ikke kan fiske og levere mer enn det som gjenstår av kvoten etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Ved utskifting kan det heller ikke fiskes og leveres mer enn det som gjenstår etter fradrag for det som utskiftingsfartøyet har fisket og levert.

5.2.7. Konsumkrav

Tidligere år har Norges Sildesalgslag hatt fullmakt til å gi dispensasjon fra konsumkravet for enkeltfangster inntil f.eks 1.500 tonn. Laget har gitt dispensasjoner i vekslende omfang. I inneværende sesong har 1.462 tonn gått til oppmaling i kystgruppen. Grunnen til dette synes å være et feilslått matjesfiske. Spørsmålet er om konsumpåbudet bør innskjerpes, eventuelt at silda slippes såfremt det ikke er bud på den, se saltvannsfiskeovens § 11.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir satt krav om fiske til konsum i kystfisket, som tidligere år. Videre foreslår Fiskeridirektøren det kan gis dispensasjon fra påbudet i særlige tilfeller.

5.2.8. Særskilt turkvoteordning for alle kystfartøy i 2003.

I gjeldende reguleringsforskrift er det i tillegg til en begrensning i lengste lengde (21,35 og 27,50 m.s.l.) satt en grense på laste(roms)kapasiteten på 1500 hl. eller mindre. Bestemmelsen er en gjentakelse av ringnotforskriftens § 2, hvor det fremgår at fartøy på 90 fot eller mer eller med en lastekapasitet over 1500 hl ikke må nyttes i fiske med ringnot etter sild, makrell, lodde, kolmule eller brisling uten tillatelse fra Fiskeridirektøren. Med tillatelse menes her ringnotkonsesjon.

Ringnotforskriften fra 1997 og reguleringsforskriftene de senere år har operert med lastekapasitet som et viktig deltakerparameterne. Det foretas i dag beregninger knyttet til nybygg og innsendte generalarrangementer (tegninger) for disse, men forvaltningsmyndighetene fastsetter ikke offisielt lastekapasiteten.

I forbindelse med innføring av SUK gruppen i 1992 var det 2 fartøy som hadde lastekapasitet over 1500 hl. Disse hadde likevel adgang til å delta i fisket. I tillegg er det en rekke fartøy som i forbindelse med søknad om ervervstillatelse har fått godkjent en samlet lastekapasitet over 1500 hl uten at det er gitt en ringnotkonsesjon. Lastekapasitet over 1500 hl kan i disse tilfellene til dels skyldes romvolum til foredling av råstoff samt fryserom, og felles for disse fartøyene er at de ikke er gitt tillatelse til lastekapasitet til føring av løsført fangst mer en 1500 hl. De to ovennevnte fartøyene som i 1992 likevel kunne nyttes i fisket til tross for at de hadde en lastekapasitet mer enn 1500 hl er siden solgt, og det er i forbindelse med ervervstillatelsen oppgitt en lastekapasitet på 1500 hl for løsført fangst også for disse

fartøyene. Det skal således ikke være fiskere som kan hevde å ha tillatelse til å delta i de pelagiske kystfiskerier/SUK med en lastekapasitet over 1500 hl.

Fiskeridirektoratet ser at det er en rekke fartøy i kystfartøygruppen som lossar mer en 150 tonn råstoff pr. landing. (Vi legger da til grunn en generell omregningsfaktor slik at 1 hl = 0,1 tonn.) Der er imidlertid usikkert hvorvidt dette skyldes at fartøyene har lasterom med mer en 1500 hl kapasitet eller om det også brukes andre lasterom i strid med vilkårene gitt i ervervstillatelsen. I tillegg til at dette er brudd på ringnotforskriftens bestemmelser om hvor stort et kystnotfartøy kan være, er brudd på lastebestemmelsen konkurransevridende i et maksimalkvoteregulert fiske.

I de senerees år har reguleringsforskriftene for de pelagiske fiskeriene hatt bestemmelser som kan oppfattes som dispensasjon og/eller amnesti fra lastebegrensningen i ringnotforskriften. Denne type bestemmelser har imidlertid ikke gitt oss noen oversikt over hvilke fartøy som eventuelt deltar i strid med hovedregelen i deltakerreguleringen og ringnotforskriften.

Som et tiltak for å få kontroll med situasjonen har Fiskeridirektoratet foretatt en gjennomgang av landingsdata fra Norges Sildesalgslag samt at Fiskeridirektoratet i en telefaks til Norges Sildesalgslag av 29. oktober 2002 har bedt om at alle landinger/fangster over 150 tonn rapporteres til Fiskeridirektoratet og at utbetaling holdes tilbake til Fiskeridirektoratet har undersøkt saken.

Vedtaket medfører at en har innført en turkvotebegrensning på 150 tonn for fartøy i kystfartøygruppen, noe som vil gi en kontrollerbar håndhevelse av lastebegrensningen.

Fiskeridirektøren utgangspunkt er således at lastebegrensningen i ringnotforskriften på 1500 hl fremdeles gjøres gjeldende i kystfartøygruppen, men at den gjøres operasjonabel ved å innføre en lossebegrensning/turkvote på 150 tonn. En slik turkvotebegrensning ønsker Fiskeridirektoratet å gjøre mer synlig ved å innføre den i de aktuelle reguleringsforskriftene.

Det er berettiget å stille spørsmål om hvorvidt 150 tonn er en for liberal regel. Et lasterom på 1500 hl vil i praksis romme mindre enn 150 tonn fisk, avhengig av mengde is/vann og det enkelte fartøys omregningsfaktor fra hl til kg. For å fastsette "rette" kvantumsgrense for de ulike fiskeslag vil det kreve et omfattende program blant annet med målinger både med hensyn til fiskeslag og anvendelse av fangst.

Fiskeridirektøren ønsker å få på plass en turkvotebegrensning allerede fra 2003. I forhold til ovennevnte vil en begrensning på 150 tonn fisk være det maksimale kvantum som en teoretisk kan få ut av et fartøy med et lasterom på maksimalt 1500 hl.

Det er imidlertid Fiskeridirektørens oppfatning av en slik regel nå, ikke utelukker at en på et senere tidspunkt kan finne det hensiktsmessig å endre denne kvantumsgrensen, ev også å differensiere avhengig av fiskeslag og om råstoffet skal gå til konsum- og industriformål.

Bestemmelsen hjemles i saltvannsfiskelovens § 5, med mulighet for inndragning etter saltvannsfiskelovens § 7. (Salgslagene er vedtaksmyndighet). Det er en forutsetning at inndratt fangst over 150 tonn pr. tur skal belastes fartøyets individuelle kvote dersom det er noe gjenstående av denne. Fiskeridirektøren vil ikke foreslå at det gis vederlag for eventuell ilandføring av turkvote mer enn 150 tonn, da denne bestemmelsen er knyttet opp mot lastebegrensningen i ringnotforskriften.

Da dette må oppfattes som en generell regel, vil eventuelle særlige (lavere) turkvoter, fastsatt av salgslagene (saltvannsfiskelovens § 6) eller fiskerimyndighetene, få fortrinn.

Fiskeridirektøren foreslår at det innføres en generell turkvotebegrensning på 150 tonn losset kvantum i kystfartøygruppens fiske etter sild sør for 62° N samt i fiske etter norsk vårgytende sild, makrell, lodde, og brisling. Kvantum over kvote inndras med hjemmel i saltvannsfiskeovens § 7 og belastes fartøyets eventuelle gjenstående individuelle kvote.

5.3. TRÅLGRUPPEN

Nordsjøtrålnes gruppekvote skal primært dekke innblanding av sild i industritrålfisket. Det kan åpnes for et direkte fiske på slutten av året dersom det gjenstår et tilstrekkelig kvantum av gruppekvoten, dvs. etter beregnet innblanding av sild i industritrålfisket

Tabell 8 viser sildeinnblanding i industritrålfisket de siste åtte årene, og oppfisket kvantum i det direkte fisket.

Tabell 8 Industritrålnes fiske av sild sør for 62° N i perioden 1994-2002 (i tonn).

År	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Kvote	10.600	10.522	4.310	4.200	5.990	6.150	5.980	5.980	5.980
Fangst	12.664	11.681	3.815	4.831	11.416	6.150	5.996	6.207	3.763
Herav									
Bifangst	1.153	613	630	2.000	3.856	6.150	5.996	1.412	3.308 ¹
- konsum	441	526	2.921	563	333	-	-	4.795	455
- mel/olje	11.070	10.542	264	2.189	7.497	6.150	5.996	1.412	3.308

1. Estimert bifangst pr. 31.oktober 2002.

Dersom det i 2003 gjenstår et kvantum sild etter at innblanding av bifangst i industritrålfisket er beregnet, vil vi foreslå at Fiskeridirektøren etter samråd med næringen noe ut på høsten kan åpne for et direkte fiske. Fiskeridirektøren foreslår derfor at startdato for et eventuelt direkte fiske i 2003 settes til mandag 3. november 2003 med frist for påmelding innen mandag 27. oktober 2003.

Fiskeridirektøren foreslår at industritrålfangstene - som i foregående år - maksimalt kan inneholde 20 % sildeinnblanding i vekt av hele fangsten om bord eller ved landing. Videre foreslår Fiskeridirektøren at han kan endre bifangstprosenten dersom utviklingen i fiske gjør dette nødvendig.

Fiskeridirektøren foreslår at dersom det beregnede kvantum sild i industritrålfangstene blir mindre enn gruppekvoten, kan Fiskeridirektøren etter 3. november 2003 og i samråd med næringen åpne for et direkte fiske etter sild på gjenstående kvantum for å sikre at gruppekvoten blir oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som vil delta i et eventuelt direkte fiske må melde seg på til Fiskeridirektoratet innen 27. oktober 2003.

5.3.1. Differensierte fartøykvoter

Universalnøkkelen for trålfartøygruppen ble anvendt i 2002, og foreslås videreført i 2003.

Det er etablert en basiskvote for hvert enkelt trålfartøy etter følgende nøkkel:

50 tonn + 50% av bruttotonnasje fra 0- 100 tonn

40% av bruttotonnasje fra	101-200 tonn
30% av bruttotonnasje fra	201-300 tonn
20% av bruttotonnasje fra	301-400 tonn
10% av bruttotonnasje fra	401-600 tonn

Fartøykvoten til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for vedkommende fartøy med den faktoren en får ved å dividere gruppekvoten med summen av basiskvotene.

For å gi bedre sikkerhet for vedkommende fartøys kvote, unngå unødig overfordeling i gruppen og å unngå omfordeling innen trålgruppen ved senere utskifting o.a. fastsatte Fiskeridepartementet i 2001 en skjæringsdato for trålfartøyenes bruttotonnasje.

Fiskeridirektøren foreslår at trålerne gis differensierte fartøykvoter, og at disse beregnes med utgangspunkt i antall påmeldte fartøy og på grunnlag av nøkkel som beskrevet over.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at trålernes basiskvote skal være forankret i bruttotonnasje i henhold til målebrev pr. 31. desember 2001 og være uendret av ommåling, ombygging, utskifting eller annen endring etter denne dato.

Fiskeridirektøren kan endre fartøyenes fartøykvote.

5.3.2. Partråling

Reglene om partråling er samordnet for de ulike pelagiske fiskerier, og Fiskeridirektøren tilrår at de alminnelige regler om partråling videreføres:

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy kan ikke partråle sammen med mer enn ett annet fartøy innenfor samme kvoteår.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fangst som tas i forbindelse med partråling skal fordeles med minimum 20 % av fangsten pr. levering til det ene fartøyet.

Fartøy som ønsker å partråle må melde seg som partrållag til Fiskeridirektoratet før fisket tar til, videre innmelde som ett partrållag ved innmelding til salgslaget og registrere fangsten som ett lag ved levering. Uten hensyn til forbudet om overføring av fangst, kan påmeldte fartøy fordele kvantumet på de to samme fartøy ved levering.

5.3.3. Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår at trålforbudet i Skagerrak videreføres:

For å unngå fiske av sild under minstemålet vil Fiskeridirektøren foreslå at trålfisket etter sild i Skagerrak forbys.

5.4. RINGNOTGRUPPEN

5.4.1. Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990 med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for de forskjellige områdene.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotfisket i 2003 blir regulert med separate fartøkvoter for hvert av områdene Nordsjøen og Skagerrak.

5.4.2 Fartøkvoter

5.4.2.1. Konsesjonspliktige ringnotfartøy

Fiskeridirektøren foreslår at fartøkvotene som tidligere blir utregnet etter "Universalnøkkelen".

Fisket stoppes når gruppeknoten er beregnet oppfisket eller når totalkvoten er tatt.

5.4.2.2. SUK-fartøy (notfartøy mellom 21,35 og 27,50 meter uten konsesjon)

Fiskeridirektøren foreslår at fartøkvotene som tidligere blir utregnet etter "Universalnøkkelen".

Fisket stoppes når gruppeknoten er beregnet oppfisket eller når totalkvoten er tatt.

5.4.2.3. Særskilt turkvotebegrensning for fartøy under 27,50 meter største lengde.

Det vises til drøftelsen av spørsmålet om turkvotebegrensning i sak 21/02 om regulering av fisket sør for 62° N i 2003, pkt. 5.2.8 "Særskilt turkvoteordning for alle kystfartøy i 2003".

Fiskeridirektøren viser til drøftelse inntatt ovenfor, og til vedtak vedrørende innføring av en generell turkvotebegrensning på 150 tonn losset kvantum for kystfartøy under 27,50 meter største lengde.

5.4.3. Konsumkrav

På grunn av EUs regelverk er det satt konsumkrav ved fiske etter sild i EU-sonen i Nordsjøen.

6. ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes den 1. januar 2003.