

SAK 12/02

REGULERING AV FISKET ETTER TORSK OG HYSE NORD FOR 62° N I 2003.

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER.

Det innføres ny, felles gruppe I for torsk hyse og sei. Ny gruppe I under 15 meter og hele gruppe II foreslås regulert med samlekvote for torsk, hyse og sei. De to største lengdegruppene i gruppe I foreslås regulert med maksimalkvoter av torsk og hyse med svært liten overregulering.

2. GENERELT OM TORSK.

2.1. FISKET I 2001.

Tabell 1 gir en oversikt over oppfisket kvantum fordelt på de ulike gruppene i 2001.

Tabell 1: Status for 2001.

Grupper	Tildelt norsk gruppekvote	Oppfisket kvantum:	Overfiske/rest
Gruppe II	15.120	16.667	1.547
Gruppe I < 28 m	104.729	106.943	2.214
Fartøy ≥ 28 m	17.608	17.402	- 206
Trål	57.878	57.437	- 441
Sum	195.335	198.449	3.114
Forsknings- /overvåkningsfiske:			
Konvensjonell		496	
Trål		3.893	
Sum		202.838	

Bifangstavsetningen på 3.000 tonn til gruppe I og gruppe II er i tabell 1 inkludert i gruppekvoten for gruppe I. Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen, fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt fartøy blir avregnet gruppekvoten for gruppe II. Dette utgjorde i 2001 totalt ca. 2.000 tonn.

2.2. FISKET I 2002.

2.2.1. Kvoter og reguleringer i 2002.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (5.-10. november 2001) ble det enighet om følgende: Totalkvoten for 2001 inkludert 40.000 tonn "Murmanskorsk" og 40.000 tonn norsk kystorsk fastsettes til 435.000 tonn. Av denne avsettes 55.900 tonn til tredjeland. De resterende 379.100 tonn deles likt mellom de to parter. Etter en overføring av 6.000 tonn til Norge fra Russland er fordelingen av torskekvotene nord for 62°N i 2002 som følger:

Tabell 2: Fordeling av torskekvote i 2002.

Land	Kvoter
Norge:	195.550 tonn
Russland:	183.550 tonn
Tredjeland:	55.900 tonn
Sum:	435.000 tonn

Av den norske kvoten ble et tilleggskvantum på 215 tonn avsatt til tredjeland. Disponibelt for norske fiskere ble da 195.335 tonn. Det er ikke kjøpt russiske kvote i år. En har i 2002 følgende kvotefordeling på de ulike gruppene:

Tabell 3: Gruppekvoter.

Fartøygrupper	Kvoter
Torske trål	57.128 tonn
Seitrål	750 tonn
Sum trål	57.878 tonn
Fartøy \geq 28 meter	17.608 tonn
Gruppe I	104.103 tonn
Gruppe II	13.746 tonn
Bifangst	2.000 tonn
Sum konvensjonelle redskaper	137.457 tonn

Mer om reguleringsordningen og utviklingen av fisket i 2002 finnes nedenfor under beskrivelsen av de enkelte elementene i reguleringsordningen.

2.2.2. Utviklingen i fisket i 2002.

Pr. 3. november var følgende kvanta torsk rundt vekt registrert landet i de ulike salgslag:

Tabell 4: Landet fangst fordelt på salgslag.

Salgslag	Konvensjonelle:	Trål:	Sum:
Norges Råfisklag:	131.105	36.717	167.038
Sunnmøre og R.	10.221	15.360	24.922
Fiskesalslag:			
Vest-Norges Fiskesalslag:	1.788	38	1.816
Nullsedler/NSL:	22	1.264	1.286
Sum:	143.126	52.412	195.538
Kvoter:	137.457	57.878	195.335
Restkvote:	- 5.668	5.466	- 203

I tabellen over er trålerne fiske med konvensjonelle redskap ført under konvensjonelle. Dette kvantumet utgjør 167 tonn, og skal avregnes gruppekvote til trål.

Tabell 5: Landet fangst fordelt på grupper pr. 3. november:

Grupper	Tildelt norsk gruppekvote	Oppfisket kvantum:	Rest
Gruppe II	13.746	15.377	- 1.631
Gruppe I	106.103	118.649	- 12.546
Fartøy \geq 28 m	17.608	9.100	8.508
Trål	57.878	52.412	5.466
Sum	195.335	195.538	- 203

I tabell 5 er bifangst-/bufferkvoten for gruppe I og gruppe II inkludert i gruppekvoten til gruppe I. Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen, fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt fartøy blir avregnet gruppekvoten for gruppe II. Dette utgjør så langt i år 1.649 tonn.

2.3. BESTANDSSITUASJONEN.

ACFM vurderer bestanden av norsk-arktisk torsk til å være utenfor sikre biologiske grenser. Fiskedødeligheten har i de fire siste årene vært blant de høyest observerte, men det kan observeres en reduksjon i fiskedødeligheten. Gytebestanden har siden 1998 vært under føre var grensen på 500.000 tonn. Den har økt litt siden 2000, og gytebestanden vil passere 500.000 tonn i 2004 eller 2005.

For 2003 anbefaler ICES en betydelig reduksjon i beskatningsgraden til under føre-var-grensen (0,42). Dette tilsvarer en fangst på under 305.000 tonn.

Norge og Russland har avtalt en kvote for 2003 på 395.000 tonn. I tillegg kommer 40.000 tonn kysttorsk. Vi viser i denne sammenheng til orientering om forhandlingene med Russland under sak 11/02.

2.4. KVOTESITUASJONEN I 2003 - FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (4. – 8. november 2002) er det blitt enighet om følgende: Totalkvoten for 2003, inkludert 40.000 tonn "Murmanskorsk", fastsettes til 395.000 tonn. I tillegg kommer 40.000 tonn norsk kysttorsk. Av den samlede kvoten på 435.000 tonn avsettes 55.900 tonn til tredjeland. De resterende 379.100 tonn deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvote som følger:

Tabell 6: Kvotesituasjonen for 2003.

Land	Kvoter
Norge:	195.550 tonn
Russland:	183.550 tonn
Tredjeland:	55.900 tonn
Sum:	435.000 tonn

Av tredjelandskvoten disponerer Norge 23.300 tonn i NØS. Om vi forutsetter at EU, Færøyene, Grønland og Island blir tildelt like store kvoter i 2003 som i 2002 innebærer dette at det neste år være behov for å avsette et tilleggskvantum på 115 tonn til tredjeland. Disponibelt for norske fiskere blir da 195.435 tonn torsk.

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001:

- ved en norsk totalkvote på mindre enn 130.000 tonn får konvensjonelle redskaper 72% av totalkvoten, mens trålerne får 28 %.
- ved en norsk totalkvote på 130.000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330.000 tonn, og fordeles med 67% til konvensjonelle redskaper og 33% til trål.
- ved en norsk kvote på 330.000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330.000 tonn, med 67% til konvensjonelle redskaper og 33% til trålerne.

Landsmøtet legger til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøyer og trål. Siden den norske kvoten er 195.435 tonn, betyr dette at gruppenes prosentandeler skal utvikles lineært.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2003 følger vedtaket fra Norges Fiskarlag om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 70,36 % og trål 29,64%. Dette betyr 137.516 tonn til konvensjonelle redskaper og 57.919 tonn til trål.

3. REGULERING AV FISKET ETTER TORSK MED KONVENSJONELLE REDSKAPER.

3.1. ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2002.

Reguleringsopplegget i 2002 har vært tredelt: fartøy på 28 meter og over har vært regulert med fartøykvoter, fartøy i gruppe I har vært regulert med samlekvote og maksimalkvote og fartøy i gruppe II har vært regulert med maksimalkvote. Det er naturlig å behandle de enkelte ordningene hver for seg. Samlekvote behandles under sak 14/02.

3.1.1 Fartøy på 28 meter og over.

Alle fartøy på 28 meter største lengde og over er i 2002, som tidligere, regulert innenfor samme ordning, jf. "Forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei m.v. for fartøy på 28 meter største lengde og over som fisker med konvensjonelle redskap i 2002."

Gruppen er regulert med fartøykvoter, hvor eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvoten. Fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line har måttet avsette 30 % av fartøykvoten til etter 1. september. For de øvrige fartøy i denne gruppen er fartøykvoten ikke periodisert. Det er i år avsatt 17.608 tonn til denne fartøygruppen. Dette utgjør 12,81 % av den konvensjonelle kvoten. Det er lagt inn en overregulering på i overkant av 3 % fra årets begynnelse for å begrense behovet for refordelinger.

Det ble i 2000 innført enhetskvoteordning for denne fartøygruppen. I utgangspunktet var det 98 deltakeradganger i denne gruppen. Det er nå mellom 50 og 60 aktive fartøy. Som vi ser av tabell 5 ovenfor, gjenstår det ca. 8.500 tonn av gruppekvoten pr. 3. november 2002.

3.1.2 Gruppe I

For fartøy i gruppe I er det i 2002 avsatt 104.103 tonn. Deltakelsen innenfor denne gruppen er regulert i medhold av "Forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk for fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i 2002."

Denne gruppen er i år delt inn i 4 lengdegrupper med tilhørende gruppekvoter som vist i tabell 7. Gruppekvote ble fastsatt i tråd med Norges Fiskerilags vedtak.

Tabell 7: Fordeling av kvoten til Gruppe I i 2002.

Lengdegruppe	Gruppekvote	%
Under 10 m. s. l.	13.794 tonn	13,25
10 – 14,9 m. s. l.	39.819 tonn	38,25
15 – 20,9 m. s. l.	31.231 tonn	30,0
21 – 27,9 m. s. l.	19.259 tonn	18,5

De to reguleringsgruppene under 15 meter er regulert med samlekvoter, mens de to gruppene over 15 meter er regulert med maksimumkvoter og periodisering. Samlekvote behandles under sak 14/02.

3.1.2.1 Fartøygruppen fra 21 meter største lengde til og med 27,9 meter største lengde.

Denne fartøygruppen har en gruppekvote av torsk på 19.259 tonn. Av dette skulle i utgangspunktet 20 % avsettes til et fiske etter 1. september. Fiskeridirektøren endret imidlertid den 11. januar periodiseringen til 10 %.

Bakgrunnen for at Fiskeridirektoratet endret periodiseringen er følgende: Under møtet i Reguleringsrådet høsten 2001 var det diskusjon rundt overreguleringsgraden i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap nord for 62°N i 2002. Landsiden ønsket en relativt lav overregulering, mens flåtesiden ønsket en noe større overregulering. For å holde overreguleringsgraden forholdsvis lav (20 %), foreslo derfor Fiskeridirektøren som et kompromissforslag, at 20 % av gruppekvote av torsk for fartøy over 15 meter skulle avsettes til fiske etter 1. september. Dette ble vedtatt enstemmig.

Fiskeridirektoratet fant i etterkant av møtet at ikke mer enn 10 - 15 % av gruppekvote de senere årene har blitt landet etter 1. september. Dersom Fiskeridirektøren hadde kjent til disse opplysningen under møtet i Reguleringsrådet ville ikke Fiskeridirektøren satt frem sitt forslag om 20 % periodisering.

Basert på det overnevnte fant Fiskeridirektøren det riktig å endre periodiseringen slik at periodiseringen er i tråd med den andel som tradisjonelt har blitt fisket etter 1. september. Som nevnt ble dette iverksatt allerede 11. januar. Fiskeridirektøren beklager imidlertid at Reguleringsrådets medlemmer ikke ble tilstrekkelig hørt i forbindelse med endringen.

Fisket innenfor denne gruppen er regulert med maksimalkvoter, hvor det er lagt inn en overregulering på 20 %. Det direkte fisket i denne gruppen ble stoppet 10. april for å sikre at 10% av gruppekvoten skulle gjenstå til et fiske etter 1. september. Fisket ble stoppet på kort varsel og en beregnet at en ville ha igjen minst 2.000 tonn til fisket etter 1. september. På grunn av godt vær og god tilgjengelighet var fisket imidlertid svært godt i dagene før stoppen. De siste 3 dagene før stoppen trådte i kraft ble det således landet hele 3.800 tonn, noe våre prognoser ikke hadde tatt høyde for. Periodekvoten ble dermed kraftig overfisket.

Pr. 3. november er det totalt landet 21.486 tonn av denne fartøygruppen. Gruppekvoten er altså overfisket med 2.227 tonn. Som følge av at hele gruppekvoten er oppfisket ble det ikke bli åpnet for et direkte fiske etter 1. september for denne fartøygruppen slik det i utgangspunktet var tenkt.

3.1.2.2 Fartøygruppen fra 15 meter største lengde til og med 20,9 meter største lengde.

Denne fartøygruppen har en gruppekvote av torsk på 31.231 tonn. Også for denne gruppen ble periodiseringen tidlig i januar endret fra 20 % til 10 % avsetning til etter 1. september. Fisket innenfor denne gruppen er regulert med maksimalkvoter, hvor det er lagt inn en overregulering på 15 %, noe en i utgangspunktet antok ville være tilnærmet fartøykvoter.

Fisket var også for denne gruppen svært godt og en valgte å stoppe det direkte fisket 21. april. Våre prognoser med hensyn til stopptidspunkt traff noe bedre for denne gruppen enn for gruppen over, i og med at det ved stopptidspunktet var landet 27.374 tonn.

Det ble åpnet for et direkte fiske etter torsk 1. september. Pr. 3. november er det landet 30.769 tonn, det gjenstår således bare 462 tonn av gruppekvoten, og det direkte fisket vil bli stoppet i løpet ved utgangen av uke 47. av november.

3.1.3 Fartøy i gruppe II.

Fartøy i gruppe II har i år en gruppekvote på 13.746 tonn, hvorav 5.000 tonn skulle avsettes til et fiske fra 1. mai. Det er i tillegg avsatt en buffer/bifangstkvote på 2.000 tonn.

Fisket i gruppe II er regulert med maksimalkvoter på samme nivå som i 2001, noe som innebærer en høyere grad av overregulering siden gruppekvoten i år er lavere enn gruppekvoten i 2001. Fartøy under 10 meter kan fortsette fisket innenfor garantert kvantum, selv om gruppekvoten eller periodekvoten er beregnet oppfisket.

Det direkte fisket ble stoppet 14. april i det en beregnet at periodekvoten var oppfisket. Det direkte fisket ble deretter åpnet 1. mai på andre periodekvote. Dette fisket ble stoppet 16. juni i det gruppekvoten var beregnet oppfisket.

Fartøy i denne fartøygruppen hadde i utgangspunktet anledning til å fiske inntil 10 % torsk i fisket etter andre arter. 20. september ble bifangstprosenten økt til 25 %. Bifangsten regnes i rund vekt pr. uke.

3.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2003.

Ved å legge til grunn en norsk kvote på 195.435 tonn blir gruppekvoten til konvensjonelle fartøy 137.516 tonn etter forslaget i punkt 2.4.

3.2.1. Generelle deltakelseskriterier

For 2003 er det opprettet en ny gruppe I som omfatter deltakeradgang i torsk, hyse og seifisket. Dette innebærer at gruppe I blir utvidet med hensyn på antall deltakeradganger.

3.2.2. Behovet for regulering av fisket i 2003 – tilgjengelighet av torsk for kystflåten.

Behovet for regulering av fisket etter torsk med konvensjonelle redskaper er begrunnet ut fra den forskjell en har mellom fangstkapasitet og kvote. Fangstkapasiteten i torskefiskeriene avhenger av en rekke forhold. Av disse er de viktigste:

- bestandsstørrelse og bestandssammensetning
- tilgjengelighet
- flåtens størrelse og sammensetning
- mottaks- og omsetningssituasjonen
- alternative fiskerier

Hvorvidt en får god tilgjengelighet av torsk langs kysten avhenger av en rekke forhold. Det synes klart at bestandsstørrelse og alderssammensetning, samt mattilgang for torsken er viktig, men også temperatur i sjøen, strømforhold og andre forhold kan ha betydning.

Selv om flere mottaksanlegg har vært nødt til legge ned driften i løpet av dette året, forventes ikke at omsetnings- og mottakssituasjonen i 2003 vil ha en bremsende effekt på utviklingen i fisket. Når det gjelder alternative fiskerier forventes også disse å bli stramt regulert i 2003. Ut fra erfaringene fra inneværende år foreligger det etter Fiskeridirektørens oppfatning et betydelig reguleringsbehov i torskefisket for den konvensjonelle flåten.

På bakgrunn av det som er sagt med hensyn til behovet for regulering ovenfor og under punkt 3.2.1, "Generelle deltakelseskriterier", foreslår Fiskeridirektøren at en viderefører den tredeling av den konvensjonelle flåten en har hatt de siste årene.

3.3. Forslag til regulering av fartøy på 28 meter og over.

Ut fra målsettingen om å tilrettelegge for utnyttelse av kvoter i andre lands soner, samt fartøyenes behov for driftsplanlegging, er det hensiktsmessig å regulere disse fartøyene med fartøykvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på eller over 28 meter største lengde reguleres med fartøykvoter innenfor en egen gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene pålegges å dekke eventuell bifangst av torsk i fiske etter andre fiskeslag innenfor fartøykvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at en følger vedtaket fra Landsmøtet i Norges Fiskarlag 2001 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppekvoten for fartøy på eller over 28 meter største lengde settes til 12,81 % , dvs 17.616 tonn.

Det er etablert en kvotestige for denne fartøygruppen og det er hensiktsmessig å videreføre denne. For å begrense behovet for refordelinger i løpet av året legger vi inn 3 % overregulering fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyskvotene for 2002 for fartøy på 28 m. s. l. og over beregnes etter følgende kvotestige:

Tabell 8: Fiskeridirektørens forslag til kvoter for gruppen fartøy på 28 meter og over.

Fartøys lengde	Antall fartøy ¹	Kvotefaktor	Fartøyskvote
Gruppe II	1	0,081	14,6
8 - 8,9	1	0,115	20,7
14 - 14,9	3	0,376	67,7
15 - 15,9	2	0,432	77,8
17 - 17,9	1	0,544	97,9
20 - 20,9	2	0,712	128,2
21 - 21,9	2	0,763	137,4
23 - 23,9	1	0,853	153,6
26 - 26,9	1	0,954	171,7
28 - 28,9	2	1,000	180,0
29 - 29,9	4	1,020	183,6
30 - 30,9	3	1,050	189,0
31 - 31,9	2	1,070	192,6
32 - 32,9	11	1,090	196,2
33 - 33,9	15	1,120	201,6
over 34 m.s.l.	47	1,140	205,2
Sum	98		

I år, som i tidligere år, har fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line vært pålagt å avsette 30 % av sin kvote til et fiske etter 1. september. Fiskeridirektøren vil vise til diskusjonen om periodiseringen i fartøyskvoteregulerte fiskerier under sak 9/02 i juni 2002. Som et ledd i forenkling av reguleringene og større grad av markedsstyring i gjennomføringen av fisket vil Fiskeridirektøren foreslå at periodiseringen av banklineflåten sine fiske etter torsk og hyse avvikles.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med at fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line må avsette minst 30 % av kvotene av torsk og hyse til et fiske etter 1. september, avvikles.

3.4. Forslag til fordeling av kvoter på gruppe I og gruppe II.

Med virkning fra 1. januar 2003 vil det bli etablert en ny gruppe I for konvensjonelle fartøy under 28 meter i det gruppen utvides til å omfatte fartøy med adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei. Fiskeridirektøren finner det naturlig å beskrive kvotefordelingen med hensyn til gruppe I og gruppe II her.

Når det gjelder fartøy i gruppe II, vurderte Fiskeridirektøren å innføre en samlekvoteregulering før Reguleringsrådets møte i november i fjor, men fant dette vanskelig så lenge hyse- og seifisket ikke var lukket. Ved at det nå er innført en adgangsbegrensning i hyse- og seifisket, er Fiskeridirektøren innstilt på å utvide

¹ Det er ikke 98 fartøyer som har kvoterrettigheter, men 98 kvoter til de gjenværende fartøyene.

ordningen med samlekvoter til også å omfatte fartøy i gruppe II til erstatning for dagens reguleringsopplegg for denne gruppen. For fartøy i Gruppe II, som i all hovedsak består av mindre og ikke helårsdrevne kystfartøy vil en samlekvoteordning medføre et enklere reguleringsopplegg som burde være velegnet for denne fartøygruppen.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at fartøy i nye gruppe II reguleres med samlekvoter i 2003 ved fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N.

Ved etableringen av en ny gruppe I for fisket etter torsk, hyse og sei, er det nødvendig å fastsette særskilte gruppekvoter for alle tre artene. Norges Fiskarlag har gått inn for å at kvoten av torsk, sei og hyse for konvensjonelle redskaper, inklusive fartøy over 28 meter største lengde, fordeles mellom gruppe I og II som vist i tabell 9:

Tabell 9: Norges Fiskarlags fordelingsforslag for torsk, hyse og sei.

Fiskeslag	Gruppe I + fartøy ≥ 28 meter	Gruppe II
Torsk	91%	9 %
Hyse	92%	8 %
Sei	88%	12 %

Denne fordelingen er foreslått ut fra visse forutsetninger om hvor mange fartøy som av Norges Fiskarlag var foreslått flyttet over fra gruppe II til gruppe I i forbindelse med adgangsbegrensningen av fisket etter hyse og sei. Det kan imidlertid være hensiktsmessig å avvente en endelig fordeling mellom gruppe I og gruppe II til en ser hvor mange fartøy som faktisk blir overflyttet til gruppe I.

Fangsten i gruppe II, og dermed også framtidig gruppekvote, omfatter i tillegg til fangst levert av manntallsførte fiskere, også fangst tatt av fritidsfiskere og under ungdomsfiskeordningen. Bufferkvoten, som i 2002 var på 2.000 tonn omfatter dessuten også fartøy i gruppe II. Bufferkvoten foreslås å utgå i 2003.

Den nye deltakerforskriften av 1. november 2002 vil føre til at i utgangspunktet 244 fartøy flyttes fra gruppe II til gruppe I. Tabell 10 viser totalfangst av torsk nord for 62° N med konvensjonelle redskap, totalfangst av fartøy i gruppe II, og hvordan denne fangsten i årene 1999-2002 fordeler seg mellom de 244 fartøyene som i henhold til foreløpig liste vil kunne bli flyttet til gruppe I og de fartøyene som blir tilbake i gruppe II.

Tabell 10:Fangstandel av torsk for nye fartøy i gruppe I og fartøy i gruppe II².

År	FANGST				ANDEL I %		
	Alle konv.	Gruppe II	Nye fartøy gr. I	Rest gr. II	Gruppe II	Nye fartøy gr. I	Rest gr. II
1999	164.727	16.481	1.423	15.058	10,0 %	0,9 %	9,1 %
2000	142.684	16.382	1.798	14.584	11,5 %	1,3 %	10,2 %
2001	141.395	16.667	1.968	14.699	11,8 %	1,4 %	10,4 %
2002	143.126	15.595	2.149	13.446	10,9 %	1,5 %	9,4 %
Snitt	147.970	16.198	1.835	14.363	11,0 %	1,3 %	9,8 %

I gjennomsnitt har fartøy som blir tilbake i gruppe II (ny gruppe II) hatt en andel på 9,8 % av samlet fangst av torsk til konvensjonelle fartøy. Det er 0,8 prosentpoengforskjell på dette og vedtaket til Norges Fiskarlag om en andel på 9 %. Når det tas hensyn til fritidsfiske, ungdomsfiskeordning og andel i dagens bufferkvote kan det etter Fiskeridirektørens oppfatning være grunner for foreløpig å sette andelen til den nye gruppe II til 10 %.

Fordelingen i tabell 10 er foreløpig i påvente av at alle klagesaker i forbindelse med etableringen av en gruppe I for fisket etter hyse og sei skal bli behandlet.

Fiskeridirektøren vil foreslå at gruppe II får en andel på 10 % av den konvensjonelle kvoten på torsk i 2003.

Tabell 11 viser totalfangst av hyse nord for 62° N med konvensjonelle redskaper, totalfangst av fartøy i gruppe II, og hvordan denne fangsten fordeler seg mellom de fartøy som vil kunne bli flyttet til gruppe I og de fartøy som blir tilbake i gruppe 2 for årene 1999 – 2002.

Tabell 11:Fangstandel av hyse for nye fartøy i gruppe I og fartøy i gruppe II³.

År	FANGST				ANDEL I %		
	Alle konv.	Gruppe II	Nye fartøy gr. I	Rest gr. II	Gruppe II	Nye fartøy gr. I	Rest gr. II
1999	31.178	1.796	231	1.565	5,8 %	0,7 %	5,0 %
2000	26.377	3.324	505	2.819	12,6 %	1,9 %	10,7 %
2001	30.817	3.185	606	2.579	10,3 %	2,0 %	8,4 %
2002	26.222	2.080	497	1.583	7,9 %	1,9 %	6,0 %
Snitt	28.649	2.597	460	2.137	9,2 %	1,6 %	7,5 %

I gjennomsnitt har fartøy som blir tilbake i gruppe hatt en andel på 7,5 % av samlet fangst av hyse til konvensjonelle redskaper. Her er det liten forskjell fra vedtaket til Norges Fiskarlag om en andel på 8 %.

Fiskeridirektøren vil foreslå at gruppe II får en andel på 8 % av den konvensjonelle kvoten av hyse i 2003.

Tabell 12 viser totalfangst av sei nord 62° N med konvensjonelle redskaper, totalfangst av fartøy i gruppe II, og hvordan denne fangsten fordeler seg mellom de fartøy som vil kunne bli flyttet til gruppe I og de fartøy som blir tilbake i Gruppe 2 for årene 1999 – 2002.

² Fangsttall pr. 20. oktober 2002.

Tabell 12: Fangstandel av sei for nye fartøy i gruppe I og fartøy i gruppe II³.

År	FANGST				ANDEL I %		
	Alle konv.	Gruppe II	Nye fartøy gr. I	Rest gr. II	Gruppe II	Nye fartøy gr. I	Rest gr. II
1999	53.216	9.425	1.707	7.718	17,7 %	3,2 %	14,5 %
2000	53.098	9.892	2.566	7.326	18,6 %	4,8 %	13,8 %
2001	49.467	8.664	2.005	6.659	17,5 %	4,1 %	13,5 %
2002	37.488	6.178	1.355	4.823	16,5 %	3,6 %	12,9 %
Snitt	48.317	8.540	1.908	6.631	17,6 %	3,9 %	13,7 %

I gjennomsnitt har fartøy som blir tilbake i gruppe II (ny gruppe II) hatt en andel på 13,7 % av samlet seifangst til konvensjonelle fartøy siden 1999. Her er forskjellen fra vedtaket til Norges Fiskarlag om en andel på 12 % noe større. Da kvotegrunnlaget til fartøy i Gruppe II blir bestemt av denne prosentsetsatsen, er det viktig at den settes slik at den gir et realistisk kvotegrunnlag, dvs. at den sikrer de gjenværende fartøy i gruppe II et driftsgrunnlag på nivå med det de har hatt de siste årene.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at Gruppe II får en andel på 14 % av den konvensjonelle kvoten på sei i 2003.

3.5. Forslag til maksimalkvoter av torsk som skal inngå i samlekvote for fartøy i gruppe II.

Med utgangspunkt i en totalkvote for konvensjonelle fartøy på 137.516, og en andel som nevnt over på 10 %, blir gruppekvoten for gruppe II 13.752 tonn i 2003. Kvoten for gruppe II blir med dette omtrent identisk med kvoten i 2002 til tross for at gruppen er blitt mindre. Dette skyldes blant annet at gruppe II har fått sin andel av bifangst/bufferkvoten. I tillegg skal kvoten til gruppe II dekke de kvanta som fiskes gjennom ungdomsfiskeordningen og i fritidsfiske.

Sett på bakgrunn av utviklingen i fisket i år og den tidlige stoppen i fisket, og at kvotene vil inngå som en del av garanterte samlekvoter, vil Fiskeridirektøren foreslå et noe strammere reguleringsopplegg fra årets begynnelse enn hva tilfellet var i 2002. Maksimal-/samlekvotene vil kunne bli justert i løpet av 1. halvår om det viser seg at reguleringsopplegget er for stramt. De foreslåtte maksimalkvotene i tabell 13 vil gi en overregulering på ca. 100 %. Kvotestigen fra 2002 og 2001 bør etter Fiskeridirektørens oppfatning videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at for fartøy i gruppe II inngår følgende maksimalkvoter av torsk i samlekvoteordningen:

Tabell 13: Maksimalkvoter av torsk i gruppe II

Fartøylengde	Antall fartøy	Faktor	Maksimalkvote 2002	Maksimalkvote 2003	Utdelt kvantum
< 8 meter	981	1,0	12,1 tonn	10 tonn	9.810
8 – 9,9 meter	831	1,4	17,4 tonn	14 tonn	11.634
10 – 14,9	344	1,6	19,7 tonn	16 tonn	5.504

³ Fangsttall pr. 20. oktober 2002.

meter					
> 15 meter	41	1,9	22,8 tonn	19 tonn	779
Totalt	2.197				27.727

Vi viser til sak 14/2002 der samlekvoteordningen for gruppe II behandles.

3.6. Forslag til regulering av fartøy i gruppe I.

Ut fra det som etter dette er avsatt til øvrige grupper vil Fiskeridirektøren foreslå at gruppekvoten til fartøy i gruppe I settes til 106.148 tonn.

Norges Fiskarlags Landsmøte mener det er nødvendig å dele kystflåten inn i flere undergrupper, ikke minst for å oppfylle målsettingen om å beholde en variert fiskeflåte i Norge. En slik inndeling vil kunne skape et mer rettferdig konkurransegrunnlag for fartøyene i mellom, sammenlignet med dagens reguleringsopplegg hvor både store og små fiskefartøy konkurrerer innenfor samme kvotegrunnlag.

Tabell 14 viser kvotefordelingen etter Finnmarksmodellen, med utgangspunkt i en kvote på 106.148 tonn til fartøy i gruppe I, og alternativt dersom andelene i Finnmarksmodellen blir justert i forhold til den lengdegruppe de foreløpig 244 nye fartøyene faller inn under.

Tabell 14: Gruppekvote og gruppekvoteandeler av torsk for fartøyene i den nye Gruppe I.

Lengde-gruppe	Fiskarlagets forslag	Fiskarlagets kvotefordeling	Nye fartøys fiske i 2002	Nye fartøys andel av kvoteøkning	Alternativ e andeler	Alternative gruppekvoter
< 10 m	13,25 %	14 065	1 142	53,2 %	14,8 %	15 707
10 – 14,9	38,25 %	40 602	826	38,5 %	38,25 %	40 606
15 – 20,9	30 %	31 845	179	8,3 %	29,16 %	30 953
21 – 27,9	18,5 %	19 638	0	0 %	17,79 %	18 882
Sum	100 %	106 149	2 147	100 %	100 %	106 149

En hovedbegrunnelse fra Landsmøtet i Norges Fiskarlag for å etablere en slik inndeling var at det vil bidra til å opprettholde en fortsatt variert kystflåte med små og store båter, og videre vil en slik inndeling være et avgjørende fundament dersom det skal etableres strukturordninger i flåten.

En generell svakhet med Landsmøtevedtaket er imidlertid at det med hensyn til kvotefordelingen mellom de 4 gruppene legger til grunn en lang referanseperiode som ikke på en fullgod måte reflekterer dagens flåtestruktur og senere års kvotenøkkel og fangstfordeling. I forhold til dagens struktur tilgodeses således særlig de minste fartøyene. Ved etablering av en ny gruppe I for torsk, hyse og sei er det som det fremgår av tabell 14 i hovedsak små fartøy som tilføres gruppe I. Med bakgrunn i det som er sagt ovenfor kan det derfor være grunn til nå ikke å justere

Landsmøtets prosentfordeling på grupper, men å la en slik justering utestå til en mer generell evaluering og justering av fordelingsnøklerne i Finnmarksmodellen.

Fiskeridirektøren foreslår at man følger Norges Fiskerilags landsmøtevedtak om å dele gruppe I inn i lengdegrupper og med andeler som vedtatt av Landsmøtet, jf. andre og tredje kolonne i tabell 14.

En inndeling etter Finnmarksmodellen er mer krevende administrativt enn det reguleringsopplegget vi har hatt frem til og med 2001. Inndelingen innebærer at man kan ha ulike reguleringssituasjoner innenfor de ulike gruppene. Dette medfører at mens én gruppe fartøy er stoppet i sitt fiske, kan en annen gruppe fortsette. En slik inndeling vil også innebære at en går bort fra å få til en jevn kvoteovergang på fartøynivå når en beveger seg fra en lengdegruppe til neste. En konsekvens kan også være at et mindre fartøy oppnår en kvote som er høyere enn det et større fartøy får, blant annet på grunn av behov for ulik grad av overregulering innad i hver reguleringsgruppe.

I gruppe I er det innført en ordning med skjæringsdatoer, som innebærer at fartøy som er skiftet ut eller forlenget etter bestemt dato, ikke får kvoten beregnet etter sin faktiske lengde. Ved inndeling av gruppen, må en således ta stilling til hvilket lengdebegrep som skal benyttes når fartøyene skal fordeles på de fire lengdegruppene. Spørsmålet blir da hvorvidt det er fartøyets hjemmelslengde eller faktiske lengde som skal være avgjørende for gruppeplasseringen.

Inneværende år er fartøyene plassert i lengdegrupper ut fra fartøyets faktiske lengde, men får sin kvote beregnet på grunnlag av sin hjemmelslengde.

Det er etter Fiskeridirektørens oppfatning hensiktsmessig at fartøyene tilhører samme lengdegruppe i alle fiskerier (både pelagisk og bunnfisk). Som følge av at det ikke er benyttet samme skjæringsdato i alle fiskeriene, vil et fartøy kunne plasseres i forskjellige lengdegrupper i de ulike fiskeriene dersom hjemmelslengden legges til grunn.

Fiskeridirektøren vil på denne bakgrunn foreslå at fartøyene også i 2003 plasseres i lengdegrupper ut fra den faktiske lengden, men får kvoten beregnet på grunnlag av sin hjemmelslengde.

Fiskeridirektøren foreslår at de to fartøygruppene under 15 meter reguleres med samlekvote.

Når det gjelder detaljene i en slik samlekvoteregulering vil vi vise til sak 14/02.

For fartøygruppene over 15 meter er det etter Fiskeridirektørens oppfatning mest hensiktsmessig å benytte en tilnærmet fartøykvoteregulering, dvs en maksimalkvoteregulering med liten grad av overregulering. Dette vil gi fiskerne anledning til å planlegge fisket og vil kunne gi en større verdiskapning samlet sett enn det kappfisket en bevisst overregulert maksimalkvoteregulering vil kunne resultere i. Videre vil det med en fartøykvoteregulering være et redusert behov for en egen bifangstregulering noe som vil gjøre at regelverket kan være enklere for den enkelte, samtidig som det vil ha positive kontrollmessige aspekter.

Dersom en innfører fartøykvoteregulering vil imidlertid fartøykvotene ikke være økende med økende fartøylengde. De minste fartøyene i den største lengdegruppen vil ha lavere kvoter

enn de største fartøyene i den nest største lengdegruppen. Årsaken til dette er at antall fartøy i den største lengdegruppen er betydelig økt i forhold til det antall en hadde i denne lengdegruppen i de årene som ligger til grunn for beregning av prosentandelen til gruppene. Selv om man endrer på stigen, kan man ikke få til en økende fartøykvote med økende lengde når man ser de to lengdegruppene samlet.

For å få til en løsning med økende fartøykvote ved økende fartøylengde må enten lengdegruppene prosentandeler korrigeres eller antall fartøy i den største lengdegruppen reduseres, for eksempel gjennom en kondemneringsordning. Alternativt må gruppen 21-27,99 meter betydelig overreguleres, men dette ville i stor grad svekke hensikten med å innføre en mer gradert reguleringsmodell for kystflåten. Det vil også medføre lange perioder med stopp i fisket med de ulempene det medfører. Verdiskapningen vil også kunne bli vesentlig redusert. En betydelig overregulering vil i praksis si en avkortning for fartøy som deltar innenfor flere fiskerier. Et annet alternativ er å gi en flat maksimalkvote i den ene eller begge lengdegruppene.

Tabellen nedenfor viser dagens kvotestige med minimal overregulering i begge lengdegrupper. Tabellen viser også antall fartøy ut fra faktisk lengde.

Tabell 15: Kvotestige med 3 % overregulering.

Lengde:	Antall fartøy:	Kvotefaktor	Sum faktor	Maks. kvote:	Utdelte kvoter
15-15,9 m	129	1,00	129,0	72	<u>9 333</u>
16-16,9 m	58	1,12	65,2	80	4 714
17-17,9 m	46	1,25	57,4	89	4 150
18-18,9 m	54	1,37	74,0	98	5 354
19-19,9 m	44	1,48	65,2	106	4 716
20-20,9 m	40	1,58	63,2	113	4 573
Sum 15-20,9 m	371		454		32 841
21-21,9 m	52	1,00	52,0	111	5 748
22-22,9 m	14	1,04	14,6	115	1 616
23-23,9 m	29	1,09	31,6	120	3 490
24-24,9 m	20	1,13	22,5	124	2 489
25-25,9 m	7	1,16	8,1	129	900
26-26,9 m	8	1,20	9,6	133	1 061
27-27,9 m	36	1,24	44,5	137	4 922
Sum 21-27,9 m	166		183		20 226

I tabellen over har lagt inn 3 % overregulering, som er det samme som for fartøy over 28 meter. Fiskeridirektøren har som målsetting at fisket bør kunne holdes åpent hele året, dvs at kvotene i realiteten er fartøykvoter. En overreguleringsgrad på 3 % vil innebære at fisket vil kunne holdes åpent hele året, noe som betyr at fartøyene kan planlegge sitt fiske slik at en får en mest mulig kostnadseffektiv utnyttelse av kvotene. Fiskeridirektøren tar sikte på å vurdere graden av overregulering på ny i løpet av våren 2003.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene over 15 meter reguleres med maksimalkvoter som vist i tabell 15.

Jo større grad av overregulering en har jo større vil behovet for periodisering være for å unngå at store deler av året blir uten råstoff til landindustrien. I en situasjon uten overregulerte fartøyskvoter vil ikke Fiskeridirektøren foreslå at kvotene periodiseres.

3.6.1 Bifangst

Som følge av forslaget over hvor fartøy under 15 meter i gruppe I og hele gruppe II foreslås regulert med samlekvoter, er det kun nødvendig med bifangstregler for fartøy på 15 meter og over i gruppe I.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på 15 meter og over i gruppe I kan ha inntil 10 % bifangst av torsk i fisket etter andre arter, samt at ordningen med ukeavregning videreføres.

Med overreguleringsgrad på 3 % vil Fiskeridirektøren foreslå at det ikke avsettes et eget kvantum til å dekke bifangst av torsk i fisket etter andre arter, men at det direkte fisket i de ulike gruppene eventuelt blir stoppet slik at behovet for bifangst blir tatt høyde for.

3.6.2 Beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse av fartøy

I henhold til gjeldende deltakerforskrifter kan Fiskeridirektoratet ved utskiftning av fartøy gi adgang til å delta med et erstatningsfartøy.

Gjeldende bestemmelser om beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse av fartøy fremgår av reguleringsforskriftens §§ 9 og 11. Fartøy under 28 meter gis ikke økt kvote som følge av forlengelse eller utskiftning til større fartøy etter 21. desember 1998. Tilsvarende skjæringsdato for fartøy på eller over 28 meter er 9. desember 1994.

Reglene om beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse av fartøy er begrunnet i kapasitetshensyn. En skal ikke kunne oppnå økte kvoter ved å forlenge fartøyet eller skifte det ut med et større.

Fiskeridirektørens prinsipielle oppfatning er at det er uheldig å endre skjæringsdatoene, siden dette gir insentiv til kapasitetsoppbygging i fiskerier hvor det allerede er overkapasitet. Flere fartøy med økt kvoteberegningsgrunnlag vil medføre svekket driftsgrunnlag for de øvrige fartøyene i gruppen, og vil dermed også kunne medføre dårligere lønnsomhet.

Det er som kjent opprettet en ny gruppe I i fisket etter torsk, hyse og sei, som består av fartøyene i dagens gruppe I og de fartøyene i gruppe II som har fisket en gitt mengde torsk, hyse og sei i årene 1999 – 2001. Gjeldende skjæringsdato 21. desember 1998 vil vanskelig kunne gjøres gjeldende for fartøy som kommer inn i gruppe I som følge av den nye adgangsbegrensningen. Den mest naturlige skjæringsdatoen for disse fartøyene vil være deltakerforskriftens vedtakelsesdato, som er 1. november 2002.

Etter Fiskeridirektørens oppfatning vil den mest rettfærdige løsning være en felles skjæringsdato for alle fartøy i gruppen, og vil på denne bakgrunn foreslå at skjæringsdatoen for beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse for fartøy under 28 meter med deltakeradgang i gruppe I, settes til 1. november 2002.

Når det gjelder fartøy på eller over 28 meter foreslår Fiskeridirektøren at gjeldende skjæringsdato, 9. desember 1994, videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår også at fartøy under 28 meter som er skiftet ut eller forlenget til fartøy over 28 meter etter 9. desember 1994, får kvoten beregnet etter utskiftningsfartøyets lengde.

Ved utskiftning til mindre fartøy vil Fiskeridirektøren foreslå at kvoten beregnes etter utskiftningsfartøyets lengde.

Pr. 1. november 2003 har 293 fartøy i gruppe I, kvote etter en annen lengde enn faktisk lengde. 23 fartøy har skiftet ut fartøyet med mindre fartøy, og disse vil fortsatt få beholde kvoten etter lengden på utskiftningsfartøyet. 270 fartøy har blitt forlenget, og disse vil nå bli tildelt kvote etter faktisk lengde. Den kvotemessige "kostnaden" ved å endre skjæringsdatoen kan da beregnes, og foreløpige tall tyder på at "kostnaden" er ca. 3.000 tonn.

SAMMENDRAG:

- Norsk totalkvote: 195.435 tonn
- Trål: 57.919 tonn (29,64 %)
- Konvensjonelle: 137.516 tonn (70,36 %)

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap:

- 28 meter og over:
 - 17.616 tonn (12,81 %), fartøyskvoter med 3 % overregulering
- Gruppe I:
 - 106.148 tonn (77,19 %) fordeles i 4 lengdegrupper.
 - fartøy under 15 meter reguleres med samlekvoter
 - fartøy over 15 meter reguleres med fartøyskvoter med 3 % overregulering
- Gruppe II: 13.752 tonn (10 %) – samlekvoter

4. GENERELT OM HYSE.

4.1. FISKET I 2001.

Tabell 16 gir en oversikt over kvoter og oppfisket kvantum hyse ved årsslutt i 2001.

Tabell 16: Status 2001.

	Gruppekvote	Landet kvantum	Rest
Konv. fartøy:	31.009	30.822	187
Trål:	19.826	18.228	1.598
Sum:	50.835	49.050	1.785

Norske fartøy kjøpte ikke kvoter fra Russland i 2001. Forskningsfangst på innleide fiskefartøy er også inkludert i tabellen.

4.2. FISKET I 2002.

4.2.1. Kvotesituasjonen i 2002.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (5. - 10. november 2001) var det enighet om følgende: Totalkvoten for 2002 fastsettes til 85.000 tonn. Av denne kvoten avsettes 4.400 tonn til tredjeland. Det resterende kvantum på 80.600 deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland ble fordelingen av hysekvotene som følger:

Tabell 17: Kvotesituasjonen i 2002.

Land	Kvoter
Norge:	46.300 tonn
Russland:	34.300 tonn
Tredjeland:	4.400 tonn
Sum:	85.000 tonn

I tillegg til den norske kvoten legges et kvantum norsk kysthyse på anslagsvis 5.000 tonn, slik at den norske kvoten av hyse nord for 62°N i 2001 er 51.300 tonn. Av den norske kvoten ble et tilleggskvantum på 465 tonn avsatt til tredjeland. Disponibelt kvantum for norske fiskere i 2002 er da 50.835 tonn.

Av den norske kvoten ble det avsatt 19.317 tonn (38%) til trålerne og 31.518 tonn (62%) til den konvensjonelle flåten.

4.2.2. Utviklingen i fisket i 2002.

Pr. 3. november var følgende kvantum hyse registrert landet i de ulike salgslag:

Tabell 18: Landet fangst fordelt på salgslag pr. 3. november 2002.

	Konvensjonelle:	Trål:	Sum:
Norges Råfisklag:	21.178	9.591	30.769
Sunnmøre og R.	4.465	5.383	9.848
Fiskesalslag:			
Vest-Norges Fiskesalslag:	579	178	757
Nullsedler/NSL		494	494
Sum:	26.222	15.646	41.868
Kvote:	31.518	19.317	50.835
Restkvote:	5.296	3.671	8.967

4.3. BESTANDSSITUASJONEN.

Hysebestanden er i følge ICES utenfor sikre biologiske grenser. Fiskedødeligheten i 2001 er estimert til å ligge godt over føre var grensen (F_{pa}). Gytebestanden i 2001 (72.000 tonn) ligger i underkant av føre-var grensen ($B_{pa}=80.000$ tonn), men i løpet av 2003 antas gytebestanden å vokse over føre var grensen.

ICES anbefaler at fiskedødeligheten blir redusert til føre var grensen ($F_{pa}= 0,35$). Dette tilsvarer at fangstene ikke overstiger 101.000 tonn i 2003.

4.4. KVOTESITUASJONEN I 2003 - FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (4. – 8. november 2002) ble det enighet om en totalkvoten for 2003 på 101.000 tonn. Dette er en økning på 16.000 tonn i forhold til 2002. Av totalkvoten avsettes 5.000 tonn til tredjeland. De resterende 96.000 tonn deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 4.500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten som følger:

Tabell 19: Kvotesituasjonen for 2003.

Land	Kvoter
Norge:	52.500 tonn
Russland:	43.500 tonn
Tredjeland:	5.000 tonn
Sum:	101.000 tonn

I tillegg til den norske kvoten kommer et kvantum norsk kysthyse på 5.000 tonn, slik at den norske kvoten av hyse nord for 62°N i 2002 vil være 57.500 tonn.

Av tredjelandskvoten disponerer Norge 3.000 tonn i NØS. Dette er en økning på 540 tonn i forhold til 2002. Økningen gjør at det sannsynligvis ikke vil være behov for å avsette tilleggskvantum fra norsk kvote til tredjeland neste år.

Norges Fiskarlags Landsmøte vedtok et forslag til ressursfordeling som gir en trålandel på 38%. Landsmøtet la til grunn at kysthyse skal inngå i

fordelingsgrunnlaget. Dette vil gi en gruppekvote til trålerne på 21.850 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 35.650 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at trål får en gruppekvote på 21.850 tonn (38 %) og at konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 35.650 tonn (62 %).

5. FISKET ETTER HYSE MED KONVENSJONELLE REDSKAP.

5.1. REGULERINGER OG UTVIKLINGEN I FISKET I 2002.

Gruppekvoten for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er som nevnt 31.518 tonn i år, hvorav fartøy under 28 meter kan fiske inntil 25.845 tonn (82 %) og fartøy over 28 meter kan fiske inntil 5.673 tonn (18 %).

Reguleringsopplegget i 2002 har som for torsk vært tredelt: fartøy på 28 meter og over har vært regulert med fartøykvoter, fartøy i gruppe I har vært regulert med samlekvote og maksimalkvote og fartøy i gruppe II har vært regulert med maksimalkvote. Det er naturlig å behandle de enkelte ordningene hver for seg. Samlekvote behandles under sak 14/02.

5.1.1. Fartøy på 28 meter og over

Gruppekvoten for fartøy på 28 meter og over på 5.673 tonn var periodisert ved at fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line måtte avsette 30 % av fartøykvoten til et fiske etter 1. september. Fartøykvoten er på 70 tonn. Dette innebærer en overregulering på ca 20 %. Pr. 3. november er det landet 3.754 tonn, og restkvoten er dermed 1.919 tonn.

5.1.2. Fartøy med samlekvote

Fartøy under 15 meter i gruppe I er som nevnt regulert med samlekvoter. Av totalkvantumet på 25.845 tonn er det avsatt 11.672 tonn til fartøy under 15 meter største lengde som er regulert med samlekvote. Totalt har disse fartøyene fisket 9.836 tonn pr. 3. november. Samlekvoteordningen er for øvrig omtalt under sak 14/02.

5.1.3. Fartøy under 28 meter uten samlekvote

Gruppekvoten på 14.173 tonn for fartøy under 28 meter som ikke regulert med samlekvoter er delt i 3 perioder:

Tabell 20: Periodekvoter.

Periode	Kvote
01.01 – 30.04	4.677 tonn
01.05 – 31.08	4.252 tonn
01.09 – 31.12	5.244 tonn

Fisket er også regulert med maksimalkvoter. Når fisket er stoppet eller når maksimalkvoten er oppfisket er det tillatt med inntil 25 % bifangst av hyse i fisket etter andre arter ved landing, mens det i den enkelte fangst er tillatt med en bifangst på inntil 50 %. Bifangstprosenten på 25 % avregnes av samlet fangst pr uke, og samlet bifangst pr. fartøy skal ikke utgjøre mer enn 40 % av fartøyets maksimalkvote på årsbasis. Det er ikke avsatt et eget kvantum til å dekke bifangst, slik at fisket må

stoppes så tidlig at det kvantum som gjenstår av en periodekvote er stort nok til å dekke bifangst fram til det direkte fisket på neste periodekvote åpnes.

Fisket i første periode ble stoppet allerede 23. mars da periodekvoten var beregnet oppfisket. Fram til og med 30. april var det dermed kun anledning til å fiske hyse som bifangst. Pr. 12. mai var det fisket 5.737 tonn hyse.

Fiskeridepartementet ba i telefaks av 17. april Fiskeridirektoratet om å vurdere åpningen av det direkte fisket etter hyse 1. mai både ut fra status i fisket og markedssituasjonen. Det ble vist til opplysninger om at markedssituasjonen for hyse på den tiden var svært dårlig. Fiskeridirektoratet sendte på denne bakgrunn ut et notat den 19. april til Reguleringsrådets medlemmer der Fiskeridirektøren ba rådets medlemmer om å syn på en utsettelse av åpningen inntil Reguleringsrådet hadde avholdt sitt møte 5. juni. Reguleringsrådets medlemmer var positiv til forslaget, og det direkte fisket ble ikke åpnet 1. mai. På Reguleringsrådets møte den 5. juni ble det samstemmig vedtatt å utsette en åpning av det direkte fisket etter hyse til 1. august på det restkvantum som da gjensto.

Pr. 3. november gjenstår det 1.541 tonn for fartøy under 28 meter uten samlekvote, og det direkte fisket kan bli stoppet i løpet av november.

5.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2003.

5.2.1. Fartøy på 28 meter og over

Landsmøtet i Norges Fiskarlag foreslår i sine vedtak at 18 % av den konvensjonelle kvoten skal tildeles fartøy over 28 meter. Dette er det samme som denne fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på 28 meter og over blir tildelt en kvote på 6.417 tonn (18 % av konvensjonell kvote).

I inneværende år er overreguleringen på ca. 21 %. Fiskeridirektøren foreslår at man legger til grunn samme overregulering i 2003.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for fartøy på 28 meter og over reguleres med en generell maksimalkvote og at denne settes til 80 tonn.

5.2.2. Fartøy under 28 meter

Fartøy under 28 meter vil som følge av forslagene ovenfor få en gruppekvote på 29.233 tonn.

Som nevnt under punkt 3.4 foreslår Fiskeridirektøren at gruppe II får en andel på 8 % av den konvensjonelle hysekvoten. Dette gir en gruppekvote på 2.852 tonn. Vi viser til sak 14/02 for behandling av samlekvoten for gruppe II.

Gruppe I vil etter dette ha en kvote på 26.381 tonn. Fiskeridirektøren følger tilrådingen fra Norges Fiskarlag om å innføre "Finnmarksmodellen" også i hysefisket når hysefisket blir adgangsregulert. Finnmarksmodellen gir følgende kvoter:

Tabell 21: Finnmarksmodellen

Lengdegruppe	Prosent	Kvote
--------------	---------	-------

0 – 9,99 meter	12,5 %	3.298
10 – 14,99 meter	38,80 %	10.236
15 – 20,99 meter	36,20 %	9.550
21 – 27,99 meter	12,50 %	3.298
Totalt	100 %	26.381

Som nevnt over skal det opprettes en ny gruppe I som skal omfatte torsk, hyse og sei. For fartøy under 15 meter vil fisket omfattes av samlekvoter, og det vises her til sak 14/02.

Etter Fiskeridirektørens oppfatning bør fartøy i gruppe I over 15 meter reguleres med maksimalkvoter. I årets hysefiske har maksimalkvotene vært betydelig overregulert. Hysekvotene for 2003 er høyere enn årets, og isolert sett gir det grunnlag for noe høyere maksimalkvoter. Fisket i første periode ble imidlertid stoppet i mars, og det kommer til å bli stoppet igjen nå i 3. periode. Dette indikerer at man bør ha lavere overregulering i 2003 enn i år.

I gruppen mellom 15 og 20,99 meter er det 371 fartøy, mens det i gruppen mellom 21 og 27,99 meter er 166 fartøy. Etter Fiskeridirektørens vurdering bør overreguleringsgraden samlet for gruppen 15-27,99 meter ikke overskride et nivå på i størrelsesorden 25 %. Med det som utgangspunkt kan en tenke seg flere tilnærminger med hensyn til reguleringsmodell: Det første alternativet er å følge Finnmarksmodellen fullt ut; dvs. separat regulering innenfor hver lengdegruppe. Konsekvensene av denne tilnærmingen fremgår av Tabell 22 nedenfor:

Tabell 22: Finnmarksmodellen. 2 lengdegruppekvoter. Separat regulering innenfor hver lengdegruppe. 25 % overregulering.

Lengdegrupper	Antall fartøy	Lengdegruppekvote	+ 25 % Overreg.	Utdelte kvoter	Maks. kvote
Sum 15-20,9m	371	9 550	11.938	11 938	32
Sum 21-27,9m	166	3.298	4 122	4 122	22
SUM	537		15 060	16 060	

Både overreguleringsgraden i hver gruppe og totalt er på 25 %, et nivå som totalt synes fornuftig. En ser derimot at maksimalkvoten i den største gruppen er 10 tonn lavere enn for fartøy i den største gruppen. Det må her tilføyes at basert på erfaringer kunne egentlig maksimalkvoten i den minste gruppen vært en god del større enn 32 tonn, altså betydelig høyere enn 25 % overregulering. For den største gruppen er derimot 25 % overregulering altfor høyt. Den forskjell mellom maksimalkvotene som fremkommer i Tabell 22 må derfor sies å være et absolutt minimum dersom Finnmarksmodellen skal følges. Å bryte forholdet mellom fartøystørrelse og kvotestørrelse i så stor grad som denne gjennomgangen viser, er etter Fiskeridirektøren sitt syn problematisk, og illustrerer at Finnmarksmodellen neppe kan legges til grunn for 2003-reguleringen.

En annen tilnærming er å beholde 25 % overregulering totalt innenfor 15-27,99 meter, men med ulike overreguleringsgrad av de to lengdegruppekvotene, og en kvotestige på 1,125 er lagt til grunn. Dette fremgår av Tabell 23 nedenfor.

Tabell 23: Maksimalkvoter for fartøy i gruppe I over 15 meter. 2 lengdegruppekvoter. Kvotestige på 1,125.

Lengdegrupper	Antall fartøy	Kvotefaktor	Sum faktor	Maks. kvote	Utdelte kvoter
Sum 15-20,9m	371	1	371	29	10 759
Sum 21-27,9m	166	1,125	186,75	32	5 312
SUM	537		557.75		16 071

Overreguleringen totalt er på ca. 25 % , der fartøyene i den minste gruppen er overregulert med 12 % overregulering og tilsvarende overregulering for fartøyene i den største gruppen er 61 %. Hovedproblemet er at overreguleringsgraden i den største gruppen er altfor høy, noe som viser at denne varianten av Finnmarksmodellen heller ikke er godt tilpasset for de to gruppene. I 2002 er overreguleringsgraden på i størrelsesorden 70 % for den største gruppen, noe som var en vesentlig årsak til at fisket måtte stoppes allerede i mars.

En tredje metode er å slå de to lengdegruppekvotene sammen og gi en flat fordelt maksimalkvote med 25 % overregulering. Med en slik tilnærming vil fartøyene kunne få en maksimalkvote på 30 tonn.

En fjerde mulighet er å slå de to lengdegruppekvotene sammen, men slik at en likevel beholder kvotestigen på 1,125 i fordelingen av maksimalkvote. Dette vil kunne gi maksimalkvoter på henholdsvis 29 og 32 tonn i de to gruppene, altså samme nivå på maksimalkvotene som i Tabell 23 men uten to lengdegruppekvoter, se Tabell 24 nedenfor.

Tabell 24: Maksimalkvoter for fartøy i gruppe I over 15 meter. Felles gruppekvote

Lengdegrupper	Antall fartøy	Kvotefaktor	Sum faktor	Maks. kvote	Utdelte kvoter
Sum 15-20,9m	371	1	371	29	16 071
Sum 21-27,9m	166	1,125	186,75	32	
SUM	537		557.75		

Etter Fiskeridirektøren sitt syn er Finnmarksmodellen i sin nåværende form lite egnet til å regulere hysefisket for konvensjonelle fartøy under 28 meter i 2003. En nærmere gjennomgang og justering av den nåværende Finnmarksmodellen er nødvendig før de to gruppene eventuelt kan reguleres separat. Etter Fiskeridirektørens vurdering vil det for 2003 være mest hensiktsmessig å regulere disse to gruppene sammen i 2003. Videre er det Fiskeridirektørens oppfatning at en bør beholde stigen på 1,125.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy mellom 15 og 27,99 meter gis en samlet gruppekvote på 12.848 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle fartøy mellom 15 og 20,99 meter reguleres med en maksimalkvote på 29 tonn i 2003, og at tilsvarende kvote for fartøy mellom 21 og 27,99 meter er på 32 tonn, dvs. som i Tabell 24.

Fiskeridirektøren vil foreslå at man for å sikre en viss leveranse over året, periodiserer fisket for fartøy som ikke reguleres med samlekvote. Fiskeridirektøren foreslår at man benytter 3 perioder som i inneværende år:

Tabell 25: Periodekvoter:

Periode	Andel	Lengdegruppe 15-27,9 m
01.01 – 30.04	1/3	4.280
01.05 – 31.08	1/3	4.280
01.09 – 31.12	1/3	4.288

Når det gjelder bifangst, er det i år tillatt med inntil 25 % bifangst av hyse ved fisket etter andre arter ved landing, mens det i den enkelte fangst er tillatt med en bifangst på inntil 50 %. Bifangstprosenten på 25 % avregnes av samlet fangst pr. uke, og samlet bifangst pr. fartøy skal ikke utgjøre mer enn 40 % av fartøyets maksimumkvote på årsbasis. Det ble ikke avsatt et eget kvantum til å dekke bifangst, slik at fisket måtte stoppes så tidlig at det kvantum som gjensto skulle være stort nok til å dekke bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at årets bifangstordning videreføres i 2003.

Fiskeridirektøren foreslår at det direkte fisket etter hyse stoppes slik at behovet for bifangst av hyse i andre fiskerier blir tatt høyde for.

5.2.2.1. Beregning av kvote ved utskiftning og forlengelse av fartøy

Det er som nevnt opprettet en ny gruppe I for konvensjonelle fartøy under 28 meter, som innebærer en adgangsbegrensning av hysefisket. For å hindre en kvotemotivert kapasitetsoppbygging etter etablering av en deltakerregulering, vil Fiskeridirektøren foreslå å innføre en ordning med skjæringsdato tilsvarende som for torsk. Det vil da være hensiktsmessig å bruke den samme skjæringsdatoen som for torsk, som er foreslått satt til deltakerforskriftens vedtakelsestidspunkt, 1. november 2002.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at forlengelse eller utskiftning til større fartøy etter 1. november 2002 ikke skal gi grunnlag for økt kvote.

Fiskeridirektøren vil videre foreslå at ved utskiftning til mindre fartøy skal kvoten beregnes etter utskiftningsfartøyets lengde.

6. REGULERING AV TRÅLFISKE ETTER TORSK OG HYSE

6.1. OVERSIKT OVER REGULERINGEN I 2002

6.1.1. Torsk og hyse

Trålnes gruppekvoter av torsk og hyse er fordelt uten overregulering.

6.1.2. Regulering av seitrålerne

Seitrålerne ble skilt ut som gruppe med egen konsesjon i 1996. Denne gruppen har i år avsetninger på 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av bifangst.

Pr 3. november har seitrålerne landet 964 tonn torsk og 1.188 tonn hyse, noe som er over avsetning av både torsk og hyse. Dette tyder på at enten har avsetningene av torsk og hyse vært for små, eller at adgangen til bifangst av torsk og hyse i seifisket har vært for liberal.

6.2. REGULERINGEN I 2003.

6.2.1. Gruppekvoter.

Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak i oktober 2001 vedrørende forslag til trålstige innebærer at trålnes gruppekvote i 2003 for torsk vil utgjøre 29,64 % og for hyse 38 %.

Trålnes gruppekvote av torsk vil utgjøre 57.919 tonn. Gruppekvoten av hyse vil ut fra en andel på 38 % utgjøre 21.850 tonn.

Seitrålerne ble som kjent skilt ut som gruppe med egen konsesjon i 1996. Kvote for denne gruppen ble i 2002 satt til 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til seitrålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at bifangstadgangen om vinteren reduseres med 5 % fra innværende år slik at fartøy med seitråltillatelse som er over 130 BRT, i perioden 1. januar til 30. april kan ta en samlet bifangst av torsk og hyse på inntil 30 %. For fartøy med seitråltillatelse som er under denne grensen settes prosentsatsen til 40 % i samme tidsrom. Resten av året kan alle fartøy med seitråltillatelse ha inntil 10 % samfengt bifangst av torsk og hyse.

Dette innebærer at torsketrålnes andel av gruppekvotene i 2003 blir henholdsvis 57.169 tonn torsk og 21.100 tonn hyse.

6.2.2. Kvotefaktorene

Fiskeridirektøren vil foreslå at samtlige stortrålere, som de foregående år, behandles likt ved fordelingen, mens småtrålerne får tildelt kvote i forhold til de differensierte faktorer som har vært lagt til grunn tidligere år.

6.2.3. Bifangst

Fiskeridirektøren går inn for at gruppekvote av torsk og hyse for torsketrålerne fordeles fullt ut slik at det enkelte fartøy selv må planlegge avsetning til bifangst.

6.2.4. Høstkvote

Siden 1981 har 20 % av ferskfisktrålernes kvoter vært avsatt til fiske etter 1. september. Fiskeridirektøren vil vise til diskusjonen om periodiseringen i fartøyregulerte fiskerier under sak 9/02. Som et ledd i forenkling av reguleringene og større grad av markedsstyring i gjennomføringen av fisket vil Fiskeridirektøren foreslå at periodiseringen av ferskfisktrålernes fiske etter torsk og hyse avvikles.

Fiskeridirektøren foreslår en avvikling av ordningen der 20 % av kvoten til ferskfisktrålerne periodiseres til etter 1. september. Dette gjøres gjeldende både for torsk og hyse.

7. ANDRE REGULERINGSTILTAK

7.1. PÅSKESTOPP

Det var i år innført påsestopp i fisket etter torsk, hyse og sei. Stoppen varte fra lørdag 23.mars kl. 17.00 til mandag 1. april kl 16.00. For trålere og fartøy som fisker med snurrevad gjaldt stoppen til tirsdag 2. april kl 10.00.

For den konvensjonelle flåten har det som kjent vært fiskestopp i forbindelse med påsken siden tidlig på åttitallet. Fra 1990 ble regelen også gjort gjeldende for trålerne. Begrunnelsen for påsestoppen var at vi i henhold til fiskeriatvaten mellom Russland og Norge var forpliktet til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene.

Fiskeriatvaten mellom Russland og Norge legger fra og med 1995 ikke lenger føringer med hensyn til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene, men begge parter er opptatt av å sikre en god rekruttering til bestanden. I den situasjon man er i nå med en gytebestand under "føre-var" grensen på 500.000 tonn, ser Fiskeridirektøren gode biologiske grunner for å gjennomføre påsestopp også i 2003. Dette spesielt i en situasjon hvor helligdagsfredningen er opphevet.

Fiskeridirektøren foreslår at det innføres påsestopp i fisket etter torsk, hyse og sei fra lørdag 12. april kl 17.00 til mandag 21. april kl 16.00. For trålere og fartøy som fisker med snurrevad gjelder stoppen til tirsdag 22. april kl 10.00. Nord for 70°20' gjelder forbudet bare innenfor 12 mil av grunnlinjene.

Fiskeridirektøren foreslår videre at det under påsestoppen heller ikke er adgang til å fiske torsk, hyse og sei som bifangst i fisket etter andre arter.

8. UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen ble lansert som en prøveordning i 1995. Denne gikk opprinnelig ut på at ungdom skulle gis adgang til å delta i et sommerfiske etter torsk og hyse. I en reguleringsordning hvor det i perioder ikke var tillatt for fritidsfiskere å selge sine fangster av torsk, ble ordningen sett på som en mulighet til å bli kjent med næringen og til å ha fiske som sommerjobb.

En annen vesentlig forskjell fra de ordinære fritidsfiskebestemmelsene er at ordningen gir ungdom adgang til å fiske rognkjeks, noe som ellers er forbudt for ikke manntallsførte fiskere.

Ordningen omfattet i utgangspunktet ungdom mellom 15 og 25 år, og var gjeldende i perioden fra 24. juni til 9. august 2002.

I tillegg til de fordelene ungdom gis ved en slik ordning, kan ordningen også ha en motiverende effekt i forhold til rekrutteringen til yrket.

I en situasjon hvor man kan ha helt eller delvis stopp i fisket som følge av reguleringsmodellen for ordinære fiskefartøy og det dermed kan være forbud om omsetning av fisk i fritidsfiskeordningen kan en ungdomsfiskeordning være ønskelig. I en situasjon med samlekvote vil imidlertid fisket neppe være helt stoppet.

Det har tidligere vært reist kritikk mot ungdomsfiskeordningen at den er lett å omgå og at det i enkelte tilfeller dreier seg om et ordinært, men skjult næringsfiske.

Fiskeridirektøren ser at ungdomsfiskeordningen, med de foreslåtte reguleringsordningene for 2003 i første rekke har en symbolsk betydning. I utgangspunktet vil omsetning av fangst tatt i fritidsfiske være forbudt dersom det ordinære fisket er stoppet, men med samlekvote regulering både i gruppe I under 15 meter og i gruppe II vil fisket i prinsippet aldri være helt stoppet.

Fiskeridirektøren vil be Reguleringsrådet vurdere om ungdomsfiskeordningen bør videreføres i 2003.