

SAK 17/01

REGULERING AV FISKET ETTER SILD SØR FOR 62° N I 2002

1.1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote av nordsjøsild fordeles mellom fartøygruppene i samsvar med vedtak på Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01.

Når det gjelder kystfartøygruppen foreslår Fiskeridirektøren at fisket periodiseres slik at 5.000 tonn kan fiskes frem til 15. august 2002 og at 2.000 tonn kan fiskes etter nevnte dato. Overfordelingen ved fastsettelse av maksimalkvotene reduseres, for å sikre en større spredning av fisket.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at maksimalkvotene deles i 4 grupper i samsvar med Norges Fiskarlags gruppeinndeling. Overreguleringen foreslås større for de mindre fartøyene enn for de større fartøyene i gruppen, slik at maksimalkvotene blir hhv 30, 100, 200 og 250 tonn innfor de fire lengdegruppene.

For trålerne foreslås det at det fastsettes maksimalkvoter med grunnlag i basiskvotemodellen for fiske etter norsk vårgytende sild og lodde. Skjæringsdato for bruttotonnasje på målebrev settes til 31. desember 2001.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren at fisket reguleres som foregående år.

2. FISKET I 2001

2.1. KVOTER OG OPPFISKET KVANTUM

De norske sildekvotene etter avsetning til tredjeland fordelte seg slik på områder og fartøygrupper i 2001 (alle kvanta er i tonn):

Tabell 1 Kvoter og fordeling:

	Ringnot	Trål	Kyst ¹	Totalt
Nordsjøen	64.820	5.980	4.000	74.800
Skagerrak	7.670	-	3.000	10.670
Vest av 4gr	-	-	-	-
Totalt	72.490	5.980	7.000	85.470

1. Gruppekvoten på 7.000 tonn kan fiskes innenfor hele området.

Oppfisket kvantum pr. 13. november 2001 fordeler seg slik på områder og fartøygrupper (kvanta i tonn).

Tabell 2 Oppfisket kvantum:

	Ringnot	Trål	Kyst	Totalt
Nordsjøen	64.543	1.400 ¹	6.846	72.789
Skagerrak	7.783	-	1.685	9.468
Vest av 4° Vest	-	-	-	-
Totalt	72.326	1.400 ¹	8.531	82.257

Kilde: Norges Sildesalgslag og Skagerrakfisk.

1. Kvantumet viser innblanding av sild i industritrålfisket fra 1. januar til september 2001. Fiskeridirektoratet åpnet for et direktefiske 5. november 2001. 5 fartøy har pr. 13. november meldt inn 265 tonn nordsjøsil.

I henhold til avtalen mellom Norge og EU hadde Norge en bruttokvote på 76.850 tonn i Nordsjøen, det vil si at norske fartøy har en disponibel kvote på 74.800 tonn etter kvotetildelinger til tredjeland. Norske fartøy kan fiske inntil 50.000 tonn i EU-sonen. Pr. 13. november 2001 hadde norske fartøy fisket 14.400 tonn nordsjøsil i EU-sonen.

- Ringnotgruppen.

Ringnotfisket var regulert med fartøykvoter i 2001.

Kvotefaktoren i ringnotfisket i 2001 ble fastsatt til 1,4 i Nordsjøen og 0,2 i Skagerrak. Fisket i Skagerrak ble stoppet 9. juli 2001 og fisket i Nordsjøen ble stoppet den 22. august 2001.

- Trålgruppen.

Gruppeknoten til trålerne var i 2001 på 5.980 tonn.

Primært er gruppeknoten ment å dekke innblanding av sild i industritrålfisket.

Dersom det gjensto et ledig kvantum i henhold til prøvetaking og estimert innblanding av sild i industritrålfisket totalt for hele året, kunne det åpnes for et direkte fiske den 5. november 2001. Pr. september 2001 var det - med grunnlag i prøvetaking - beregnet oppfisket 1.400 tonn sild. På bakgrunn av størrelsen på restkvantumet ble det åpnet for et direkte fiske etter sild den 5. november 2001.

Frist for påmelding var 12. oktober 2001. Fisket startet den 5. november 2001. 66 fartøy var påmeldt - mange for partråling - og maksimalkvoten ble satt til 90 tonn. Pr. 13. november var det innmeldt 265 tonn nordsjøsil fra trålgruppen.

- Kystfartøygruppen.

Kystfartøygruppens sildekvote på 7.000 tonn i 2001 kunne fiskes både i Nordsjøen og i Skagerrak. Maksimalkvoten var fastsatt til 400 tonn.

Kystfartøygruppens fiske etter nordsjøsilde ble stoppet 6. juli 2001 i det kystfartøygruppens kvote var beregnet oppfisket. Stoppen omfattet ikke fisket med garn.

Med bakgrunn i at mange av de tradisjonelle kystfiskerne ikke hadde fått delta i dette fisket før stoppen kom, åpnet Fiskeridepartementet den 22. august 2001 for et garantert minstekvantum på 50 tonn, medregnet nordsjøsilde fisket før stoppen. Det ble satt vilkår om låssetting. Til sammen 54 fartøy har levert 1.032,8 tonn etter stoppen, et snitt på 19 tonn pr. fartøy.

Av kystfartøygruppens kvote er ca. 20 tonn levert til mel og olje pr 1. november 2001.

Tabell 3 nedenfor viser kystfartøygruppens fangst i årene 1994 til 2001.

Tabell 3 Kystfartøygruppens fangster og antall deltagende fartøy.

		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
Nordsjøen	Fangst	3.800	3.740	2.599	3.377	3.135	2.376	2.207	6.846
	Ant. Fartøy	100	113	86	76	95	57	54	88
Skagerrak	Fangst	3.095	2.912	2.179	2.742	2.460	3.106	1.992	1.685
	Ant. Fartøy	86	90	66	52	67	56	65	39
Totalt	Fangst	6.895	6.652	4.778	6.118	5.595	5.482	4.199	8.531
	Ant. Fartøy	176	194	144	128	156	113	119	127
Gj.s.fangst	I tonn	39	34	33	48	36	48	35	67

* Foreløpige tall pr. 13. november 2001.

3. REGULERING AV FISKET I 2002

3.1. KVOTESITUASJONEN I 2002

3.1.1. ICES/ACFM's tilrådning

Sildebestanden er utenfor sikre biologiske grenser. Silde i ICES statistikkområde IV ble i årene 1997-2000 beskattet høyere enn ICES anbefalte mål om en fiskedødelighet på $F=0.2$ for voksen silde. For voksen silde varierte fiskedødeligheten rundt 0.45 og var i 2000 på 0.42. For ungsilde har fiskedødeligheten vært under 0.1 siden 1996. I følge ACFM har det vært en tendens til å overestimere gytebestanden. Dette har bidratt til TAC-vedtak som i sin tur har forsinket oppbyggingen av bestanden. Gytebestanden var i 2000 på 772 000 tonn, som er under en B_{lim} på 800 000 tonn. Gytebestanden i 2001 er beregnet til 1 145 000 tonn.

I henhold til avtalen mellom Norge og EU (sildeavtalen først trådt i kraft i 1998) skal alt gjøres («every effort shall be made») for å holde gytebestanden over B_{lim} - laveste forsvarlige gytebestand - på 800.000 tonn. Dersom gytebestanden faller under den ønskede referansekategori på 1,3 millioner tonn, kan det iverksettes spesielle tiltak for å sikre gjenoppbygging av bestanden.

For å sikre fortsatt oppbygging av gytebestanden til 1,3 millioner tonn eller over foreslår ICES for 2002 at fiskedødeligheten holdes innenfor målsettingen i avtalen mellom Norge og

EU, dvs $F=0.2$ for voksen sild og $F \leq 0.1$ for gruppe 0-1 inntil gytebestanden når nevnte nivå. Når gytebestanden er større enn 1,3 mill. tonn, tilrå ICES en dødelighet på $F=0.25$ for voksen sild og $F=0.12$ for ungsild.

3.1.2. Avtalesituasjonen

Pr. 13. november foreligger det ingen kvoteavtaler mellom Norge og EU om fisket i Nordsjøen og Skagerrak i 2002.

Dersom avtalene mellom Norge og EU foreligger før Reguleringsrådsmøtet, vil det bli gitt en orientering om avtalene på møtet, jfr. sak "Orientering om kvoteforhandlinger med andre land". Dersom det ikke foreligger kvoteavtaler før årsskiftet, er det Fiskeridirektørens syn at det bør avsettes en foreløpig kvote til norske fartøy i Norges økonomiske sone (NØS) i Nordsjøen og i Skagerrak. En slik foreløpig kvote må ta hensyn til at det norske fisket skal kunne starte like etter årsskiftet og at antatt nivå på norsk endelig kvote ikke må overskrides.

3.1.3. Gruppekvoter

Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 har lagt til grunn følgende fordelingsnøkkel for norsk andel av sild sør for 62° N de kommende syv år:

Kystfartøygruppen:	8 % av den norske totalkvoten, men ikke lavere enn 7.000 tonn
Trålgruppen:	7% av norsk kvote
Ringnot:	Resterende kvantum etter at kystfartøygruppen og trålgruppen er trukket fra
SUK-gruppen:	6 % av ringnotgruppens kvote

I perioden 1995-2001 var det Norges Fiskarlags landsmøtevedtak nr 11/94 som ble lagt til grunn. Etter revisjon av sildeavtalen mellom EU og Norge i juni 1996 ble kystfartøygruppens avsetning på 7.000 tonn til kyst omgjort til en gruppekvote. Tabell 3 viser at 7.000 tonn ikke var et tilstrekkelig kvantum for 2001, men at kvoten i tidligere år har vært stor nok til å dekke kystgruppens fiske.

Fiskeridirektøren vil foreslå at norsk andel av nordsjønsild i 2002 fordeles i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01;

- kystfartøygruppen får 8% av norsk totalkvote, men minst 7000 tonn,
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav SUK-gruppen fordeles med 6 % av ringnotgruppens gruppekvote.

4. FISKET I KYSTFARTØYGRUPPEN

4.1. KYSTFARTØYGRUPPENS FANGSTER FORDELT PÅ OMRÅDER I PERIODEN 1994 - 2001

Tabell 3 viser at antall deltagende fartøy i kystfartøygruppen har vært fallende fra 194 fartøy i 1995 til 113 fartøy i 1999. I 2000 tok det seg litt opp igjen og hittil i 2001 har 127 kystfartøy deltatt.

En registrerer at gjennomsnittsfangsten pr. fartøy har økt fra 33 tonn (4.778 tonn / 144 fartøy) i 1996 til 67 tonn så langt i 2001.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har mellom 1996 og 2001 vært behandlet som et samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppens kvote kan fiskes i både Nordsjøen og Skagerrak i 2002.

4.2. MAKSIMALKVOTER

Maksimalkvoten i 2001 var 400 tonn. Som nevnt ovenfor ble fisket for første gang på flere år stoppet 9. juli 2001 fordi kystfartøygruppens kvantum var beregnet oppfisket.

I Tabell 4 er det gitt en oppstilling over antall fartøy fordelt på fangstkvanta i perioden 1995 – 2001.

Tabell 4 Oversikt over antall fartøy fordelt på fangstkvanta i 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000 og pr. 5. november 2001.

Fangst/år	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Mindre enn 10 tonn	157	109	78	101	75	83	70
10 – 99 tonn	20	22	29	35	19	21	35
100 - 199 tonn	7	1	9	13	8	7	5
200 - 299 tonn	2	7	4	4	7	4	4
300 - 399 tonn	2	4	8	1	2	3	5
400 - 449 tonn	1	-	-	-	-	1	8
450 - 500 tonn	-	1	-	2	-	-	-
Over 500 tonn	5	-	-	-	-	-	-
Totalt	194	144	128	156	111	119	127

En registrerer av Tabell 4 at det i snitt har vært 17 fartøy i kystfartøygruppen som årlig har fisket 100 tonn eller mer i perioden 1995 - 2000. Mens det var 8 fartøy som fisket 300 tonn eller mer i 1995 er det hele 13 fartøy som har fisket 300 tonn eller mer til nå i 2001. Disse har til sammen fisket 4.985 tonn.

Frem til i år har i praksis maksimalkvotene ikke hatt noen fangstbegrensende effekt. Ved at man i kystfartøygruppen regulerer fisket ved bruk av maksimalkvoter, har en imidlertid et reguleringsverktøy som kan bidra til at de totale fangstmulighetene fordeles på en tilfredsstillende måte mellom de deltagende notfartøyene. I 2001 var det imidlertid 13 fartøy som fisket over 70% av kystgruppens totale kvote.

I Norges Fiskarlags vedtak av 14.oktober 2001 landsmøtesak 7/01, fremgår det at det snarest mulig bør fastsettes adgangsbegrensning i fisket etter sild sør for 62° N for notfartøy mellom 0-27,50 meter største lengde.

Fiskeridirektøren tar landsmøtevedtaket til etterretning, og er i prinsippet enig i at deltakelse i kystfartøygruppen bør begrenses. En har imidlertid ikke kapasitet til å utrede og innføre en årlig adgangsbegrensning allerede for 2002.

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak tilrår at kystfartøygruppen deles opp i 4 lengdegrupper. For sild sør for 62° N foreligger slik oppstilling:

Tabell 5 Fordeling av kystflåtegruppens kvote

Kvotegrupper	Lengde	Andel
Gruppe 1	fartøy under 10 meter	7,4% av gruppekvoten
Gruppe 2	fartøy mellom 10,00 og 14,99 meter	33,0% ”
Gruppe 3	fartøy mellom 15,00 og 20,99 meter	22,9% ”
Gruppe 4	fartøy mellom 21,00 og 27,99 meter	36,0% ”

I følge vedtaket er formålet med lengdeinndelingen bl.a. å opprette ”skott”. Med grunnlag i Landsmøtets fordelingsvedtak mellom fartøy- og redskapsgrupper, legger Fiskeridirektoratet til grunn at Gruppe 4) ovenfor omfatter fartøyene mellom 21,00 og 21,35 meter største lengde. Fartøyene mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde (SUK) deltar i fisket på ringnotgruppens gruppekvote og har hatt adgangsbegrensning siden midt på 1980-tallet. SUK-fartøyene vil fiske innenfor ringnotgruppens gruppekvote, se ovenfor.

Landsmøtet understreker at en oppdeling av kystflåten i fire kvotegrupper betinger at det etableres adgangsbegrensning i gjeldende fiskeri. Som nevnt ovenfor lar det seg ikke gjøre å innføre årlig deltakerbegrensning for denne gruppen i 2002.

Dersom det blir innført årlig deltakerbegrensning for denne gruppen fra 2003, vil Fiskeridirektøren foreslå for Fiskeridepartementet at deltakelse i kystfartøygruppen i 2002 ikke alene skal kunne danne grunnlag for deltakelse i 2003.

Som følge av at det ikke blir fastsatt særskilt adgangsbegrensning for fiske i kystfartøygruppen i 2002, er det spørsmål om kystfartøygruppen bør inndeles i 4 grupper i 2002.

Med bakgrunn i den tidlige stoppen i kystfartøygruppens fiske i 2001 har Fiskeridepartementet i tillegg anmodet Fiskeridirektøren om å vurdere hvorvidt det bør innføres en egen gruppekvote for de minste fartøyene i kystfartøygruppen. Fiskeridepartementets vedtak i august 2001 om garantert minstekvantum for kystnotfartøy var

begrunnet i ønsket om å gi de mindre notfartøyene et driftsgrunnlag i annen halvdel av reguleringsåret.

En del av gruppekvantumet fiskes i Skagerakfisk S/L område. Det er grunn til å anta at det er et begrenset antall fartøy som tradisjonelt fisker sild i Oslofjordområdet, men fartøyene er ikke av de minste.

Følgende reguleringstiltak kan være aktuelle hver for seg eller i kombinasjon;

- konsumkrav
- gruppekvote for de mindre fartøyene
- avsetning av det kvantumet som kan fiskes øst for Lindesnes
- periodisering av fisket
- garantert minstekvantum
- låssettingspåbud

- Samlet vurdering.

Med bakgrunn i erfaringen for 2001 og de momenter som er anført ovenfor, foreslår Fiskeridirektøren at det foretas en periodisering av kvantumet i 2002. Den høye maksimalkvoten medførte et styrtfiske i 2001. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at en reduserer og differensierer maksimalkvotene i 2002. I utgangspunktet bør maksimalkvotene gjelde for begge perioder. Fiskeridirektøren bør kunne øke maksimalkvotene for å sikre en hensiktsmessig avvikling av fisket mv.

Årsaken til at en bør periodisere fisket er at det er nødvendig med et tilstrekkelig kvantum utøver høsten både til det tradisjonelle sensommerfisket på fjordene og til et fiske øst for Lindesnes senere på året. Fisket på fjordene tar til ultimo august/primo september. I 2001 ble fisket stoppet 6. juli. En må således balansere kvantaene i 1. og 2. periode med periodiseringsdatoen. Fiskeridirektøren antar at 2.000 tonn av gruppeknoten bør gjenstå dersom startdato for annen periode settes til 15. august.

Et særskilt spørsmål er om fisket i 2. periode bør være et låssettingsfiske. Fiskeridirektøren antar at når 2.000 tonn av gruppeknoten må fiskes etter f. eks. 15. august, vil en del fiskere ønske å levere direkte. Låssettingspåbud vil da være et hinder.

På bakgrunn av ovennevnte vil Fiskeridirektøren foreslå:

Under forutsetning av at gruppeknoten settes til 7.000 tonn, foreslår Fiskeridirektøren at kystfartøygruppens kvantum periodiseres slik at kystfartøygruppen kan fiske inntil 5.000 tonn i 1. periode og 2.000 tonn i 2. periode. Videre foreslår Fiskeridirektøren at skjæringsdatoen mellom 1. og 2. periode settes til 15. august.

Selv om fisket ikke reguleres med kvotegrupper i 2002, foreslår Fiskeridirektøren at fisket blir regulert med forskjellige maksimalkvoter i henhold til Norges Fiskarlags gruppeinndeling av kystfartøygruppen.

Tabell 6 Maksimalkvoter i kystgruppen 2002

	Ant. Fartøy 2001	Gj. Sn- fangst 2001	Maks. kvote 2002	Overregulering 2002
Under 10 m	42	5 t	30	143,2 %
10-14,99	49	28 t	100	112,1 %
15-20,99	16	151 t	200	99,6 %
21-21,34	20	204 t	250	94,6 %
SUM	127	67 t		

Overreguleringen for 2002 er basert på deltakelsen i 2001.

De foreslåtte maksimalkvotene for 2002 betydelig lavere enn de var i 2001. Ved den foreslåtte innføring av maksimalkvoter for hver av kvotegruppene i kystflåten, vil det være betydelig usikkerhet mht. deltakelsen og utviklingen i fisket for 2002. Fiskeridirektøren ønsker derfor Reguleringsrådets syn på overreguleringen i de forskjellige lengdegruppene i 2002.

Fiskeridirektøren foreslår differensierte maksimalkvoter i kystfartøygruppen. Videre foreslår Fiskeridirektøren at maksimalkvotene settes lavere i 2002 enn i 2001. Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvotene fordeles i de lengdegrupper som er beskrevet i tabell 6. Videre foreslår Fiskeridirektøren de maksimalkvotene som fremgår av tabell 6.

Fiskeridirektøren foreslår videre at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å endre maksimalkvotene dersom utviklingen i fisket tilsier dette.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket med garn kan fortsette selv om fisket i kystgruppen er stoppet.

4.3. KONSUMKRAV

Tidligere år har Norges Sildesalgslag hatt fullmakt til å gi dispensasjon for enkeltfangster inntil f.eks 1.500 tonn, uten at laget har gitt dispensasjoner i noe særlig omfang. Spørsmålet er om konsumpåbudet bør innskjerpes, eventuelt at silda slippes såfremt det ikke er bud på den, se saltvannsfiskeovens § 11.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir satt krav om fiske til konsum i kystfisket, som tidligere år. Fiskeridirektøren kan dispensere fra påbudet i særlige tilfeller.

4.4. VILKÅR FOR DELTAKELSE I KYSTNOTFISKET

Som anført under pkt 3.2 vil arbeidet med adgangsbegrensning omfatte makrell og norsk vårgytende sild for 2002, og det tilrådes derfor at det blir samme adgang til å delta i fisket etter sild sør for 62° N i 2002 som i 2001.

For fartøy som skal delta i kystnotfisket, er det i de senere år blitt stilt følgende vilkår:

- Notfartøy over 21,35 meter største lengde eller mer, eller med en lastekapasitet over 1.500 hl kan ikke delta.
- Fartøy som skal fiske med not må være registrert i merkeregisteret, egnet samt utstyrt for notfiske.
- Høvedsmannen for fartøyet må stå på blad B i fiskermanntallet og eie eller være medeier i fartøyet. Fiskeridirektoratet kan i særlige tilfeller dispensere fra kravet til eierforhold.
- Vilkåret om største lastekapasitet ble innført i 1998. Eventuelle fartøy med lastekapasitet på over 1.500 hl. som før regelens ikrafttreden hadde deltatt i fiske etter nordsjøsildd fikk likevel delta i 1999, 2000 og 2001.

Fiskeridirektøren foreslår at ovenfor nevnte vilkår for deltakelse i 2001 blir opprettholdt i 2002.

For 2002 kan det være spørsmål om det bør være forbud mot å delta i kystfartøygruppen med mer enn 1 – ett - fartøy i 2002. I fisket etter norsk vårgytende sild har en i en del år hatt en slik særskilt bestemmelse.

Fiskeridirektøren registrerer en generell utvikling i retning av å tilrettelegge for sikrere kvoter og påfølgende enhetskvoteordninger. Enhetskvoteordningen slik en kjenner den i dag, forutsetter at reder eier flere fartøy eller samarbeider på annen forskriftsmessig måte. Et forbud mot deltakelse med flere fartøy vil således motvirke mulighet for denne type strukturtiltak. Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 (s. 16) konkluderer med at en enhetskvoteordning vanskelig lar seg gjennomføre for kystfartøygruppen, bortsett fra for fartøy i fartøygruppen ”mellom 21-28 meter”. Fiskerimyndighetene bør imidlertid ikke være bundet av 21,35 meter som minste lengde for en fremtidig enhetskvoteordning eller tilsvarende kapasitetsreducerende tiltak. En regel der eier bare kan benytte ett fartøy vil kunne forsinke ønsket om strukturendring blant de litt større fartøyene i kystfartøygruppen. En slik regel vil også være forskjellig fra adgangen til å eie fartøy i torskefiskeriene. Dertil vil en vise til at Fiskeridepartementet i forslag til deltakelsesregulering av fisket etter norsk vårgytende sild og makrell i 2002 foreslår å oppheve et forbud som vil motvirke interessen for sammenslåing. For disse arter foreslås det imidlertid adgangsbegrensning.

Fiskeridirektøren vil derfor ikke foreslå særskilte bestemmelser om begrensninger i adgangen til å delta i kystfartøygruppen i 2002.

4.5. VILKÅR FOR DELTAKELSE MED GARN

Fiskeridirektøren vil, som for foregående år, foreslå at det for deltakelse med garn i 2002 settes vilkår om at fartøyet må være under 21,35 meter og registrert i merkeregisteret. Hovedsmannen må være registrert på blad A eller B i fiskermanntallet.

4.6. AGNFISKE MED NOT

Enkelte manntallsførte fiskere vil ha behov for et visst kvantum sild til agn. Disse bør gis anledning til å fiske denne silda med not. Ved å begrense dette til at de bare kan fiske agn til eget forbruk, antar vi at dette ikke vil representere kvantum av særlig omfang.

Fiskeridirektøren foreslår at fiskere som står registrert i fiskermanntallet kan fiske sild med not til eget agnforbruk.

5. FISKET I TRÅLGRUPPEN

5.1. BIFANGST OG DIREKTE FISKE AV SILD

Nordsjøtrålernes gruppekvote skal primært dekke innblanding av sild i industritrålfisket. Bifangsten av sild i industritrålfisket var i årene frem til 1998 lav. I 1999 og 2000 var bifangstene av sild i industritrålfisket av et omfang som medførte at det ikke ble åpnet for et direktefiske for konsumanvendelse om høsten. I 2001 var situasjonen annerledes, se pkt 1 ovenfor.

Tabell 7 viser sildeinnblanding i industritrålfisket de siste åtte årene, og fisket kvantum i det direkte fisket.

Tabell 7 Industritrålernes fiske av sild sør for 62° N i perioden 1994-2001 (i tonn).

År	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Kvote	10.600	10.522	4.310	4.200	5.990	6.150	5.980	5.980
Fangst	12.664	11.681	3.815	4.831	11.416	6.150	5.996	1.665
Herav								
bifangst	1.153	613	630	2.000	3.856	6.150	5.996	1.400 ¹
- konsum	441	526	2.921	563	333	-	-	265
- mel/olje	11.070	10.542	264	2.189	7.497	6.150	5.996	1.400

1. Estimert bifangst pr. 1.september 2001.

Dersom det i 2002 gjenstår et kvantum sild etter at innblanding av bifangst i industritrålfisket er beregnet, vil en foreslå at et eventuelt direkte fiske etter sild i 2002 kan åpnes av Fiskeridirektøren etter samråd med næringen. Fiskeridirektøren foreslår derfor at startdato for et eventuelt direkte fiske i 2002 settes til mandag 4. november 2002, med frist for å ha meldt seg på fisket innen mandag 28. oktober 2002.

Fiskeridirektøren foreslår at industritrålfangstene som i foregående år, maksimalt kan inneholde 20 % sildeinnblanding i vekt av hele fangsten om bord eller ved landing. Fiskeridirektøren vil videre foreslå at bifangstprosenten kan endres dersom utviklingen i fiske gjør dette nødvendig.

Fiskeridirektøren foreslår at dersom det beregnede kvantum sild i industritrålfangstene blir mindre enn gruppeknoten, kan Fiskeridirektøren etter 4. november 2002 og i samråd med næringen åpne for et direktefiske etter sild på gjenstående kvantum for å sikre at gruppeknoten blir oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som vil delta i et eventuelt direkte fiske må melde seg på til Fiskeridirektoratet innen 28. oktober 2002.

Sør-Norges Trålerlag har ved brev om strukturering av nordsjøtrålguppen foreslått at fangst av fiskeslag som også ringnotfartøy har kvote av, skal avregnes fartøyets ringnotkvote, uansett hvilket redskap som er nyttet i fartøyets fiske. Fiskeridepartementet har anmodet om at forslaget vurderes i saksframlegget til Reguleringsrådet.

I praksis dreier det seg om bifangst i industritrålfisket for de ringnotfartøyene som også har nordsjøtråltillatelse og har levert industrifangster. Fiskerimyndighetenes overvåking av bifangstinnblandingene skjer som kjent ved sampling og beregning (estimering) av totaluttaket for gruppen som helhet. Det er i dag påbudt å føre sild i merknadsrubrikken. Det er igangsatt et arbeid med pliktig føring av bifangst av også andre fiskeslag i merknadsrubrikken. Dagens føring av bifangst på slutteddelen er ikke av en slik kvalitet at det kan foretas eksakt avregning og overføring, verken på fartøy- eller gruppeknotenivå. Vi viser videre til at bifangst av sild i industritrålfisket har en helt annen førstehandsverdi enn sild fisket med ringnot for konsum. Insitamentet til tilstrekkelig presis angivelse er pr. i dag ikke til stede. Fiskeridirektøren finner derfor at det ikke er et tilstrekkelig sikkert beslutningsgrunnlag for å foreta den ønskede avregning.

En annen mulighet er overføring på gruppenivå, men på samme måte som ved individuell avregning har en heller ikke her summeringstall som er anvendbare. Det er derfor inntil videre bare et estimat – et beregnet kvantum – som eventuelt kan overføres (f. eks andelen av fartøyenes fangst av industritrålfangst sammenholdt med de samlede kvanta industritrålfangst).

Fiskeridirektøren kan ikke se at problemstillingen fremgår av Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01, og spørsmål om overføring bør undergis vanlig organisatorisk behandling før en går nærmere inn i spørsmålet, som gir et komplisert regelverk.

- Differensierte fartøykvoter

Sør-Norges Trålerlag har videre i brevet om strukturering av nordsjøtrålergruppen reist spørsmål om reguleringsmodellen for nordsjøsild kan endres slik at et eventuelt fiske blir regulert etter basiskvotemodellen, på samme måte som i fisket etter norsk vårgytende sild og lodde i Barentshavet.

Det vil da bli etablert en basiskvote for hvert enkelt trålfartøy etter følgende nøkkel:

50 tonn +	50% av bruttotonasje fra	0- 100 tonn
	40% av bruttotonasje fra	101-200 tonn
	30% av bruttotonasje fra	201-300 tonn
	20% av bruttotonasje fra	301-400 tonn
	10% av bruttotonasje fra	401-600 tonn

Fartøykvoten til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for vedkommende fartøy med den faktoren en får ved å dividere gruppekvoten med summen av basiskvotene.

Fiskeridirektøren foreslår at trålere gis differensierte fartøykvoter, og at disse beregnes med utgangspunkt i antall påmeldte fartøy og på grunnlag av nøkkel som beskrevet over.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at trålernes basiskvote skal være forankret i bruttotonasje i henhold til målebrev pr. 31. desember 2001 og være uendret uavhengig av ommåling, ombygging, utskifting eller annen endring etter denne dato.

Fiskeridirektøren kan endre fartøyenes fartøykvote.

5.2. PARTRÅLING

Reglene for partråling ble innskjerpet i 1999 og vil bli håndhevet ved et eventuelt direktefiske.

Reglene om partråling er samordnet for de ulike pelagiske fiskerier. Fiskeridirektøren foreslår en presisering av begrepet partråling;

Det legges til grunn at tråling med tråldører ikke anses som partråling i hht reguleringsforskriften, og at de to fartøyene for å partråle hver for seg skal en wire/trålvarp.

For øvrig tilrådes at de alminnelige regler om partråling videreføres:

Ett fartøy kan ikke partråle sammen med mer enn ett annet fartøy innenfor samme kvoteår. Fartøy som ønsker å partråle må melde seg som partrållag til Fiskeridirektoratet før fisket tar til, videre innmelde som ett partrållag ved innmelding til salgslaget og registrere fangsten som ett lag ved levering. Uten hensyn til forbudet om overføring av fangst, kan påmeldte fartøy fordele kvantumet på de to samme fartøy ved levering.

5.3. FISKET I SKAGERRAK

Fiskeridirektøren foreslår at trålforbudet i Skagerrak videreføres:

For å unngå fiske av sild under minstemål vil Fiskeridirektøren foreslå at trålfisket etter sild i Skagerrak forbys.

6. FISKET I RINGNOTGRUPPEN

6.1. REGULERINGSFORM

Ringnotfisket har siden 1990 vært regulert med separate fartøykvoter for de forskjellige områdene, unntatt i 1998.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotfisket i 2002 blir regulert med separate fartøykvoter for hvert av områdene Nordsjøen og Skagerrak.

6.2. FARTØYKVOTER

6.2.1. Ringnotfartøy (fartøy med konsesjon)

Fiskeridirektøren foreslår at fartøykvotene som tidligere blir utregnet etter "Universalnøkkelen".

Fisket stoppes når gruppekvoten er beregnet oppfisket eller når totalkvoten er tatt.

6.2.2. SUK-fartøy (notfartøy mellom 21,35 og 27,50 meter uten konsesjon)

Fiskeridirektøren foreslår at fartøykvotene som tidligere blir utregnet etter "Universalnøkkelen".

Fisket stoppes når gruppekvoten er beregnet oppfisket eller når totalkvoten er tatt.

6.3. VILKÅR FOR DELTAKELSE

I 2001 var det 20 fartøy mellom 21,35 og 27,50 meter uten konsesjon som i tillegg til de konsesjonspliktige ringnotfartøyene hadde adgang til å delta i det fartøykvoteregulerte ringnotfisket. Med de samme deltakerkriterier i 2002 som i 2001, vil gruppen være den samme som i 2001.

Fiskeridirektøren foreslår at i tillegg til konsesjonspliktige ringnotfartøy, kan fartøy mellom 21,35 og 27,50 meter som nevnt nedenfor delta i det fartøykvoteregulerte ringnotfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at deltakerkriteriet for SUK-gruppen blir opprettholdt ved at de tradisjonelle fartøy mellom 21,35 og 27,50 meter største lengde og ditto fartøy som ble tildelt rett til deltakelse i fisket i 1992, kan delta dersom fartøyet har deltatt i i samsvar med de forskriftsmessige vilkår i ett av årene 1999, 2000 eller 2001.

Når det gjelder SUK-gruppen tilrår Fiskeridirektøren at fartøy med faktisk lastekapasitet på 1500 hl eller mer ikke kan delta. Videre foreslår Fiskeridirektøren at fartøy som hadde lastekapasitet over 1500 og som deltok med slik faktisk lastekapasitet før 13. februar 1998, likevel kan delta.

6.4. KONSUMKRAV

På grunn av EUs regelverk er det satt konsumkrav ved fiske i EU-sonen i Nordsjøen.

7. OMRÅDEBEGRENSNING

For å unngå feilrapportering og unngå uriktig beskatning er det forbudt å fiske norsk vårgytende sild sør for 62° N, samt forbud mot å fiske sild innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjene sør for 61°N. Mellom 61 og 62°N gjelder særlige bestemmelser frem til og med 30 april, tilsvarende som i 2001.

Disse spørsmål er behandlet under "Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2002", sak 19/2001, Den sørlige grensen for regulering av fisket.

8. ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes den 1. januar 2002.