

SAK 15/2001

REGULERING AV FISKET ETTER REKER I 2002.

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING.

1.1. GRØNLAND

Forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU blir tildelt en rekekvote ved Øst-Grønland i 2002, foreslår Fiskeridirektøren en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

1.2. NORDSJØEN/SKAGERRAK

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre gjeldende reguleringsopplegg.

1.3. NAFO

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringene for 2001 i det vesentlige videreføres i 2002.

Når det gjelder deltakelse i 3M foreslår Fiskeridirektøren imidlertid at en i 2002 går bort fra ordningen med loddtrekning. Fiskeridirektøren foreslår i stedet at fartøy som ønsker å delta i fisket i 3M sender en skriftlig melding til Fiskeridirektoratet. Fiskeridirektoratet notifikiserer fartøyene fortløpende etter hvert som de ønsker å starte fisket inntil det er notifikisert 32 fartøy.

2. REGULERING AV FISKET ETTER REKER VED GRØNLAND I 2002.

2.1. FISKET I 2001.

Norge fikk etter kvoteforhandlinger med EU en kvote på 2.500 tonn reker ved Øst-Grønland også i 2001.

Det var 18 fartøy som fylte vilkårene for å delta i 2001. Totalkvoten på 2.500 tonn reker ble fordelt som maksimalkvoter etter tradisjonell fordelingsnøkkel. Overreguleringen ble fra årets begynnelse satt til 20%.

Grønland har videreført en lisensieringsordning som bl.a. innebærer at maksimalt 15 fartøy kan fiske reker i Grønlands fiskerisoner samtidig. Grønland har vedtatt å bygge ut et inspeksjonssystem som har som målsetting at det ombord på alle fartøy kontinuerlig skal være to inspektører. Ordningen har ikke vært fullstendig gjennomført, men fra og med 1993 har noen fartøy til enhver tid hatt inspektører om bord under fiske.

Fiskeridirektøren fikk fullmakt fra Reguleringsrådet til å avvikle en eventuell refordeling på den mest hensiktsmessige måten. Siste startdato ble satt til 15. september.

Pr. 1. november hadde 14 trålere deltatt i fisket, og det gjenstod 65 av kvoten. For å sikre at totalkvoten ble oppfisket, ble maksimalkvotene opphevet, og fartøy som hadde deltatt i rekefisket ved Øst-Grønland ble gitt adgang til et fritt fiske innenfor den gjenstående del av kvoten. Fartøyene ble fra samme dato pålagt å rapportere fangst til Fiskeridirektoratet en gang i døgnet.

2.3. REGULERING AV FISKET I 2002.

Kvoteforhandlingene med EU er ikke slutført, men en legger til grunn en forventet totalkvote på 2.500 tonn, slik resultatet har vært i de senere år.

Fiskeridirektøren har ikke mottatt opplysninger om at grønlandske myndigheter har til hensikt å innføre ytterligere reguleringstiltak i rekefisket ved Grønland, som kan føre til at gjennomføringen av det norske fisket i området vanskeliggjøres.

Forutsatt at Norge etter forhandlingene med EU tildeles kvote av reker ved Øst-Grønland i 2002, vil Fiskeridirektøren tilrå at det tas sikte på å følge tilsvarende reguleringsopplegg som i 2001, herunder at gjeldende kvotenøkkel legges til grunn. Siste frist for utseiling (startdato) foreslås satt til 15. september.

3. REGULERING AV FISKET ETTER REKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2002.

3.1. FISKET I 2001

3.1.1. KVOTER OG REGULERINGER I 2001.

Norske fartøy kunne i 2001 fiske inntil 3.310 tonn reker i Nordsjøen og 4.743 tonn reker i Skagerrak.

Den samlede kvote på 8.040 tonn i 2001 ble fra årets begynnelse regulert med periodekvoter og med maksimalkvoter til det enkelte fartøy etter følgende ordning:

Tabell 1 Periodekvoter og maksimalkvoter 2001

Periode –2001	Periodekvote	Maksimalkvote
1. januar - 30. april	3.220 tonn (40%)	35 tonn
1. mai - 31. august	2.410 tonn (30%)	30 tonn
1. sept - 31. desember	2.410 tonn (30%)	30 tonn

Fartøy under 20 meter ble gitt en garantert andel av maksimalkvoten på 7 tonn i hver av de to første periodene selv om periodekvotene var oppfisket.

Det enkelte fartøys fiske var begrenset til 4 tonn reke pr. tur. Det var ikke tillatt å drive rekefiske på søn- og helligdager.

3.1.2 DELTAKELSEN I FISKET I 2001.

I 1998 ble det før første gang innført begrensning i adgangen til å delta i rekefisket sør for 62° N for merkeregistrerte fiskefartøy over 11 meter. Adgangsbegrensningen ble videreført i 2001, slik at fartøy over 11 meter må ha levert reker fisket i Nordsjøen eller Skagerrak i ett av årene 1998, 1999 eller i 2000, for å kunne delta i 2001. Totalt 226 fartøy over 11 meter tilfredsstilte kriteriene for deltakelse i 2001. Pr. 13. november har til sammen 309 fartøy deltatt i rekefisket i 2001, hvorav 195 fartøy er over 11 meter. Tabell 1 nedenfor viser den fylkesvise deltakelse i rekefisket.

Tabell 2 Fylkesvis deltakelse i rekefisket i Nordsjøen/Skagerrak.

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Finnmark			1	1		
Troms	1		1		1	
Nordland	2	3				
Sør-Trøndelag	1					
Møre og Romsdal	2	3		2	6	4
Sogn og Fjordane	3	3	3	3	4	3
Hordaland	21	19	20	25	17	15
Rogaland	95	92	92	89	84	77
Vest-Agder	97	95	77	72	80	65
Aust-Agder	53	52	50	40	44	31
Telemark	36	30	29	31	25	28
Vestfold	32	41	39	35	31	25
Buskerud	3	3	3	3	1	2
Oslo	2	2	0		1	1
Akershus	7	8	8	9	10	8
Østfold	60	61	57	59	62	50
Sum	415	412	380	369	383	309
Herav under 11 m	144	144	129	129	133	114

3.1.3 UTVIKLINGEN I FISKET I 2001.

Tabell 2 nedenfor viser utviklingen i rekefisket i 2001 sammenlignet med årene 1995-2000. Pr. 1. november var det til sammen fisket 6.284 tonn reker av en totalkvote på 8.040 tonn.

Tabell 3 Månedsfangster av reker i Nordsjøen og Skagerrak.

	Jan.	Feb.	Mars	April	Mai	Juni	Juli	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Des.	Sum	Kvote	Kvotenuyttelse
1995	557	885	1.109	869	921	507	407	725	586	418	723	418	8.125	8.775	92,6 %
1996	656	735	794	977	694	399	268	609	674	653	821	608	7.888	8.160	96,7 %
1997	950	544	1.096	1.043	765	659	606	857	690	808	525	20	8.562	8.160	104,9 %
1998	1.111	1.030	1.241	880	742	598	688	867	866	420	738	427	9.607	10.505	91,5 %
1999	567	696	557	591	419	385	450	713	783	544	517	519	6.740	10.505	64,2 %
2000	535	537	718	600	474	268	559	751	472	370	488	343	6.116	7.110	86,0 %
2001	576	680	823	624	750	647	649	584	682	267	4		6.284	8.040	78,2 %

For 2001 ble det som nevnt fastsatt maksimumkvoter for de tre periodene med 35 tonn i første periode og 30 tonn i hver av de to siste periodene. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble den fastsatte maksimumkvote på 35 tonn for 1. periode (1. januar til 1. mai) opphevet 16. mars. Den fastsatte maksimumkvote på 30 tonn for 2. periode (1. mai til 1. september) ble opphevet 15. juni.

3.2. BESTANDS- OG KVOTESITUASJONEN I 2002.

Siden man for første gang i 1992 ble enige om en TAC for Nordsjøen og Skagerrak samlet, har rekebestanden etter ACFM sin vurdering vært innenfor sikre biologiske grenser. Den avtalte TAC i årene 1992 -2001 har variert fra 13.000 tonn til 18.800 tonn. Den avtalte TAC for 2001 er på 14.500 tonn. I kvotesammenheng har man fordelt 30 % av TAC til Nordsjøen og 70 % til Skagerrak. Norge har 100 % av TAC i Nordsjøen og 46,6 % av TAC i Skagerrak. For 2002 anbefaler ACFM en TAC på 12.600 tonn.

Kvoteforhandlingene med EU for 2002 er ikke avsluttet. Av denne grunn er rekekvotene for 2002 i Nordsjøen og Skagerrak ikke fastsatt. Ut fra ACFM sin anbefaling har vi lagt til grunn at de norske kvotene vil ligge på nivå tilnærmet som for inneværende år.

3.3. REGULERING AV REKEFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2002.

Hovedmålsettingen med å innføre reguleringer i dette fiskeriet er at man klarer å fiske opp den norske kvoten samtidig som man unngår at fisket blir stoppet i løpet av året. Dette vil føre til stabilitet i markedet med en jevn tilgang på råvarer, noe som igjen bidrar til at fiskerne får en sikker avsetning for sin fangst.

Den norske kvoten av reker er i henhold til Skagerrakavtalen og EU-avtalen fordelt på to kvoteområder. Reke i de to områdene tilhører imidlertid samme bestand og det er ingen biologisk begrunnelse for å regulere fisket separat for hvert område. I tillegg kommer det forhold at det foregår stor trållaktivitet i grenseområdet, noe som medfører store praktiske problemer med å regulere fisket særskilt for hvert av områdene. Selv om det fastsettes kvoter særskilt for de to områdene, har fisket fra og med 1998 i de to områdene vært regulert med felles periode- og maksimalkvoter.

3.3.1. DELTAKELSESREGULERING.

Fiskeridirektøren går inn for at ordningen med adgangsbegrensning for fartøy over 11 meter videreføres i 2002.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy over 11 meter må ha levert reker fisket i Nordsjøen eller Skagerrak i ett av årene 1999, 2000 eller 2001 i henhold til oppgaver fra salgslagene for å kunne delta i 2002.

3.3.2. PERIODEKVOTER.

Fiskeridirektøren foreslår å periodisere totalkvoten for Nordsjøen/Skagerrak i tre perioder, hver på fire måneder. For å finne en nøkkel for periodisering av totalkvoten i tre perioder ble det for 1998-2000 sett på tidligere fangst, hvoretter en fant det naturlig å ha en periodefordeling på henholdsvis 40%, 30% og 30%. Erfaringene tilsier at det foreslås samme periodefordeling i 2002.

Fiskeridirektøren foreslår som for 2001 å periodisere totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak i tre perioder på fire måneder hver. Kvoten foreslås fordelt med 40 % i den første perioden (januar-april) og 30 % i hver av de to siste periodene.

3.3.3. MAKSIMALKVOTER.

I 2001 ble fisket regulert med maksimalkvoter på henholdsvis 35 tonn i den første perioden og 30 tonn i hver av de to siste periodene.

Etter Fiskeridirektørens vurdering bør totalkvotens størrelse gjenspeiles i størrelsene på maksimalkvotene. Dersom en legger til grunn en forventet norsk totalkvote i 2002 på samme nivå som inneværende år (8.040 tonn), bør også maksimalkvoten kunne legges på samme nivå som i år. Selv om maksimalkvotene i rekefisket for 1. og 2. periode ble opphevet både i 2000 og i 2001, vil en foreslå at maksimalkvotene ikke settes for høyt allerede i utgangspunktet, før en får vurdert utviklingen i fisket.

Med samme kvotestørrelse som i 2001, vil Fiskeridirektøren foreslår å innføre maksimalkvoter på henholdsvis 35 tonn i den første perioden og 30 tonn i hver av de to siste periodene. Dersom totalkvoten endres foreslår en at maksimalkvoten endres tilsvarende.

Det foreslås at Fiskeridirektøren kan endre, eventuelt oppheve, maksimalkvotene for å sikre at den norske kvoten blir oppfisket.

3.3.4. GARANTERT KVOTE PR. FARTØY.

For å hindre at det blir for store distriktsvise forskjeller på grunn av for eksempel vær-, vind- og isforhold bør man ha et reguleringssystem som sikrer at alle faktisk får delta. Fiskeridirektøren vil derfor i tråd med etablert praksis foreslå en garantert kvote på 7 tonn i de to første periodene for fartøy under 20 meter. Disse 7 tonnene kan fartøyene som tilfredsstillende de nevnte krav fiske selv om periodekvoten er oppfisket. I tredje periode vil man ikke ha en slik adgang til å fiske utover periodekvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at det i de to første periodene fastsettes en garantert andel av maksimalkvoten på 7 tonn for fartøy under 20 meter.

3.3.5. HELGEDAGSFREDNING OG TURKVOTE.

Fiskeridirektøren finner det hensiktsmessig å videreføre ordningen fra årets regulering med helgedagsfredning og turkvote på maksimalt 4 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med helgedagsfredning og en turkvote på maksimalt 4 tonn.

4. REGULERING AV FISKET ETTER REKER I NAFO-OMRÅDET I 2002.

4.1. INNLEDNING.

Sammen med rekeførere fra Færøyene og Grønland begynte norske rekeførere å fiske på rekefeltene ved Flemish Cap våren 1993, og siden har dette området vært et driftsalternativ for enkelte norske rekeførere. Deltakelsen var høy i de første årene, men fra 1997 til 1999 deltok bare 2 rekeførere. I fjor økte deltakelsen til 5 fartøy, og hittil i år har 15 fartøy delatt.

Tabellen nedenfor er basert på fartøyrapporter til Fiskeridirektoratet og viser norsk innmeldt fangst og deltakelse i de enkelte år.

Tabell 1. Oppfisket kvantum og antall deltakende fartøy, 1993 - 2001.

År	Fangst (tonn)	Antall fartøy
1993	7.255	22
1994	8.720	19
1995	9.263	27
1996	6.191	15
1997	1.738	2
1998	1.315	2
1999	2.727	2
2000	2.825	5
2001 (pr. 5.november)	12.469	15

Opprinnelig var det 32 norske rekeførere som hadde opparbeidet rett til deltakelse i rekefisket ved Flemish Cap. De 32 opprinnelige fartøyene omfatter alle de 18 trålerne som har rett til å delta i rekefisket ved Øst-Grønland. I tillegg har 14 andre rekeførere delatt, hvorav 8 fartøy har torsketråltillatelse i tillegg til rekeførertillatelse, mens de 6 andre kun har rekeførertillatelse.

4.2. REGULERING OG AVVIKLING AV FISKET I 1996 – 2001.

Rekefisket ved Flemish Cap var før 1996 ikke underlagt annen form for regulering enn en påmeldingsordning, tekniske reguleringer og en rapporteringsordning i form av å melde inn- og utgang av NAFO-området som sendes via norske myndigheter til NAFO-sekretariatet. Dessuten har norske fartøy vært pålagt å sende ukentlige fangstrapporter til norske myndigheter. De tekniske reguleringene i NAFO-området består av et påbud om å bruke rekerist med maksimalt 22 mm spileavstand, samt påbud om å benytte en maskevidde på minst 40 mm i trålen. Dette er forøvrig den samme maskeviddebestemmelse som gjelder for trålfisket etter reker ved Øst-Grønland.

Årsmøtet i NAFO vedtok i 1995 å innføre innsatsbegrensende reguleringstiltak i rekefisket på Flemish Cap fra 1996. Deltakelsen er begrenset slik at ikke flere fartøy enn det antall fartøy som har delatt i perioden fra 1. januar 1993 til og med 31. august 1995, får adgang til å delta. Totalt hadde 32 norske fartøy delatt i referanseperioden.

For å begrense fiskeriaktiviteten, ble det også vedtatt på årsmøtet i 1995 og med virkning fra 1996, at hvert medlemsland skulle sørge for å begrense antall fiskedøgn til ikke å overstige det maksimale antall fiskedøgn registrert i ett av årene fra 1993, 1994 eller 1. januar til 31. august

1995. Med antall fiskedøgn menes antall døgn i sonen inklusive dato for inn- og utmelding, summert for alle fartøyer som i de enkelte år har fisket i NAFO-område 3M.

Rapportene fra Flemish Cap for de enkelte år som er innsendt til Fiskeridirektoratet, viser at 1994 var det gunstigste året for norske fartøy, da det til sammen ble registrert 2.206 døgn.

Alle medlemsland ble fra 1997 pålagt å begrense antall fiskedager til 90% av maksimalt antall døgn. Reduksjonen innebar at norske fiskefartøy totalt hadde 1.985 dager til disposisjon både i 1998, 1999 og 2000.

På det ekstraordinære møtet i NAFO, som ble avholdt i perioden 28. – 30. mars 2001, ble det vedtatt å redusere antall fiskedøgn til 75% av det opprinnelige nivå, noe som for Norge innebærer en reduksjon til 1.655 fiskedøgn. Denne endringen trådte i kraft med virkning for inneværende år.

Fartøy som skal delta i fisket i NAFO-området må ha observatør om bord. For 1996 ble det vedtatt i NAFO at observatørdekningen på fartøy som fisker i området skulle økes fra 10% til 100%. Fiskeridirektoratet har engasjert et kanadisk firma for å stille observatører til disposisjon ombord på norske fartøy. Kostnadene med observatørordningen belastets det enkelte fartøy, og kostet i 2001 i underkant av kr. 2.000.- pr. døgn pr. fartøy.

Norske myndigheter har argumentert med at observatørordningen ikke har gitt målbar nedgang i regelbrudd når det gjelder rekefiske. På årsmøte i NAFO i september 2000 ble det imidlertid bestemt å videreføre observatørordningen.

Fra og med 1996 har de norske fartøyene, som ledd i et pilotprosjekt, også vært underlagt obligatorisk satellittsporing ved fiske i NAFO-området. I løpet av 1998 ble prosjektet grundig evaluert, og det var enighet i NAFO om at alle fartøy som fisker i området, skulle være utstyrt med satellittovervåkningsutstyr senest fra 1. januar 2001.

Som nevnt er det 32 fartøy som deltatt i fisket etter reker i NAFO-området referanseperioden, og som dermed har opparbeidet adgang til å delta i dette fisket. Til og med 1999 var det i utgangspunktet kun disse fartøyene ble gitt adgang til å delta i rekefisket på Flemish Cap. Hvert fartøy ble tildelt en basiskvote på 25 døgn. Overskytende døgn ble fordelt forholdsmessig på fartøyene i henhold til fartøyets deltakelse i referanseperioden 1993-1995.

På bakgrunn av at det i årene 1997, 1998 og 1999 kun var to av disse fartøyene som benyttet seg av denne adgangen, fant Fiskeridirektøren det nødvendig å endre reguleringsopplegget fra 2000.

Fartøy som ønsket å delta i fisket måtte sende skriftlig melding til Fiskeridirektoratet innen 31. januar 2000. Også fartøy som ikke hadde deltatt i referanseperioden kunne melde seg på. Videre ble fisket regulert som et fritt fiske innenfor rammen av 1.985 fiskedøgn.

Tilsvarende reguleringsopplegg ble fastsatt for 2001. Fiskeridirektoratet mottok i alt 39 søknader fra fartøy med reketråltilatelse som ønsket å delta i dette fisket i 2001. Deltakelsen ble ved loddtrekning begrenset til 32 fartøy.

Totalt har de 15 norske fartøyene brukt 1.434 fiskedøgn hittil (pr. 5. november) i 2001. På årsmøtet i NAFO i 1999 ble det besluttet å åpne for et rekefiske i underområde 3L fra 2000. Norge ble tildelt en kvote på 67 tonn reker i dette området.

Fisket etter reker i 3L kan kun utøves av ett fartøy om gangen. Fisket er videre begrenset til periodene 1. januar - 31. mars, 1. juli til 14. september og 1. desember til 31. desember. Det ble bestemt at ett fartøy skulle gis adgang til å delta i dette fisket. Videre skulle utvelgelse foretas ved loddrekning blant de fartøy som var registrert aktiv i NAFO-området den 1. mai 2000. Kun ett fartøy var registrert aktiv pr. 1. mai, og dette fartøyet fikk tildelt og fisket kvoten på 67 tonn.

4.3. REGULERING AV FISKET I 2002.

Årsmøtet i NAFO, som skulle vært avholdt i september 2001, ble avlyst. På nåværende tidspunkt foreligger det således ikke vedtak for 2002. Et ekstraordinært årsmøte i NAFO skal avholdes fra 28. januar til 1. februar 2002, hvor blant annet spørsmålet om regulering av rekefisket, herunder en overgang fra innsatsregulering til kvoteregulering, skal behandles. I mellomtiden gjelder et "roll over"-arrangement, som innebærer at de vedtak som er fattet for 2001, også skal gjelde for 2002 til det eventuelt foreligger nye vedtak. En må således ha på plass en regulering fra årets begynnelse.

Antall deltakende fartøy er fortsatt begrenset oppad til 32. Ordningen med observatører og satellittsporing videreføres i 2002.

På bakgrunn av vedtak fattet i det ekstraordinære møtet i NAFO i mars i år, vil norske fartøy i 2002 totalt ha 1.655 fiskedøgn til disposisjon i 3M. Videre har Norge en kvote på 67 tonn reker i 3L.

Fiskeridirektøren vil vise til betydningen av å utnytte fiskerettighetene i NAFO-området. Reguleringsopplegget for 2002 bør derfor være mest mulig fleksibelt for å medvirke til at norsk totalkvote i størst mulig grad kan utnyttes.

Erfaringene fra 2001 viser at det ble påmeldt og trukket ut fartøy som ikke hadde til hensikt å delta i fisket. I tillegg var det flere fartøy på reservelisten som ønsket å fiske i NAFO-området. For at disse skulle kunne gis adgang til å delta, var forutsetningen at noen av fartøyene som var tildelt deltakeradgang i årets fiske, bekreftet skriftlig overfor Fiskeridirektoratet at de ikke ønsket å benytte seg av adgangen. Denne prosessen ble vanskeliggjort ved at flere fartøyeiere ikke ville frasi seg adgangen, selv om de ikke hadde planlagt å delta i fisket.

Fiskeridirektøren vil på denne bakgrunn foreslå at fartøy med reketråttillatelse som ønsker å delta i fisket i 3M, må sende skriftlig melding til Fiskeridirektoratet. Fiskeridirektoratet notifiserer fartøyene fortløpende etter hvert som de ønsker å starte fisket inntil det er notifisert 32 fartøy. Fiskeridirektøren foreslår at fisket i 3M reguleres som et fritt fiske innenfor rammen av 1.655 fiskedøgn.

Fiskeridirektøren forslår at ett fartøy gis adgang til å delta i fisket etter reker i 3L, og at det fartøy som først melder seg aktiv i 3L, gis en fartøykvote på 67 tonn.