

SAK 8/2001

REGULERING AV FISKET ETTER TORSK OG HYSE NORD FOR 62°N I 2002.

1. SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER.

Reguleringsopplegget følger i grove trekk reguleringsopplegget fra tidligere år, med unntak av at kystflåten innenfor torsk foreslås inndelt i 4 lengdegrupper. De to minste lengdegruppene innenfor gruppe I foreslås regulert med samlekvote, mens de to største lengdegruppene foreslås regulert med maksimumkvote med moderat grad av overregulering. Reguleringsopplegget for fartøy i gruppe II er tilsvarende som tidligere år for torsk. Når det gjelder hyse videreføres årets reguleringsopplegg, med unntak av at man tar høyde for samlekvoteregulering for fartøy under 15 meter som har adgang i gruppe I torsk. Fiskeridirektøren har også vurdert samlekvote for gruppe II, men har kommet til at det er vanskelig å gjennomføre dette før sei- og hysefisket er lukket.

2. GENERELT OM TORSK.

2.1. FISKET I 2000.

Tabell 1 gir en oversikt over oppfisket kvantum fordelt på de ulike gruppene ved årsslutt i 2000.

Tabell 1 Status ved årsslutt 2000:

| Grupper | Tildelt norsk gruppekvote | Kjøpt russisk kvote: | Oppfisket kvantum: | Rest |
|------------------------|---------------------------|----------------------|--------------------|---------|
| Gruppe II | 12.900 | | 16.171 | - 3.271 |
| Gruppe I under 28 m | 105.810 | | 103.572 | 2.238 |
| Fartøy på 28 m og over | 17.440 | 5.320 | 23.138 | -378 |
| Trål | 57.250 | 10.180 | 69.073 | -1.643 |
| Sum | 193.400 | 15.500 | 211.954 | -3.054 |

Bifangstavsetningen på 5.000 tonn til gruppe I og gruppe II er i tabell 1 inkludert i gruppekvoten for gruppe I.

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen, fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt fartøy blir avregnet gruppekvoten for gruppe II. Dette utgjorde i 2000 totalt 1.989 tonn.

Norske fartøy kjøpte i 2000 15.500 tonn russisk kvote. Fangst innenfor disse kvotene er inkludert i tabellen over.

Forskningsfangst på innleide fartøy er også inkludert i tabellen over.

2.2. FISKET I 2001.

2.2.1. Kvoter og reguleringer i 2001.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (13.-17. november 2000) ble det enighet om følgende:

Totalkvoten for 2001 inkludert 40.000 tonn "Murmanskorsk" og 40.000 tonn norsk kystorsk fastsettes til 435.000 tonn. Av denne avsettes 55.900 tonn til tredjeland. De resterende 379.100 tonn deles likt mellom de to parter.

Etter en overføring av 6.000 tonn til Norge fra Russland er fordelingen av torskekvote nord for 62°N i 2001 som følger:

Tabell 2 Torsk, kvotesituasjon i 2001:

| | |
|-------------|--------------|
| Norge: | 195.550 tonn |
| Russland: | 183.550 tonn |
| Tredjeland: | 55.900 tonn |
| Sum: | 435.000 tonn |

Av den norske kvoten ble et tilleggskvantum på 215 tonn avsatt til tredjeland. Disponibelt for norske fiskere ble da 195.335 tonn.

Videre har en i 2001 følgende kvotefordeling på de ulike gruppene:

Tabell 3 Gruppekvoter:

| | |
|------------------------------|--------------|
| Torskestrål | 57.128 tonn |
| Seitrål | 750 tonn |
| Sum trål | 57.878 tonn |
| Fartøy på 28 meter og over | 17.608 tonn |
| Gruppe I | 101.729 tonn |
| Gruppe II | 15.120 tonn |
| Bifangst | 3.000 tonn |
| Sum konvensjonelle redskaper | 137.457 tonn |

Mer om reguleringsordningen og avviklingen av fisket i 2001 er å finne nedenfor i forbindelse med behandlingen av de enkelte elementene i reguleringsordningen.

2.2.2. Utviklingen i fisket i 2001.

Pr. 28. oktober var følgende kvanta torsk rund vekt registrert landet i de ulike salgslag:

Tabell 4 Landet fangst fordelt på salgslag:

| | Konvensjonelle: | Trål: | Sum: |
|------------------------------|-----------------|--------|---------|
| Norges Råfisklag: | 118.338 | 37.486 | 155.824 |
| Sunnmøre og R. Fiskesalslag: | 7.629 | 11.621 | 19.250 |
| Vest-Norges Fiskesalslag: | 1.627 | 119 | 1.746 |
| Sum: | 127.594 | 49.226 | 176.820 |
| Kvote: | 137.457 | 57.878 | 195.335 |
| Restkvote: | 9.863 | 8.652 | 18.515 |

I tabellen over er trålerne fiske med konvensjonelle redskap ført under konvensjonelle. Dette kvantumet (207 tonn) skal imidlertid avregnes trål sin gruppekvote. Det er så langt i år ikke kjøpt russisk kvote.

Tabell 5 Landet fangst fordelt på grupper pr 28. oktober:

| Grupper | Tildelt norsk gruppekvote | Oppfisket kvantum: | Rest |
|------------------------|---------------------------|--------------------|--------|
| Gruppe II | 15.120 | 15.984 | -864 |
| Gruppe I | 104.729 | 103.098 | 1.631 |
| Fartøy på 28 m og over | 17.608 | 8.304 | 9.304 |
| Trål | 57.878 | 49.433 | 8.445 |
| Sum | 195.335 | 176.819 | 18.516 |

I tabell 5 er bifangstavsetningen for gruppe I og gruppe II inkludert i gruppekvoten til gruppe I.

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen, fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene og fangst på uoppgitt fartøy blir avregnet gruppekvoten for gruppe II. Dette utgjør så langt i år 1.988 tonn.

2.3. BESTANDSSITUASJONEN.

ACFM la fram sine vurderinger av bestandssituasjonen i juni i år. Bestanden blir vurdert å være utenfor sikre biologiske grenser. Gytebestanden har siden 1998 vært under den nåværende føre var grensen på 500.000 tonn. Den nåværende føre var grensen vil muligens bli justert en del ned; hittil har imidlertid ACFM ikke villet anbefale en reduksjon. ACFM sier det er nødvendig med en gjenoppbyggingsplan for norsk arktisk-torsk. Det anbefales en beskatningsgrad (fiskedødelighet) på godt under 0,42 som er føre-var fiskedødelighetsnivået. Ved fastsettelsen av kvoten av norsk-arktisk torsk på 395.000 tonn i 2001 tilsvarte dette en fiskedødelighet på 0,66.

2.4. KVOTESITUASJONEN I 2002 - FORDELINGEN AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (5.- 10. november 2001) er det blitt enighet om følgende: Totalkvoten for 2002, inkludert 40.000 tonn «Murmanskorsk», fastsettes til 395.000 tonn. I tillegg kommer 40.000 tonn norsk kysttorsk. Av den samlede kvoten på 435.000 tonn avsettes 55.900 tonn til tredjeland. De resterende 379.100 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvote som følger:

Tabell 6 Kvotesituasjonen for 2002:

| | |
|-------------|---------|
| Norge: | 195.550 |
| Russland: | 183.550 |
| Tredjeland: | 55.900 |
| Sum: | 435.000 |

Det vil som i år være behov for å avsette et tilleggskvantum på 215 tonn til tredjeland. Disponibelt for norske fiskere blir da 195.335 tonn torsk.

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001:

- ved en norsk totalkvote på mindre enn 130.000 tonn får konvensjonelle redskaper 72% av totalkvoten, mens trålerne får 28%.
- ved en norsk totalkvote på 130.000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330.000 tonn, og fordeles med 67% til konvensjonelle redskaper og 33% til trål.
- ved en norsk kvote på 330.000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330.000 tonn, med 67% til konvensjonelle redskaper og 33% til trålerne.

Landsmøtet legger til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøyer og trål.

Siden den norske kvoten er 195.335 tonn, betyr dette at gruppenes prosentandeler skal utvikles lineært.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2002 følger vedtaket fra Norges Fiskarlag om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer konvensjonelle redskaper får 70,37% og trål 29,63%. Dette betyr 137.457 tonn til konvensjonelle redskaper og 57.878 tonn til trål.

3. REGULERING AV FISKET ETTER TORSK MED KONVENSJONELLE REDSKAPER.

3.1. ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2001.

Reguleringsopplegget i 2001 har vært tredelt: fartøy på 28 meter og over har vært regulert med fartøykvoter, fartøy i gruppe I og fartøy i gruppe II har vært regulert med maksimalkvoter. Det er naturlig å behandle de enkelte ordningene hver for seg.

3.1.1. Fartøy på 28 meter og over i 2001.

Alle fartøy på 28 meter største lengde og over er i 2001, som tidligere, regulert innenfor samme ordning, jfr. "Forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei m.v. for fartøy på 28 meter største lengde og over som fisker med konvensjonelle redskap i 2001."

Gruppen er regulert med fartøykvoter, hvor eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvoten. Fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line har måttet avsette 30% av fartøykvoten til etter 1. september. For de øvrige fartøy i denne gruppen er fartøykvoten ikke periodisert.

Det er i år avsatt 17.608 tonn til denne fartøygruppen. Dette utgjør 12,81% av den konvensjonelle kvoten. Det er lagt inn en overregulering på i overkant av 3% fra årets begynnelse for å begrense behovet for refordelinger.

Det ble i fjor innført enhetskvoteordning for denne fartøygruppen. Så langt har 35 fartøy fått utvidet sitt kvotegrunnlag som følge av enhetskvoteordningen.

Pr. 28.oktober er det landet 8.304 tonn, det gjenstår således 9.304 tonn. Det er forventet at dette blir fisket opp inne utgangen av året.

3.1.2. Gruppe I i 2001

For fartøy i gruppe I er det i 2001 avsatt 101.729 tonn.

Fartøy i gruppe I er regulert med maksimalkvoter. Ved fastsettelse av maksimalkvotene ble det lagt inn en overregulering på 35% mot 32% i fjor. Gruppekvoten var periodisert ved at 25.000 tonn var avsatt til et fiske etter 1. mai.

Det ble vurdert å stoppe fisket etter påskestoppen for å sikre at det gjensto 25.000 tonn til etter 1. mai. Ved Fiskeridirektoratet var oppfatningen at man ville passere 25.000 tonn i restkvote i løpet av siste uke før 1. mai. Vi tok da kontakt med Norges Fiskarlag rett før påske og informerte om at restkvantumet ville kunne bli noe mindre enn 25.000 tonn dersom en valgte å ikke stoppe fisket. I fjor ble det i tilsvarende uker fisket henholdsvis 3.100 tonn (uke 16) og 4.200 tonn (uke 17). Med lik fangsttakt som i fjor ville man pr 1. mai hatt en restkvote på 24.600 tonn. Man fant det da u hensiktsmessig å stoppe fisket for kun en uke, og en hadde en felles forståelse for at det å ikke stoppe ville innebære at en hadde noe mindre enn 25.000 tonn igjen av årskvoten pr. 1. mai.

Pr. 1. mai viste det seg imidlertid at det var landet totalt 85.600 tonn, dvs. at det gjenstod 16.129 tonn til et fiske etter 1. mai. Som vi ser av tabell 7 nedenfor ble det landet store kvanta i ukene

etter påske. Det gode fisket fortsatte i ukene etter 1. mai og en fant det derfor nødvendig å stoppe fisket etter torsk for resten av året 13. mai. Pr. 13. mai var det totalt landet 91.440 tonn torsk av denne fartøygruppen. Det gjensto således 10.289 tonn. Dette skulle dekke garanterte kvoter og samlekvoter, samt deler av bifangsten, i det en antok at bifangstavsetningen på 3.000 tonn var for liten til å dekke bifangst ut året både i gruppe I og gruppe II.

Tabell 7 Fangstutvikling:

| Uke | Ukefangst | Akkumulert | Rest |
|----------------------|-----------|------------|-----------|
| Uke 14 (02-08.04) | | 69.773 | 31.956 |
| Uke 15 (9-15.04) | påkestopp | påkestopp | Påkestopp |
| Uke 16 (16-22.04) | 7.152 | 76.925 | 24.804 |
| Uke 17 (23-29.04) | 7.559 | 84.484 | 17.245 |
| 1.mai | | 85.600 | 16.129 |
| Uke 18 (30.04-06.05) | 4.292 | 88.776 | 12.953 |
| Uke 19 (07.05-13.05) | 2.664 | 91.440 | 10.289 |
| 2. september | | 99.108 | 2.621 |
| 28. oktober | | 103.098 | -1.369 |

Som vi ser at tabell 7 er gruppekvoten overfisket med 1.369 tonn pr 28. oktober. I tillegg til gruppekvoten kommer en avsetning på 3.000 tonn til dekning av bifangst av torsk for fartøy i gruppe I og gruppe II.

Fartøy under 11 meter hadde i utgangspunktet 40% av sin maksimalkvote garantert. I forbindelse med at fisket ble stoppet 13. mai utvidet man ordningen med garanterte kvoter. Fartøy under 11 meter fikk utvidet sitt garanterte kvantum fra 40% til 50% av maksimalkvoten, mens fartøy over 11 meter fikk et garantert kvantum på 40% av maksimalkvoten. Dette betyr at fartøy som ikke har fisket henholdsvis 50% og 40% av maksimalkvoten kunne fortsette sitt fiske til tross for stoppen inntil de har tatt 50%/40% av maksimalkvoten. 773 fartøy hadde ved stopptidspunktet fisket mindre enn henholdsvis 50% og 40% av maksimalkvoten, mens det var 719 fartøy som hadde fisket mer enn 90% av maksimalkvoten.

Fartøy i denne fartøygruppen hadde i utgangspunktet anledning til å fiske inntil 10% torsk i fisket etter andre arter. 31. august ble tillatt bifangstprosent økt til 25%. Bifangsten regnes i rund vekt pr. uke basert på summen av alle sluttседler/bryggesедler undertegnet i tidsrommet fra og med mandag til og med søndag.

3.1.3. Fartøy i gruppe II.

Fartøy i gruppe II er i 2001 regulert etter samme prinsipper som tidligere. Gruppekvoten er på 15.120 tonn, hvorav 5.000 tonn skulle avsettes til et fiske etter 1. mai. Også i gruppe II var fisket svært godt i ukene etter påske og pr. 1. mai gjensto det 2.119 tonn av gruppekvoten. Også gruppe II ble omfattet av stoppen som ble innført 13. mai; det gjensto da 564 tonn av gruppekvoten. Pr. 28. oktober er gruppekvoten overfisket med 864 tonn.

Tabellen nedenfor viser deltakelsen i fisket i perioden januar – april i 1999, 2000 og 2001.

Tabell 8 Deltakelse:

| Lengdegrupper: | Antall fartøy: | | |
|------------------|----------------|--------------|--------------|
| | 1999 | 2000 | 2001 |
| 0-7,9 meter | 999 | 907 | 1.026 |
| 8 – 9,9 meter | 967 | 947 | 1.036 |
| 10 – 14,9 meter | 331 | 331 | 410 |
| 15 meter og over | 25 | 31 | 55 |
| Sum | 2.322 | 2.216 | 2.527 |

Som vi ser er deltakelsen økt i alle lengdegrupper i første tertial i år sammenlignet med første tertial i 1999 og 2000.

I forbindelse med stoppen 13. mai utvidet en ordningen med garantert kvantum for fartøy under 10 meter i Nord-Troms og Finnmark til å gjelde fartøy under 10 meter i hele landet, samt at det garanterte kvantum ble økt med 1 tonn for de to aktuelle lengdegruppene (under 8 meter og 8 – 9,9 meter).

Fartøy i denne fartøygruppen hadde i utgangspunktet anledning til å fiske inntil 10% torsk i fisket etter andre arter. 31. august ble bifangstprosenten økt til 25%. Bifangsten regnes i rund vekt pr uke.

3.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2002.

Ved å legge til grunn en norsk kvote på 195.335 tonn blir gruppeknoten til konvensjonelle fartøy 137.457 tonn etter forslaget i punkt 2.4.

3.2.1. Generelle deltakelseskriterier

Forslag til forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk for fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62° N i 2002 og forslag til forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei m.v. for fartøy på eller over 28 meter største lengde i 2002 ble sendt ut på høring den 18. oktober 2001.

Forslagene innebærer i stor grad en videreføring av den adgangsreguleringen en har i år innenfor disse gruppene. Den viktigste forskjellen er at en foreslår å fjerne aktivitetskravet for fartøy i gruppe I.

Deltakelsesforskriftene vil trolig bli fastsatt før møtet i Reguleringsrådet.

3.2.2. Behovet for regulering av fisket i 2002 – forventet tilgjengelighet av torsk for kystflåten.

Behovet for regulering av fisket etter torsk med konvensjonelle redskaper er begrunnet utfra den forskjell en har mellom fangstkapasitet og kvote. Fangstkapasiteten i torskefiskeriene avhenger av en rekke forhold. Av disse er de viktigste:

- bestandsstørrelse og bestandssammensetning
- tilgjengelighet
- flåtens størrelse og sammensetning
- mottaks- og omsetningssituasjonen
- alternative fiskerier

Hva som skal til for at en skal få god tilgjengelighet av torsk langs kysten avhenger av en rekke forhold. Det synes klart at bestandsstørrelse og alderssammensetning, samt mattilgang for torsken er viktig, men også temperatur i sjøen, strømforhold og andre forhold kan ha betydning.

Omsetnings- og mottakssituasjonen i 2002 forventes ikke å ha noen begrensende effekt på fisket.

Når det gjelder alternative fiskerier forventes også disse å bli stramt regulert i 2002.

Ut fra erfaringene fra inneværende år foreligger det etter Fiskeridirektørens oppfatning et betydelig reguleringsbehov i torskefisket for den konvensjonelle flåten.

På bakgrunn av det som er sagt med hensyn til behovet for regulering ovenfor og under punkt 3.2.1, Generelle deltakelseskriterier, foreslår Fiskeridirektøren at en viderefører den tredeling av den konvensjonelle flåten en har hatt de siste årene.

3.2.3. Forslag til regulering av fartøy på 28 meter og over.

Ut fra målsettingen om å tilrettelegge for utnyttelse av kvoter i andre lands soner, samt fartøyenes behov for driftsplanlegging, er det hensiktsmessig å regulere disse fartøyene med fartøykvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på eller over 28 meter største lengde reguleres med fartøykvoter innenfor en egen gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene pålegges å dekke eventuell bifangst av torsk i fiske etter andre fiskeslag innenfor fartøykvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at en følger vedtaket fra Landsmøtet i Norges Fiskarlag 2001 hvor det foreslåes at andelen av den konvensjonelle gruppekvoten for fartøy på eller over 28 meter største lengde settes til 12,81% , dvs 17.608 tonn.

Det er etablert en kvotestige for denne fartøygruppen og det er hensiktsmessig å videreføre denne.

For å begrense behovet for refordelinger i løpet av året legger vi inn 3 % overregulering fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøykvotene for 2002 for fartøy på 28 m.s.l. og over beregnes etter følgende kvotestige:

Tabell 9 Fiskeridirektørens forslag til kvoter for gruppen fartøy på 28 meter og over:

| Fartøyets hjemmelslengde: | Antall fartøy: | Kvotefaktor: | Fartøykvote: |
|---------------------------|----------------|--------------|--------------|
| Gruppe II | 1 | 0,081 | 14,6 |

| | | | |
|----------------|----|-------|-------|
| 8 - 8,9 | 1 | 0,115 | 20,7 |
| 14 - 14,9 | 3 | 0,376 | 67,7 |
| 15 - 15,9 | 2 | 0,432 | 77,8 |
| 17 - 17,9 | 1 | 0,544 | 97,9 |
| 20 - 20,9 | 2 | 0,712 | 128,2 |
| 21 - 21,9 | 2 | 0,763 | 137,4 |
| 23 - 23,9 | 1 | 0,853 | 153,6 |
| 26 - 26,9 | 1 | 0,954 | 171,7 |
| 28 - 28,9 | 2 | 1,000 | 180,0 |
| 29 - 29,9 | 4 | 1,020 | 183,6 |
| 30 - 30,9 | 3 | 1,050 | 189,0 |
| 31 - 31,9 | 2 | 1,070 | 192,6 |
| 32 - 32,9 | 11 | 1,090 | 196,2 |
| 33 - 33,9 | 15 | 1,120 | 201,6 |
| over 34 m.s.l. | 47 | 1,140 | 205,2 |
| Sum | 98 | | |

I år, som i tidligere år, har fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line vært pålagt å avsette 30% av sin kvote til et fiske etter 1. september. Av hensyn til industriens behov for råstoff i høstsesongen kan det være hensiktsmessig å videreføre dette pålegget.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line også i 2002 må avsette minst 30% av kvoten til et fiske etter 1. september.

3.2.4. Forslag til regulering av fartøy i gruppe II.

Landsmøtet i Norges Fiskarlag vedtok at gruppe II skal gis 10% av den konvensjonelle kvoten. Dette er omlag samme andel som gruppen har hatt de senere år, bortsett fra i inneværende år hvor gruppe II har en andel på 11%.

Fiskeridirektøren foreslår at en følger vedtaket til Norges Fiskarlag slik at gruppe II får en andel på 10% av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 13.746 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at 5.000 tonn avsettes til et fiske etter 1. mai.

Fiskeridirektøren har vurdert muligheten for å innføre samlekvoteregulering i gruppe II, men ser det som vanskelig å innføre dette så lenge hyse- og seifisket ikke er lukket. Fiskeridirektøren ser imidlertid positive sider ved å bruke samlekvote som reguleringsform for små fartøy, og vil derfor komme tilbake til muligheten for samlekvoter for denne gruppen når hyse- og seifisket eventuelt er lukket.

Sett på bakgrunn av utviklingen i fisket i år og den tidlige stoppen i fisket, samt at gruppekvoten for 2002 blir noe lavere enn gruppekvoten i inneværende år vil Fiskeridirektøren anbefale et noe strammere reguleringsopplegg, men at man benytter samme kvotestige som i år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i gruppe II reguleres med følgende maksimalkvoter:

Tabell 10 Maksimalkvoter i gruppe II

| Fartøylengde | Faktor | Maksimalkvote 2001 | Maksimalkvote 2002 | Herav garantert kvantum |
|------------------|--------|--------------------|--------------------|-------------------------|
| Under 8 meter | 1,0 | 12,1 | 8 | 4 |
| 8 – 9,9 meter | 1,4 | 17,4 | 11,2 | 5,6 |
| 10 – 14,9 meter | 1,6 | 19,7 | 12,8 | |
| 15 meter og over | 1,9 | 22,8 | 15,2 | |

Fiskeridirektøren foreslår at det enkelte fartøy under 10 meter hjemmehørende i Nord-Troms og Finnmark kan fortsette fisket innenfor garantert kvantum selv om gruppeknoten eller periodekvoten er oppfisket.

3.2.5. Forslag til regulering av fartøy i gruppe I.

Ut fra det som etter dette er avsatt til øvrige grupper vil Fiskeridirektøren foreslå at gruppeknoten til denne fartøygruppen settes til 106.103 tonn.

Norges Fiskarlags Landsmøte mener det er nødvendig å dele kystflåten inn i flere undergrupper, ikke minst for å oppfylle målsettingen om å beholde en variert fiskeflåte i Norge. En slik inndeling vil kunne skape et mer rettferdig konkurransegrunnlag for fartøyene i mellom, sammenlignet med dagens reguleringsopplegg hvor både store og små fiskefartøy konkurrerer innenfor samme kvotegrunnlag.

I følge vedtakene fra Landsmøtet i Norges Fiskarlag i år er hovedbegrunnelsen for å etablere en slik inndeling at det vil bidra til å opprettholde en fortsatt variert kystflåte, med små og store båter, og videre vil en slik inndeling være et avgjørende fundament dersom det skal etableres strukturordninger i flåten.

Fiskeridirektøren foreslår at man følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak om å dele gruppe I inn i følgende lengdegrupper med tilhørende andeler:

Tabell 11 Lengdegrupper og gruppekvoter:

| | |
|--------------------|-----|
| Fartøy under 10 m. | 14% |
| 10 m – 14,99 m | 37% |
| 15 m – 20,99 m | 32% |
| 21 m – 27,99 m | 17% |

En slik inndeling vil være mer krevende administrativt enn det reguleringsopplegget vi har hatt så langt. Inndelingen innebærer at man kan ha ulike reguleringssituasjoner innenfor de ulike gruppene. Dette kan medføre at mens én gruppe fartøy er stoppet i sitt fiske, kan en annen gruppe fortsette. En slik inndeling vil også innebære at en må gå bort fra å få til en jevn kvoteovergang

på fartøynivå når en beveger seg fra en lengdegruppe til neste. En konsekvens kan også være at et mindre fartøy oppnår en maksimalkvote som er høyere enn det et større fartøy får, blant annet på grunn av ulik grad av overregulering innad i hver reguleringsgruppe. Dette er også noe Landsmøtet i Norges Fiskarlag erkjenner.

I gruppe I er det innført skjæringsdatoer som innebærer at fartøy som er skiftet ut eller forlenget etter skjæringsdatoen ikke får kvotemessig uttelling for utskiftningen/forlengelsen. Før en etablerer en inndeling av kystflåten må en således ta stilling til hvilket lengdebegrep som skal benyttes når fartøyene skal fordeles på de fire lengdegruppene. I utgangspunktet er det 3 alternativer for hvor fartøy som er forlenget/utskiftet etter siste skjæringsdato, skal plasseres:

- 1) i den gruppen fartøyet har hjemmelsgrunnlaget
- 2) i den ”nye” gruppen (flytting av skjæringsdato)
- 3) i den ”nye” gruppen, men med det gamle hjemmelsgrunnlaget

Som følge av at skjæringsdato ikke er benyttet i alle de aktuelle fiskeriene og det også er forskjellige skjæringsdatoer vil et fartøy kunne være i forskjellige lengdegrupper i torsk og hyse dersom alternativ 1) velges. Dette kan være u hensiktsmessig dersom den ene gruppen har et åpent fiske på torsk, mens den andre har lukket for hyse, all den stund hyse og torsk ofte fiskes i lag. Alternativ 1) vil således gi en uoversiktlig situasjon både for fisker, salgslag og (kontroll-) myndigheter. Alternativ 2) er etter Fiskeridirektørens oppfatning uaktuell siden denne innebærer signal om at det lønner seg kvotemessig å skifte ut til større fartøy, noe som innebærer en kapasitetsoppbygging. Når man ser fiskeriene samlet (både pelagisk og bunnfisk) er det hensiktsmessig at fartøyene tilhører samme lengdegruppe i alle fiskerier. Dette tilsier at man bør velge alternativ 3). Dette er også det alternativ Norges Fiskarlags ressursfordelingsutvalg har kommet fram til.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene plasseres i lengdegrupper ut fra fartøyets faktiske lengde, men får sin kvote beregnet på grunnlag av sin hjemmelslengde.

Fiskeridirektøren foreslår at de to fartøygruppene under 15 meter reguleres med samlekvote.

Når det gjelder detaljene i en slik samlekvoteregulering vil vi vise til sak 10.

For fartøygruppene over 15 meter er det etter Fiskeridirektørens oppfatning mest hensiktsmessig å benytte en tilnærmet fartøykvoteregulering, dvs en maksimalkvoteregulering med moderat grad av overregulering. Dette vil gi fisker anledning til å planlegge fisket og vil kunne gi en større verdiskapning samlet sett enn det kappfisket en maksimalkvoteregulering vil kunne gi. Videre vil det med en fartøykvoteregulering være et redusert behov for en egen bifangstregulering noe som vil gjøre at regelverket kan være enklere for den enkelte, samtidig som det vil ha positive kontrollmessige aspekter.

Dersom en innførte fartøykvoteregulering vil imidlertid fartøykvotene ikke være økende med økende fartøylengde. De minste fartøyene i den største lengdegruppen vil ha lavere kvoter enn de største fartøyene i den neststørste lengdegruppen. Årsaken til dette er at antall fartøy i den største lengdegruppen er betydelig økt i forhold til det antall en hadde i denne lengdegruppen i de årene som ligger til grunn for beregning av prosentandelen til gruppene. Selv om man endrer på stigen, kan man ikke få til en økende fartøykvote med økende lengde når man ser de to lengdegruppene samlet.

For å få til en løsning med økende fartøykvote ved økende fartøylengde må enten lengdegruppens prosentandeler korrigeres eller antall fartøy i den største lengdegruppen reduseres, for eksempel gjennom en kondemneringsordning. Alternativt må gruppen 21-27,99 betydelig overreguleres, men dette ville i stor grad svekke hensikten med å innføre en mer gradert reguleringsmodell for kystflåten. Det vil også medføre lange perioder med stopp i fisket med de ulempene det medfører. Verdiskapningen vil også kunne bli vesentlig redusert. En betydelig overregulering vil i praksis si en avkortning for fartøy som deltar innenfor flere fiskerier. Et annet alternativ er å gi en flat maksimalkvote i den ene eller begge lengdegruppene, f. eks. 100 tonn og 130 tonn.

Tabellen nedenfor viser dagens kvotestige med en moderat grad av overregulering i begge lengdegrupper. Tabellen viser også antall fartøy ut fra hjemmelslengde og ut fra faktisk lengde.

Tabell 12 Kvotestige med moderat grad (15%) av overregulering:

| Lengde | Antall hjemmelslengde | Antall faktisk lengde | Kvotefaktor | Maksimalkvote |
|----------------|-----------------------|-----------------------|-------------|---------------|
| 15 – 15,99 | 126 | 123 | 1,0 | 87,3 |
| 16 – 16,99 | 58 | 57 | 1,12 | 98,1 |
| 17 – 17,99 | 46 | 47 | 1,25 | 108,8 |
| 18 – 18,99 | 54 | 52 | 1,37 | 119,6 |
| 19 – 19,99 | 43 | 44 | 1,48 | 129,3 |
| 20 – 20,99 | 40 | 36 | 1,58 | 137,9 |
| 21 – 21,99 | 52 | 54 | 1,0 | 113,9 |
| 22 – 22,99 | 14 | 15 | 1,04 | 119,0 |
| 23 – 23,99 | 29 | 29 | 1,09 | 124,0 |
| 24 – 24,99 | 20 | 19 | 1,13 | 128,2 |
| 25 – 25,99 | 7 | 7 | 1,16 | 132,5 |
| 26 – 26,99 | 8 | 9 | 1,20 | 136,7 |
| 27 – 27,99 | 36 | 46 | 1,24 | 140,9 |
| Sum 15 – 20,99 | 367 | 359 | | |
| Sum 21 – 27,99 | 166 | 179 | | |

I tabellen over har vi lagt til grunn 15% overregulering både i gruppen 15-20,9 meter og i gruppen 21 – 27,9 meter. Fiskeridirektøren har som målsetting at fisket bør kunne holdes åpent hele året, dvs at kvotene i realiteten er fartøykvoter, slik vi har hatt de siste årene, med unntak fra i inneværende år hvor fisket måtte stoppes. En overreguleringsgrad på 15% vil trolig innebære at fisket vil kunne holdes åpent hele året, noe som betyr at fartøyene kan planlegge sitt fiske slik at en får en mest mulig kostnadseffektiv utnyttelse av kvotene.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøyene over 15 meter reguleres med maksimalkvoter som vist i tabell 12.

Jo større grad av overregulering en har jo større vil behovet for periodisering være for å unngå at store deler av året blir uten råstoff til landindustrien.

Fiskeridirektøren ber Reguleringsrådet ta stilling til behovet for periodisering.

For fartøy hvor hjemmelsgrunnlaget er mindre enn fartøyets faktiske lengde vil korrekt kvotefaktor for det enkelte fartøy bli opplyst ved Fiskeridirektoratet. Kvotefaktorene vil også fremgå av registre som salgslagene vil få tilgang til.

3.2.6. Bifangst.

Som følge av forslaget over hvor fartøy under 15 meter i gruppe I foreslås regulert med samlekvoter er det kun nødvendig med bifangstregulering for fartøy på 15 meter og over i gruppe I og alle fartøy i gruppe II.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på 15 meter og over i gruppe I og alle fartøy i gruppe II kan ha inntil 10% bifangst av torsk i fisket etter andre arter, samt at ordningen med ukeavregning videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke avsettes et eget kvantum til å dekke bifangst av torsk i fisket etter andre arter, men at det direkte fisket i de ulike gruppene blir stoppet slik at behovet for bifangst blir tatt høyde for.

3.2.7. Beregning av kvote ved utskifting og forlengelse av fartøy.

I henhold til forslag til deltakerforskrifter kan Fiskeridirektøren ved utskifting av fartøy gi deltakelsesadgang til erstatningsfartøy.

Som nevnt under punkt 3.2.5. ønsker Fiskeridirektøren at fartøy plasseres i lengdegrupper på grunnlag av sin faktiske lengde, men at kvoten blir beregnet på grunnlag av fartøyets hjemmelslengde.

Bestemmelser om beregning av kvote ved utskifting og forlengelse av fartøy i 2001 fremgår av gjeldende reguleringsforskrift §§ 8 og 11. Fartøy under 28 meter gis ikke økt kvote som følge av utskifting og forlengelse etter 21. desember 1998. Ved utskifting eller forlengelse av fartøy på 28 meter og over etter 9. desember 1994 gis det ikke økt kvote. Fartøy som foretar utskifting eller forlengelse etter ovennevnte datoer (skjæringsdatoer) vil således ikke få kvote etter fartøyets reelle lengde.

Reglene om beregning av kvote ved utskifting og forlengelse av fartøy er begrunnet ut i fra kapasitetshensyn. En skal ikke kunne oppnå økte kvoter ved utskifting til større fartøy eller ved å forlenge fartøy.

Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det uheldig å endre datoene for forlengelse og utskifting siden dette gir insentiv til kapasitetsoppbygging i et fiskeri hvor en allerede har overkapasitet. Flere fartøy med økt kvoteberegningsgrunnlag vil medføre svekket driftsgrunnlag for de øvrige fartøyene i gruppen, og vil dermed også kunne medføre dårligere lønnsomhet. For å hindre økt kapasitet bør en ikke foreta endringer i gjeldende datoer for fastsettelse av kvote ved utskifting og forlengelse.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende skjæringsdatoer for beregning av kvote ved utskifting og forlengelse av fartøy beholdes for 2002, dvs henholdsvis 9. desember 1994 for fartøy som er skiftet ut med fartøy over 28 meter og 21. desember 1998 for de øvrige fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 28 meter som er skiftet ut eller forlenget til fartøy over 28 meter etter 9. desember 1994, kan fiske en kvote beregnet etter utskiftningsfartøyets lengde.

Når det gjelder skifte til mindre fartøy skal i henhold til reguleringsforskriften §8 kvoten beregnes etter erstatningsfartøyets lengde. Denne bestemmelsen, som kun gjelder for fartøy under 28 meter, stimulerer ikke til å skifte til mindre fartøy i og med en da mister noe av det opprinnelige kvotegrunnlaget. På bakgrunn av at det er ønskelig å få ned kapasiteten også i kystflåten vil det kunne være hensiktsmessig at kvoten ble beregnet etter utskiftningsfartøyets lengde også når en skiftet til mindre fartøy.

Dette ble også tatt opp på Reguleringsrådets møte i desember i fjor, uten at man gjorde vedtak i saken. Ressursfordelingsutvalget i Norges Fiskarlag mener at dersom et rederi erstatter et fartøy med et mindre fartøy, må det nye fartøyet beholde kvotegrunnlaget til det uttatte fartøyet. En slik regel vil i følge Ressursfordelingsutvalget kunne bidra til å redusere kapasiteten og kapitalbindingen i fiskeflåten uten at det skjer en reduksjon i antall fiskefartøyer. Landsmøtet i Norges Fiskarlag støtter dette forslaget.

Fiskeridirektøren foreslår at ved utskiftning til mindre fartøy skal kvoten beregnes etter utskiftningsfartøyets lengde.

SAMMENDRAG:

*Trål: 57.878 tonn (29,63%)
Konv.: 137.457 tonn (70,37%)*

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap:

28 meter og over: 17.608 tonn (12,81%), fartøykvoter

Gruppe I: 106.103 tonn (77,19%), fordeles i 4 lengdegrupper.

- fartøy under 15 meter reguleres med samlekvoter

- fartøy over 15 meter reguleres med moderat overregulerte maksimalkvoter

Gruppe II: 13.746 tonn (10%), maksimalkvoter

4. GENERELT OM HYSE.

4.1. FISKET I 2000.

Tabell 13 gir en oversikt over oppfisket kvantum hyse ved årsslutt i 2000.

Tabell 13 Status ved årsslutt 2000:

| | Gruppekvote | Kjøpt russisk kvote | Landet kvantum | Rest |
|---------------|-------------|---------------------|----------------|--------|
| Konv. fartøy: | 23.400 | 1.378 | 26.353 | -1.575 |
| Trål: | 15.000 | 970 | 15.631 | 339 |
| Sum: | 38.400 | 2.348 | 41.984 | -1.236 |

Norske fartøy kjøpte 2.348 tonn kvote fra Russland, hvorav 1.378 tonn for fiske med konvensjonelle redskap. Fangst på russisk kvote er inkludert i tabellen over. Forskningsfangst på innleide fiskefartøy er også inkludert i tabellen.

4.2. FISKET I 2001.

4.2.1. Kvotesituasjonen i 2001.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (13. - 17. november 2000) var det enighet om følgende: Totalkvoten for 2001 fastsettes til 85.000 tonn. Av denne kvoten avsettes 4.400 tonn til tredjeland. Det resterende kvantum på 80.600 deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland ble fordelingen av hysekvote som følger:

Tabell 14 Kvotesituasjonen i 2001:

| | |
|-------------|-------------|
| Norge: | 46.300 tonn |
| Russland: | 34.300 tonn |
| Tredjeland: | 4.400 tonn |
| Sum: | 85.000 tonn |

I tillegg til den norske kvoten legges et kvantum norsk kysthyse på anslagsvis 5.000 tonn, slik at den norske kvoten av hyse nord for 62°N i 2001 er 51.300 tonn. Av den norske kvoten ble et tilleggskvantum på 465 tonn avsatt til tredjeland. Disponibelt kvantum for norske fiskere i 2001 er da 50.835 tonn.

Av den norske kvoten ble det avsatt 19.826 tonn (39%) til trålerne og 31.009 tonn (61%) til den konvensjonelle flåten.

4.2.2. Utviklingen i fisket i 2001.

Pr. 28. oktober var følgende kvantum hyse registrert landet i de ulike salgslag:

Tabell 15 Landet fangst fordelt på salgslag pr. 28. oktober:

| | Konvensjonelle: | Trål: | Sum: |
|------------------------------|-----------------|--------|--------|
| Norges Råfisklag: | 20.730 | 10.517 | 31.247 |
| Sunnmøre og R. Fiskesalslag: | 2.947 | 5.063 | 8.010 |
| Vest-Norges Fiskesalslag: | 537 | 181 | 718 |
| Sum: | 24.214 | 15.761 | 39.975 |
| Kvote: | 31.009 | 19.826 | 50.835 |
| Restkvote: | 6.795 | 4.065 | 10.860 |

Det er så langt i år ikke kjøpt russisk kvote.

4.3. BESTANDSSITUASJONEN.

Hysebestanden høstes i følge ICES utover sikre biologiske grenser. Fiskedødeligheten i 2000 var godt over føre-var grensen, og den har vært høy siden 1997. Gytebestanden i 2001 (79.000 tonn) ligger i underkant av føre-var grensen på 80.000 tonn. 1998- og 1999-årsklassene er imidlertid antatt å være over gjennomsnittet, og disse vil lede til en økning av bestanden de nærmeste årene.

For at høstingen av bestanden skal foregå innenfor sikre biologiske grenser, tilrår ICES at fiskedødeligheten blir redusert til under føre-var grensen på 0,35. Dette tilsvarer at fangstene ikke overstiger 67.000 tonn i 2002.

4.4. KVOTESITUASJONEN I 2002 - FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (5.- 10. november 2001) ble det enighet om en videreføring av kvoten for inneværende år, dette innebærer følgende: Totalkvoten for 2002 fastsettes til 85.000 tonn. Av denne kvoten avsettes 4.400 tonn til tredjeland. De resterende 80.600 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten som følger:

Tabell 16 Kvotesituasjonen for 2002:

| | |
|-------------|--------|
| Norge: | 46.300 |
| Russland: | 34.300 |
| Tredjeland: | 4.400 |
| Sum: | 85.000 |

I tillegg til den norske kvoten kommer et kvantum norsk kysthyse på anslagsvis 5.000 tonn, slik at den norske kvoten av hyse nord for 62°N i 2002 vil være 51.300 tonn.

Det vil som i år være behov for å avsette et tilleggskvantum på 465 tonn til tredjeland. Disponibelt for norske fiskere blir da 50.835 tonn, det vil si det samme som i inneværende år. Norges Fiskarlags Landsmøte vedtok i år et forslag til ressursfordeling som gir en trålandel på 38%. Landsmøtet la til grunn at kysthyse skal inngå i fordelingsgrunnlaget. Dette vil gi en gruppekvote til trålerne på 19.317 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 31.518 tonn.

Fiskeridirektøren vil tilrå at en følger vedtaket fra Norges Fiskarlags Landsmøte. Dette innebærer at trål får en gruppekvote på 19.317 tonn (38%), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 31.518 tonn (62%).

5. FISKET ETTER HYSE MED KONVENSJONELLE REDSKAP.

5.1. REGULERINGER OG UTVIKLINGEN I FISKET I 2001.

Gruppeknoten for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er som nevnt 31.009 tonn i år, hvorav fartøy under 28 meter kan fiske inntil 25.427 tonn (82%) og fartøy over 28 meter kan fiske inntil 5.582 tonn (18%).

5.1.1. Fartøy på 28 meter og over

Gruppeknoten for fartøy på 28 meter og over på 5.582 tonn var periodisert ved at fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line måtte avsette 30% av fartøykvoten til et fiske etter 1. september. Fartøykvoten er på 68 tonn. Dette innebærer en overregulering på ca 20%.

Pr. 28. oktober er det landet 2.687 tonn. Det gjenstår således 2.895 tonn av gruppeknoten.

5.1.2. Fartøy under 28 meter

Gruppeknoten for fartøy under 28 meter er delt i 3 perioder:

Tabell 17 Periodekvoter

| | |
|---------------|------------|
| 01.01 – 30.04 | 8.400 tonn |
| 01.05 – 31.08 | 8.513 tonn |
| 01.09 – 31.12 | 8.513 tonn |

Fisket er også regulert med maksimalkvoter. Når fisket er stoppet eller når maksimalkvoten er oppfisket er det tillatt med inntil 25% bifangst av hyse i fisket etter andre arter ved landing, mens det i den enkelte fangst er tillatt med en bifangst på inntil 50%. Bifangstprosenten på 25% avregnes av samlet fangst pr uke, og samlet bifangst pr. fartøy skal ikke utgjøre mer enn 50% av fartøyets maksimalkvote på årsbasis. Det er ikke avsatt et eget kvantum til å dekke bifangst, slik at fisket må stoppes så tidlig at det kvantum som gjenstår av en periodekvote er stort nok til å dekke bifangst fram til det direkte fisket på neste periodekvote åpnes.

Fisket innenfor første periodekvote ble stoppet allerede 18. februar. Fra 19. februar og fram til og med 30. april var det dermed kun anledning til å fiske hyse som bifangst. Pr. 1. mai var det fisket 11.209 tonn hyse. 1. periodekvote ble således overfisket med 2.809 tonn, noe som medførte at 2. periodekvote ble redusert til 5.704 tonn. Det direkte fisket etter hyse i 2. periode ble stoppet 27. mai. I ettertid viste det seg at det i perioden fra 27. mai til 1. september gikk mindre hyse til bifangst og garanterte kvoter enn en hadde forventet. Pr 31. august gjensto det 1.269 tonn av periodekvoten. Da 3. periode åpnet 1. september var således disponibelt kvantum 9.782 tonn

(8.513 tonn + 1.269 tonn). Som følge av at mange fartøy var ferdig med sine maksimalkvoter og en ønsket å kunne avvikle hysefisket mens torskeinnblandingen fortsatt var begrenset økte Fiskeridirektøren maksimalkvotene med 25% den 29. oktober etter å ha innhentet råd fra Norges Fiskarlag.

Pr. 28. oktober gjenstår det 3.901 tonn for fartøy under 28 meter.

5.2. REGULERINGSFORSLAG FOR 2002.

5.2.1. Fartøy på 28 meter og over

Landsmøtet i Norges Fiskarlag foreslår i sine vedtak at 18% av den konvensjonelle kvoten skal tildeles fartøy over 28 meter. Dette er det samme som denne fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på 28 meter og over skal ha en andel på 18% av gruppekvoten til konvensjonelle fartøy.

Dette utgjør 5.673 tonn.

I inneværende år er overreguleringen på 20%. Fiskeridirektøren foreslår at man legger til grunn samme overregulering i 2002.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for fartøy på 28 meter og over reguleres med en generell fartøykvote og at denne settes til 70 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med line eller i kombinasjon med line må avsette 30% av maksimalkvoten til et fiske etter 1. september.

5.2.2. Fartøy under 28 meter

Fartøy under 28 meter vil som følge av forslagene ovenfor få en gruppekvote på 25.845 tonn.

Norges Fiskarlags landsmøte gikk inn for at det skulle etableres 4 lengdegrupper med tilhørende gruppekvoter for alle konvensjonelle fartøy under 28 meter, men Landsmøtet understreket også at en oppdeling av kystflåten i fire lengdegrupper betinger at det etableres adgangsbegrensningene i de samme fiskeriene. Før det er etablert adgangsbegrensning i hysefisket nord for 62°N for konvensjonelle fartøy under 28 meter, vil således ikke Fiskeridirektøren foreslå at gruppen av fartøy under 28 meter deles inn i 4 lengdegrupper med tilhørende gruppeandeler.

Fiskeridirektøren vil for 2002 derfor gå inn for at hysefisket for fartøy under 28 meter reguleres som én gruppe med maksimalkvoter og periodisering på samme måte som i fjor.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap reguleres med maksimalkvoter med moderat grad av overregulering. Maksimalkvotene fremgår av tabellen nedenfor.

Tabell 18 Kvotestige med overregulering på 50%:

| Lengde | Kvotefaktor | Maksimalkvote |
|-----------------|-------------|---------------|
| Under 11 meter | 1,00 | 13,1 |
| 11 – 13,9 meter | 1,25 | 16,3 |
| 14 – 17,9 | 1,50 | 19,6 |
| 18 – 22,99 | 1,75 | 22,9 |
| Over 23 | 2,00 | 26,1 |

Overreguleringen er satt noe ned i forhold til inneværende år hvor overreguleringsgraden var 86%. Dette ut fra en målsetting om at fisket bør kunne holdes åpent mesteparten av året.

For fartøy under 11 meter har man også i inneværende år hatt en ordning med garantert kvantum, og det kan være hensiktsmessig å videreføre en slik ordning.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 11 meter største lengde kan fortsette sitt fiske innenfor et garantert kvantum på 5 tonn selv om periodekvoten eller gruppekvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy under 15 meter med fiskeadgang i gruppe I torsk reguleres med samlekvote.

Av gruppekvoten på 25.845 tonn har Fiskeridirektøren beregnet at 12.283 tonn må trekkes ut til dekning av hysefisket til fartøy under 15 meter med fiskeadgang i gruppe I torsk som foreslås regulert med samlekvoter i 2002, jfr. sak 10/01. Dette kvantum er beregnet på grunnlag av maksimumkvotene i tabell 18 korrigert for overregulering og korrigert for differansen mellom antall fartøy under 15 meter med adgang i torskefisket i gruppe I (1.900) og de av disse som faktisk har fisket hyse (1.241). Antall fartøy som faktisk har fisket hyse er basert på antall fartøy som i 2000 har fisket mer enn 1 tonn hyse.

Gruppekvoten av hyse for fartøy som ikke er regulert med samlekvote foreslås etter dette fastsatt til 13.562 tonn.

Fiskeridirektøren vil foreslå at man for å sikre en viss leveranse over året, periodiserer fisket for fartøy som ikke reguleres med samlekvote. Fiskeridirektøren foreslår at man benytter 3 perioder som i inneværende år:

Tabell 19 Periodekvoter:

| Periode | Periodekvoter 2001 (%) | Periodekvoter for 2002 |
|---------------|------------------------|------------------------|
| 01.01 – 30.04 | 33% | 4.475 tonn |
| 01.05 – 31.08 | 33% | 4.475 tonn |
| 01.09 – 31.12 | 34% | 4.612 tonn |

Når det gjelder bifangst, er det i år tillatt med inntil 25% bifangst av hyse ved fisket etter andre arter ved landing, mens det i den enkelte fangst er tillatt med en bifangst på inntil 50%.

Bifangstprosenten på 25% avregnes av samlet fangst pr. uke, og samlet bifangst pr. fartøy skal ikke utgjøre mer enn 50% av fartøyets maksimumkvote på årsbasis. Det ble ikke avsatt et eget kvantum til å dekke bifangst slik at fisket måtte stoppes så tidlig at det kvantum som gjensto skulle være stort nok til å dekke bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at årets bifangstordning videreføres i 2002.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke avsettes et eget kvantum til å dekke bifangst av hyse i fisket etter andre arter, men at det direkte fisket blir stoppet slik at behovet for bifangst blir tatt høyde for.

6. REGULERING AV TRÅLFISKE ETTER TORSK OG HYSE

6.1. OVERSIKT OVER REGULERINGEN I 2001

6.1.1. Torsk og hyse

Trålernes gruppekvote av torsk og hyse er fullt ut fordelt, men ikke overregulert.

6.1.2. Regulering av seitrålerne

Seitrålerne ble skilt ut som gruppe med egen konsesjon i 1996. Denne gruppen har i år avsetninger på 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av bifangst.

Pr 28. oktober har seitrålerne landet 418 tonn torsk og 1.048 tonn hyse.

Så langt i år har seitrålerne fisket noe over avsetning av hyse og noe under avsetningen av torsk. Totalt er det pr. 28. oktober fisket 1.466 tonn. Det kan således se ut som man vil holde seg innenfor summen av avsetningene av torsk og hyse.

6.1.3. Rederikvoteordning

Fiskeridepartementet innførte en rederikvoteordning i trålfiske etter torsk, hyse og sei med virkning fra 11. september 2001.

Rederikvoteordningen innebærer at Fiskeridirektøren kan samtykke i at den kvote som er tildelt et fartøy kan fiskes av et annet fartøy som er tildelt kvote, når fartøyene tilhører samme rederi eller samarbeidende rederier og rederiet eller rederiene tidligere har tatt ut fartøy under enhetskvoteordning. Fartøyet som det overføres kvote fra, skal trekkes ut av alt fiske i områder under norsk fiskerijuridiksjon og i andre lands soner som norske fartøy har adgang til å drive fiske i. Ordningen er begrenset til kvoteåret 2001.

6.2. REGULERINGEN I 2002.

6.2.1. Gruppekvoter.

Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak i oktober vedrørende forslag til trålstige innebærer at trålernes gruppekvote i 2002 for torsk vil utgjøre 29,63% og for hyse 38%.

Trålernes gruppekvote av torsk vil utgjøre 57.878 tonn. Gruppekvoten av hyse vil utgjøre fra en andel på 38 % utgjøre 19.317 tonn.

Seitrålerne ble som nevnt skilt ut som gruppe med egen konsesjon i 1996. Kvote for denne gruppen ble i 2001 satt til 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av bifangst. Landsmøtet i Norges Fiskarlag går inn for at seitrålerne tildeles 750 tonn torsk og 750 tonn hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at en følger forslagene fra Norges Fiskarlag om at det avsettes 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til seitrålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med seitråltillatelse som er over 130 BRT, i perioden 1. januar til 30. april kan ta en samlet bifangst av torsk og hyse på inntil 35%. For fartøy med seitråltillatelse som er under denne grensen settes prosentsatsen til 45% i samme tidsrom. Resten av året kan alle fartøy med seitråltillatelse ha inntil 10% samfengt bifangst av torsk og hyse.

Dette innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvote i 2002 blir henholdsvis 57.128 tonn torsk og 18.567 tonn hyse.

6.2.2. Kvote faktorene

Fiskeridirektøren vil foreslå at samtlige stortrålere, som de foregående år, behandles likt ved fordelingen, mens småtrålerne får tildelt kvote i forhold til de differensierte faktorer som har vært lagt til grunn tidligere år.

6.2.3. Bifangst

Fiskeridirektøren går inn for at gruppekvote av torsk og hyse for torsketrålerne fordeles fullt ut slik at det enkelte fartøy selv må planlegge avsetning til bifangst.

6.2.4. Høstkvote

Siden 1981 har 20% av ferskfisktrålernes kvoter vært avsatt til fiske etter 1. september. Hovedårsaken for å innføre en slik periodisering har vært hensynet til fiskeindustrien. En har sett det som en målsetting at landanleggene i størst mulig grad sikres leveranser gjennom hele året. Som et kompromiss mellom de forskjellige interesser er en kommet frem til at 20% av kvoten skal fiskes etter 1. september.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av ordningen om 20% av kvoten til ferskfisktrålerne til etter 1. september. Dette gjøres gjeldende både for torsk og hyse.

7. ANDRE REGULERINGSTILTAK

7.1. PÅSKESTOPP

Det var i år innført påskestopp i fisket etter torsk, hyse og sei. Stoppen varte fra lørdag 7. april kl 17.00 til mandag 16. april kl 16.00. For trålere og fartøy som fisker med snurrevad gjaldt stoppen til tirsdag 17. april kl 10.00.

For den konvensjonelle flåten har det som kjent vært fiskestopp i forbindelse med påsken siden tidlig på åttitallet. Fra 1990 ble regelen også gjort gjeldende for trålerne. Begrunnelsen for påskestoppen var at vi i henhold til fiskeriatvanten mellom Russland og Norge var forpliktet til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene.

Fiskeriatvanten mellom Russland og Norge legger fra og med 1995 ikke lenger føringer med hensyn til å iverksette tiltak for å bedre gyteforholdene, men begge parter er opptatt av å sikre en god rekruttering til bestanden. I den situasjon man er i nå med en gytebestand godt under "føre-var" grensen på 500.000 tonn, ser Fiskeridirektøren gode biologiske grunner for å gjennomføre påskestopp også i 2002. Dette spesielt i en situasjon hvor helligdagsfredningen er opphevet.

Fiskeridirektøren foreslår at det innføres påskestopp i fisket etter torsk, hyse og sei fra lørdag 23. mars kl 17.00 til mandag 1. april kl 16.00. For trålere og fartøy som fisker med snurrevad gjelder stoppen til tirsdag 2. april kl 10.00. Nord for 70°20' gjelder forbudet bare innenfor 12 mil av grunnlinjene. Fiskeridirektøren foreslår videre at det under påskestoppen heller ikke er adgang til å fiske torsk, hyse og sei som bifangst i fisket etter andre arter.

8. UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen ble lansert som en prøveordning i 1995. Denne gikk opprinnelig ut på at ungdom skulle gis adgang til å delta i et sommerfiske etter torsk og hyse. I en reguleringsordning hvor det ikke var tillatt for fritidsfiskere å selge sine fangster av torsk, ble ordningen sett på som en mulighet til å bli kjent med næringen og til å ha fiske som sommerjobb.

En annen vesentlig forskjell fra de ordinære fritidsfiskebestemmelsene er at ordningen gir ungdom adgang til å fiske rognkjeks, noe som ellers er forbudt for ikke manntallsførte fiskere.

Ordningen omfattet i utgangspunktet ungdom mellom 15 og 25 år, og var gjeldende i perioden fra 25. juni til 10. august 2000.

I tillegg til de fordelene ungdom gis ved en slik ordning, kan ordningen også ha en motiverende effekt i forhold til rekrutteringen til yrket.

I en situasjon hvor man kan ha helt eller delvis stopp i fisket som følge av reguleringsmodellen for ordinære fiskefartøy og det dermed kan være forbud om omsetning av fisk i fritidsfiskeordningen kan en ungdomsfiskeordning være ønskelig. I en situasjon med samlekvote vil imidlertid fisket neppe være helt stoppet.

Det har tidligere vært reist kritikk mot ungdomsfiskeordningen at den er lett å omgå og at det i enkelte tilfeller dreier seg om et ordinært, men skjult næringsfiske.

Fiskeridirektøren ser at ungdomsfiskeordningen har en symbolsk betydning og at den i enkelte situasjoner kan ha en praktisk betydning. I utgangspunktet vil omsetning av fangst tatt i fritidsfiske være forbudt dersom det ordinære fisket er stoppet, men med samlekvoteregulering i deler av kystflåten vil fisket i prinsippet aldri være helt stoppet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at det ikke vil bli anledning til å omsette fangst i fritidsfiske gjennom salgslagene dersom fisket i gruppe II er stoppet.

Fiskeridirektøren vil be Reguleringsrådet vurdere om ungdomsfiskeordningen bør videreføres i 2002.