

SAK 28/03

REGULERING AV FISKET ETTER HAVBRISLING I NORDSJØEN OG FISKET ETTER BRISLING I SKAGERRAK I 2004.

1. SAMMENDRAG AV ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Pr. 20. november 2003 forelå ingen avtale mellom Norge og EU om et mulig kvantum brisling i EU-sonen i 2004. Dersom vi får en avtale i tråd med dem vi har hatt de senere år, vil Fiskeridirektøren foreslå å videreføre gjeldende reguleringsopplegg.

2. FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN OG NORGES ØKONOMISKE SONE I NORDSJØEN

2.1. FISKET I 2003.

I henhold til kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2003 hadde Norge en kvote på 15.000 tonn brisling i EU-sonen. Fisket i 2003 var periodisert med forbud mot å fiske havbrisling i tiden fra og med 1. april til og med 30. september samme år grunnet fare for bifangster av sild under minstemål, se nedenfor. I Norges økonomiske sone (NØS) var det forbud mot å fiske brisling i den tiden det var adgang til å fiske i EU-sonen. Fartøy med nordsjø-/ industritråltillatelse og fartøy med ringnottillatelse hadde adgang til å delta.

Fisket i EU-sonen ble åpnet ved årsskiftet. Fartøyene var regulert med like maksimalkvoter på 600 tonn i EU-sonen.

Etter at fisket i fjerde kvartal ble åpnet 1. oktober er det ikke registrert fangster foreløpig. En forventer imidlertid at fisket vil kunne ta seg opp senere i høst.

2.2. BESTANDSSITUASJONEN 2004.

Brisling i Nordsjøen har kort livssyklus med store naturlige variasjoner i biomasse.

Brislingbestanden består av få årsklasser med overvekt av 1-årsklassen i fangstene. ACFM opplyser i sin tilrådning våren 2003 at brislingbestanden viser tegn på å være i god forfatning, men understreker at for denne arten er det ikke fastsatt referanseramme for hvorvidt bestanden er utenfor/innenfor sikre biologiske grenser. Biomassen synes å være stabil og relativt høy. Det overveies en modell med tilrådning i to trinn, først en foreløpig TAC for januar-mars og deretter en revidert tilrådning i april 2004 der en kan bygge på de seneste surveydata.

I NØS er fisket ikke kvoteregulert. Det er imidlertid gjennom den årlige avtale mellom Norge og EU at det fastsettes hvilket kvantum brisling Norge kan fiske i EU-sonen i Nordsjøen.

I Skagerrak fiskes brisling stort sett sammen med ungsild, og utnyttelsen av brislingen i statistikkområdet er derfor begrenset av de restriksjoner som er lagt på fisket etter ungsild. I det norske fisket er uttaket begrenset til det kystnære notfisket, se nedenfor.

2.3. KVOTESITUASJON OG DELTAKELSE I 2004.

Forhandlingene mellom Norge og EU er ikke avsluttet, og det er derfor usikkert hvor stor kvote havbrisling Norge får.

2.4. FISKET I EU-SONEN.

Et eventuelt kvantum brisling i EU-sonen er som nevnt enda ikke fastsatt. I 2003 var det adgang til å fiske 15 000 tonn i EU-sonen. Dette kvantumet, sammenholdt med erfaringen de senere år når det gjelder tilgjengelighet, medførte at det ble fastsatt en maksimalkvote uten at man måtte ha forhåndspåmelding, loddrekning og lignende for å kunne delta.

Dersom Norge etter avtale med EU får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2004 som i 2003, foreslår Fiskeridirektøren at fisket i 2004 avvikles uten forhåndspåmelding mv.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-/industriåltillatelse kan delta.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fisket i EU-sonen avvikles uten forhåndspåmelding såfremt kvantumet er tilstrekkelig stort. I motsatt fall reguleres deltakelsen ved kunngjøring, skriftlig påmelding til Fiskeridirektoratet, loddrekning og eventuell puljevis utseiling.

2.5. MAKSIMALKVOTER.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling i norsk sone i Nordsjøen ikke kvotereguleres.

Likeledes foreslås det at fisket etter brisling i EU-sonen reguleres med like maksimalkvoter i 2004, som i 2003.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at dersom norsk totalkvote i sonen blir om lag som i 2003, settes maksimalkvoten til om lag samme kvantum som ved åpningen av fisket i 2003, dvs. 600 tonn.

2.6. PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING.

Det kvantum Norge kan fiske i EU-sonen fastsettes i den årlige kvoteavtalen mellom EU og Norge. Fra og med 1997 har det vært forbud mot å fiske brisling i 2. og 3. kvartal. Bifangster av sild over og under minstemål har til tider representert et problem i havbrislingfisket i Nordsjøen i sommerhalvåret. Det har av den grunn vært fornuftig å forby havbrislingfiske i nevnte periode.

Tradisjonelt har fisket vært utøvet de første ukene i januar. En kan si at fra og med 1996 har det – med unntak for 1997 – blitt fisket brisling i 1. og 4. kvartal. For 2003 kjenner vi enda ikke omfanget av fisket i 4. kvartal.

Sør-Norges Trålerlag har reist spørsmål om oppstart 1. august i 3. kvartal. Årsaken er at åpning av havbrislingfisket 4. kvartal kommer alt for nær opp i makrell- og sildefiskeriene for nordsjøtrålerne. Fiskeridirektøren viser til at flåtegruppens aktivitet i havbrislingfisket vest og sør i Nordsjøen langs Englandsysten har vært helt marginal i nyere tid. Når tilgjengeligheten på feltet tradisjonelt er best i januar måned og eventuelt sent i desember, er makrell-, nordsjø- og norsk vårgytende sild-fiskeriene etter vår vurdering ikke et hinder for sesongfisket etter havbrisling.

Videre har Sør-Norges Trålerlag reist spørsmål om å åpne for et alminnelig havbrislingfiske Norges økonomiske sone. Fiskeridirektøren finner ikke å kunne gå inn for dette. De vitenskapelige registreringer i Norges økonomiske sone er svake. Havforskningsinstituttet har fått spørsmålet til uttalelse og skriver bl.a.:

”Hvert år i juni/juli er det et ICES-koordinert tokt i Nordsjøen-Skagerrak med formål å kartlegge forekomst og utbredelse av nordsjøsild og havbrisling. Havforskningsinstituttet har dekket østlige deler av Nordsjøen mellom 57°30’N og 62°00’N, dvs. også nevnte område. Det har ikke vært registrert nevneverdige brislingforekomster i NØS området dekket av det norske forskningsfartøyet, heller ikke i juli 2003.

De siste årene er det registrert sterke årsklasser av nordsjøsild, hvor de yngste og minste, har sin hovedutbredelse i sørøstre deler av Nordsjøen. Havforskningsinstituttet registrerte store forekomster av småsild i sydvestlige deler av NØS (Nordsjøen)”.

Heller ikke Fiskeridirektoratets prøvetakere og inspektører har opplysninger om nevneverdige forekomster med grunnlag i fangstsammensetning ved landing. Faren for sildeinnblanding, som delvis begrunner lukkingen, er like reell nå som da havbrislingfisket i NØS ble stengt i 2. og 3. kvartal. Eventuell gjenåpning - eller flytting - av åpningstidspunktet ville kreve en omfattende kontrolloppfølging. Fiskeridirektørens tilrådning er derfor at gjeldende reguleringsordning på en god måte ivaretar hensynene til en ressursmessig forsvarlig og hensiktsmessig gjennomføring av fisket.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at havbrislingfisket i Norges økonomiske sone og i EU-sonen i 2004 forbyr i andre og tredje kvartal.

2.7. STENGING I NORGES ØKONOMISKE SONE.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket i Norges økonomiske sone i 2004 stenges i den perioden fisket i EU-sonen pågår, på samme måte som foregående år.

2.8. ÅPNINGSDATO.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at kvoteavtalen for 2004 mellom Norge og EU foreligger).

2.9. ANDRE BESTEMMELSER.

Videre foreslår en at Fiskeridirektøren gis fullmakt til å fastsette bestemmelser som er nødvendige for avviklingen av fisket.

3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK.

3.1. FISKET I 2003.

I henhold til avtalen mellom EU og Norge om fisket i Skagerrak i 2003, kunne det fiskes totalt 50.000 tonn brisling i avtaleområdet. Norges kvote var 3.750 tonn. Norges posisjon i Skagerrakforhandlingene har vært at blandingsfisket, som tradisjonelt har inneholdt mye småsild, trappes ned og eventuelt avvikles.

Tabell 1 gir en oversikt over det norske brislingfisket i Skagerrak i årene 1990-2003.

Tabell 1. Brislingfisket i Skagerrak i 1990 - 2003. Kvantum i tonn.

År	Hav	Kyst	Totalt
1990	17	1.294	1.311
1991	-	851	851
1992	689	394	1.083
1993	-	1.270	1.270
1994	1.192	683	1.875
1995	-	456	456
1996	-	1.030	1.030
1997	-	408	408
1998	-	1.200	1.200
1999	-	192	192
2000	-	905	905
2001	-	1398	1398
2002	-	1036	1036
2003 (pr. 5 november)	-	-	-

Som det fremgår av tabellen har vi ikke registreringer fra Skagerrak i 2003.

Kystbrislingfisket omfatter også kystnotfiske innenfor grunnlinjene vest for Lindesnes. Vest for Lindesnes var det pr. 5. november fisket 2.415 tonn i kystbrislingfisket.

3.2. KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2004.

Deltakervilkårene i kystnotfisket fremgår av egen forskrift av 1. juni 1990 om regulering av deltakelsen i fisket med not etter brisling.

Det tradisjonelle kystbrislingfisket på kysten og på fjordene vest for Lindesnes er for tiden ikke undergitt kvantumsbegrensning.

Eventuelt åpning og gjennomføring av kystbrislingfisket er avhengig av avtakssituasjonen, og reguleres derfor av Norges Sildesalgslag.

Som beskrevet ovenfor fastsettes det totalkvote for fisket etter brisling i Skagerrak. ACFM har tradisjonelt påpekt at brisling i det vesentlige fiskes sammen med ungsild. Dette har medført at beskatning og utnyttelse av brisling i Skagerrak har vært begrenset av de restriksjoner en har på fisket av ungsild i området.

Fiskeridirektøren antar at Norges brislingkvote i Skagerrak i 2004 vil bli fastsatt på omtrent samme nivå som i 2003, altså i underkant av 4.000 tonn. Imidlertid vil den endelige brislingkvoten i Skagerrak først foreligge når de bilaterale kvoteforhandlingene mellom Norge og EU om fisket i Skagerrak har resultert i en avtale for 2004.

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten i Skagerrak skal være tilgjengelig for kystnotfartøy for hermetikkformål m.v.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter brisling i Skagerrak i 2004, begrenses til eier med notfartøy under 27,5 meter største lengde som fyller gjeldende kompetansekrav for å delta.