

SAK 18/03

REGULERING AV FISKET ETTER BREIFLABB

1. SAMMENDRAG AV ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Fiskeridirektøren foreslår i utgangspunktet, og med visse justeringer, å videreføre de gjeldende reguleringstiltak for breiflabb.

Fiskeridirektøren mener det i tillegg bør innføres en garnbegrensning, samt regler om tillatt bifangst og innblanding under minstemål i trål- og snurrevadfisket. Videre foreslås minstemålet redusert fra 75 til 60 cm.

2. BIOLOGI, FANGSTUTVIKLING MV

Høsten 2003 var andre gang at ICES presenterte bestandsberegninger av breiflabb i Kattegatt/Skagerrak, Nordsjøen og vest av Skottland, og ICES legger til grunn at bestanden blir høstet utenfor sikre biologiske grenser.

Havforskningsinstituttet støtter ICES sine beregninger og råd når det gjelder breiflabb. De legger til grunn at det er viktig å avgrense fangst og utkast av yngel og ungfisk av breiflabb i alle trålfiskeriene i Nordsjøen. Havforskningsinstituttets beregninger viser også at innsatsen i det norske garnfiske langs kysten bør reduseres for å oppnå større og mer stabilt langtidsutbytte. Samtidig må det erkjennes at datagrunnlaget, som blant annet inngår i ICES sine beregninger, kan gjøres bedre. Blant annet ved å dekke hele utbredningsområdet, herunder fangster nord for 62° N, som i dag ikke inngår i beregningsgrunnlaget.

Det direkte garnfiske etter breiflabb startet i Norge tidlig på 1990 tallet. Før det ble breiflabb bare fisket som bifangst i garn, trål og reke-trål. Etter noen år med stor ekspansjon i direktefiske, ble spørsmålet om regulering av breiflabb behandlet i Reguleringsrådet i 1994. Ut fra en "føre-var" tilnærming ble det fra 1995 innført bestemmelser om minste maskevidde og krav om røkting annen hver dag.

I 2001 kom det innspill fra lokale fiskarlag hvor det ble uttrykt bekymring for hva det store fiskepresset på breiflabben kunne føre til for bestanden. Som en konsekvens av dette ble det for 2003 også innført minstemålbestemmelser og bestemmelser om periodevis fredning av breiflabb. Reguleringstiltakene fra 2003, og særlig bestemmelsen om fredning, skapte stor debatt i næringen. Fra Norges Fiskarlag ble det anført at fredningsperioden fra 20. desember til 30. juni ikke var basert på tilstrekkelig vitenskapelig grunnlag.

På møte i Reguleringsrådet den 11. juni 2003 ble det besluttet å sette ned en bredt sammensatt arbeidsgruppe som skulle komme med tilrådninger om et helhetlig reguleringsopplegg i fisket etter breiflabb i 2004. Arbeidsgruppen som nå har levert sin rapport har også behandlet spørsmål om biologi, fangstutvikling, historisk utvikling av regelverket mv. Rapporten danner grunnlag for Fiskeridirektørens forslag til regulering for 2004.

Arbeidsgruppens rapport ligger tilgjengelig på Fiskeridirektoratets hjemmeside www.fiskeridir.no.

3. FORSLAG TIL REGULERINGER FOR 2004

Fiskeridirektøren vil understreke at en støtter Havforskningsinstituttets oppfatning om at manglende kunnskap om breiflabb i norske havområde ikke må brukes som et argument for å utsette tiltak for å redusere beskatningspresset.

Fiskeridirektøren viser videre til ICES legger til grunn at breiflabb nå høstes utenfor sikre biologiske grenser, og at det fra norsk og internasjonal side er nødvendig å sette inn tiltak som kan begrense beskatningen av breiflabb. Da særlig beskatningen av yngel og ungfisk.

Fiskeridirektøren foreslår derfor å videreføre reguleringen om en minste maskevidde i garnfisket etter breiflabb på 180 millimeter (halvmaske), men vil samtidig gå over til å bruke betegnelsen ”maskestørrelse 360 mm”

Vi har hatt regler om røkting av garna annen hver dag fra 1995. I 2003 ble regelen lempet til tredje hver dag.

Krav om røkting av garn kan både ha en kvalitetsmessig side samt at krav om hyppig røkting av garn kan motvirke ekstreme store mengder garn pr. fisker. I en situasjon der det skal være vanskelig å få solgt breiflabb som har stått i 2-3 dager vil hyppig røkting kunne begrense utkast av fisk med dårlig kvalitet. Krav om røkting annen hver dag vil videre kunne forsterke effektene i forhold til krav om røkting tredje hver dag.

For å begrense utkast av fisk med dårlig kvalitet ytterligere, samt å begrense de mest ekstreme tilfellene av fiske med store garnmengder, foreslår Fiskeridirektøren å gjeninnføre kravet om at breiflabbgarn skal røktes minst annenhver dag.

Fiskeridirektøren foreslår å følge anbefalingen fra Havforskningsinstituttet om å redusere minstemålet fra 75 cm til 60 cm.

Arbeidsgruppen har vurdert å innføre en totalkvote i fiske etter breiflabb. Fiskeridirektøren viser til at breiflabb er en bestand vi deler med EU. Spørsmålet om en eventuell totalkvote bør derfor avventes til dette kan tas opp i fellesskap.

Fiskeridirektøren mener likevel at det bør settes inn ytterligere reguleringstiltak til de som er nevnt ovenfor. I valget mellom hvilken langsiktig forvaltningsstrategi en bør velge for breiflabb har Fiskeridirektøren vurderer to alternative løsninger.

Alternativ A (nedenfor) , som redegjort for i arbeidsgruppens rapport, innebærer en begrensing i garnmengde eventuelt i kombinasjon med at en innfører periodevis fredning.

Alternativ B innebærer en maksimalkvoteregulering i 2004, med intensjon om deltakerregulere (lukke) fisket i 2005. Det bør da forutsetningsvis gjøres kjent at en eventuell lukking vil legge til grunn perioden 2001 – 2003 som kvalifiseringsår.

Alternativ A (1-4):

En begrensning i garnmengden, eventuelt kombinert med en fredningsperiode, kan være riktig tilnærming for å få ned fiskepresset. Med denne tilnærmingen vil Fiskeridirektøren foreslå en bestemt fredningstid for et bestemt fredningsområde. Dersom forslaget ikke gir tilstrekkelig effekt kan en utvide fredningsområde og fredningstid til en oppnår tilstrekkelig effekt.

Følgende alternativer kan tenkes:

Alternativ	Garnmengde	Fredning
1	300	Ingen fredning i 2004
2	400	20. nov – 20. mars (evt. annan periode), nord for 62°N (4 mnd)
3	500	20. nov – 20. mai, nord for 62°N (6 mnd)
4	600	20. nov – 20. mai, hele NØS (6 mnd)

Alternativ B:

Alternativ B innebærer en maksimalkvoteregulering i 2004, med intensjon om deltakerregulere (lukke) fisket i 2005.

Hvor stor maksimalkvoten eventuelt bør være har Fiskeridirektøren ennå ikke tatt stilling til. En tar imidlertid sikte på å kunne ha beregninger om maksimalkvoten klar til møte i Reguleringsrådet.

Fiskeridirektørens tilrådning

Fiskeridirektøren legger til grunn at både alternativ A og alternativ B kan gi en hensiktsmessig reguleringseffekt.

Av økonomiske og administrative hensyn vil Fiskeridirektøren likevel foreslå alternativ A nr 3, - fredning nord for 62° N i seks måneder fra 20. november til 20. mai kombinert med en garnbegrensning på 500 garn pr. fartøy.

Dersom en velger en løsning med garnbegrensning, har Arbeidsgruppen foreslått at det må presiseres hvor langt ett garn kan være. Arbeidsgruppen har foreslått en garnlengde på maksimalt 27,5 meter.

Dersom det velges en løsning med garnmengde, foreslår Fiskeridirektøren at det presiseres at hvert garn ikke kan være over 27,50 meter.

Trålbegrensning:

Arbeidsgruppen har på side 43 i sin rapport foreslått å innføre en trålbegrensning på maksimum to tråler (dobbeltrål) per fartøy i alt trålfiske i Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsrådets synspunkter på dette.

Innblanding under minstemål

Når det gjelder innblanding av breiflabb under minstemål, viser Fiskeridirektøren til Arbeidsgruppens rapport, og foreslår følgende:

Fiskeridirektøren foreslår at lovlig innblanding under minstemål i garnfiske med maskestørrelse 360 mm settes til maksimalt 5 % i antall.

Fiskeridirektøren foreslår at antall individ under minstemål av arter med minstemål i det enkelte hal i fisket med trål og snurrevad ikke skal utgjøre mer enn 10 % av samlet antall individ av arter med minstemål, med unntak av sjøkreps.

Bifangst

Når det gjelder bifangst, viser Fiskeridirektøren til Arbeidsgruppens rapport, og foreslår følgende:

Fiskeridirektøren foreslår at lovlig bifangst av breiflabb i konsumtrål og snurrevad kan utgjøre maksimalt 10 % av totalfangsten i vekt i det enkelte hal.

Fiskeridirektøren foreslår at lovlig bifangst av breiflabb i reke-trål kan utgjøre maksimalt 2,5 % av totalfangst i vekt i det enkelte hal.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende regulering, som innebærer at det ikke er tillatt med bifangst av breiflabb i industritrålfangster, videreføres.