

SAK 15/03

REGULERING AV FISKET ETTER BLÅKVEITE NORD FOR 62° N I 2004.

1. SAMMENDRAG AV ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER.

Hovedinnretningen på reguleringsopplegget for fisket av blåkveite foreslås videreført i 2004.

På grunn av økt deltagelse i 2003 i forhold til 2002 foreslår Fiskeridirektøren å senke maksimalkvotene for konvensjonelle fartøy under 28 meter som deltar i direktefisket etter blåkveite.

Fiskeridirektøren foreslår videre at det settes et tak på hvor mye bifangst av blåkveite trålere og fartøy over 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap kan ha på årsbasis. Taket settes til 4% av summen av fartøykvotene for torsk og hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som skal delta i direktefisket må være egnet, bemannet og utstyrt for blåkveitefiske, samt at fartøy som skal delta i direktefisket må ha særskilt godkjenning fra Fiskeridirektoratet som viser at vilkårene for deltakelse er oppfylt.

Fiskeridirektøren vil ikke foreslå at kystgruppens fiske etter blåkveite adgangsreguleres i 2004.

2. FISKET I 2002.

Tabell 1 viser fangst av blåkveite fordelt på redskap ved årsslutt 2002.

Tabell 1: Landet kvantum 2002.

Grupper	Landet kvantum	Herav forskningsfangst
Konvensjonelle:		
Fartøy < 28 meter	4.175 tonn	
Fartøy ≥ 28 meter	1.074 tonn	46 tonn
Sum konvensjonelle	5.249 tonn	46 tonn
Trål	1.841 tonn	610 tonn
Sum	7.090 tonn	656 tonn

Kilde: Fiskeridirektoratets sluttseddelregister pr. 14.11.03

3. REGULERINGEN I 2003.

Reguleringen av det direkte fiske i 2003 besto av følgende elementer:

- bare fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap, har kunnet delta i det direkte kystfisket etter blåkveite.
- tillatt med et direkte fiske i perioden 9. juni til 6. juli
- forbud mot et direkte fiske nord for 71°30`N
- differensierte maksimalkvoter regulert etter fartøylengde. Disse var som følger:

Tabell 2: Maksimalkvoter 2003.

Fartøylengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 m	10 tonn
14 - 19,9 m	12 tonn
20 - 27,9 m	14 tonn

Også i år var det et vilkår om at fartøy som skulle delta i det direkte kystfisket måtte være skriftlig påmeldt til Norges Råfisklag eller Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag. Påmeldingen måtte skje innen 30. mai. I følge Norges Fiskarlag ville en slik påmelding, samt offentliggjøring av listen over påmeldte fartøy, motvirke at fangst ble ført på fiktive fartøy. 780 fartøy meldte seg på til årets direkte blåkveitefiske, hvilket er 62 flere fartøy enn i fjor (718).

I følge sluttseddelregisteret var antall deltakere i det direkte blåkveitefiske høyere enn i fjor, dvs. 557 i 2003 mot 447 i 2002. Det er også landet et høyere kvantum (5.300 tonn) blåkveite i det direkte fisket i år enn i fjor (4.100 tonn). Høye priser sammenlignet med andre arter, god tilgjengelighet, samt små kvoter på torsk kan være mulige årsaker til en økt deltagelse i år sammenlignet med 2002. En annen faktor kan være posisjonering i forhold til en eventuell fremtidig adgangsbegrensning av blåkveitefisket.

Tillatt bifangst for fartøy uten adgang i det direkte fisket og samtlige fartøy når det direkte fisket ikke er åpent, er 12% i den enkelte fangst og 7% om bord ved avslutning av fisket og av landet fangst. For fartøy som fisker med konvensjonelle redskap og som leverer flere ganger pr. uke, regnes bifangsten pr. uke basert på summen av alle sluttsedler/bryggesedler undertegnet i tidsrommet fra mandag til og med søndag. Blåkveite som ble tatt som bifangst før det direkte fisket åpnet 9. juni, gikk til fradrag i det enkelte fartøys maksimalkvote i det direkte fisket.

4. UTVIKLINGEN I FISKET I 2003.

Tabell 3 gir en oversikt over oppfisket kvanta av blåkveite fordelt på redskap så langt i år.

Tabell 3: Landet kvantum 2003.

Grupper	Landet kvantum	Hvorav forskningsfangst
Konvensjonelle fartøy < 28 m	5.400 tonn	
Konvensjonelle fartøy \geq 28 meter	748 tonn	111 tonn
Sum konvensjonelle	6.148 tonn	111 tonn
Trål	726 tonn	521 tonn
Sum	6.874 tonn	632 tonn

Kilde: Fiskeridirektoratets sluttseddelregister pr. 14.11.03

Tabell 3 inkluderer forskningsfangst som hittil i år er 632 tonn. Tabell 4 viser en oversikt over oppfisket kvantum av fartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap:

Tabell 4: Landet kvantum av konvensjonelle fartøy under 28 meter i 2003.

Bifangst før 9. juni	13 tonn
Direktefiske	5.297 tonn
Bifangst etter 11. juli	90 tonn
Sum	5.400 tonn

Kilde: Fiskeridirektoratets slottsedelregister pr. 14.11.03

Tabell 5 viser deltakelse og fangst av konvensjonelle fartøy i år sammenlignet med i de to siste årene. Antall fartøy og landet fangst tar utgangspunkt i hele året, dvs. både direktefiske og bifangst.

Tabell 5: Deltakelse og fangst i perioden 2001 – 2003.

Lengdegrupper	Antall fartøy			Fangst – tonn		
	2001	2002	2003	2001	2002	2003
0 – 10 m	24	16	27	78	22	89
10 – 13,9 m	212	181	227	1.500	1.213	1.615
14 – 19,9 m.	261	248	265	2.723	2.379	2.872
20 – 27,9 m.	76	54	69	880	560	824
Sum	573	499	588	5.181	4.174	5400

Kilde: Fiskeridirektoratets slottsedelregister pr. 14.11.03

Som vi ser av tabellen over har antall fartøy og fangst i 2003 økt i forhold til både 2001 og 2002.

5. BESTANDSSITUASJONEN

Situasjonen for blåkveitebestanden er fremdeles usikker. Nåværende gytebestand er lav i et historisk perspektiv, men den har bedret seg langsomt i løpet av de siste årene. Kvoteanbefaling for 2003 var et maksimalt fangstuttak på 13.000 tonn, men det ble forventet et større fangstuttak (ca. 15.000 tonn). For 2004 anbefaler ICES et fangstuttak på maksimum 13.000 tonn for å ha fortsatt vekst i bestanden. Videre bør det iverksettes ytterligere tiltak for å kontrollere fisket.

6. RAMMEVILKÅR I KVOTEAVTALEN MED RUSSLAND FOR 2004.

I likhet med tidligere gir Protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen, Norge adgang til å gjennomføre et begrenset norsk kystfiske. Fortsatt vil alt direkte fiske utenom det som kan defineres som et avgrenset kystfiske være forbudt. Videre var det enighet om å videreføre ordningen med at det ved fiske etter andre fiskeslag skal være tillatt å ha inntil 12% blåkveite i vekt av de enkelte fangster og inntil 7% om bord ved avslutning av fisket og av landet fangst.

Det var enighet om å videreføre ordningen fra 2003 vedrørende gjensidig adgang til å drive forskningsfangst på 3.000 tonn.

7. REGULERING AV DET DIREKTE KYSTFISKET I 2004.

Basert på erfaringene fra de siste årene vil Fiskeridirektøren foreslå at en viderefører reguleringsopplegget fra inneværende år. I henhold til ressursfordelingsvedtaket til Norges Fiskarlag bør dagens regulering av fisket etter blåkveite videreføres så lenge kvoteanbefalingen ikke gir Norge en kvote utover 10.000 tonn.

Fiskeridirektøren viser til det som er sagt over og foreslår at fartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap gis adgang til et direkte fiske etter blåkveite i perioden fra og med 7. juni til og med 4. juli 2004.

I 2003 deltok hele 557 konvensjonelle fartøy under 28 meter. Det ble her fisket totalt 5.297 tonn. Maksimalkvotene i 2003 ble satt for høyt i forhold til faktisk deltagelse. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå å senke maksimalkvotene i 2004. Tabell 6 viser overreguleringsgraden ved ulike maksimalkvoter. Man har her forutsatt et optimalt fangstuttak på 2.500 tonn blåkveite, samt en forventet faktisk deltagelse som i 2003.

Tabell 6: Overreguleringsgrad (%) ved ulike maksimalkvoter (tonn)

Optimalt uttak på 2 500 tonn		Alternativ 1		Alternativ 2		Alternativ 3	
Fartøylengde	Antall fartøy	Maks. kvote	Fangst-uttak	Maks. Kvote	Fangst-uttak	Maks. kvote	Fangst-uttak
0,00 – 12,99	235	8	1 880	9	2 115	10	2 350
13,00 – 19,99	260	10	2 600	11	2 860	12	3 120
20,00 – 27,99	62	12	744	13	806	14	868
Totalt	557		5 224		5 781		6 338
Overregulering (%)			109		131		154

Under forutsetningene som skissert overfor, vil maksimalkvoter på 8, 10 og 12 tonn (alternativ 1) betyr en overregulering på 109% sett i forhold til et optimalt uttak på 2.500 tonn blåkveite. Maksimalkvoter på 9, 11 og 13 tonn (alternativ 2) betyr en overregulering på 131%, mens maksimalkvoter på 10, 12 og 14 tonn (alternativ 3) betyr en overregulering på 154%. Erfaringen fra årets fiske viser at man bør senke overreguleringen til 109%, dette betyr en nedgang på 45 prosentpoeng. Når det gjelder prosentvis nedgang i forhold til årets faktiske deltagelse og årets maksimalkvoter betyr alternativ 1 en nedgang på 18%, mens alternativ 2 betyr en nedgang på 9%.

Man vil anta at det fremdeles vil være fartøy som vil posisjonere seg i forhold til en eventuell adgangsbegrensning av blåkveitefisket. Andre faktorer som høye priser sammenlignet med andre arter og god tilgjengelighet kan også i 2004 være gjeldende.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 28 meter reguleres med maksimalkvoter etter følgende stige:

Tabell 7: Maksimalkvoter 2004.

Fartøylengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 m	8 tonn
14 - 19,9 m	10 tonn
20 - 27,9 m	12 tonn

2001 var det første året hvor det var krav om påmelding for deltakelse i det direkte fisket. Begrunnelsen var at man skulle få "luket ut" ikke-deltakende fartøy. Antall deltakende fartøy i 2002 var lavere enn i 2001, dette kunne da i hovedsak forklares med markedsmessige forhold. Man så i tillegg ikke bort fra at offentliggjøring av påmeldingslister hadde en preventiv effekt i forhold til å avsløre "triksing". Imidlertid deltok hele 110 flere fartøy i 2003 enn i 2002. Fiskeridirektøren ønsker likevel ordningen videreført i 2004.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med påmelding til salgslagene videreføres.

Som ytterligere tiltak for å forhindre at det skrives sluttsedler på ikke-deltakende fartøy, er det etter Fiskeridirektørens oppfatning behov for å sette som vilkår for deltakelse at fartøyet må være egnet, bemannet og utstyrt for blåkveitefiske. Et slikt krav må kombineres med en godkjenningsordning etter modell fra fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i gruppe II. Dette innebærer at eier og fartøy som skal delta i fisket etter blåkveite må ha en særskilt godkjenning fra Fiskeridirektoratets regionkontorer som viser at vilkårene for å delta er oppfylt, herunder at fartøyet er egnet, bemannet og utstyrt for fiske etter blåkveite.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som skal delta i direktefisket må være egnet, bemannet og utstyrt for blåkveitefiske.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy som skal delta i direktefisket må ha særskilt godkjenning fra Fiskeridirektoratet som viser at vilkårene for deltakelse er oppfylt.

All den stund det direkte fisket etter blåkveite skal være et begrenset kystfiske foreslår Fiskeridirektøren å videreføre forbudet mot direkte fiske nord for 71°30' N.

8. BIFANGST

Under kvoteforhandlingene med Russland var det enighet om å videreføre ordningen med at det ved fiske etter andre fiskeslag skal være tillatt å ha inntil 12% blåkveite i vekt av de enkelte fangster og inntil 7% om bord ved avslutning av fisket og av landet fangst.

Etter Fiskeridirektørens oppfatning, og i tråd med "Forenklingsutvalgets" anbefaling, bør det i tillegg settes et tak på hvor mye bifangst av blåkveite trålere og fartøy over 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap kan ha på årsbasis. Dette taket foreslås satt som en prosentsats av summen av det enkelte fartøys kvote av torsk og hyse. Det er Fiskeridirektørens oppfatning at en i så fall skal konsentrere håndhevelsen i NØS om dette årlige taket, og at kystvakten instrueres i tråd med dette.

I tabell 8 nedenfor er det oppgitt hva de ulike fartøygruppene har tatt av blåkveite i perioden 1998-2003. Forskningsfangst er trukket fra.

Tabell 8: Bifangst (tonn) av blåkveite i perioden 1998-2003

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Snitt 1998-2002
Konv. o/28m	1.153	3.261	1.409	2.268	1.029	638	1.824
Trål	2.858	5.451	2.505	2.544	1.231	206	2.918
Totalt	4.011	8.712	3.914	4.812	2.260	844	4.742

Kilde: Fiskeridirektoratets sluttseddelregister pr. 14.11.03

På grunn av at bifangsten i 2003 kan forventes å bli større da flåten ennå ikke er ferdig med sitt fiske, er gjennomsnittsfangsten for perioden 1998-2002 lagt til grunn i den videre beregningen.

Tabell 9 nedenfor viser de foreslåtte gruppekvote av torsk og hyse for konvensjonelle fartøy og trålerne for 2004. Som det fremgår av sak 12/03 er det foreslått en overregulering i fisket etter torsk for konvensjonelle fartøy og fisket etter hyse for begge grupper. Summen av de utdelte kvotene fremkommer i tabellen.

Tabell 9: Foreslåtte gruppekvote (tonn) av torsk og hyse for trålere og konvensjonelle fartøy over 28 meter.

Redskap	Torsk		Hyse		Totalt
	Gruppekvote	Gruppekvote m/overreg.	Gruppekvote	Gruppekvote m/overreg.	Gruppekvote m/overreg.
Konv. o/28 m	19.459	20.000 ¹	7.946	9.500 ²	29.500
Trål	64.943	65.000	26.306	29.000 ³	94.000
Totalt	84.402	85.000	34.252	38.500	123.500

¹ 3% overregulering

² 20% overregulering

³ 10% overregulering

Som vist i tabell 8 har årlig bifangst i perioden 1998-2002 vært mellom 2.300 tonn og 8.700 tonn med et gjennomsnitt på 4.700 tonn som tilsvarer 3,8% av de to flåtegruppens samlede kvote på torsk og hyse i 2004.

På bakgrunn av det som er fremkommet ovenfor foreslår Fiskeridirektøren at bifangstprosenten settes i samsvar med kvoteavtalen med Russland. Tillatt bifangst av blåkveite for fartøy uten adgang i direktefisket og for alle fartøy når det direkte fisket ikke er åpent er 12% i de enkelte fangster og 7% om bord ved avslutning av fisket og av landet fangst.

Fiskeridirektøren foreslår videre at det settes et tak på hvor mye bifangst av blåkveite på årsbasis den enkelte tråler og konvensjonelle fartøy over 28 meter kan ha. Taket settes til 4% av summen av fartøykvotene for torsk og hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med ukeavregning for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap og som leverer flere ganger pr. uke videreføres i 2004.

Fiskeridirektøren foreslår at blåkveite tatt som bifangst før det direkte fisket er åpent, går til fradrag i det enkelte fartøys maksimalkvote i det direkte fisket.

9. ANDRE REGULERINGSTILTAK

Fiskeridirektøren viser til at Norges Fiskarlag tilrår at kystgruppens fiske etter blåkveite adgangsreguleres fra og med 2004. I vedtaket foreslår Norges Fiskarlag at det som vilkår for deltakelse stilles krav om at fartøyet har deltatt i fisket etter blåkveite i ett av årene 2001, 2002 eller 2003 og har fisket og levert minst 30% av fastsatt maksimalkvote for vedkommende fartøystørrelse.

Etter en totalvurdering vil Fiskeridirektøren likevel gå inn for at kystflåtens fiske etter blåkveite ikke adgangsreguleres i 2004, men at de senere årenes deltakelseskriterier videreføres også til neste år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som skal delta i det direkte fisket må være innført i merkeregisteret, og at eier av fartøyet og høvedsmannen må være registrert på blad B i fiskermanntallet.

Fiskeridirektøren foreslår at eier av fiskefartøy ikke kan delta i fisket etter blåkveite med mer enn ett fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy eller eier av fartøy bare kan fiske og levere en maksimalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår at forbudet mot bruk av leiefartøy i det direkte fisket etter blåkveite videreføres.