

## **SAK 5/2004**

### **REGULERING AV FISKET ETTER KONGEKRABBE I 2004.**

#### **1. SAMMENDRAG AV FISKERIDIREKTØRENS FORSLAG FOR 2004.**

Fiskeridirektøren foreslår at fisket reguleres med fartøykvoter til de deltakende fartøy, og at Fiskeridirektøren gis fullmakt til å fastsette fartøykvotene når det er klart hvor mange fartøy som vil kunne delta i fisket.

Det foreslås videre at Fiskeridirektøren gis hjemmel til å fastsette de bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en hensiktsmessig og rasjonell avvikling av fisket, herunder fastsette en utseilingsfrist og eventuell dato for refordeling.

#### **2. INNLEDNING.**

Fangst av kongekrabbe ble som kjent til og med 2001 regulert som en forskningsfangst med hjemmel i saltvannsfiskelovens § 2.

Fra 2002 har fangst av kongekrabbe vært regulert som kommersiell fangst med hjemmel i saltvannsfiskeloven og deltakerloven, og det ble fastsatt deltakerreguleringer i 2002 og 2003. Deltakerreguleringen for 2003 er nærmere beskrevet i pkt. 3.1 nedenfor.

Deltakerforskriften for 2004 er ikke fastsatt. Fiskeridirektoratet sendte imidlertid den 31. mars d.å. på høring et forslag til regulering av deltakelsen i fangst av kongekrabbe i 2004 med høringsfrist 12. mai. Fiskeridirektørens forslag til forskrift om regulering av og adgang til å delta i fangst av kongekrabbe øst for 26°Ø i 2004 ble sendt til Fiskeridepartementet 25. mai 2004. Dette dokumentet er vedlagt.

I november 2003 ble norske og russiske myndigheter som kjent enige om en vestlig grense for utbredelsen av kongekrabben i Barentshavet ved 26° Ø. Vest for grensen står Norge fritt til å vedta de tiltak som en finner nødvendige og hensiktsmessige for å begrense den videre utbredelse av kongekrabben. Den foreslåtte reguleringen av det kommersielle fisket gjelder derfor øst for 26° Ø. Regulering av fisket vest for grensen vil bli fastsatt separat. Forslag til regulering av denne fangsten vil i nær fremtid bli sendt på høring.

#### **3. FANGSTEN I 2003.**

##### **3.1. Deltakelse.**

Deltakerforskriften for 2003 videreførte etableringen av to deltakergrupper; en hovedgruppe (gruppe I), bestående av de garn- og linefiskerne som var mest berørt av bifangstproblemene, og en bigruppe (gruppe II), som omfatter garn- og linefiskere som er mindre plaget med kongekrabbe som bifangst. På grunn av at norsk totalkvote økte fra 100.000 krabber i 2002 til 200.000 krabber i 2003 ble det i 2003 bestemt å slippe flere fartøy inn i fisket. Dette ble gjort ved at en flyttet grensen for opptjeningsområdet fra Kinnarodden til Sværholt, samt endret referanseperioden slik at nye fartøy måtte ha oppfylt det fastsatte aktivitetskravet i minst to av

årene 2000 – 2002. Videre ble den nedre lengdegrensen endret fra 8 til 7 meter. I tillegg ble det besluttet at også fisket etter rognkjeks kunne gi grunnlag for opptjening av deltakeradgang. For deltakelse i fangst av kongekrabbe i 2003 gjaldt følgende vilkår:

#### Gruppe I:

- fartøyet måtte være registrert i merkeregisteret og være mellom 7 og 15 meter største lengde
- eier av fartøyet og høvedsmannen måtte være ført på blad B i fiskermanntallet
- fartøyet måtte ha hatt adgang til å delta i gruppe I i 2002, eller
- eier måtte ha deltatt med fartøyet og fisket og levert minst 5 tonn torsk med garn eller line, eller minst 1.600 liter rognkjeksrogn i området fra og med Sværholt og østover til den russiske grense i minst to av årene 2000, 2001 eller 2002.

#### Gruppe II:

- fartøyet måtte være registrert i merkeregisteret og være mellom 7 og 15 meter største lengde
- eier av fartøyet og høvedsmannen måtte være ført i fiskermanntallet
- fartøyet måtte ha hatt adgang til å delta i gruppe II i 2002, eller
- eier måtte ha deltatt med fartøyet og fisket og levert minst 3 tonn torsk med garn eller line, eller minst 800 liter rognkjeksrogn i området fra og med Sværholt og østover til den russiske grense i minst to av årene 2000, 2001 eller 2002.

192 fartøy ble gitt adgang til å delta i fangst av kongekrabbe i 2003. Av disse fartøyene ble 178 gitt adgang til å delta gruppe I, mens 14 fartøy ble gitt deltakeradgang i gruppe II. Tabell 1 nedenfor viser fylkesvis fordeling av de deltakelsesberettigede fartøy.

*Tabell 1: Antall deltakende fartøy fordelt på fylker*

Område	Gruppe I	Gruppe II
Finnmark	140	11
Troms	11	-
Nordland	20	-
Øvrig	7	3
<b>Sum</b>	<b>178</b>	<b>14</b>

### 3.2. Kvoter og reguleringer.

Fangsten var regulert innenfor en totalkvote på 200.000 individer. Av denne kvoten var 10.000 krabber avsatt til forskningsformål, slik at 190.000 individer var til disposisjon for fartøy som deltok i den kommersielle fangsten.

Fangstsesongen var fra 1. oktober til 31. desember.

Fangsten var regulert med fartøykvoter til de deltakende fartøy. Det var ikke fastsatt egne gruppekvoter for henholdsvis gruppe I og gruppe II, men det enkelte fartøy i gruppe II ble tildelt en kvote på 50% av fartøykvoten for fartøy i gruppe I. Fartøy i gruppe I fikk en kvote på 1040

krabber, og fartøy i gruppe II fikk en fartøykvote på 520 krabber. Krabbefisket ble ikke stoppet i 2003. Det var heller ikke nødvendig å foreta refordelinger i løpet av sesongen.

Siste startdato for deltakelse i fangsten ble satt til 14. november.

### 3.3. Utviklingen i fisket.

Tabell 2 nedenfor viser at både deltakelse og fangst var størst i ukene 41, 42 og 43, da ca. halvparten av kvoten ble tatt. I de påfølgende ukene avtok deltakelsen og fangsten ettersom fartøyene ble ferdige med sin kvote.

Tabell 2: Deltakelse og fangst i 2003

Uke nr.	Antall fartøy i fiske	Fangst antall
40	78	19074
41	129	43598
42	132	32266
43	118	22108
44	103	17784
45	85	16669
46	75	16087
47	53	10426
48	37	7010
49	20	2917
50	13	1630
51	11	829
52 + 1	2	229
<b>Sum ordn. fangst</b>	-	<b>190627</b>
Forsøk/forskning	-	6613 <sup>1</sup>
<b>Sum totalfangst</b>	----	<b>197047</b>

<sup>1</sup> Tallene fra forskningsfangsten omfatter også 193 krabber tatt under "turistfisket".

I alt 190 fartøy deltok i fisket etter kongekrabbe i 2003. 11 av disse var fartøy som deltok i gruppe II. To fartøy med deltageradgang i gruppe I deltok ikke denne sesongen. 154 fartøy i gruppe I og alle fartøyene i gruppe II tok hele kvoten sin i 2003. Det ble fisket totalt 190.627 krabber. I tillegg ble 10.000 krabber avsatt til forskningsfangst, hvorav 1000 krabber var forbeholdt et turistfiske. Av forskningskvoten ble det tatt 6613 krabber.

## 4. REGULERINGSFORSLAG FOR 2004.

Den norske kvoten er i 2004 satt til 280.000 individer, noe som innebærer en økning på 80.000 krabber i forhold til kvoten for 2003. Av dette er det nødvendig å avsette et kvantum til forskningsformål. I 2003 ble 10.000 krabber avsatt til forskning. Dersom en forutsetter en tilsvarende forskningskvote for 2004, vil 270.000 krabber være til disposisjon for fartøy som deltar i det kommersielle fisket.

Når det gjelder fordelingen av totalkvoten mellom gruppe I og gruppe II foreslår Fiskeridirektøren å videreføre ordningen fra 2003. Dette innebærer at det ikke fastsettes egne gruppekvoter for henholdsvis gruppe I og gruppe II, men at det enkelte fartøy i gruppe II tildeles en kvote på 50% av kvoten for fartøy i gruppe I.

For å unngå et kappfiske bør en etter Fiskeridirektørens oppfatning regulere fisket etter kongekrabbe med fartøykvoter til de deltagende fartøy. Dette vil gi fiskerne anledning til å planlegge fisket, samtidig som de vil være sikret en viss inntekt. En fartøykvoteregulering vil også bidra til å sikre en best mulig kvalitet, og vil derved gi en større grad av verdiskapning samlet sett.

Fartøykvotens størrelse vil være avhengig av hvor mange fartøy som deltar i fisket. Antall deltagende fartøy er foreløpig ikke kjent. Foruten å omfatte de fartøy som ble tildelt deltakeradgang i 2003, legges det opp til en viss utvidelse av antall deltagende fartøy blant annet ved at den øvre lengdegrensen for fartøy i gruppe I endres til 21 meter. For fartøy i gruppe II er den øvre grensen på 15 meter foreslått opprettholdt. Imidlertid er det foreslått å endre den nedre grensen til 6 meter. I tillegg foreslås den vestlige grensen for referanseområdet flyttet fra Sværholt til 26° Ø, samt endring av referanseperioden slik at nye fartøy må oppfylle de foreslåtte kvantumskravene (se neste avsnitt) i minst 2 av årene 2001, 2002 eller 2003. For nye fartøy er det videre foreslått en dispensasjonsadgang for dem som ikke oppfyller kvantumskravet. Fristen for å søke om dispensasjon er foreslått satt til 15. august. Dette innebærer at den endelige deltakelsen ikke vil være klar før like i forkant av fangststart.

Tabell 3 nedenfor viser en oversikt over antall fartøy mellom 7 og 21 meter som oppfyller kravet om å fiske og levere minst 50% av totalfangsten av torsk, men minimum 5 tonn, med garn eller line i referanseområdet i minst 2 av årene 2001, 2002 eller 2003, eller minst 1600 liter rognkjeksrogn i samme område og innenfor samme periode. Tabellen omfatter ikke fartøy som hadde adgang til å delta i fiske etter kongekrabbe i 2003.

*Tabell 3. Nye fartøy som oppfyller de foreslåtte kvantumskravene i gruppe I i minst 2 av årene 2001, 2002 eller 2003.*

Lengdegruppe	Antall	Fylkestilhørighet
7 – 14,99 m.s.l.	47	F (45), N (2)
15 – 20,99 m.s.l.	12	F (9), T (1), N (2)
Totalt	59	F (54), T (1), N (4)

Tabell 4 nedenfor viser en oversikt over fartøy mellom 6 og 15 meter som oppfyller de foreslåtte kvantumskravene i gruppe II (minst 3 tonn torsk eller 800 liter rognkjeksrogn i minst to av årene 2001, 2002 eller 2003). Tabellen omfatter ikke fartøy som hadde adgang til å delta i fiske etter kongekrabbe i 2003. Det er ikke overlapp mellom tabell 3 og tabell 4.

*Tabell 4. Nye fartøy som oppfyller de foreslåtte kvantumskravene i gruppe II i minst 2 av årene 2001, 2002 eller 2003.*

Lengdegruppe	Antall	Fylkestilhørighet
6 – 6,99 m.s.l.	5	F (5)
7 – 14,99 m.s.l.	34	F (33), N (1)
Totalt	39	F (38), N (1)

Som tabellene viser, vil det kunne komme inn 59 nye fartøy i gruppe I og 39 nye fartøy i gruppe II. Tabellene inneholder imidlertid en del usikkerhetsmomenter. Det er blant annet ikke tatt hensyn til eiers manntallsstatus (blad A eller blad B), eller om en person er eier av flere fartøy. Et annet usikkerhetsmoment er at tallene er basert på sluttседdelstatistikk, og at det først og fremst er på bryggeseddelen at lokasjonsfeltet blir utfylt. Det vil således kun være med utgangspunkt i bryggesedlene en kan få bekreftet hvor fisket faktisk har funnet sted. Tabell 3 og 4 gir følgelig kun en antydning om nivået (maksimum) på antall nye fartøy i de ulike gruppene, og det er først etter en søknadsrunde, hvor søker må dokumentere at vedkommende har fisket i det aktuelle området, at det nøyaktige antall deltakende fartøy vil være klart.

I 2002 og 2003 ble fangsten regulert med like fartøykvoter til alle deltakende fartøy uavhengig av størrelse. Fra enkelte hold har det imidlertid foreslått differensierte fartøykvoter etter størrelsen på fartøyet. Et utredningsarbeid iverksatt av Finnmark Fiskarlag inneholder forslag til differensiert kvotestige med tre trinn. Dette forslaget vil slå ut som følger, se tabellen nedenfor.

Tabell 5: Forslag til differensiert kvotestige (kvoteenhet=1.040)

Lengde	Antall fartøy <sup>1</sup>	Kvotestige	Fartøykvoter	Totalt utlevert
07,00 – 09,99 m	48	1	1.040	49.920
10,00 – 14,99 m	183	1,33	1.383	253.089
15,00 – 20,99 m	12	1,67	1.737	20.844
Gruppe II	50	0,5	550	27.500
Totalt	293			351.353

<sup>1</sup> Fartøy som allerede har deltageradgang, samt nye fartøy

Fiskeridirektørens oppfatning er at fartøy som deltok i fangsten i 2003 ikke skal få lavere fartøykvote i 2004 enn i 2003. Dette innebærer at det nederste trinnet på kvotestigen må gi minimum 1040 krabber for fartøy i gruppe I. Dersom kvotestigen i tabell 5 legges til grunn vil det bli utdelt i overkant av 350.000 krabber, det vil si 70.000 flere individer enn totalkvoten tilsier. Med den foreslåtte økningen av antall deltakende fartøy, vil det følgelig ikke være rom for å innføre en ordning med differensierte fartøykvoter etter størrelsen på fartøyet.

Siden det vil bli relativt mange fartøy med deltakeradgang i kongekrabbefisket, vil det heller ikke være rom for å etablere en kvotestige med høyere kvoter for de største og antatt mest effektive fartøyene for å få tatt totalkvoten.

Lik fartøykvote for de deltakende fartøy vil også være et forenkende element i forhold til spørsmålet om kvoteberegning ved forlengelse og utskiftning til større fartøy, ved at en med like fartøykvoter ikke trenger å ta stilling til om det skal fastsettes en skjæringsdato.

På bakgrunn av ovennevnte vil Fiskeridirektøren derfor tilrå at fisket reguleres med en lik fartøykvote til de deltakende fartøy. En vil videre foreslå at Fiskeridirektøren gis fullmakt til å fastsette fartøykvotene når det er klart hvor mange fartøy som vil kunne delta i fisket.

Dersom utviklingen i fangsten skulle tilsi det, bør Fiskeridirektøren kunne oppheve eller endre de fastsatte kvotene. Etter Fiskeridirektørens oppfatning vil en slik adgang være nødvendig for å sikre at totalkvoten blir tatt.

Det foreslås på denne bakgrunn at Fiskeridirektøren gis hjemmel til å fastsette de bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en hensiktsmessig og rasjonell avvikling av fisket, herunder fastsette en eventuell dato for refordeling.