



**FISKERIDIREKTORATET**  
Kyst- og havbruksavdelingen

Kobbvåglaks AS

Seløy  
8850 HERØY

Saksbehandler: Veronika Nøstvold  
Telefon: 90629302  
Seksjon: Forvaltningsseksjonen  
Vår referanse: 09/20865  
Deres referanse:  
Vår dato: 30.07.2010  
Deres dato:

Att:

## **KOBBVÅGLAKS AS - VEDRØRENDE SØKNAD OM GEOGRAFISK FORDELT TILLATELSE TIL HAVBRUK MED LAKS, ØRRET OG REGNBUEØRRET I SJØVANN I TILDELINGSRUNDEN 2009- SVAR PÅ KLAGE**

Vi viser til Deres søknad av 30.04.09 om en geografisk fordelt tillatelse til havbruk med laks, ørret og regnbueørret i tildelingsrunden 2009, Fiskeridirektoratet region Nordland sitt avslag av 11.08.09, samt til Deres klage datert 02.08.09.

Kobbvåglaks AS har klagerett, jf forvaltningsloven § 28. Klagen er videre fremsatt innen klagefristens utløp, jf forvaltningsloven § 29.

I alt 65 geografisk bestemte tillatelser var til fordeling i tildelingsrunden for tillatelse til havbruk med matfisk av laks, ørret og regnbueørret i sjøvann 2009. Av disse skulle 15 tillatelser fordeles i Nordland fylke.

Innen søknadsfristen 30.04.09 kom det inn 265 søknader på landsbasis, hvorav 84 gjaldt tillatelsene i Nordland. Tilsagn om en tillatelse hver ble gitt til tretten søkere og en søker ble gitt tilsagn om to tillatelser. Det har kommet inn ni klager i forbindelse med tildelingen i dette fylket.

### **1. Sakens bakgrunn**

28.04.09: Kobbvåglaks AS søker om én tillatelse til havbruk med matfisk av laks, ørret og regnbueørret i sjøvann i tildelingsrunden 2009.

11.08.09: Fiskeridirektoratet region Nordland avslår søknaden av 28.04.09 med begrunnelse at Kobbvåglaks AS sin søknad ikke oppfylte formålet med tildelingen på en like god måte som de som har fått tilsagn.

02.08.09: Kobbvåglaks AS påklager regionkontorets avslag av 11.08.09

16.10.09: Klagen oversendes Fiskeridirektoratet for endelig avgjørelse.

07.12.09: Fiskeridirektoratet sender ut foreløpig svar og informerer om at klagen grunnet stor sakspågang tidligst kan forventes ferdigbehandlet april 2010.

29.04.10: Fiskeridirektoratet informerer i brev Kobbvåglaks AS om at selskapets søknad må vurderes på ny idet direktoratet har kommet til at det er gjort en feil ved at selskapet har blitt vurdert utelukkende på bakgrunn av den bearbeiding som foretas/planlegges innenfor Nordland fylke.

22.06.10: Fiskeridirektoratet informerer i brev Kobbvåglaks AS om at endelig vedtak i saken må utsettes inntil Oslo byfogdembete har tatt stilling til begjæring om midlertidig forføyning inngitt fra Norsk Havbrukscenter AS.

## **2. Klagen**

Av klagen fra Kobbvåglaks AS framgår det at selskapet mener seg forbigått i henhold til tildelingsforskriftens formål. Selskapet anfører i denne sammenheng at det har gode evner hva gjelder omsetting av tillatelser til verdier, bærekraftig drift og økonomisk integrasjon. Det fremheves at eksisterende slakteavtale innebærer en bearbeiding på om lag 50 % av volumet.

Videre viser klager til at selskapet er en liten aktør, jf. tildelingsforskriftens § 6 bokstav a).

Under henvisning til tildelingsforskriften § 6 bokstav b) viser Kobbvåglaks AS til at de i sin søknad beskriver både en eksisterende foredling og vilje til å satse i nærmiljøet. Det pekes på at eksisterende innebærer at rundt 46 % av produsert fisk bearbeides og at tallene for 2010 kommer til å overstige 50 % med god margin.

Kobbvåglaks anfører at det faktisk at bearbeidingen i dag skjer i nabofylket ikke burde være avgjørende i denne sammenheng da forskriften ikke omtaler dette. Selskapet hevder at en slik geografisk fordeling vil ligge i gråsonen for hva som er akseptabelt både i lovmessig forstand og i henhold til konkurransevridning.

## **3. Rettslig grunnlag**

Fiskeridirektoratet har som klageinstans myndighet til å prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye omstendigheter. Synspunkt fra klageren skal vurderes, men Fiskeridirektoratet kan også ta opp forhold som ikke blir nevnt av denne, jf. Forvaltningsloven § 34 annet ledd, første og annet punktum. Fiskeridirektoratets omgjøringsadgang er hjemlet i fjerde punktum i samme bestemmelse.

Tildelingen av tillatelser i tildelingsrunden 2009 følger av forskrift om tildeling av løyve til havbruk med matfisk av laks, aure og regnbøgeaure i sjøvatn i 2009. Vilåårene for tildeling av de geografisk fordelte tillatelsene følger av forskriftens § 6.

Av § 6 fjerde ledd fremgår kriteriene som skal vektlegges ved prioritering av den enkelte søknad. Ved tildeling av et knapphetsgode er det ikke tilstrekkelig å oppfylle tildelingskriteriene for å vinne frem i konkurransen med de øvrige søkerne. Man må i tillegg være blant de, i dette tilfellet femten, best kvalifiserte søkerne for å få tildelt ny tillatelse.

Kriteriene vil inngå i en samlet vurdering og er ikke ment å være kumulative eller uttømmende. I en samlet vurdering skal man vurdere om søker oppfyller kriteriet ”mindre aktør i næringa” og i hvor stor grad søkeren vil ”leggje til rette for auka bearbeiding med sikte på økonomisk integrasjon i kystdistrikta i Noreg.”

Det følger av bestemmelsens merknader at ”uttrykket bearbeiding skal forståast vidt. Det kan omfatte både slakting, vidareforedling, og anna bearbeiding. Vidareforedling, dvs. bearbeiding som skjer utover slakting, vil vege tyngre i ei vurdering enn berre slakting. Uttrykket omfattar både eksisterande og planlagt bearbeiding. Det er ikkje nødvendig at søkjar sjølv eig verksemda som skal eller som etter planen skal bearbeide produkta. Planlagt bearbeiding må gjerast sannsynleg og dokumenterast. Det vil bli lagt vekt på graden av sannsyn og dokumentasjon.”

I henhold til forskriftens § 6 annet ledd skal Fiskeridirektoratets regionkontor ”konsultere den aktuelle fylkeskommunen om næringspolitiske vurderingar i lys av fylkesplanen, medrekna kvar i fylket det er ønskjeleg med meir oppdrettsverksemd. Vurderingane til fylkeskommunen skal dokumenterast.”

#### **4. Fiskeridirektoratets vurdering**

Det er utvilsomt at Kobbvåglaks AS er en ”mindre aktør” i henhold til forskriftens § 6 fjerde ledd, bokstav a) og således oppfyller dette kriteriet. Dette minimumsvilkåret vil være oppfylt for alle søkere som har inntil nitten tillatelser, men utover dette er det eksakte antall tillatelser uten betydning da alle som oppfyller kriteriet i utgangspunktet konkurrerer på like vilkår. Dette framgår av merknadene til bestemmelsen.

Når det gjelder kriteriet knyttet til bearbeiding i forskriftens § 6 fjerde ledd, bokstav b, skal det forstås vidt og omfatte både eksisterende og planlagt bearbeiding. Av merknadene til bestemmelsen framgår det at bearbeiding i form av vidareforedling skal veie tyngre i en vurdering enn bare slakting. For planlagt bearbeiding forutsettes det i merknadene at det legges vekt på graden av sannsynlighet og dokumentasjon i forhold til planene.

Fiskeridirektoratet finner, som det framgår av brev datert 29.04.2010, at det er gjort en feil ved at Kobbvåglaks AS har blitt vurdert utelukkende på bakgrunn av den bearbeiding som foregår eller planlegges innenfor Nordland fylke. På bakgrunn av de opplysninger som var fremlagt på søknadstidspunktet har Fiskeridirektoratet nå foretatt en ny vurdering der også selskapets aktivitet i Nord-Trøndelag er tatt med i vurderingen.

Når det gjelder bearbeiding i Nordland fylke framgår det av Kobbvåglaks AS sin søknad at selskapet har tegnet en intensjonsavtale med eieren av en filetfabrikk om leie, eventuelt kjøp, av fabrikklokaler på Herøy. Kobbvåglaks viser til at lokalene var i drift senest i 2008.

Av Fiskeridirektoratet region Nordland sitt vedtak om avslag på Kobbvåglaks AS sin søknad framgår det at visjonene om slakteri lokalt på Herøy ansees som meget interessante, men at dette isolert sett ikke er tilstrekkelig til å nå opp i konkurransen om de 15 tillatelsene. Regionkontoret legger til grunn at de søknadene som det mener best oppfyller intensjonen ved denne tildelingsrunden er kommet lenger i sine planer og/eller har et bedre fundament for gjennomføring av sine planer enn Kobbvåglaks AS. Når det gjelder disse planene slutter Fiskeridirektoratet seg til regionkontorets syn, og har derfor tillagt planene mindre vekt ved vurderingen av bearbeidingskriteriet i tildelingsforskriften § 6 fjerde ledd, bokstav b.

Det som har blitt avgjørende for Fiskeridirektoratets vurdering er bearbeidingen som ikke er tatt hensyn til ved regionkontorets prioritering. I Nord-Trøndelag har Kobbvåglaks AS en avtale om slakting med Sinkaberg Hansen AS og det opplyses i selskapets søknad at Sinkaberg Hansen AS videreforedler om lag 50 % av volumet som slaktes fra Kobbvåglaks. Denne videreforedlingen bidrar til at selskapets søknad oppfyller tildelingsforskriftens bearbeidingsvilkår i langt høyere grad enn det som er lagt til grunn ved regionkontorets vurdering.

Samlet sett finner Fiskeridirektoratet at Kobbvåglaks AS gjennom sin søknad oppfyller kriteriene i tildelingsforskriften bedre enn flere av de søkerne som har fått tilsagn om tillatelse til havbruk med laks, ørret og regnbueørret i tildelingsrunden 2009 og at klager må gis medhold.

## 5. Vedtak

**5.1 Kobbvåglaks AS gis tilsagn om en – 1 – geografisk fordelt tillatelse for matfisk av laks, ørret og regnbueørret i Nordland fylke.**

**5.2 Retten til å drive akvakultur i henhold til tilsagnet inntreer først når lokalitet(er) er omsøkt og klarert, og tillatelsesdokument er utstedt. Dette forutsetter at vederlag er innbetalt til statskassen, jf. nedenfor i punkt 5.3.**

**5.3 Vederlag NOK 8 millioner betales til konto 7694.05.09048, Fiskeridirektoratet, ADØ, Postboks 185 – Sentrum, 5804 BERGEN innen 30 – tretti - dager (inkludert helligdager) etter at De har mottatt dette tilsagnet. Innbetalingen bes merket: Fiskeridirektoratet, samt fylke og tildelingsrunden 2009.**

-----

Det er Deres ansvar å dokumentere for region Nordland at vederlaget er betalt innen fristen.

Bekreftelse på at vederlaget er betalt innen fristen vil bli sendt til Dem av regionkontoret snarlig etter dokumentert innbetaling.

Vi gjør oppmerksom på at dette tilsagn faller bort uten nærmere varsel dersom vederlaget ikke er betalt innen fristen, jf. forskriften § 8 annet ledd. Regionkontoret vil da foreta en ny prioritering av de gjenværende søkerne.

Saken er nå ferdigbehandlet i forvaltningen. Vedtaket er endelig og kan ikke påklages videre, jf forvaltningsloven § 28, tredje ledd.

Med hilsen

Ragnar Sandbæk  
fung. avdelingsdirektør

Veronika Nøstvold  
rådgiver

Lise Kvinnsland  
seksjonssjef

