



Bindalslaks AS

Marøya
7900 RØRVIK

Saksbehandler: Veronika Nøstvold
Telefon: 90629302
Seksjon: Forvaltningsseksjonen
Vår referanse: 09/20871
Deres referanse:
Vår dato: 30.07.2010
Deres dato:

Att:

BINDALSLAKS AS - VEDRØRENDE SØKNAD OM GEOGRAFISK FORDELT TILLATELSE TIL HAVBRUK MED LAKS, ØRRET OG REGNBUEØRRET I SJØVANN I TILDELINGSRUNDEN 2009- SVAR PÅ KLAGE

Vi viser til Deres søknad av 28.04.09 om en geografisk fordelt tillatelse til havbruk med laks, ørret og regnbueørret i tildelingsrunden 2009, Fiskeridirektoratet region Nordland sitt avslag av 11.08.09, samt til Deres klage datert 31.08.09.

Bindalslaks AS har klagerett, jf forvaltningsloven § 28. Klagen er videre fremsatt innen klagefristens utløp, jf forvaltningsloven § 29.

I alt 65 geografisk bestemte tillatelser var til fordeling i tildelingsrunden for tillatelse til havbruk med matfisk av laks, ørret og regnbueørret i sjøvann 2009. Av disse skulle 15 tillatelser fordeles i Nordland fylke.

Innen søknadsfristen 30.04.09 kom det inn 265 søknader på landsbasis, hvorav 84 gjaldt tillatelsene i Nordland. Tilsagn om en tillatelse hver ble gitt til tretten søkere og en søker ble gitt tilsagn om to tillatelser. Det har kommet inn ni klager i forbindelse med tildelingen i dette fylket.

1. Sakens bakgrunn

28.04.09: Bindalslaks AS søker om én tillatelse til havbruk med matfisk av laks, ørret og regnbueørret i sjøvann i tildelingsrunden 2009.

11.08.09: Fiskeridirektoratet region Nordland avslår søknaden av 28.04.09 med begrunnelse at Bindalslaks AS sin søknad ikke oppfylte formålet med tildelingen på en like god måte som de som har fått tilsagn.

31.08.09: Bindalslaks AS påklager regionkontorets avslag av 11.08.09

16.10.09: Klagen oversendes Fiskeridirektoratet for endelig avgjørelse.

07.12.09: Fiskeridirektoratet sender ut foreløpig svar og informerer om at klagen grunnet stor sakspågang tidligst kan forventes ferdigbehandlet april 2010.

29.04.10: Fiskeridirektoratet informerer i brev Bindalslaks AS om at selskapets søknad må vurderes på ny idet direktoratet har kommet til at det er gjort en feil ved at selskapet har blitt vurdert utelukkende på bakgrunn av den bearbeiding som foretas/planlegges innenfor Nordland fylke.

22.06.10: Fiskeridirektoratet informerer i brev Bindalslaks AS om at endelig vedtak i saken må utsettes inntil Oslo byfogdembete har tatt stilling til begjæring om midlertidig forføyning inngitt fra Norsk Havbrukscenter AS.

2. Klagen

Bindalslaks AS hevder i sin klage at selskapet er utsatt for saksbehandlingsfeil. Det anføres i denne sammenheng at selskapets videreforedling som foregår i Nærøy kommune i Nord-Trøndelag skal vektles like tungt som om den hadde vært lokalisert i Nordland. Etter klagers oppfatning er regionkontorets prioritering av bearbeiding i Nordland i strid med tildelingsforskriften og dens merknader.

Klager mener selskapet har dokumentert og sannsynliggjort at de er best i stand til å gjennomføre de fremtidsplaner som skisseres i søknaden. Det pekes her på at det er investert over 100 millioner kroner som en del av satsningen på slakting og utstyr, og at selskapet har drevet med bearbeiding kontinuerlig gjennom året uten permitteringer siden 1996. I tillegg fremheves det at Bindalslaks AS allerede i 2008 bearbeidet 63 % av sin matfiskproduksjon og at dette, ifølge Kontali Analyses tall, representerte ca 13 % av all laks som ble foredlet i Norge.

Det vises videre til at Bindalslaks AS er den bedriften med høyest bearbeidingsgrad av alle søkerne gjennom sin produksjon av porsjonspakker med filet.

3. Rettslig grunnlag

Fiskeridirektoratet har som klageinstans myndighet til å prøve alle sider av saken og herunder ta hensyn til nye omstendigheter. Synspunkt fra klageren skal vurderes, men Fiskeridirektoratet kan også ta opp forhold som ikke blir nevnt av denne, jf. forvaltningsloven § 34 annet ledd, første og annet punktum. Fiskeridirektoratets omgjøringsadgang er hjemlet i fjerde punktum i samme bestemmelse.

Tildelingen av tillatelser i tildelingsrunden 2009 følger av forskrift om tildeling av løyve til havbruk med matfisk av laks, aure og regnbogeaure i sjøvatn i 2009. Vilåårene for tildeling av de geografisk fordelte tillatelsene følger av forskriftens § 6.

Av § 6 fjerde ledd fremgår kriteriene som skal vektlegges ved prioritering av den enkelte søknad. Ved tildeling av et knapphetsgode er det ikke tilstrekkelig å oppfylle tildelingskriteriene for å vinne frem i konkurransen med de øvrige søkerne. Man må i tillegg være blant de, i dette tilfellet femten, best kvalifiserte søkerne for å få tildelt ny tillatelse.

Kriteriene vil inngå i en samlet vurdering og er ikke ment å være kumulative eller uttømmende. I en samlet vurdering skal man vurdere om søker oppfyller kriteriet ”mindre aktør i næringa” og i hvor stor grad søkeren vil ”leggje til rette for auka bearbeiding med sikte på økonomisk integrasjon i kystdistrikta i Noreg.”

Det følger av bestemmelsens merknader at ”uttrykket bearbeiding skal forståast vidt. Det kan omfatte både slakting, vidareforedling, og anna bearbeiding. Vidareforedling, dvs. bearbeiding som skjer utover slakting, vil vege tyngre i ei vurdering enn berre slakting. Uttrykket omfattar både eksisterande og planlagt bearbeiding. Det er ikkje nødvendig at søkjar sjølv eig verksemda som skal eller som etter planen skal bearbeide produkta. Planlagt bearbeiding må gjerast sannsynleg og dokumenterast. Det vil bli lagt vekt på graden av sannsyn og dokumentasjon.”

I henhold til forskriftens § 6 annet ledd skal Fiskeridirektoratets regionkontor ”konsultere den aktuelle fylkeskommunen om næringspolitiske vurderingar i lys av fylkesplanen, medrekna kvar i fylket det er ønskjeleg med meir oppdrettsverksemd. Vurderingane til fylkeskommunen skal dokumenterast.”

4. Fiskeridirektoratets vurdering

Det er utvilsomt at Bindalslaks AS er en ”mindre aktør” i henhold til forskriftens § 6 fjerde ledd, bokstav a) og således oppfyller dette kriteriet. Dette minimumsvilkåret vil være oppfylt for alle søkere som har inntil nitten tillatelser, men utover dette er det eksakte antall tillatelser uten betydning da alle som oppfyller kriteriet i utgangspunktet konkurrerer på like vilkår. Dette framgår av merknadene til bestemmelsen.

Når det gjelder kriteriet knyttet til bearbeiding i forskriftens § 6 fjerde ledd, bokstav b, skal det forstås vidt og omfatte både eksisterende og planlagt bearbeiding. Av merknadene til bestemmelsen framgår det at bearbeiding i form av vidareforedling skal veie tyngre i en vurdering enn bare slakting. For planlagt bearbeiding forutsettes det i merknadene at det legges vekt på graden av sannsynlighet og dokumentasjon i forhold til planene.

Fiskeridirektoratet finner, som det framgår av brev datert 29.04.2010, at det er gjort en feil ved at Bindalslaks AS har blitt vurdert utelukkende på bakgrunn av den bearbeiding som foregår eller planlegges innenfor Nordland fylke. På bakgrunn av de opplysninger som var fremlagt på søknadstidspunktet har Fiskeridirektoratet nå foretatt en ny vurdering der også selskapets aktivitet i Nord-Trøndelag er tatt med i vurderingen.

Fiskeridirektoratet region Nordland legger til grunn at klager oppfyller hovedkriteriene i tildelingsforskriften på en meget god måte. Denne vurderingen slutter Fiskeridirektoratet seg til. Selskapet inngår som et av flere selskap i konsernet SinkaBerg-Hansen AS som har hatt eget slakteri siden 1980 og har drevet med vidareforedling fra 1996. Det er siden den gang ifølge søknaden foretatt store investeringer i produksjonsutstyr og ny filetlinje. Selskapet samarbeider tett med Lerøykonsernet om produkt- og markedsutvikling.

Av søknaden framgår det at 63 % av selskapets egen produksjon av laks ble vidareforedlet i 2008, og det satses på økt bearbeidingsgrad på produktene. Fiskeridirektoratet legger i sin vurdering stor vekt på at så stor andel av fisken bearbeides utover slakting. Med sin produksjon av porsjonspakker med filet viser selskapet dessuten til en meget høy bearbeidingsgrad for en del av fisken. Av søknaden framgår det også at selskapet i tillegg har

satset betydelige midler på utvikling av nye produkter, blant annet på bearbeiding av laks pre-
rigor.

Dagens bearbeiding, som finnes tilstrekkelig dokumentert, er omfattende og fundert på
langvarig og solid produksjon. Dette bidrar også til at selskapets framtidsplaner om ytterligere
bearbeidingsgrad- og omfang i stor grad er sannsynliggjort.

Samlet sett finner Fiskeridirektoratet at Bindalslaks AS gjennom sin søknad oppfyller
kriteriene i tildelingsforskriften bedre enn flere av de søkerne som har fått tilsagn om tillatelse
til havbruk med laks, ørret og regnbueørret i tildelingsrunden 2009 og at selskapet må gis
medhold i sin klage.

5. Vedtak

5.1 Bindalslaks AS gis tilsagn om en – 1 – geografisk fordelt tillatelse for matfisk av laks, ørret og regnbueørret i Nordland fylke.

5.2 Retten til å drive akvakultur i henhold til tilsagnet inntreer først når lokalitet(er) er omsøkt og klarert, og tillatelsesdokument er utstedt. Dette forutsetter at vederlag er innbetalt til statskassen, jf. nedenfor i punkt 5.3.

5.3 Vederlag NOK 8 millioner betales til konto 7694.05.09048, Fiskeridirektoratet, ADØ, Postboks 185 – Sentrum, 5804 BERGEN innen 30 – tretti - dager (inkludert helligdager) etter at De har mottatt dette tilsagnet. Innbetalingen bes merket: Fiskeridirektoratet, samt fylke og tildelingsrunden 2009.

Det er Deres ansvar å dokumentere for region Nordland at vederlaget er betalt innen fristen.

Bekreftelse på at vederlaget er betalt innen fristen vil bli sendt til Dem av regionkontoret snarlig etter dokumentert innbetaling.

Vi gjør oppmerksom på at dette tilsagn faller bort uten nærmere varsel dersom vederlaget ikke er betalt innen fristen, jf. forskriften § 8 annet ledd. Regionkontoret vil da foreta en ny prioritering av de gjenværende søkerne.

Saken er nå ferdigbehandlet i forvaltningen. Vedtaket er endelig og kan ikke påklages videre, jf forvaltningsloven § 28, tredje ledd.

Med hilsen

Ragnar Sandbæk
fung. avdelingsdirektør

Veronika Nøstvold
rådgiver

Lise Kvinnsland
seksjonssjef

Kopi til:

Erik Staurset Andresen

Bente S. Halsteinsen

Jens Christian Holm

Liv Holmefjord

Lise Kvinnslund

Nordland Fylkeskommune

Fylkeshuset

8048 BODØ

Veronika Nøstvold

Anne B. Osland

Region Nordland forvaltningsseksjon

Postboks 185 Sentrum

5804 BERGEN

Anita Nygård Reistad