



Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Hild Ynnesdal
Telefon: 46804937
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 09/22302
Deres referanse:
Vår dato: 09.12.2009
Deres dato:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2010

I Innledning

Regulering av fisket etter vassild i 2010 ble som kjent drøftet i reguleringsmøtet 26. og 27. november d.å.

Det foreslås en videreføring av hovedprinsippene for regulering av fisket etter vassild.

Tradisjonelt har dette fisket bare vært regulert nord for 62°N, mens fisket sør for 62°N har vært uregulert. Havforskningsinstituttets tilrådning og en overveiende sannsynlighet for at vassild nord og sør for 62°N tilhører samme bestand, tilsier etter Fiskeridirektørens vurdering at det generelle forbudet om fiske etter vassild bør omfatte hele Norges økonomiske sone, og at det fastsettes en totalkvote som kan fiskes i et direktefiske i områdene nord for 62°N.

Videre vil Fiskeridirektøren foreslå at bifangst av vassild nord for 62°N trekkes fra totalkvoten og at det ved stopp av fisket andre periode tas høyde for landet bifangst og et fortsatt bifangstfiske nord for 62°N ut året.

Fiskeridirektøren finner det hensiktsmessig at det etableres en felles bifangstادgang i områdene nord og sør for 62°N for fartøy som ikke er tildelt vassildtrållatelse.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som ikke har adgang til å drive direkte fiske etter vassild eller når dette fisket er stoppet, kan ha inntil 10 % bifangst av vassild i det enkelte hal, og av landet fangst.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket som tidligere år reguleres medi to perioder med kvantum på hhv 85 % og 15 % i første og andre periode.

2 Regulering av fisket etter vassild i 2010

Reguleringsmøtets behandling og tilrådning

2.1 Reguleringsbehov

Havforskningsinstituttet (HI) viser til at det akustiske bestandsestimatet fra 2009 indikerer at vassildbestanden er noe lavere i dag enn på 80- og 90-tallet. Gjennom prøvetaking fra fiskeriene har man indikasjoner på at store individer utgjør en mindre del av bestanden enn tidligere. Manglende tidsserier på bestandsutvikling de senere årene, samt manglende kunnskap om bestandsinndeling tilsier forsiktighet i forvaltningen av vassild. Et nivå på 10 000 tonn vassild har historisk vist seg bærekraftig. På denne bakgrunn anbefaler HI at vassildkvoten for 2010 ikke bør overstige 10 000 tonn vassild.

HI anslår det som mulig at vassild i Skagerrak kan være egen bestand. Det legges videre til grunn at vassild i Nordsjøen er en komponent av samme bestand som vassild nord for 62°N. HI viser til at det er sannsynlig at vassild sprer seg utover utenom gytesesongen og den som fanges utenom den tid i Nordsjøen kan da være fra begge eventuelle bestander.

Norges Fiskarlag, Sør-Norges Trålerlag, FHL og Norske Sjømatbedrifters Landsforening (NSL) gjentar sine tidligere tilrådninger om en TAC på 15.000 tonn vassild. Dette begrunnes særlig ut fra hensynet til at det ikke foreligger bestandskartlegging og at det nå må satses på et målrettet arbeid for å innhente nødvendig kunnskap som kan gi en rasjonell og bærekraftig forvaltning av bestanden.

Fiskeridirektørens tilrådning

Fiskeridirektøren viser til at regulering av fisket etter vassild hittil har vært begrenset til Norges økonomiske sone nord for 62°N. Tilsvarende er vassildtrållatelse også bare gjeldende i dette området. Områdene sør for 62°N har hittil ikke vært kvoteregulert. Dette har primært vært begrunnet i vassildens utbredelsesmønster, som ikke har gitt grunnlag for å innføre særskilte reguleringstiltak i disse områdene.

På bakgrunn av HI's tilrådning legger Fiskeridirektøren til grunn at vassild nord og sør for 62°N tilhører samme bestand, og vil tilrå at det innføres et generelt forbud mot fiske etter vassild i hele Norges økonomiske sone.

HI gjentar for 2010 anbefalingen om TAC på 10 000 tonn vassild. Fiskeridirektøren konstaterer at bestandssituasjonen fremdeles er uavklart, men at det ikke foreligger opplysninger som tilsier at bestandssituasjonen er forverret siden foregående år.

Fiskeridirektøren viser til drøftelsene i reguleringsmøtet og opprettholder tilråningen om en TAC på 12 000 tonn vassild i 2010. Det legges videre til grunn at forskningskvoten fastsettes i den størrelsesorden som innmeldte forskningsbehov tilsier, nemlig 300 tonn vassild. Det gir en disponible kvote på 11.700 tonn vassild.

2.2 Deltakelse i fisket

Bare fartøy som er tildelt vassildtrållatelse kan delta i direktefisket etter vassild, jf forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-

24. Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse, og det er derfor stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

I henhold til Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister er det per 19. november 2009 registrert 30 aktive og 1 passiv vassildtråltillatelse.

2.3 Åpningsdato i fisket

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

Norges Fiskarlag og NSL legger til grunn at fisket kan starte 1. januar foretrekke. FHL ønsker primært åpning av fisket fra nyttår, men kan akseptere 15. februar. Det ble særlig begrunnet ut fra opplysninger i reguleringsmøtet om at innblanding av sild i vassildfisket er størst tidlig på året. Sør-Norges Trålerlag foretrekker 15. februar som åpningsdato for fisket.

Fiskeridirektoratets tilråkning

Ønske om å sikre industrien jevn råstofftilførsel av god kvalitet har medført at åpningsdato har blitt satt til medio februar. Dette ligger således til grunn for Fiskeridirektørens tilråkning om å videreføre denne ordningen. Det ble ikke gitt uttrykk for sterke motforestillinger mot Fiskeridirektørens forslag og tilråkningen om at fisket etter vassild åpnes 15. februar opprettholdes.

2.4 Periodisering

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

Fiskeridirektøren legger til grunn at det vil bli avsatt en forskningskvote i størrelsesorden 300 tonn vassild, hvilket tilsvarer de innmeldte behovene for slik kvote. Dette gir en disponibel norsk kvote på 11.700 vassild i 2010.

Formålet med å periodisere fisket etter vassild er hensynet til å ivareta landindustriens behov for jevn råstofftilførsel. Fiskeridirektøren har derfor for reguleringsmøtet skissert et opplegg som innebærer en videreføring av de siste årenes regulering av fisket i to perioder, der 2.340 tonn vassild, hvilket tilsvarer 20% av kvoten, foreslås avsatt til fiske i andre periode. Det legges til grunn at fiske på første periode kan starte 15. februar og andre periode 18. mai. Fiskeridirektøren legger videre til grunn at et eventuelt overfiske av første periodekvote blir fratrukket andre periodekvote og at det tas sikte på at fisket på andre periodekvote er avsluttet innen medio september.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at bifangst av vassild i andre fiskeri fisket av fartøy med vassildtråltillatelse, skal avregnes periodekvoten.

Norges Fiskarlag og NSL ønsket at kvoten fordeles med henholdsvis 80 % og 20 % i to perioder hvor, hvor NF ønsket at første periode strekkes til 30. mai og andre periode tar til 1. juni. NSL ønsker en periodisering tilsvarende 2009. Sør-Norges Trålerlag ønsker en fordeling på hhv 90 % og 10 % i to perioder som i hovedsak er i samsvar med Fiskeridirektørens forslag. FHL ønsket er fordeling på henholdsvis 85 % og 15 %. Begrunnelsen for at det foreslås avsatt et så begrenset kvantum til siste periode, er at det erfaringsmessig er få fartøy

som deltar i denne perioden. Det ble i reguleringsmøtet omforent tilslutning til regulering med periodisering på hhv 85 % og 15 %.

Fiskeridirektørens tilråding

Erfaringsmessig og av hensyn til flåten med driftsmønster som strekker seg ut over sommeren og høsten og til industrien som er avhengig av råstoff i samme periode, vil Fiskeridirektøren etter drøftelsene i reguleringsmøtet foreslå at fisket periodiseres med hhv 85 % og 15 %.

Det foreslås derfor at fisket åpnes 15. februar og at det avsettes en kvote på 1.755 tonn vassild til fiske i perioden 18. mai – 31. desember 2010. Bifangst av vassild i andre fiskerier av fartøy som har vassildtråltillatelse belastes periodekvoten.

2.5 Maksimalkvote

Reguleringsmøtets behandling og tilråding

Fisket etter vassild har tradisjonelt vært regulert med like maksimalkvoter. Fiskeridirektøren legger til grunn at det er en målsetting å regulere fisket på en måte som gjør at kappfiske unngås, og samtidig sikrer industrien jevn råstofftilførsel.

Første periodekvote ble stoppet 6. mai og iflg Fiskeridirektoratets Landings-og sluttseddelregister per 19. november, var periodekvoten da overfisket med 620 tonn.

Norges Fiskarlag foreslår på bakgrunn av sin anbefaling om TAC på 15.000 tonn vassild også en maksimalkvote på 650 tonn. Ut fra en TAC på 12.000 tonn kan fiskarlaget slutte seg til maksimalkvote på 600 tonn.

Sør-Norges Trålerlag går inn for at kvoten første periode reforddeles allerede medio april, mens refordeling andre periode bør skje i samråd med aktuelle aktører både på sjø- og land siden.

Fiskeridirektørens tilråding

Fiskeridirektøren viser til drøftelsene i reguleringsmøtet og opprettholder sin tilråding om at fisket reguleres med maksimalkvoter 600 tonn vassild. Fiskeridirektøren vil følge utviklingen i fisket, og eventuelt endre eller oppheve maksimalkvoten i samråd med næringen. Bifangst av vassild før fisket åpner vil som tidligere bli belastet fartøyenes maksimalkvote.

2.6 Bifangst

Reguleringsmøtets behandling og tilråding

Bare fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse kan delta i direktefiske etter vassild. Fartøy som ikke har slik tillatelse, kan i områdene nord for 62°N ha inntil 20 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Tilsvarende gjelder for fartøy som har vassildtråltillatelse, dersom fartøyet har fisket sin maksimalkvote eller det direkte fisket etter vassild er stoppet.

Havforskningsinstituttet viser på generelt grunnlag til usikkerhet knyttet til bestandssituasjonen for vassild, og har tidligere anbefalt at bifangst av vassild reduseres til et minimum. I samsvar med Havforskningsinstituttets uttalelse legges det til grunn at forekomstene av vassild nord og sør for 62°N tilhører samme bestand. Fiskeridirektoratet finner det derfor hensiktsmessig at det etableres en felles bifangstbestemmelse i områdene nord og sør for 62°N. Bestemmelsen vil være generell, men for fartøy med vassildtråltillatelse først gjelde når fartøyets individuelle maksimumkvote, eventuelt totalkvoten er oppfisket.

Som kjent er de rapporterte tallene beheftet med betydelig usikkerhet når det gjelder kvantifisering av bifangst av vassild/strømsild. Fiskeridirektoratet har etter å ha konsultert håndhevende myndigheter på sjø og land, foretatt en totalvurdering av forhold knyttet til bifangst av vassild både sør og nord for 62°N. I denne vurderingen er det tatt hensyn både til usikkerhet rundt bestandssituasjonen, og til de relativt store andeler av bifangst av vassild som rapporteres i fiske med småmasket trål. I tillegg er det tatt høyde for at fartøy som ikke har vassildtråltillatelse også skal kunne gjennomføre et rasjonelt fiske.

På grunnlag av denne vurderingen konkluderer en med at fiske etter andre arter med småmasket trål kan gjennomføres med maksimal tillatt bifangst på 10 %. I reguleringsmøtet fremkom det ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens behandling og tilråding

Fiskeridirektøren opprettholder sin tilråding om at gjeldende bestemmelse om at fartøy som ikke har adgang til å drive direkte fiske etter vassild eller når dette fisket er stoppet, kan ha inntil 10 % bifangst av vassild i det enkelte hal, og av landet fangst ved fiske i Norges økonomiske sone. Denne bestemmelsen foreslås derfor endret fra gjeldende 20 % til 10 % bifangst av vassild. Denne regelendringen vil fremgå av forskrift av 22. desember 2004 om utøvelse av fiske i sjøen § 37 (7).

3 Forslag til forskrift

Under henvisning til ovennevnte vil Fiskeridirektøren foreslå følgende forskrift om regulering av fiske etter vassild i Norges økonomiske sone i 2010:

Forskrift om regulering av fisket etter vassild i Norges økonomiske sone i 2010

Fiskeri- og kystdepartementet har desember 2009 med hjemmel i lov av 6. juni 2008 nr 37 om forvaltning av villlevande marine ressursar §§ 11, 12 og 16, fastsatt følgende forskrift:

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande vassild i Norges økonomiske sone i 2010.

§ 2 Totalkvote

Det enkelte fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan i områdene

nord for 62°N innenfor en totalkvote på 12 000 tonn fiske og lande vassild. Av dette avsettes 300 tonn vassild til forskningsfangst.

§ 3 Åpningsdato

Fisket etter vassild kan ta til 15. februar 2010.

§ 4 Periodekvote

Innenfor totalkvoten på 12 000 tonn vassild avsettes en periodekvote på 1755 tonn til fiske etter 17. mai.

§ 5 Maksimalkvote

Det enkelte fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse kan fiske og lande inntil 600 tonn vassild.

§ 6 Bifangst

For fartøy som ikke har vassildtråltillatelse er det nord for 62°N tillatt å ha inntil 10 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Fartøy med vassildtråltillatelse kan ha inntil 10 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing dersom maksimalkvoten er oppfisket eller det direkte fisket er stoppet.

§ 7 Kvoteutnyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande en kvote. Uten hinder av dette kan hvert fartøy fiske og lande kvote utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger.

Ved salg og utskiftning av fartøy innenfor reguleringsåret skal kvoten beregnes etter bestemmelsene i tredje til femte ledd.

Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskiftning av et annet fartøy.

Ved utskiftning av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret.

Når det ved utskiftning gjøres fradrag etter tredje ledd eller fjerde ledd, skal det fangstkvantumet som er størst av de to alternativene trekkes fra.

§ 8 Overføring av fangst

Kopi til:
Inger-Anne Arvesen