



fiskeri- og havbruksnæringsens landsforening

Postboks 5471 Majorstuen, 0305 Oslo  
Telefon: 99 11 00 00, Telefaks: 23 08 87 31  
Internett: [www.fhl.no](http://www.fhl.no), E-post: [firmapost@fhl.no](mailto:firmapost@fhl.no)  
Org. nr.: 974 461 021 MVA

[jorulf.straume@fhl.no](mailto:jorulf.straume@fhl.no) – tlf 91365771

**FISKERIDIREKTORATET**  
**Postboks 185 – Sentrum**  
**5804 BERGEN**  
[postmottak@fiskeridir.no](mailto:postmottak@fiskeridir.no)

Ålesund, 20. november 2009

Deres ref.: 09/17705

Vår ref.: 241822

## **HØRING AV KYSTTORSKGRUPPENS RAPPORT 2009, OG FORSLAG FRA FISKERIDIREKTORATET OM KYSTTORSKREGULERING NORD FOR 62°N I 2010**

Det vises til Deres brev 4.ds.

### **1. KYSTTORSKGRUPPENS RAPPORT**

FHLs nærværende høringssvar avgis i prinsippet uavhengig av FHLs deltakelse i kysttorskgruppen (jfr. FKDs uttalelse om *innforståelse med at de enkelte medlemmer i gruppen ikke kan binde opp den enkelte organisasjon dersom noe annet skulle bli bestemt senere*, for eksempel som resultat av behandling i reguleringsmøte/råd).-

Etter organisatorisk behandling av kysttorskgruppens forslag til kysttorskreguleringer i 2010 – i forhold til FKDs mandat – har FHL besluttet å ta rapporten til etterretning, uten spesielle bemerkninger.

Med følgende viktige unntak, har FHL derfor ingen innvendinger:

**FHL støtter mindretallssynet til Henriksen og Straume** (rapportens side 12/13), som de har anført som uenighet ang formuleringen om trålfisket, slik: De er uenige i flertallets syn om at kystvakten bør kunne henvise trålerne til å fiske utenfor 12-milen dersom det oppstår arealkonflikter mellom kyst- og trålfartøy i området mellom 6 og 12 mil, og at det da skal tas hensyn til de kystfartøyene som på grunn av kysttorskreguleringen er henvist til å fiske lengre ute på kysten. Henriksen og Straume peker på at det kan være forståelig at kystvakten kan bortvise trålere i en konfliktsituasjon, men at dette ikke kan ha noen kopling til 12-milen. Det ligger utenfor gruppens mandat å ta stilling til havdelingsspørsmål. Fra erfarne garn- og linefiskere er det opplyst at i den grad det er tale om konflikter på fiskefeltet, så er det større problemer med snurrevaden enn med trålerne. En ordning med bortvisning må i så fall også omfatte snurrevadfartøy.

**FHL støtter mindretallssynet til Meinert og Straume** (rapportens side 15), som de har anført som uenighet med flertallets opplegg for store restriksjoner på torskeoppdrett, og at de heller vil foreslå tiltak som i større grad samsvarer med fjorårets rapport fra Kysttorskgruppen, og som er mer i overenstemmelse med tilrådingene fra Havforskningen.

FHL ber om at vernetiltak rettet mot torskeoppdrett ikke gjøres i forbindelse med etablering av gjenoppbyggingsplan for kysttorsken, og viser til egne prosesser som er igangsatt mellom torskeoppdrettsnæringen via FHL og myndighetene. FHL legger til grunn at det ikke bør etableres restriksjoner overfor lakse- og ørretnæringen i forbindelse med gjenoppbyggingsplanen.

**Springer og nise** (Kysttorskgruppens 21. kulepunkt) er det i strid med etablert forvaltningspraksis for sjøpattedyr å drive jakt på. Det pekes derfor på at FHL ikke kan tilråde tilrettelegging for slik aktivitet.

I gjennomgangen har FHL spesifikt tatt til orientering følgende **endringer** i forhold til året før, som er foreslått av Kysttorskgruppen, slik:

- Videreføring av årets fjordlinjer, men med unntak av fjordlinjen øst for Henningsvær (Valbergfeltet), som foreslås fastsatt på samme måte som i 2006 (mindre restriktiv).
- Forbud mot å fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene, men med unntak for fartøy under 11 meter (mindre restriktiv), og med unntak fra 15. mai og ut året for fartøy under 15 meter og for fiske etter flyndre med særskilt tilpasset snurrevad (uavhengig av fartøylengde).
- Vurdering av økt minstemål på torsk.
- Øke minste maskestørrelse i garn i fisket etter torsk til 168 millimeter (7,5 omfar).
- Innføring av en lovlig adgang til inntil 0,5% bifangst av torsk i silde- og notseifisket.
- Opphør av ferskfisktrålernes adgang til å fiske med trål i tre nærmere avgrensede områder ved kysten av Øst-Finnmark fra og med 15. april til og med 30. september (se FHLs anm.)
- Vurdering av innføring av fiskeavgift for utenlandske turistfiskere.
- Bedre kontroll med- og kartlegging av fritidsfisket.
- Bedre kontroll med- og kartlegging av turistfisket og tilknyttet næring, herunder innføring av registreringsordning for fisketurismebedrifter.
- Bedre informasjon om- og tilrettelegging for seljakt.
- Økt jakt på skarv.
- Tilrettelegging for jakt på springer og vurdering av jakt på nise (se FHLs anm.)
- Satsing på forsøk med utsetting av kunstige rev.
- Flere tiltak knyttet til torskeoppdrett (se FHLs anm.).
- Større innsats på forsknings- og merkeforsøk, finansiert gjennom tilleggsbevilgninger.
- Gjenoppbyggingsplan.

## 2. NOTAT FRA FISKERIDIREKTORATET OM UTKAST TIL GJENOPPBYGGINGSPLAN FOR KYSTTORSK NORD FOR 62° N OG FORSLAG TIL REGULERINGSTILTAK

FHL tar utgangspunkt i Fiskeridirektoratets følgende beskrivelse:

*“Det internasjonale havforskningsrådet ICES har siden 2004 anbefalt null uttak av kysttorsk og utarbeidelse og implementering av en gjenoppbyggingsplan.-*

*'Fiskeri- og kystdepartementet har besluttet å følge opp anbefalingen fra ICES ved å be Havforskningsinstituttet om å utarbeide en gjenoppbyggingsplan for kysttorsk som kan bli akseptert av ICES. Departementet har videre lagt til grunn at dagens vernetiltak ikke er tilstrekkelig til å bygge opp bestandene så raskt som ønskelig, og har derfor bedt om at (utkast til) gjenoppbyggingsplan og forvaltningens forslag til tiltak for gjennomføring av en slik plan sendes på høring sammen med rapporten fra Kysttorskgruppen.-*

*Dette notatet må således ses i sammenheng med rapporten fra Kysttorskgruppen med forslag til reguleringstiltak for 2010. Siktemålet er å peke på tiltak som kan gi bedre verneeffekt enn de tiltakene som er gjennomført hittil. I dette ligger også at hensynet til et strengere vern vil kunne veie tyngre enn tidligere i vurderingen av hvilke ulemper og konsekvenser en styrket kysttorskregulering kan få for de som berøres. Oppdraget fra departementet inviterer til tenkning omkring forslag som kan komme i tillegg til- eller bygge videre på- de forslag som Kysttorskgruppen setter fram."*

FHL tar til etterretning Fiskeridirektoratets gjengivelse av den nåværende form av de sentrale deler av Havforskningsinstituttets utkast til gjenoppbyggingsplan, slik:

*"Målsetting: Gjenoppbygge kysttorsk nord for 62°N til fullt reproduksjonspotensiale, og samtidig oppnå tilfredsstillende vern av lokale bestandskomponenter. Inntil det foreligger en bestandsberegning akseptert av ICES og et vitenskapelig råd for hvor stor gytebestand som gir fullt reproduksjonspotensiale, vil bestanden betraktes som gjenoppbygget når toktindeksen for gytebestand i to etterfølgende år ligger over 60.000 tonn (gjennomsnittet for toktene i 1995 – 1998).*

*Så lenge toktindeksen for gytebestand ikke øker, skal reguleringene sikte mot å redusere fiskedødeligheten (alder 4 – 7) med minst 15% pr år relativt til 2009-verdien. Når toktindeksen for gytebestand øker, eller fiskedødeligheten i siste fangstår er beregnet til å være under 0,10, skal reguleringene holdes uendret. Årlig reduksjon i fiskedødelighet vil innebære en tilsvarende årlig reduksjon i den effektive fangsttinningsraten som kysttorsk blir påført.*

*Evt. spesielle vernetiltak for lokale (eller regionale) bestandskomponenter vil gjennomføres i henhold til vitenskapelige råd. Som et utgangspunkt videreføres et opplegg med strengere reguleringer innenfor fjordlinjer enn utenfor.*

*Forholdene for oppvekst og overlevelse for kysttorsk søkes bedret gjennom økt kontroll med predatorer, slik som skarv, sel og sei og ved tiltak for å gjenoppbygge tareskogen. De negative effekter av akvakultur vil bli overvåket, og nødvendig tiltak innføres."*

FHL noterer seg at ovenstående i klartekst betyr at:

*"Inntil målet om gjenoppbygging er nådd, skal fiskedødeligheten etter planen altså reduseres med en bestemt andel hvert år relativt til 2009-verdien, med mindre toktindeksen for gytebestanden øker eller fiskedødeligheten beregnes å være under 0,10".*

*Videre at: Utgangspunktet bør uansett være at det er behov for å redusere fiskepresset på kysttorsk i forhold til dagens nivå. Utfordringen ligger i å få på plass tiltak som er effektive og målrettede, og som samtidig i rimelig grad tar hensyn til andre legitime interesser."*

## **Fjordlinjene**

I tråd med rapporten, har ikke Kysttorskgruppen foreslått endringer i fjordlinjene i reguleringsopplegget for 2010.

**FHL forholder seg til det som der er uttalt, og vil gå i mot forslaget fra Fiskeridirektoratet region Troms om at fjordlinjen i prinsippet (noen unntak) skal følge grunnlinjen (rett linje mellom de ytterste skjær ved lavvann langs kysten, tvers over fjordmunningene), noe som på sikt også innebærer at det legges opp til at alle fartøy over 15 meter henvises til å fiske utenfor grunnlinjen, og at alle fartøy over 24 meter henvises til å fiske utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen).**

FHL er enig i Fiskeridirektoratets syn om at en slik forskyvning til området utenfor grunnlinjen og 4-mila, vil være egnet til å redusere uttaket av kysttorsk. Men at det ikke vil redusere innsatsen innenfor fjordlinjene, som naturligvis må være siktemålet, i erkjennelse av at situasjonen er alvorligere for fjordtorsken enn for banktorsken, som holder til lengre ute på kysten.

For så vidt angår fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene, så går det tidligere fram at Kysttorskgruppen foreslår lempninger i reguleringen, som etter dagens regelverk er totalforbudt. Det vil si at etter Kysttorskgruppens forslag skal fartøy under 11 meter kunne fiske etter torsk og andre arter hele året. Fartøy mellom 11 og 15 meter skal kunne fiske fra 15. mai og ut året, og det skal være adgang til å fiske etter flyndre med en spesielt tilpasset snurrevad, uansett fartøystørrelse, fra 15. mai og ut året.

FHL har notert seg Fiskeridirektoratets bekymringer for den effekten som fiske innenfor fjordlinjene med snurrevadbåter under 11 meter (og for så vidt også andre små båter med andre redskaper), kan ha på lokale bestandskomponenter og sårbare populasjoner.

**I vurdering av mulighetene for ICES-godkjennelse av gjenoppbyggingsplan for kysttorsken, støtter FHL synet til Fiskeridirektoratet om at det ikke bør åpnes for fiske etter torsk med snurrevad innenfor fjordlinjene, uansett fartøystørrelse (og at det uansett ikke må være nevneverdig innblanding av torsk)**

FHL har ingen spesielle bemerkninger til det som er anført i forhold til Kysttorskgruppens uttalelse om flyndrefiske og Fiskeridirektoratets bemerkninger også i forhold til andre arter.

### **Minstemål og seleksjon**

FHL registrerer Fiskeridirektoratets følgende beskrivelser om minstemål:

#### **TORSK**

*"I dag er minstemålet på torsk nord for 64°N 47 cm. Sør for denne grensen er minstemålet 40 cm. Havforskningsinstituttet viser i vedlagte notat til at det i en gjenoppbyggingsplan er særdeles viktig at så mye torsk som mulig rekkes å bli kjønnsmoden før den fiskes. Dersom all kysttorsk skal bli kjønnsmoden, vil det innebære et minstemål på 70 cm. Havforskningsinstituttet tilrår at en i alle fall venter med å fiske kysttorsken til en lengde hvor i alle fall 60 – 80% av fisken er kjønnsmoden, noe som tidligst skjer når fisken er ca 60 cm. Havforskningsinstituttet går derfor inn for å øke minstemålet på kysttorsk nord for 62°N til 60 cm.-*

*Fiskeridirektoratet er enig i målsettingen om at så mye kysttorsk som mulig skal bli kjønnsmoden før den fiskes, og at 60 cm vil være et egnet minstemål ut i fra biologiske kriterier. Det er likevel viktig at det er en god sammenheng mellom minstemål og seleksjonsevnen i de redskapene som nyttes i fisket. Dersom det er uunngåelig eller forbundet med store vanskeligheter å drive fiske uten å få for høy innblanding av fisk under minstemål, vil fisket enten måtte opphøre, eller så må man godta en høyere innblanding av slik fisk. En aksept av høyere innblanding av fisk under minstemål vil redusere effekten av et økt minstemål. Hvis en ikke aksepterer høy innblanding, øker*

risikoen for utkast av fisk under minstemål, noe som ikke er særlig ønskelig. Et alternativ kan være å stenge felt for fiske, men dersom det er stort sprik mellom minstemål og seleksjonsevne i redskapen, kan man risikere å måtte bruke slike stenginger meget hyppig og over store områder. En slik regulering vil være meget ressurskrevende og lite rasjonelt. I vurderingen må man også legge til grunn at et økt minstemål vil måtte gjelde ikke bare kysttorsk, men også nordøstarktisk torsk, etter som det ikke er praktisk mulig å skille mellom disse to under utøvelsen av fisket.”

FHL registrerer videre Havforskningsinstituttets konklusjon i spørsmålet om minstemål for torsk:

“Havforskningsinstituttet går inn for en økning av minstemålet på kysttorsk til 60 cm. Dette vil berøre alt fiske etter torsk i de kystnære områder nord for 62°N. Dette tiltaket er først og fremst rettet mot en raskere gjenoppbygging av kysttorsk, men siden en slik økning av minstemålet også vil ha en positiv effekt på utbyttet av nord-øst-arktisk torsk, så ber instituttet at Fiskeridirektoratet vurderer hvilke redskaper og geografiske områder et økt minstemål skal gjelde for. Havforskningsinstituttet bidrar gjerne med data for en slik vurdering.

HYSE

“På samme måte som i det gjeldende reguleringsopplegget for torsk, er det fastsatt ulike minstemål for hyse nord (44 cm) og sør (31 cm) for 64°N. Minstemålet på 31 cm er egentlig tilpasset forholdene i Nordsjøen. Etter Fiskeridirektoratets oppfatning er det ikke noen grunn til å ha forskjellige minstemål nord for 62°N, verken ut fra biologiske eller reguleringstekniske hensyn. Selv om det ikke direkte berører kysttorskreguleringen, vil Fiskeridirektoratet derfor foreslå 44 cm som minstemål for hyse i hele området nord for 62°N. Dette vil gi en god sammenheng mellom minstemål på torsk (47 cm), hyse (44 cm) og sei (45 cm, med særskilte minstemål i notfisket og for sei til egen husholdning).”

**I vurdering av mulighetene for ICES-godkjenning av gjenoppbyggingsplan for kysttorsk, og i overenstemmelse med Kysttorskgruppens innstilling, støtter FHL i prinsippet synet til Fiskeridirektoratet om minstemålsregelendring, som foran beskrevet om likt mål nord for 62° N (mot tidligere grense på 64° N).**

**I lys av virkeligheten, støtter imidlertid FHL det som Fiskeridirektoratet skriver om vanskelig gjennomføring av minstemål på 60 cm i forhold til fiske med line og juksa, slik:**

“Det kan argumenteres for at et økt minstemål bare bør få anvendelse i de mer kystnære farvann, for eksempel ut til 6 mil av grunnlinjen, etter som det er i dette området det meste av kysttorsk befinner seg. En slik grense kompliserer imidlertid reguleringen, og gir store utfordringer knyttet til kontroll og håndheving av minstemålet, ettersom motivasjonen for å oppgi feil fangstområde vil kunne være for stor, og oppdagelsesrisikoen liten. Med unntak av fiske med garn, er det også knyttet store utfordringer til den praktiske gjennomføringen av et minstemål på 60 cm. Fiskeridirektoratet vurderer det derfor slik at det ikke er hensiktsmessig å gå inn for å øke minstemålet til 60 cm.”

Garn – Snurrevad – Line – Juksa

**Overenstemmende med Kysttorskgruppens innstilling og Fiskeridirektoratets mening, støtter FHL forslaget om å øke minste maskevidde i garn fra 156- til 168 millimeter.**

I spørsmålet om ulike krav til maskevidde ved bruk av snurrevad i de forskjellige soner, og det som knytter seg til kvadratmasker i snurrevad, har FHL ikke gått nærmere faglig inn i vurderingen. Vi avstår derfor fra å uttale oss på dette punktet, men registrerer at Havforskningsinstituttet uttaler at: *...bruk av kvadratmasker med minimum 150 millimeter maskevidde i snurrevad vil være godt tilpasset et slikt minstemål (60 cm).*

**Til tross for Fiskeridirektoratets skepsis, støtter FHL Kysttorskgruppens innstilling om å tillate inntil 0,5% bifangst av torsk i silde- og notseifisket.**

TORSKEPREDATORER

**FHL støtter kysttorskgruppens syn på punktet om å stimulere til økt fangst av div arter (unntatt nise og springer)**

STENGTE GYTEOMRÅDER

**Angående forholdet om Fiskeridirektoratets forslag om utvidelse av stengte gyteområder i Lofoten (Henningsværstraumen og Austnesfjorden) og Borgundfjorden, støtter FHL innstillingene fra Kysttorskutvalget.**

\*\*\*\*\*

Avslutningsvis vil ikke FHL unnlate å understreke nødvendigheten av oppnåelse av endelig MSC-sertifisering av hele det norske fisket etter nord-øst atlantisk torsk og hyse så snart som mulig.

I styrets møte i september ble følgende vedtak truffet:

*"Styret i FHL mener fortsatt at det er viktig å få MSC sertifisert den nordøstatlantiske torsk og hysebestanden. Styret i FHL er opptatt av at MSC logoen må kunne nyttegjøres på nordøstatlantisk torsk og hyse fanget både innenfor og utenfor 12 nautiske mil. Arbeidet med å få på plass en ICES godkjent gjenoppbyggingsplan må derfor prioriteres i det videre arbeidet. "*

Det konkluderes derfor med at FHL forutsetter intensivering av arbeidet på relevant vis fra myndighetenes side, slik at målet om ICES godkjenning av gjenoppbyggingplanen og hurtig aksept for MSC merking, kan være på plass i løpet av noen måneder.

Vennlig hilsen  
Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening

Geir Ove Ystmark  
Direktør næringsutvikling  
(sign)

Jorulf Straume  
Fagsjef hvitfisk