



SAK 26/2009

REGULERING AV FISKE ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2010

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for trål i 2010 i sin helhet går til dekning av bifangst i trålfiske. Dersom det gjenstår ledig kvantum i henhold til prøvetaking og estimert innblanding av sild i det såkalte industritrålfiske vil Fiskeridirektøren i samråd med næringen åpne for et direktefiske etter nordsjøisild for trålgruppen etter 1. november.

Fiskeridirektøren foreslår at kystnottfartøy i fisket etter sild i Skagerrak får drive samfiske til låssetting av sild. Adgangen foreslås begrenset på tilsvarende måte som i fisket etter norsk vårgytende sild. For å sikre at ordningen tilgodeser fartøy med begrenset føringskapasitet foreslår Fiskeridirektøren videre at fartøy som har deltatt i direktehåvingsfiske etter sild i Nordsjøen eller Skagerrak ikke kan delta i samfiske etter samme art i samme kalenderår. Fiskeridirektøren foreslår at landing av samfisket fangst til låssetting kan foretas av et av fartøyene i samfiskelaget.

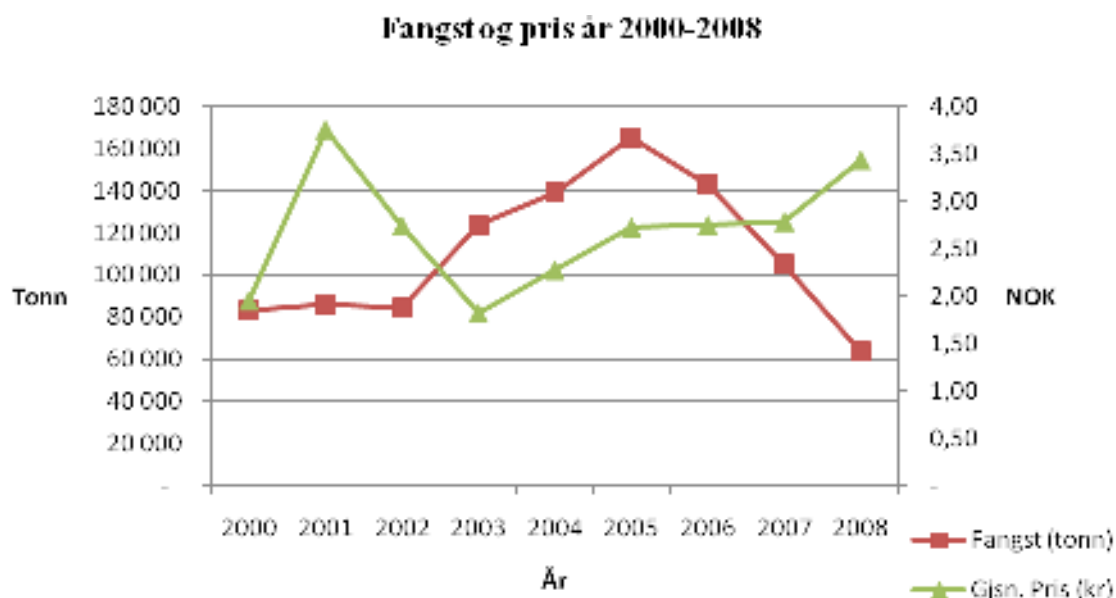
Fiskeridirektøren går for øvrig inn for at fisket etter sild sør for 62°N i 2010 reguleres som inneværende år.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2008

2.1 FANGST OG VERDI

I 2008 utgjorde det norske fisket av sild sør for 62°N totalt 64 136 tonn. Dette inkluderer også norske skolekvoter, forskningsfangst og estimert bifangst i industritrålfisket. Figur 1 gir en oversikt over totalfangst av sild og gjennomsnittspris på førstehåndsomsetning for årene 2000 til 2008.

Figur 1: Total fangst og gjennomsnittspriser på sild sør for 62°N i perioden 2000 til 2008



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 5. oktober 2009

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehandsverdi i 2008 fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter sild sør for 62°N.

Tabell 1: Fangst og førstehandsverdi i fisket etter sild sør for 62°N i 2008

Grupper	Kvote (tonn)	Antall deltakende fartøy	Fangst (tonn)	Andel fangst (%)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
Ringnot	48 092	79	47 121	73,7	971	98,0	168 244
SUK	3 070	10	3 195	5,0	-125	104,1	10 032
Trål - direkte fiske	3 378	24	4 593	7,2	-1 215	136,0	2 284
Trål – bifangst ¹	1 000		293	0,5	707	29,3	
Kystnot lukket gruppe	6 800		7 348	11,5	-548	108,1	22 456
Kystnot åpen gruppe	20 0	63	92	0,1	108	46,0	446
Forskning/skole	1 420	78	1 483	2,3	-63	104,4	5 097
Annet (inkl. fritidsfiske)			11	0,0	-11		4
Sum	63 960	254	64 136		-176		219 345

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 5. oktober 2009

¹ Kvantum viser estimert innblanding av sild i industritrålfisket 1. januar 2008 - 31. desember 2008 og er et resultat av Havforskningsinstituttet sin prøvetaking. Det finnes ingen verditall her.

Tabellen viser at flere av gruppekvote ble overfisket i 2008. I løpet av høsten måtte Fiskeridirektoratet stoppe fisket for både kystgruppen, SUK-gruppen og trålerne.

3 GJENNOMFØRING AV FISKET ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2009

3.1 GENERELT OM FISKET ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2009

3.1.1 Deltakerregulering

Ringnotgruppen, trålgruppen og kystfartøygruppen har anledning til å delta i fisket etter sild sør for 62°N. Ringnotgruppen består i henhold til Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister per 28. oktober av 80 konesjonspliktige ringnotfartøy og 17 notfartøy med hjemmelslengde mellom 21,35 og 28 meter (SUK). I trålgruppen finner vi 34 fartøy med pelagisk trållatelse og 8 fartøy med nordsjøtrållatelse. Kystfartøygruppen består av en åpen og en lukket gruppe. I lukket gruppe er det per 28. oktober registrert 93 deltakeradganger.

3.1.2 Kvoter og reguleringer i 2009

På grunn av bestandssituasjonen, ble kvoten av sild sør for 62°N kraftig redusert i 2008. Også i 2009 er kvoten redusert. Sammenlignet med kvoten for 2008, ble kvoten redusert med 16 % i Nordsjøen og 27 % i Skagerrak. Tabell 2 viser disponibel kvote for norske fartøy i Nordsjøen og Skagerrak for 2009.

Tabell 2: Kvotesituasjon for 2009 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk kvote	49 590	5 032
Overført til Sverige	846	
Overført til Færøyene	376	
Avsatt til forskning	1 420	
Disponibel kvote til fordeling	46 948	5 032

Det er avsatt 1 420 tonn til forskning i 2009, og etter overføringer til andre land er disponibel kvote på 46 948 tonn i Nordsjøen og 5 032 tonn i Skagerrak. Hele kvoten i Nordsjøen kan fiskes i EU-sonen. Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at inntil 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. I 2007 og 2008 ble denne andelen redusert til henholdsvis 40 % og 30 %, og i år er den redusert ytterligere til 20 %.

Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Kvotene er fordelt i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesvedtak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % eller minst 7 000 tonn og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav SUK-gruppen tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote.

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote for 2009 (tonn)

	Ringnot	SUK	Trål ²	Kyst ³	Totalt
Nordsjøen	36 017	2 299	3 639	4 000	45 955
Skagerrak ¹	2 844	182		3 000	6 026
Totalt	38 861	2 480	3 639	7 000	51 980
Fartøygruppens andel av total kvote	75 %	5 %	7 %	13 %	

¹ Inntil 20 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen

² Av denne kvoten er 1 000 tonn avsatt til dekning av bifangst av sild i industritrålfisket

³ Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 200 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.1.3 Utviklingen i fisket i 2009

Tabell 4 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene og per 4. november står vel 15 800 tonn eller rundt 30 % av kvoten igjen. Til sammenligning stod på samme tidspunkt i fjor om lag 18 300 tonn, det vil si om lag 29 % av kvoten igjen.

Tabell 4: Fangst og restkvantum i 2009

	Gruppekvote	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Rest (%)
Ringnot	38 861	27 086	11 775	30,3
SUK	2 481	2 716	-236	-9,5
Trål - direkte fiske	2 639	1 956	683	25,9
Trål - bifangst	1 000	2 451	- 1 451	-145,1
Kyst	7 000	6 511	489	7,0
Totalt	51 980	40 720	11 260	21,7

Kilde: Tall fra Norges Sildesalgslag og Skagerakfisk per 16. november 2009

3.2 RINGNOTGRUPPEN

Ringnotgruppens gruppekvote i fisket etter sild sør for 62°N er delt inn to delgruppekvoter. Av et gruppekvantum på 41 341 tonn er 38 861 tonn (94 %) tildelt konsesjonspliktige ringnotfartøy og 2 480 tonn (6 %) tildelt fartøy med hjemmelslengde mellom 21,35 meter og 28 meter (SUK-gruppen).

Gruppekvoten for konsesjonspliktige ringnotfartøy på 38 861 tonn er i 2009 fordelt på følgende områder:

Nordsjøen	36 017 tonn
Skagerrak	2 844tonn

For konsesjonspliktige ringnotfartøy er faktoren satt til 0,84 i Nordsjøen og 0,07 i Skagerrak, hvilket innebærer en underregulering av gruppen på 2,1 %, det vil si 798 tonn. Gjennomsnittlig overfiske av gruppekvoten de siste årene er lagt til grunn ved faktorfastsettelsen.

De konsesjonspliktige ringnotfartøyene sitt fiske etter sild sør for 62°N utgjør per 16. november 27 086 tonn, og det står igjen om lag 30 % av kvoten, det vil si rundt 11 700 tonn. På samme tidspunkt i fjor stod om lag 7 600 tonn av kvoten igjen hvilket tilsvarte 15,9 %.

Gruppekvoten for SUK-fartøy på 2 481 tonn er i 2009 fordelt på følgende områder:

Nordsjøen	2 299 tonn
Skagerrak	182 tonn

For SUK-gruppen er faktoren satt til 0,58 i Nordsjøen og 0,07 i Skagerrak. Gruppen er overregulert med 6,7 %, det vil si 167 tonn. SUK-gruppen har hatt problemer med å ta opp kvoten sin de siste årene og dette ligger til grunn for årets overregulering. Til sammenligning lå overreguleringen ved årets begynnelse i 2008 på 5,7 %. Hovedårsaken til fartøygruppens problem med å ta opp gruppekvoten ligger i at bare halvparten av deltakeradgangene har vært benyttet i fisket etter sild sør for 62°N. I 2007 ble det innført en kvoteskjæringsdato med mulighet for å oppheve/refordele fartøykvotene, noe som har vist seg å være et viktig verktøy for å få avviklet fisket på en effektiv måte.

Etter forslag fra næringen våren 2008 fremskyndet Fiskeri- og kystdepartementet i vedtak av 24. juni 2008 kvoteskjæringsdatoen for fartøy tilhørende SUK-gruppen fra 1. desember til 1. november. Ved start på årets regulering ble det etter forslag fra Norges Fiskarlag (jf landsstyrevedtak av 18. og 19. november 2008) fastsatt en siste frist for innmelding av fangst satt til 1. august. Formålet var å sikre større forutberegnelighet for fartøyene når det gjelder vurderingen av behovet for en evt. refordeling i løpet av sesongen. Dette kom i tillegg til kvoteskjæringsdatoen 1. november.

Norges Fiskarlag fattet imidlertid nytt vedtak i saken i landsstyrevedtak av 17. og 18. februar 2009 hvor bestemmelsen om siste innmelding ble anbefalt fjernet og erstattet med første tidspunkt for refordeling fremskyndet til 1. oktober. Bakgrunnen for vedtaket var hensynet til de fartøy som tradisjonelt har kombinert turer i Nordsjøen for å fiske makrell og nordsjøsild og at siste frist for innmelding 1. august ville vanskeliggjøre en slik kombinasjon.

På bakgrunn av opplysninger fra Norges Sildesalgslag vedtok Fiskeridirektoratet 20. mai å oppheve siste frist for innmelding og fremskynde kvoteskjæringsdatoen for SUK-gruppen til 1. oktober i tråd med forslaget fra Norges Fiskarlag.

Den 12. oktober d.å. besluttet Fiskeridirektøren etter anmodning fra Norges Fiskarlag å øke faktoren for fartøy i SUK-gruppen til 1,16 i Nordsjøen og 0,14 i Skagerrak. Samtidig ble de garanterte kvotene opphevet, slik at kvotene fra dette tidspunkt ble gitt som maksimalkvoter. Refordelingen ga en overregulering for gruppen på 113,5 %.

3.3 TRÅLGRUPPEN

Gruppekvoten til trålerne er i 2009 på 3 639 tonn. Av trålernes gruppekvote er 1 000 tonn avsatt til dekning av bifangst i industritrålfisket. Dersom det mot slutten av året viser seg at denne

avsetningen er for stor, vil Fiskeridirektøren vurdere å refordele deler av det avsatte kvantumet til direkte fiske i trålgruppen.

Faktoren for fartøy med tillatelse til å fiske med trål i Nordsjøen er satt til 0,27 og fisket er overregulert med 25 %, og det vil si 659 tonn. Bakgrunnen for den relativt store overreguleringen er at få fartøy i denne gruppen har vært aktive de siste årene, og historisk sett har vi vært nødt til å refordele kraftig mot slutten av året. I 2008 ble det derfor innført en kvoteskjæringsdato (1. desember) er videreført i år, et verktøy som gir oss mulighet til å oppheve/refordele de garanterte kvotene for å få avviklet fisket på en mer rasjonell måte.

Per 16. november 2009 har trålerne fisket 1 956 tonn eksklusive estimert bifangst fra industritrålfisket. Det gjenstår om lag 46 %, det vil si rundt 1 700 tonn av årets kvote. På tilsvarende tidspunkt i fjor gjenstod 47 %, noe som tilsvarer 2 086 tonn av kvoten eksklusive bifangst.

Tabell 5 viser trålernes totalfangst av sild sør for 62°N og innblanding av silde i industritrålfisket de siste ti årene. Oversikten viser også fordelingen mellom konsum og mel/olje.

Tabell 5: Industritrålernes fiske av sild sør for 62° N i perioden 2000-2009

År	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Kvotest (tonn)	5 980	5 980	5 980	8 754	9 867	11 631	9 856	7 360	4 378	3 639
Fangst (tonn)	5 996	6 207	7 168	9 538	10 585	11 900	10 933	7 735	4 486	4 407
Herav:										
Bifangst ¹	5 996	1 412	4 055	3 808	4 985	999	961	345	293	2 451
Konsum	-	4 795	1 032	4 927	5 600	10.900	6 000	6 400	4 141	1 221

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 4. november 2009 og Norges Sildesalgslag per 13. november

¹ Resultat fra prøvetaking på Havforskningsinstituttet tom oktober 2009

Tabellen viser at innblandingen av sild i industritrålfisket har vært svært høy i 2009 sammenlignet med de siste 4 årene, og avsetningen på 1 000 tonn er ved utgangen av oktober overfisket med om lag 1 400 tonn. Dette betyr at det ikke er noe restkvantum til fordeling i direktefiske, og restkvantum for trålere som deltar er per 16. november 683 tonn.

3.4 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens sildekvote på 7 000 tonn kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak og er fordelt som følgende:

Nordsjøen	4 000 tonn
Skagerrak	3 000 tonn

Per 16. november har kystfartøygruppen fisket 6 511 tonn. Det betyr at det står igjen rundt 489 tonn av kvoten, det vil si 7 %. Til sammenligning var kvoten overfisket med 4,1 % eller ca 284 tonn på samme tidspunkt i fjor. Da ble fisket stoppet 12. november.

Kystfartøygruppen er delt inn i en lukket gruppe og en åpen gruppe.

3.4.1 Åpen gruppe

Til den åpne gruppen er det avsatt 200 tonn. Fartøy i åpen gruppe har en maksimalkvote på 5 tonn, mens fartøy i åpen gruppe som deltar med garn kan fiske og lande inntil 10 tonn. I følge Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 4. november 2009 utgjør fisket i åpen gruppe 60 tonn, og det gjenstår således 70 % det vil si 140 tonn av kvoten i åpen gruppe.

Norges Fiskarlag anmodet i brev av 8. oktober d.å om fritt fiske i åpen gruppe. Dette er imidlertid en avsetning, og det var derfor lite ønskelig å slippe fisket fritt for denne gruppen. Det var heller ikke ønskelig at kvoten for det enkelte fartøy innenfor åpen gruppe skulle være større enn minste maksimalkvote i lukket gruppe. I samråd med Norges Fiskarlag besluttet Fiskeridirektøren den 16. oktober å øke maksimalkvoten per fartøy fra 5 til 10 tonn.

3.4.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har disponibelt 6 800 tonn hvorav 500 tonn er avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe er regulert med fartøykvoter. Fartøykvotene beregnes på grunnlag av fartøyenes hjemmelslengde. Kvotestigen går fram av tabell 6.

Tabell 6: Kvotefaktor og maksimalkvoter etter refordeling 9. september 2009

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Fartøykvoter (tonn)	Maksimalkvoter (tonn)
Under 7,0 meter	1	5,5	10
7,0 – 7,99 meter	2	11	20
8,0 - 8,99 meter	3	16,5	30
9,0 – 9,99 meter	4	22	40
10,0 – 10,99 meter	5	27,5	50
11,0 – 11,99 meter	6	33	60
12,0 – 12,99 meter	7	38,5	70
13,0 – 13,99 meter	8	44	80
14,0 – 14,99 meter	9	49,5	90
15,0 – 15,99 meter	10	55	100
16,0 – 16,99 meter	11	60,5	110
17,0 – 17,99 meter	12	66	120
18,0 – 18,99 meter	13	71,5	130
19,0 – 19,99 meter	14	77	140
20,0 – 20,99 meter	15	82,5	150
21,0 – 21,35 meter	16	88	160

Kvoteenheten ble fra årets begynnelse satt til 7,3 tonn, hvorav 5,5 tonn som garantert kvantum, og overreguleringen lå da på 30 %, det vil si vel 1 926 tonn. I Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister var det per 28. oktober 2009 registrert totalt 93 deltakeradganger i fisket etter sild sør for 62°N, hvorav 28 av deltakeradgangene hadde strukturkvotetillegg.

Kystfartøygruppen har enkelte år hatt problemer med å ta gruppekvoten. På forespørsel fra næringen, foretok Fiskeridirektøren en refordeling 1. juli 2009 hvor kvoteenheten ble økt til 8,0 tonn. Overreguleringen lå da på om lag 40 % eller i overkant av 2 500 tonn. Det viste seg imidlertid at dette ikke var nok for å få i gang fisket, og kvoteenheten ble etter anmodning fra Norges Fiskarlag økt ytterligere til 10,0 tonn fra 9. september. Overreguleringen var da på rundt 75 % eller i underkant av 4 800 tonn.

I reguleringen for 2009 ble det avsatt en særskilt kvote på 500 tonn til låssetting innenfor grunnlinjene i Skagerrak. Kvantumet ble tatt fra gruppekvoten til kystfartøygruppen. I dette fiske ble det fastsatt en maksimalkvote på 100 tonn per fartøy. Per 9. november 2009 har 14 fartøy deltatt i låssettingsfisket innenfor grunnlinjene i Skagerrak. Det er innmeldt 896 tonn, noe som betyr at avsetningen allerede er oppfisket. Tre fartøy har levert mer enn maksimalkvoten. Det overskytende 100 tonn vil bli trukket av den enkeltes fartøykvote.

Fisket i lukket gruppe utgjør i følge Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister 5 751 tonn¹ per 16. november 2009.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2010

¹ Størrelsen her avviker noe fra tallstørrelsene i tabell 4 på grunn av at det tar tid å overføre data fra fiskesalgslagene til Fiskeridirektoratet, og kilden til data i tabell 4 er Norges Sildesalgslag og Skagerakfisk, mens fangst fordelt på åpen og lukket gruppe i kystfartøygruppen er hentet fra Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

4.1.1 Nordsjøsild

ICES kom i juni med følgende kvoteanbefaling for nordsjøsild for 2010:

Rekrutteringen til nordsjøsildbestanden har vært dårlig i årene etter den gode 2000-årsklassen og det er risiko for at bestanden har redusert reproduksjonsevne. Gytebestanden har vært under føre-var-grensen siden 2006, og ventes å være det også i 2009.

Ugunstige miljøforhold har bidratt til reduksjonen både i rekruttering og individvekst. Fangspotensialet er dermed redusert til under 40 % av langtidsgjennomsnittet. Den realiserte høstingsgraden har lenge vært høyere enn anbefalt, men siste året har fiskedødeligheten blitt betydelig redusert.

I november 2008 vedtok EU og Norge en justert forvaltningsplan som tar hensyn til de siste års dårlige rekruttering. ICES har evaluert forvaltningsplanen og konkludert med at planen er i samsvar med føre-var tilnærmingen og deres råd for 2010 er basert på denne. De tilrår en fangst i det direkte sildefisket på 164 300 tonn og 10 400 tonn som kvotetak for bifangst for EU-flåten.

4.1.2 Skagerraksild

Sildefisket i Skagerrak foregår på sild fra to bestander, nordsjøsild og baltisk sild som blandes i Skagerrak. Avtalt TAC for 2010 er som i inneværende år på 37 722 tonn.

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2010

Per i dag foreligger det ingen kvoteavtale mellom Norge og EU om fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak for 2010.

Forhandlingene mellom Norge og EU avsluttes i desember, det vil si etter Reguleringsmøtet. Dersom det ikke foreligger kvoteavtaler før årsskiftet, vil Fiskeridirektøren foreslå at det avsettes en foreløpig kvote til norske fartøy i Norges økonomiske sone i Nordsjøen og i Skagerrak. Det forventes at TAC vil reduseres noe i 2010 og at den trolig vil ligge mellom 164 300 tonn til 170 000 tonn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2010

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Per 28. oktober 2009 har 80 konsesjonspliktige ringnotfartøy og 17 ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) i følge Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet, adgang til å delta i ringnotgruppens fiske etter sild sør for 62°N.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2010. For fartøy som har ringnottillatelse fremgår disse av § 4-1 i forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften). Gjeldende deltakervilkår for SUK-gruppen framgår av forskrift om deltakelse i kystfartøygruppens fiske for 2009 (deltakelsesforskriften) § 20.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Per 28. oktober 2009 er det i Fiskeridirektorates Konsesjons- og deltakerregister registrert 45 deltakeradganger med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2010, slik at fartøy som har nordsjøtrål- eller pelagisk tråltillatelse i henhold til §§ 2-6 og 2-10 i forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) kan delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild sør for 62°N er delt i en åpen og i en lukket gruppe. Vilkårene for å delta i fisket framgår av den årlige forskriften om deltakelse i kystfartøygruppens fiske, hvor det blant annet er stilt som vilkår at fartøyet har mindre lastekapasitet enn 300 m³. Sistnevnte kom inn 8. februar 2008 som en erstatning for tidligere krav til lengde. For deltakelse i lukket gruppe må fartøyet ha hatt adgang til å delta i fisket det foregående år. Fortsatt kreves at eier og høvedsmann er ført på blad B i fiskermanntallet, og at fartøyet er utstyrt og egnet for fisket etter sild sør for 62°N.

Per 30. oktober 2008 er det i Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister registrert 93 deltakeradganger, hvorav 28 med strukturkvotetillegg, som har adgang til å delta i den lukkede kystgruppens fiske etter sild sør for 62°N.

En legger til grunn at vilkårene for å delta videreføres.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2010

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

I 2009 ble det tildelt 1 420 tonn sild sør for 62°N til forsknings- og undervisningsformål. Vi legger til grunn en forsknings og undervisningskvote for 2010 på samme nivå som for 2009.

Fiskeridirektøren foreslår at norsk andel av sild sør for 62°N i 2010 (fratrasket kvote til forskning og undervisning) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07:

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
 - ringnotgruppen det resterende, hvorav SUK-gruppen fordeles med 6 % av ringnotgruppens gruppekvote

6.2 RINGNOTGRUPPEN

6.2.1 Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990 med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at dette videreføres i 2010.

6.2.2 Fartøykvoter

Fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av universalnøkkelen. Fiskeridirektoratet fastsetter faktoren og kan endre denne.

For ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) legges fastsatt basiskvote per 19. november 2006 til grunn for utregning av fartøykvoten.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøykvotene for konsesjonspliktige ringnotfartøy og SUK-fartøy som tidligere, blir utregnet etter "universalnøkkelen".

6.2.3 Kvoteskjæringsdato

Med kvoteskjæringsdato mener man her en dato, hvor man etter dette tidspunkt kan oppheve eller justere fartøykvotene.

Kvoteskjæringsdatoen for SUK fartøy ble i 2009 etter ønske fra næringen fremskyndet fra 1. november til 1. oktober. Denne datoen har vist seg hensiktsmessig.

Fiskeridirektøren foreslår at dato for en eventuell refordeling/opphevelse av fartøykvotene i fisket etter sild sør for 62°N fortsatt settes til 1. desember 2010 for ringnotgruppen, og 1. oktober for SUK gruppen.

6.3 TRÅLGRUPPEN

6.3.1 Direktefiske og bifangst av sild

Tradisjonelt har det fra gruppekvoten for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse blitt avsatt et kvantum til dekning av bifangst av sild som tas i forbindelse med utøvelsen av det såkalte industritrålfisket, det vil si fisket med småmasket trål etter kolmule, øyepål og tobis.

Bifangst av sild i industritrålfisket har vært et problem siden høsten 1988 og i 1989 ble det for første gang avsatt et eget kvantum til å dekke bifangsten. Avsetning til bifangst har vært nødvendig for å sikre at fisket ikke overstiger den norske totalkvoten som Norge er forpliktet til å overholde i henhold til internasjonale kvoteavtaler. I perioden 1991 til og med 2004 ble trålgruppens kvote i utgangspunktet avsatt til å dekke bifangst av sild i industritrålfiske. Det ble kun åpnet for direktefiske dersom det fra en nærmere fastsatt dato var estimert å gjenstå kvantum sild innenfor gruppekvoten. Pga svikt i industritrålfisket har det siden 1. januar 2005 blitt åpnet for direktefiske av nordsjøsild fra årets begynnelse. Nødvendig avsetningen til bifangst har siden den gang vært 1 000 tonn per reguleringsår.

Ved åpning av trålerne direktefiske etter sild 1. januar 2009 ble det innenfor trålgruppens gruppekvote på 3 639 tonn som tidligere avsatt 1 000 tonn til dekning av bifangst i industritrålfisket. Ved fastsettelse av kvotefaktoren ble det lagt inn 20 % i overregulering, det vil si 537 tonn. Det er ikke foretatt noen endringer i kvotefaktoren på 0,26 i løpet av året.

Som vist i tabell 5 har det i 2009 vært en betydelig økning i estimert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket sammenlignet med de 4 siste årene. Dette kommer hovedsakelig fra trålfisket etter kolmule og øyepål. Det forventes at det i 2010 vil bli en vesentlig økning av kvoten på øyepål og på denne bakgrunn bør avsetningen av nordsjøsild som bifangst i dette fiskeriet økes. Innføringen av sorteringsrist i trålfisket etter kolmule og øyepål er ikke forventet å gi en reduksjon i innblandingen av sild.

Økt kvote på øyepål sammenholdt med en antatt reduksjon i totalkvoten på nordsjøsild og dermed også neste års gruppekvote for trålerne gjør at Fiskeridirektøren ikke finner det

hensiktsmessig å fordele trålgruppens kvote som fartøykvoter fra årets begynnelse slik som i inneværende år. En eventuell åpning for direktefiske bør skje etter at fisket på øyepål er avsluttet, se sak 33/2009 hvor Fiskeridirektøren har foreslått at øyepålfisket avsluttes 30. september 2010. For at man skal få anledning til å estimere den totale bifangsten av sild i dette industrifiskeriet og andre tilsvarende fiskeri foreslår Fiskeridirektøren at et eventuelt direktefiske åpnes tidligst 1. november 2010.

Fiskeridirektøren foreslår at trålgruppens kvote for 2010 går til å dekke innblanding av sild i fisket med småmasket trål etter kolmule, øyepål og tobis.

Fiskeridirektøren foreslår at dersom det beregnede fangst av sild i ovennevnte trålfiske blir mindre enn trålgruppens kvote, kan Fiskeridirektøren etter 1. november 2010 i samråd med næringen åpne for et direktefiske etter sild på det gjenstående kvantum for å sikre at gruppekvoten blir oppfisket.

Når størrelsen på et eventuelt gjenstående kvantum sild foreligger foreslår Fiskeridirektøren at det i samråd med næringen besluttes hvordan direktefisket skal gjennomføres.

I 2009 var adgangen til å ha bifangst av nordsjøsilde begrenset til 20 % i hvert hal eller ved landing ved fiske med ”pelagisk trål”, tidligere betegnet som ”industritrålfisket”. Fiskeridirektøren presiserer at det i denne sammenheng er ment fiske med småmasket trål etter kolmule og øyepål. En nærmere beskrivelse av småmasket trål i disse fiskeriene er gitt i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen § 4. For å unngå misforståelser av dagens bestemmelse foreslår ordlyden i bestemmelsen om bifangst endret.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at det presiseres at man kan ha inntil 20 % sild i vekt i det enkelte hal og ved landing i fisket med småmasket trål etter kolmule og øyepål.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om bifangst i fisket etter tobis som i 2009.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hun kan endre bifangstprosenten dersom utviklingen i fisket gjør det nødvendig.

6.3.2 Fisket i Skagerrak

For å unngå fiske av sild under minstemålet vil Fiskeridirektøren som tidligere år foreslå at trålfiske etter sild i Skagerrak forbyes.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2010.

6.4.1 Åpen gruppe

Avsetningen på 200 tonn til åpen gruppe har de siste årene ikke blitt fisket opp. Tabell 8 viser fangsttall for fartøy i åpen gruppe i årene 2006-2009.

Tabell 8: Fangst og utnyttelse for kystfartøy i åpen gruppe

År	Fangst (tonn)	Utnyttelse (%)
2006	129	64,5
2007	94	47,0
2008	92	46,0
2009	53	26,5

Tabell 8 viser at kun halvparten av avsetningen på 200 tonn til kystfartøy i åpen gruppe har blitt utnyttet de siste årene. Heller ikke i 2009 ser det ut til at avsetningen blir oppfisket til tross for at fartøykvotene ble doblet 16. oktober.

Ettersom kvotene for sild sør for 62°N fortsatt ser ut til å reduseres og denne avsetningen ikke ser ut til å bli utnyttet fullt ut, ber Fiskeridirektøren om Reguleringsmøtets merknader til en reduksjon i avsetningen til kystfartøy i åpen gruppe fra 200 til 150 tonn

6.4.2 Maksimalkvote ved fiske i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe som for inneværende år, settes til 5 tonn for not og 10 tonn for garn.

6.4.3 Lukket gruppe

6.4.3.1 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene Skagerrak

Fiskeridirektøren innførte i 2008 en kvote på 500 tonn til låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak. Denne kvoten ble videreført i 2009 og utgjør om lag 7 % av gruppekvoten til kystfartøygruppen.

Formålet med avsetningen har vært å sikre at minst 500 tonn av kystgruppens fiske forebeholdes det tradisjonelle låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Det er imidlertid klart uttalt at kvoten på 500 tonn tas av kystfartøygruppens kvote og ikke som en tilleggskvote ut over totalkvoten på sild sør for 62°N.

For at flere fartøy med interesse i dette fisket skal kunne delta er fartøyene gitt en begrensning på 100 tonn per fartøy av kvantumet på 500 tonn. Det er i den forbindelse viktig å presisere at maksimalkvoten på 100 tonn per fartøy ikke er ment som et tillegg til fartøyets ordinære kvote. I praksis innebærer kvoten på 500 tonn og maksimalkvoten per fartøy på 100 tonn at dersom det går mot stopp i kystgruppens fiske etter sild uten at minst 500 tonn sild er fisket til låsetting i Skagerrak, skal sistnevnte fiske kunne fortsette til tross for en generell stopp inntil det er fisket totalt 500 tonn sild til låsetting innenfor grunnlinjene i Skagerrak. Det er imidlertid ikke gitt adgang for det enkelte fartøyet å fiske ut over sin generelle fartøykvote.

Fiskeridirektoratet har fått en del innspill vedrørende lysfiske etter sild og behovet for å bygge opp igjen kysttorskbestanden i sør. I en slik gjenoppbyggingssituasjon kan et slikt lysfiske etter sild innenfor grunnlinjene innvirke negativt.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets syn på om kvoten til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak bør videreføres.

6.4.2.2 Ordinært fiske i lukket gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i kystfartøygruppen også i 2010 reguleres med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn fra årets begynnelse. Det garanterte kvantum blir fastsatt uten overregulering. Begrunnelsen for at Fiskeridirektøren velger en oppdeling i maksimalkvoter med et garantert kvantum uten overregulering, er at en ønsker å tilrettelegge for en smidigere justering av kvotene i løpet av året. Tabell 7 viser kvotestigen for kystfartøy som har adgang til å delta i lukket gruppe.

6.4.2.3 Samfiske til låsetting og føring av låssatt fangst

Norges Sildesalgslag har i ekspedisjon av 23. oktober 2009 bedt om at det etableres en ordningen for samfiske til låsetting og føring av egne og samfiskers fangster i fisket etter sild i Skagerrak. I denne forbindelse henvises det til den ordning som eksisterer for norsk vårgytende sild og Norges sildesalgslag anmoder om at liknende ordning etableres i fisket etter nordsjøsild, makrell og kystbrisling.

Bakgrunnen for henvendelsen er de spesielle forhold en har i Oslofjorden og den østlige del av Skagerrak. Det henvises til den dårlige mottakssituasjonen i tillegg til manglende brønnbåtkapasitet i dette området. Mesteparten av fartøyene som tradisjonelt driver fiske av sild i Skagerrak har i tillegg liten føringskapasitet og må gå flere turer og lange avstander for å få levert fangsten. Dersom fisken blir stående lenge i steng øker også varen for neddreping. Som følge av at fartøyene er små har de også behov for å samarbeide ved store fangster.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at kystnotfartøy i fisket etter sild i Skagerrak får drive samfiske til låssetting av sild. Adgangen foreslås begrenset på tilsvarende måte som i fisket etter norsk vårgytende sild.

For å sikre at ordningen tilgodeser fartøy med begrenset føringskapasitet foreslår Fiskeridirektøren at fartøy som har deltatt i direktehåvingsfiske etter sild i Nordsjøen eller Skagerrak ikke kan delta i samfiske etter samme art i samme kalenderår.

Fiskeridirektøren foreslår at landing av samfisket fangst til låssetting kan foretas av et av fartøyene i samfiskelaget.

Tabell 7: Hjemmelslengde og kvotefaktorer for kystfartøy i lukket gruppe

Hjemmelslengde	Kvotefaktor
Under 7,0 meter	1
7,0 – 7,99 meter	2
8,0 - 8,99 meter	3
9,0 – 9,99 meter	4
10,0 – 10,99 meter	5
11,0 – 11,99 meter	6
12,0 – 12,99 meter	7
13,0 – 13,99 meter	8
14,0 – 14,99 meter	9
15,0 – 15,99 meter	10
16,0 – 16,99 meter	11
17,0 – 17,99 meter	12
18,0 – 18,99 meter	13
19,0 – 19,99 meter	14
20,0 – 20,99 meter	15
21,0 – 21,35 meter	16

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen reguleres med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn fra årets begynnelse. Den garanterte kvoten fastsettes uten overregulering.

Fiskeridirektøren kan endre størrelsen på kvoteenheten. Fartøy kan fortsette fisket innenfor garantert kvote etter at fisket eventuelt er stoppet.

Med bakgrunn i utviklingen av årets fiske i lukket gruppe, vil Fiskeridirektøren vurdere om det er hensiktsmessig med en høyere overregulering av maksimalkvoten fra årets begynnelse i 2010 enn fra tilsvarende tidspunkt i 2009.