

**REGULERING AV FISKE ETTER TORSK
I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2010**



1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringene for torsk i Nordsjøen og Skagerrak under forutsetning av at neste års totalkvote blir i samme størrelsesorden som inneværende års kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at minste tillatte maskevidde ved fiske med stormasket trål og snurrevad i Skagerrak økes til 120mm.

2 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

Norge og EU forvalter torsk i Nordsjøen i fellesskap. Forvaltningen har ikke vært vellykket og ICES har i flere år anbefalt at det ikke bør fiskes torsk i Nordsjøen. Hovedårsakene til dette har vært dårlig rekruttering og at gytebestanden ikke har blitt gjenoppbygd.

Årsklassen fra 2005 viste seg imidlertid å være noe større enn de øvrige årsklassene de siste 10 årene, men likevel betydelig mindre enn en gjennomsnittsårsklasse. Denne årsklassen har gitt et lite løft i fisket etter torsk i Nordsjøen de siste par årene. Denne årsklassen kunne bidratt til at gytebestanden ble gjenoppbygd, men partene har ikke klart å enes om tiltak som kunne verne denne årsklassen.

En viktig grunn til at gytebestanden ikke bygges opp er EUs utkastpolitikk som fører til at store mengder fisk, både over og under minstemålet, kastes på havet. I henhold til ICES ble 94 % av ettåringene, 73 % av toåringene og 64 % av treåringene som ble fisket i 2008 kastet ut. Denne trenden har økt de siste årene. ICES peker også på andre grunner blant annet uregistrerte landinger.

I henhold til ICES har fiskedødeligheten blitt redusert i årene etter 2000, mens den økte i 2008. Forutsetningen for at Norge skulle gå med på en økt kvote og en ny forvaltningsplan under fjorårets bilaterale forhandlinger var at fiskedødeligheten skulle gå ned i 2009. ICES er i tvil om forutsetningene for den økte kvoten og forvaltningsplanen vil holde i 2009. Fiskeridirektoratet ser det derfor slik at ICES sin rådgivning for 2010 er uklar, og egentlig todelt:

- a) Fiskeridirektoratet vurderer rådgivningen slik at TAC kan settes til 40.300 tonn torsk under den forutsetning at de mål som er satt opp i forvaltningsplanen oppfylles. Det vil si at fiskedødeligheten reduseres, kontrollen med fisket blir mer effektiv og at utkast ikke overstiger 2008-nivået:

“Considering the options below, ICES advises on the basis of the management plan on an F in 2010 that is 65% of the F in 2008 ($F_{2010}=0.51$), catches should be less 66 400 t. Assuming discards rates as observed in 2008, this implies landings of less than 40 300 t in 2010. This presumes that the objectives of the management plan are realised which assumes reduction in F and control of catches in 2009 and 2010.”²

- b) Tatt i betraktning at utkast trolig øker, og dermed også fiskedødeligheten, at kontrollen med fisket ikke er blitt mer effektiv og at rekrutteringen etter 2005 har vært svært dårlig, er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at forutsetningene for å anse forvaltningsplanen som føre-var trolig ikke er oppfylt. Dersom forutsetningen ikke er oppfylt anbefaler ICES at det ikke fiskes torsk i 2010. Ingen fangst i 2010 og 2011 vil muligens føre til at bestanden er over føre var grensen i 2012.

Figur 1: ICES rådgivning for torsk i 2010³

Short-term implications										
Outlook for 2010										
Management plan assumptions										
Basis: $F_{10} = [management\ plan] = 0.75F_{08} = 0.59$ (land=0.29, disc=0.30); $R_{08-10} =$ (re-sampled from 1997-2007 YC, median of 1998-2008 YC) ~110 million; SSB(2010) = 66.0; Landings (2009) = 41.9; Discards (2009) = 24.8										
Rationale	Catches (2010)	Landings (2010)	Basis	F total (2010)	F land (2010)	F disc (2010)	Discards (2010)	SSB (2011)	%SSB change ¹⁾	%TAC change ²⁾
Management Plan	66.4	40.3	$F_{10} = 0.65 * F_{08}$	0.51	0.25	0.26	26.1	79.6	21%	17%
This option is considered precautionary in the context of the long term management plan.										
ICES assumptions										
Basis: $F_{10} = F_{08-10}$ scaled to $F_{08} = 0.79$; $R_{08-10} =$ (re-sampled from 1997-2007 YC, median of 1998-2008 YC) ~110 million; SSB(2010) = 54.2; Landings (2009) = 51.5; Discards (2009) = 30.8										
Rationale	Catches (2010)	Landings (2010)	Basis	F total (2010)	F land (2010)	F disc (2010)	Discards (2010)	SSB (2011)	%SSB change ¹⁾	%TAC change ²⁾
Zero Catch	0	0.0	$F=0$	0.00	0.00	0.00	0.0	113.5	110%	-100%
Status quo options	46.8	27.9	$0.50 * F_{sq}$	0.40	0.19	0.20	18.9	75.9	40%	-19%
	50.5	30.1	$0.55 * F_{sq}$	0.44	0.21	0.22	20.4	72.9	35%	-13%
	54.3	32.3	$0.60 * F_{sq}$	0.48	0.23	0.24	22.0	70.1	29%	-7%
	57.8	34.3	$0.65 * F_{sq}$	0.51	0.25	0.26	23.4	67.2	24%	-1%
	61.1	36.2	$0.70 * F_{sq}$	0.55	0.27	0.28	24.8	64.6	19%	5%
	64.7	38.1	$0.75 * F_{sq}$	0.59	0.29	0.30	26.1	62.0	14%	10%
	67.3	39.9	$0.80 * F_{sq}$	0.63	0.31	0.32	27.4	59.6	10%	15%
	70.5	41.8	$0.85 * F_{sq}$	0.67	0.33	0.34	28.7	57.3	6%	21%
73.5	43.5	$0.90 * F_{sq}$	0.71	0.35	0.36	30.0	55.1	2%	26%	
79.1	46.7	F_{sq}	0.79	0.39	0.40	32.4	50.8	-5%	35%	
Weights in '000 t.										
Shaded areas are not considered consistent with the precautionary approach in the short term.										
¹⁾ SSB 2011 relative to SSB 2010.										
²⁾ Landings 2010 relative to TAC 2009 (Total = 34 596 t for the Skagerrak, VIII and IV; EC waters of IIIa; that part of IIIa not covered by the Skagerrak and Kattegat)										

Fiskeridirektoratet konkluderer med at ICES anbefaler enten en TAC på 40.300 tonn eller 0 tonn, avhengig av effektiviteten av de nye tiltakene som partene ble enige om å innføre under fjorårets forhandlinger med EU.

² ICES Advice 2009, Book 6, s. 9.

³ ICES Advice 2009, Book 6, s.11.

Tabell 1: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, ICES-anbefalinger, avtalt TAC og fangst (tonn)⁴

År	Anbefaling		Avtalt TAC		Offisiell fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
1997	135 000	-	115 000	16 100	100 000	16 100
1998	153 000	21 900	140 000	20 000	114 000	20 000
1999	125 000	17 900	132 000	19 000	80 000	19 000
2000	79 000	11 300	81 000	11 600	62 000	11 600
2001	0	0	48 600	7 000	42 300	7 000
2002	0	0	49 300	7 100	44 200	7 100
2003	0	0	27 300	3 900	27 400	3 900
2004	0	0	27 300	3 900	23 400	3 900
2005	0	0	27 300	3 900	23 900	3 800
2006	0	0	23 205	3 315	22 174	3 141
2007 ⁵	0	0	19 957	2 851	19 930	2 936
2008	17 250	2 750	22 152	3 165		
2009	0	0	28 798	4 114		

3 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2009

EU har ikke vært villig til å innføre utkastforbud, men under fjorårets forhandlinger med EU la Norge stor vekt på at EU i hvert fall måtte innføre tiltak som vil redusere risikoen for utkast vesentlig.

Ett av tiltakene Norge og EU ble enige om å innføre var et Real Time Closure system hvor områder med mye innblanding av småfisk kan stenges for fiske i 21 dager. Dette ble innført fra og med 1. september. I tillegg har EU innført forbud mot utkast av lovlig fanget fisk (over minstemål og innenfor kvote), såkalt high-grading. EU lovet videre å innføre selektiv redskap. Videre har enkelte land innført tiltak som er myntet på å redusere innsatsen i torskefisket.

Norge og EU ble også enige om en ny plan for oppbygging og langtidsforvaltning av torsken.

Forutsatt at de nevnte tiltakene ville bli innført og gi effekt aksepterte Norge 30 % økning i kvoten fra 2008. Kvoten i Nordsjøen og Skagerrak i 2009 ble satt til 34.912 tonn.

3.1 REGULERINGER AV NORSK FISKE I NORDSJØEN

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting å ikke legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært å først avsette et kvantum som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte fiske etter torsk, skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

⁴ ICES rådgivning

⁵ Det ble ikke gitt et konkret kvoteråd fra ICES

I 2008 var Norges kvote 3.384 tonn etter avsetninger til tredje land. Av dette kvantum ble 1.000 tonn satt av til bifangst i trålfisket. Totalfangsten i 2008 ble 4 095 tonn, hvorav 2 912 tonn ble tatt med konvensjonell redskap, 1 183 tonn med konsumtrål og 4 tonn med industritrål.

I 2009 var den norske kvoten i Nordsjøen på 4 896 tonn før fordeling. Fordelingen av kvoten i 2009 fremgår av tabell 2.

Tabell 2: Forutsetning for regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen i 2009

Norsk andel av TAC i 2009	4 896 tonn
Avsetning til andre land	382 tonn
Avsetning til bifangst i trålfiske	1 500 tonn
Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy	400 tonn
Avsetning til forskningsfangst	40 tonn
Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske	2 574 tonn

I 2009 ble garanterte kvoter i lukket gruppe gjeninnført. Bakgrunnen for dette var et overraskende godt fiske i 2008, som medførte at det direkte fisket etter torsk ble stoppet allerede 9. oktober 2008, samtidig som at tillatt bifangst i fisket med stormasket trål ble redusert fra 20 % til 10 %. Overreguleringen i denne gruppen er høy og ettersom fisket ble stoppet var det mange fartøy som ikke fikk mulighet til gjennomføre planlagt fiske mot slutten av 2008.

Fisket etter torsk i Nordsjøen har i 2009 vært på omtrent samme nivå som foregående år. Fiskeridirektoratet foretok 14. september 2009 en refordeling for lukket gruppe, som ga en økning av maksimalkvoten på 14 %.

Fiskeridirektoratet foretok 3. november 2009 en refordeling for lukket gruppe, som ga en økning av maksimalkvoten på 10 %. Samtidig ble maksimalkvoten for fartøy under 21 meter i åpen gruppe økt til 6,5 tonn.

Tabell 3: Garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket og åpen gruppe i 2009

Lukket gruppe:	Garanterte kvoter	Maksimalkvoter		
		1. jan	14. sep	3. nov
Fartøy under 15 meter	5 tonn	30 tonn	34,5 tonn	38 tonn
Fartøy 15-21 meter	10 tonn	60 tonn	69 tonn	76 tonn
Fartøy over 21 meter	20 tonn	120 tonn	138 tonn	152 tonn
Åpen gruppe:				
Fartøy under 21 meter	4 tonn	5 tonn	5 tonn	6,5 tonn
Fartøy mellom 21 meter og 28 meter	4 tonn	20 tonn	20 tonn	20 tonn

Tabellen under gir en oversikt over antall deltakeradganger i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde.

Tabell 4: Antall deltakeradganger i lukket gruppe i torskefisket i Nordsjøen⁶

Fartøystørrelse	Antall 2007	Antall 2008	Antall 2009
< 10 meter	4	4	4
10 – 15 meter	44	42	42
15 – 21 meter	4	5	4
21 – 28 meter	10	8	10
> 28 meter	5	5	5
Totalt	67	64	65

Fartøy uten maksimalkvoter har vært regulert med bifangstregler, herunder kan fartøy som fisker med trål eller reketrål, i utgangspunktet ha inntil 2,5 % bifangst av torsk.

Ved fiske med stormasket trål (120 mm) har fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse i 2009 adgang til å ha inntil 20 % bifangst av torsk. Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter kunne også ha inntil 20 % bifangst av torsk.

3.2 FANGST I NORDSJØEN

Tabellen under viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper, bifangst i konsumtrål, og estimert bifangst til oppmaling i industritrålfisket.

Tabell 6: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn)⁷

År	Trål	Industritrål	Konvensjonell	Totalt
1998	1 430	941	4 393	6 764
1999	1 498	406	5 928	7 832
2000	1 242	378	5 166	6 786
2001	1 020	91	3 297	4 408
2002	1 233	24	3 987	5 244
2003	1 474	29	2 966	4 469
2004	1 180	16	2 034	3 230
2005	917	4	1 968	2 889
2006	762	48	1 972	2 782
2007	651	101	2 281	3 033
2008	1 183	22	2 912	4 095
2009	1018	4	2 753	3 771

3.3 FISKE MED STORMASKET TRÅL I NORDSJØEN

Tabell 7 viser fangst av torsk i Nordsjøen i det norske fiske med stormasket trål fra 2000 til 2009, fordelt på ulike trålredskaper. Torsk fisket med trål er fisket som bifangst i andre fiskerier. Bifangst av torsk i direkte fiske etter sei i Nordsjøen føres under bunntrawl. Selv om adgangen til å ta torsk

⁶ Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister per 27. oktober 2009

⁷ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 27. oktober 2008. Fiskeridirektoratets prøvetaking ved fiskemelfabrikken og Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per august 2009

som bifangst er begrenset er uttaket betydelig ettersom de norske kvotene på sei i Nordsjøen er høye.

Tabell 7: Nordsjøtorsk tatt i norsk konsumtrålfiske (tonn)⁸

År	Bomtrål	Udef. trål	Bunntrål	Krepsetrål	Reketrål	Totalt
2000	35	0	1048	11	150	1 244
2001	47	25	755	8	160	995
2002	33	97	965	3	127	1 225
2003	39	83	1 187	24	125	1 458
2004	35	74	873	54	144	1 180
2005	49	61	621	59	126	916
2006	8	5	608	5	128	754
2007	15	30	507	3	96	651
2008	0	23	1 061	3	96	1 183
2009	0	59	902	0	57	1 018

3.4 KONVENSJONELT FISKE ETTER TORSK I NORDSJØEN

Tabell 8 gir en oversikt over det totale norske fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen fra 1997 til 2009, fordelt på redskapsgrupper. Av det konvensjonelle fisket utgjør garnfisket omtrent halvparten. De siste årene har autoline tatt en noe større andel enn i årene 2003 til 2005.

Tabell 8: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk (tonn)⁹

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
1997	1 008	176	2 703	262	85	4 234
1998	1 828	93	2 197	201	74	4 393
1999	2 927	86	2 365	488	62	5 928
2000	1 963	46	2 496	596	65	5 166
2001	930	121	1 831	348	68	3 298
2002	1 321	169	2 182	268	47	3 987
2003	1 125	93	1 371	279	24	2 892
2004	420	126	1 280	162	55	2 043
2005	348	111	1 301	168	37	1 965
2006	617	117	992	207	38	1 971
2007	737	210	1 203	187	55	2 392
2008	727	145	1 847	168	34	2 912
2009	746	109	1 778	104	16	2 753

Tabell 9 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe over og under 28 meter som har adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

⁸ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk per 17. oktober 2008

⁹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk per 27. oktober 2009

Tabell 9: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe¹⁰

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Konvensjonelle fartøy < 28 m	1 051	910	729	950	1 649	1 681
Konvensjonelle fartøy > 28 m	131	85	405	439	466	461
Totalt	1 182	995	1134	1 389	2 115	2 141

3.5 REGULERINGER I SKAGERRAK I 2009

Norge disponerer i 2009 en kvote på 133 tonn utenfor grunnlinjene i Skagerrak, hvorav 45 tonn er avsatt til å dekke bifangst i trålfiske. Siden kvoten er såpass liten er det satt et generelt forbud mot direkte fiske etter torsk i Skagerrak for alle redskap. Et fåtall konvensjonelle fartøy, som har dokumentert at dette fiskeriet har vært av stor betydning, har ved enkeltvedtak fått dispensasjon fra dette forbudet.

Fisket med trål reguleres med bifangstreguleringer. Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker i Skagerrak med konsumtrål med en minste maskevidde på 90 mm, eller ned til 70 mm dersom det benyttes kvadratmasker i fiskeposen, kan ha inntil 10 % bifangst av torsk.

3.6 FANGST I SKAGERRAK

Norske fartøy har hittil i år totalt fisket 343 tonn torsk, hvorav 207 tonn er tatt som bifangst i fiske med trål.¹¹

Tabell 10 under gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangsten er dessuten fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjene. I henhold til "Skagerrakavtalen" er kun fangst av torsk utenfor grunnlinjene kvoteregulert.

Tabell 10: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)¹²

Redskapsgruppe Fangstområde/År	Konvensjonell				Trål				Totalt			
	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009	2006	2007	2008	2009
Innenfor grunnlinjene	319	289	249	112	206	205	250	145	525	494	499	257
Utenfor grunnlinjene	59	62	40	24	45	123	116	62	104	185	156	86
Totalt	378	351	289	136	251	328	366	207	629	679	655	343

Tabell 10 viser at det i 2009 foreløpig er fisket 86 tonn av en kvote på 133 tonn utenfor grunnlinjene. Det kan se ut som at fangstene innenfor grunnlinjen har gått ned i 2009.

¹⁰ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 27. oktober 2009. Fra og med 8. april 2008 er vilkåret for å delta i lukket gruppe at fartøyet har mindre enn 300m³ lasteromskapasitet, jf forskrift av 28. november 2007 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2008 (deltakerforskriften) § 14

¹¹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 27. oktober 2009

¹² Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 27. oktober 2009

4 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2010

4.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2010. Dette vil avgjøres i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Resultatet av forhandlingene vil avhenge av de to partenes syn på rådgivningen fra ICES og en vurdering av effekten av tiltakene som er innført for å redusere utkast. I den videre drøftelsen har Fiskeridirektoratet derfor tatt utgangspunkt i en kvote på tilsvarende nivå som i 2009.

Under denne forutsetningen vil en kunne basere neste års reguleringer på årets reguleringer. Ved enighet om en redusert TAC vil den viktigste konsekvensen være at avsetningene til nødvendig bifangst i ulike typer fiskeri vil legge beslag på en større andel av den norske kvoten, og omfanget av et direkte fiske etter torsk med konvensjonelle redskap vil måtte reduseres. Ved økt kvote vil det være omvendt.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt direkte fiske med konvensjonelle fartøy dersom nivået på den norske kvoten tillater det.

Fiskeridirektøren foreslår at det bør være åpning for at konvensjonelle fartøy kan fiske utover den kvoten som vil bli fastsatt for det direkte fisket dersom det viser seg at det estimerte kvantumet til andre land og avsetning til bifangst for trålerne er satt for høyt.

Fiskeridirektøren foreslår at det kun er fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper som vil kunne få tillatelse til å drive et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen i 2010.

4.2 BIFANGST

I utgangspunktet kan det forventes at det blir tatt mer torsk som bifangst i fisket med småmasket trål i 2010 enn i 2009. Dette skyldes at den relativt gode 2005-årsklassen kommer inn i fisket for fullt. Samtidig har øyepålbestanden vokst og det forventes et relativt stort fiske etter øyepål i 2010, både når det gjelder kvantum og deltakelse.

Fiskeridirektoratet er likevel av den oppfatning at økt bruk av sorteringsrist i øyepål- og kolmulefisket vil bidra til å redusere innblandingen av stor torsk i fangstene. Det antas at denne bifangsten burde dekkes av samme avsetning som inneværende år, det vil si 1 500 tonn.

Fiskebåtrederne forbund har foreslått at tillatt bifangst økes fra 2,5 % til 5 % for trål, og fra 20 % til 25 % for konvensjonelle fartøy uten deltakeradgang.

Fiskeridirektøren viser til usikkerheten om Norges kvote i 2010 og at veksten i bestanden knyttes til en årsklasse som er kommet inn i fiske, men i og med at følgende årsklasser er svake er det sannsynlig av bestandssituasjonen vil bli dårligere i nærmeste fremtid. Videre er det vesentlig kapasitet som ikke brukes fullt ut i lukket gruppe. Det vil derfor ikke være grunn til å gi mulighet for økt innsats i torskefisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det settes av 1.500 tonn torsk til bifangst for fartøy som fisker med trål og at gjeldende grenser for tillatt innblanding videreføres i 2010.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 300 tonn torsk i Nordsjøen til dekning av konvensjonelle fartøyers behov for bifangst i andre fiskerier i 2009.

4.3 REGULERING AV KONVENSJONELLE FARTØY

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre hovedprinsippene fra årets regulering. Deltagelsen i det konvensjonelle fisket fastsettes i egen forskrift.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter torsk med konvensjonelle fartøy innenfor tilgjengelig ”restkvote” etter at det er gjort nødvendige avsetninger for bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2009:

Tabell 11: Forslag til gruppekvoter (tonn) ved et direktefiske på 2.034 tonn¹³

Fartøygrupper	Prosent	Kvantum
Lukket gruppe	73 %	1 879
Åpen gruppe	27 %	695
Sum	100 %	2 574

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende maksimalkvoter i lukket gruppe i 2010, samt videreføring av differensierte garanterte kvoter for fartøy i lukket gruppe. Dersom den endelige kvoten som Norge disponerer avviker betydelig fra 2009 kvoten, vil Fiskeridirektøren vurdere å øke eller redusere de individuelle kvotene.

Tabell 12: Forslag til garanterte kvote og maksimalkvoter i lukket gruppe¹⁴

Fartøygruppe	Antall fartøy	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 15 meter	46	1	5	30 tonn
Fartøy 15-21 meter	4	2	10	60 tonn
Fartøy 21-28 meter	10	4	20	120 tonn
Fartøy over 28 meter	5	4	20	120 tonn
Totalt lukket gruppe	65			

¹³ Regneeksempelet i tabellen er basert på kvoten i 2009

¹⁴ Regneeksempelet i tabellen er basert på kvoten i 2009 og antall fartøy i lukket gruppe per 27. oktober 2009.

I utgangspunktet foreslår Fiskeridirektøren videreføring av reguleringen for fartøy i åpen gruppe. Dette innebærer at fartøy under 21 meter får en maksimalkvote på 5 tonn. Fartøy mellom 21 og 28 meter får en maksimalkvote på 20 tonn. Det foreslås også en videreføring av garantert kvantum til åpen gruppe. Vesentlig økning eller reduksjon i forhold til 2009 kvotene vil kunne føre til endringer i maksimalkvotene.

Norges Fiskarlag har foreslått at det etableres en egen undergruppe for fartøy mellom 10 og 21 meter i åpen gruppe. Dette spørsmålet ble også behandlet under fjorårets og vårens Reguleringsmøte, men forslaget ble da avvist av Fiskeridirektøren.

Fiskeridirektoratet viser til at det er svært mange fartøy som ikke deltar i dag som har adgang og mulighet til å delta i åpen gruppe. En betydelig økning i kvoten vil kunne bety økt interesse i å delta i dette fisket. Dette ville i så fall innebære at langt mer torsk ville blitt tatt enn i dag og medføre en svært uforutsigbar regulering av torsk i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren er imidlertid villig til å se på innføring av en slik gruppe, under forutsetning av at maksimalkvoten i hver gruppe vil stå i forhold til forventet deltakelse og aktiviteten i andre grupper. Dette betyr at maksimalkvoten i de eksisterende gruppene vil bli redusert.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen for så vidt gjelder tillatt bifangst av torsk i andre fiskerier etter en eventuell stopp i fisket, eventuelt etter at maksimalkvoten er oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre fiskerier etter stoppen, utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 300 tonn. Ved eventuelt stopp i fisket kan fartøy i lukket gruppe fortsette fisket innenfor garantert kvote.

5 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2010

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2010 før Norge og EU har sluttforhandlet Skagerrakavtalen for 2010. Siden torsken utenfor grunnlinjen i Skagerrak antas å være en del av samme bestand som nordsjøtorsken er beslutning om TAC i Skagerrak en del av beslutningen om TAC i Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av utviklingen i fisket i 2009, og ut fra utsiktene til fortsatt lav kvote i Skagerrak i 2010, foreslå at fisket etter torsk reguleres strengt.

I det følgende legges det til grunn at den norske torskekvoten utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2009 videreføres i 2010. Dette er en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direkte fiske på denne kvoten. For å kunne begrense det norske fisket i Skagerrak neste år vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjene.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bifangstreguleringer av trålerne videreføres, det vil si at tillatt bifangst av torsk blir 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bifangstregulering for konvensjonelle fartøy videreføres, det vil si at 20 % bifangst av torsk er tillatt.

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak videreføres i 2010. En ytterligere reduksjon i kvotene fra dagens nivå, kan medføre at kvoten i Skagerrak i sin helhet må reserveres bifangst i ulike fiskerier etter andre arter. Under denne forutsetning vil det ikke være grunnlag for et direkte fiske i Skagerrak for fartøy som på grunn av særlig avhengighet av dette fiskeriet har fått unntak fra forbudet mot å fiske torsk i Skagerrak. Dersom kvoten gir rom for det bør imidlertid dispensasjonsordningen for disse få konvensjonelle fartøyene kunne videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes for et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2010.

Et fåtall konvensjonelle fartøy, som har dokumentert at dette fiskeriet har vært av stor betydning, har ved enkeltvedtak fått dispensasjon fra dette forbudet. Opprinnelig var det 7 fartøy som fikk denne dispensasjonen i 2004. Nå er det 4 fartøy igjen. Fiskarlaget Sør har bedt om at maksimalkvoten økes fra 7 tonn til 10 tonn for disse fartøyene.

Fiskeridirektøren ber om reguleringsmøtets synspunkter på eventuell økning i maksimalkvoten fra 7 tonn til 10 tonn for båter som har fått dispensasjon fra forbudet mot direktefiske etter torsk i Skagerrak.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som oppfyllte vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak.

6 MASKEVIDDEBESTEMMELSER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

Fiskeridirektoratet viser til sak 18/2008 behandlet under fjorårets Reguleringsmøte hvor det ble bedt om synspunkt i forhold til harmonisering av tillatt maskevidde ved bruk av stormasket trål i Nordsjøen og Skagerrak.

Da maskevidden ble økt til 120mm i Nordsjøen i 2002 omfattet ikke endringen Skagerrak. Maskevidden forble uendret 90mm i Skagerrak. Under fjorårets forhandlinger mellom Norge og EU ble det fra norsk side informert om at gjeldende maskevidde i Skagerrak ville bli harmonisert med gjeldende maskevidde i Nordsjøen. Det vil si at den blir økt fra 90mm til 120mm.

Fiskeridirektøren foreslår at minste tillatte maskevidde ved fiske med stormasket trål og snurrevad i Skagerrak økes til 120mm.

7 MINSTEMÅL

I desember 2008 ble minstemålene for torsk, sei, hyse og hvitting i Nordsjøen endret.

Tabell 12. Tidligere minstemål og dagens minstemål

	Tidligere minstemål	Dagens minstemål
Torsk	30cm	40cm
Hyse	27cm	31cm
Hvitting	23cm	32cm
Sei	32cm (30cm i Skagerrak)	40cm

Fiskeridirektoratet viste under fjorårets Reguleringsmøte til at dette måtte sees i sammenheng med at minstemål er et viktig kriterium for etablering av aktsomhetsområder, bortvisning fra fiskefelt og andre regimer for stenging og åpning av felt. Det ble også vist til undersøkelser foretatt i Nordsjøen av Kystvakten som viser at de gjeldende minstemålene har liten betydning i forhold til utkast av fisk. Det avgjørende er hvilke markedsforhold som til enhver tid råder.

I henhold til Kystvakten har virkningen av denne endringen vært positiv ved at det har bidratt til at aktsomhetsområder og bortvisning fra fiskefelt er benyttet i større grad enn tidligere .

8 KYSTTORSK

I juni 2009 sendte Fiskeridirektoratet ut et høringsnotat om kysttorskforvaltning på Vestlandet og langs Skagerakkysten. Dette notatet danner grunnlaget for en høring av forslag til tiltak for å gjenoppbygge kysttorskbestandene i disse områdene. Store deler av notatet bygger på rapport nr. 5/2008 Kysttorskforvaltning på Vestlandet og langs Skagerrakkysten fra Havforskningsinstituttet.

Fiskeridirektoratet har etter dette mottatt innspill og arrangert åpne høringsmøter. Denne saken er nå til behandling i Fiskeridirektoratet med målsetting om å legge frem forslag til forvaltningstiltak som skal tre i kraft i 2010.