



Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler:
Telefon:
Seksjon:
Vår referanse: 02/13498
Deres referanse:
Vår dato: 15.03.2007
Deres dato:

Att:

PROSJEKT SALGSLAG/ FISKERIDIREKTORAT DEL 2 - OVERSENDELSE AV ENDRINGSGRUPPENS RAPPORT

Viser til departementets brev av 23.august 2006 der en ba Fiskeridirektoratet nedsette utvalg for å vurdere endringer i regler og rutiner med det formål å fremme en bedre og mer kostnadseffektiv ressurskontroll samt hindre konkurransevridning. Vedlagt (. /.) følger 5 eksemplar av Endringsgruppen rapport, delrapport B i Prosjekt Salgslag/ Fiskeridirektorat. Utvalget har vært sammensatt av representanter fra alle salgslagene samt direktoratet sentralt og regionalt. Hanne Rasch har vært leder for utvalget.

Gruppen har arbeidet i henhold til departementets mandat og avga sin rapport til Fiskeridirektøren innen fristen 1.april 2007. Gruppen har også utformet et forslag til mandat og sammensetning for den planlagte fase tre i prosjektet, Datagruppen. Datagruppen skal etter planen jobbe mot mer fremtidsrettede verktøy for sikring av korrekt informasjon og bedre verktøy for ressurskontrollen. Datagruppen vil bli formelt opprettet i august då og første møte er satt til 18.september 2007.

Endringsgruppens forslag til endringer kan deles i tre kategorier, tiltak via forskrift, tiltak som krever videre datamessig vurdering (bearbeides videre av Datagruppen) samt forslag til endringer i rutiner hos lagene og Direktoratet som kan iverksettes snarest. Fiskeridirektøren har følgende kommentarer til forslagene:

Det vesentlige i forslaget til endring i instruks for salgslagenes kontrollplikt er kravet til at salgslagene også må kunne dokumentere kontrollrutiner rettet mot mulig svart uttak og omsetning. Salgslagenes og næringens økte engasjement i kampen mot IUU fiske vil kunne medvirke til et ønske om mer effektiv kontroll. Det foreslås også at flere salgslag kan samordne sine kontroller.

Sunnmøre- og Romsdal Fiskesalgslag inngitt en reservasjon for operativ kontroll på kaikant. Fiskeridirektøren uttalte i delrapport A i prosjektet at lagene skal kunne utforme sin ressurskontroll slik laget finner det hensiktsmessig. Det presiseres imidlertid at dersom ett salgslag ikke har fullgode kontrollrutiner rettet mot mulig svart uttak vil det kunne medføre

ulike konkurransevilkår mellom lagene og mellom næringsutøverne. SUROFI må derfor kunne dokumentere hvordan salgslaget på annen måte kan iverksette tiltak mot mulig svart uttak for å ivareta det lovpålagte kontrollansvaret.

I forslag til ny forskrift om ”overføring og kvalitetssikring av opplysninger til bruk i registrering av ressursuttaket, ressurskontroll og statistikk” innføres flere sentrale element.

I forslag til forskrift fastsettes krav til kjøper og fisker om å oversende slutt- og landingsedler i elektronisk form. Det enkelte salgslag gis en mulighet til å dispensere fra kravet, noe en gjerne vil trenge i en overgangsperiode.

Forskriften innebærer skjerpede krav til salgslagene om å ha tilsyn med at kjøper og fisker oppfyller kravene i landingsforskriften samt krav om dokumentasjon av kontrollrutiner i tilknytning til seddelinformasjon. På den annen side foreslås det at Fiskeridirektoratet pålegges skjerpede krav samt bedre dataverktøy for bedre å bli istand til å motta salgslagenes informasjon på en hensiktsmessig måte. Videre pålegges direktoratet rutiner for å sikre lagene relevant informasjon når kvotereguleringer berører flere salgslag.

Endringsgruppen foreslår også et Internett basert verktøy for føring av sedler tilsvarende det Norges Sildesalgslag har, og som er felles for alle de seks salgslagene. En kravspesifikasjon for dette påloggingsverktøyet er tenkt som første oppgave for Datagruppen. Krav om elektronisk føring av seddel, felles web basert pålogging av seddel samt forbedringer av databasene vil sammen kunne bli svært sentrale i det nye sporingsregimet som må bygges opp.

Endringsgruppen har sett på den vanskelige situasjon at seddel i særlige tilfelle må korrigeres i ettertid.

Når fisker og kjøper har avgitt seddel til salgslaget har de samtidig avgitt bindende informasjonen til offentlig myndighet. Slik informasjon skal ikke endres med mindre det anses nødvendig av hensyn til korrekt informasjon. En har forslått en samarbeidsavtale mellom partene som skal sikre at nødvendig korreksjon skjer slik at det endrede dokumentet får samme juridiske notoritet som det opprinnelige.

For å gjøre kontrollen mer effektiv foreslås etablering av tre regionale kontrollorgan for nord-, midt- og sør-Norge der de aktuelle regionkontor i direktoratet, aktuelle salgslag og Kystvakten sammen foretar en risikovurdering og etablerer felles kontrollplaner. Fiskeridirektøren er enig med gruppen i at dette er en effektiv måte å innlemme alle lagene i den nasjonale risikovurdering. En ser også positivt på forslagene om felles kontrollplaner og at lagenes personell i økt grad bistår i direktoratets kontroll samt felles kontroll sammen med andre salgslag. Det anses også hensiktsmessig, slik det foreslås, å arrangere et årlig møte sentralt med de samme organ i tillegg til toppledermøtet. Endringsgruppen foreslår at lederen for salgslagenes samarbeidsråd representerer de mindre lagene i dette fora. I samråd med våre regionkontor og salgslagene tar en sikte på å få igangsatt hensiktsmessige endringer så snart som mulig.

På mandatets spørsmål om opplæring har gruppen gjennomgått Direktoratets opplæringsplan og sett på hensiktsmessighet for salgslagene. Direktoratet åpnet allerede i delrapport A for at lagene kan delta på direktoratets kurs. I samråd med lagene har en allerede satt opp et tre ukers inspektørkurs i 2007 der lagene vil være representert. Det tas også sikte på å skreddersy kurs for personale fra salgslagene samt å benytte lagene i større grad i opplæringen av

direktoratets personell. Lagene ønsket å sende forskjellig slags personell på kurs, også ledere, salgs- og datapersonell. De ønsket derfor også kortere kurs rettet spesielt mot disse.

Når det gjelder tiltak for en effektiv kontroll var lagene opptatt av at direktoratet fortsatt er for lite proaktiv overfor lagene i utformingen av de årlige forskrifter spesielt med tanke på utforme kontrollerbare forskrifter. Fiskeridirektoratet tar til etterretning at en til tross for fokus på dette temaet fremdeles ikke er gode nok.

Fiskeridirektøren er enig i at den viktigste forutsetningen for en forbedret og mer kostnadseffektiv kontroll er bedre databaser. En slutter seg til gruppens visjon om å jobbe mot en stor database i direktoratet med korrekt informasjon og online tilgang for alle salgslag, Kystvakten og direktoratet. En ser imidlertid også visse utfordringer, det økonomiske aspekt med tilretteleggingen.

Direktoratet har til nå hatt tilgjengelig lite midler til IT sammenlignet med andre offentlige etater. En har prioritert å oppgradere de administrative registre og tilrettelegge for salgslagenes bruk av dette datamaterialet i deres kontrollarbeid. En mener en således har evnet å få til vesentlige forbedringer med knappe midler. Fiskeridirektoratet vil i det videre prioritere å jobbe mot den visjon som Endringsgruppen har satt opp. Fiskeridirektoratet anser dette for å være et sentralt tiltak i kampen mot IUU fiske, herunder sporing av fisk. En vil likevel be departementet vurdere om direktoratet kan tilføres ekstra midler til dette arbeidet f.eks med midler til innleid hjelp for å raskere kunne nå visjonen. Det bes samtidig om at departementet vurderer tilgjengelige, inndratte midler i denne sammenheng.

Målet med en slik felles databaseløsning hvor all relevant informasjon sammenstilles på en strukturert måte er å sikre en mer kostnadseffektiv kontroll. Kostnadseffektiv både ved at kontrollørene i den enkelte instans kan utøve en mer effektiv kontroll og ved at man kan oppnå en samordningsgevinst mellom instansene i kontrollarbeidet. Fiskeridirektøren er på denne bakgrunn av den oppfatning at de tre kontrollinstansene også må finne frem til modeller for fordeling av investeringskostnadene for å etablere ett slikt system. En slik kostnadsdeling kan oppnås både ved at totalprosjektet deles opp i ”underprosjekt” som fordeles mellom instansene, eller ved at kostnadene for totalprosjektet fordeles forholdsmessig mellom instansene etter avtale. Fiskeridirektøren legger dermed til grunn at også salgslagene må bære deler av kostnadene ved etablering av et slikt totalsystem.

Det vil også være naturlig at den kommende Datagruppen ser på det sporingssystemet av fisk som næring og myndighet nå skal bygge opp i fellesskap. Siden informasjon fra landings- og sluttseddel vil være sentralt i et sporingssystem vil det kunne være aktuelt å etablere en nasjonal sporingssentral til nytte for næring og forvaltning og finansiert av næring og forvaltning. En ber derfor samtidig departementet vurdere på hvilken måte den enkelte næringsaktør, som kommer til å benytte sentralen, kan betale for oppbygging/ bruk av en slik sporingssentral samt om det bør bevilges særskilte midler til dette arbeidet.

I kartleggingen av salgslagene er det konkludert med at ”salgslagene gjennomfører sitt forvaltningsansvar på en ryddig og lojal måte samt at salgslagene representerer et stort potensial i ressurskontrollen”. Fiskeridirektøren ser positivt på at fiskerne og salgslagene gjennom Endringsgruppen tydelig tilkjenner ønske om en skjerpet ressurskontroll og tettere samarbeid med direktoratet og Kystvakten. En har tro på at en felles database med online tilgang sammen med tiltak som elektronisk rapportering fra havet og faste felles kontrollfora med alle tre kontrollorgan vil kunne lage et transparent system som gjør det stadig vanskeligere for potensielle lovbrøttere å operere.

Fiskeridirektøren slutter seg til de tiltak Endringsgruppen foreslår og imøteser departementets tilbakemelding i anledning saken.

Med hilsen

Liv Holmefjord

Kopi til:

Rolv Behrens
EDB avdelingen
Peter Gullestad
Karl Petter Haugen
Per Svein Havre
Liv Holmefjord
Finn Hov
Andreas Jaunsen
Kathrine Kannelønning
Kontrollseksjonen
Grethe Aa. Kuhnle
Hanne Rasch
Reguleringsavdelingen
Reguleringsseksjonen
samtlige regionkontor
samtlige salgslag
Randi Sofie Sletten
Statistikkavdelingen
Eilif Sund
Utviklingsavdelingen
Atle André Øinas
Anders Østreim