



TELEFAKS

Til:	Fiskeri- og kystdepartementet Boks 8118 Dep 0032 OSLO	Faksnr.:	
Att:			
Dato:	11.12.2008	Postadresse:	Postboks 185 - Sentrum 5804 BERGEN Norge
Vår ref.:	08/19200	Besøksadresse:	Strandgaten 229
Saksbehandler:	Thord Monsen	Telefon:	(+ 47) 03495
Telefon:	90592863	Telefaks:	(+ 47) 55238090
Side 1 av		E-postadresse:	postmottak@fiskeridir.no

Hvis det oppstår feil under sending, vennligst ring (+ 47) 94804416

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2009

1. Innledning

Regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2009 ble behandlet som sak 18/2008 under Reguleringsmøtet som ble avholdt 24. – 25. november 2008.

Under de årlige bilaterale kvoteforhandlingene mellom Norge og EU som ble avsluttet 10. desember 2008 ble partene enig om en bilateral fiskeriavtale for 2009. Partene fastsatte en TAC på 28.789 tonn torsk i Nordsjøen, som utgjør en økning på 30 % fra årets TAC. Etter avsetning til tredjeland og forskningsformål er den norske kvoten i Nordsjøen på 4.474 tonn i 2009.

Norske fartøy har i 2009 adgang til å fiske inntil 133 tonn torsk utenfor grunnlinjene i Skagerrak.

2. Reguleringsmøtets behandling

2.1 Nordsjøen

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre reguleringene for torsk i Nordsjøen, dette under forutsetning av at neste års totalkvote blir i samme størrelsesorden som inneværende års kvote.

Dette innebærer at et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen kun vil være tillatt med konvensjonelle redskap. Fisket med konvensjonelle redskap er deltakerregulert og bør reguleres med differensierte garanterte kvoter og maksimalkvoter både for åpen og lukket gruppe. I Nordsjøen reguleres alt trålfiske med strenge bifangstregler. Det ble under Reguleringsmøtet foreslått at tillatt bifangst i Nordsjøen blir satt til 2,5 % i småmasket trål og 10 % for stormasket trål.

Under Reguleringsmøtet fremkom det ønske fra næringen om øke tillatt bifangstprosent for fartøy som fisker med trål i Nordsjøen. Det fremkom også ønske fra næringen om at stigen i åpen gruppe må revurderes, samt ønske om et fortsatt garantert kvantum i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren svarte at dersom bifangstprosenten skal økes er det nødvendig å øke avsetningen til bifangst i trålfisket. Det ble også svart at Fiskeridirektoratet vil vurdere fordelingen i åpen gruppe.

2.2 Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslo under Reguleringsmøte å videreføre reguleringene for torsk i Skagerrak, dette under forutsetning av at neste års totalkvote blir i samme størrelsesorden som inneværende års kvote.

Utenfor grunnlinjene i Skagerrak ble det foreslått å videreføre det generelle forbudet mot et direkte torskefiske for alle typer redskap. Et fåtall konvensjonelle fartøy har ved enkeltvedtak fått dispensasjon fra forbudet. I Skagerrak bør alt trålfiske reguleres med strenge bifangstregler. Det foreslås at tillatt bifangst i trålfisket blir 2,5 % i Skagerrak.

Det fremkom ingen spesielle kommentarer i forhold til regulering av fisket etter torsk i Skagerrak under Reguleringsmøtet ut over næringens ønske om økt adgang til bifangst av torsk i trålfisket.

2.3. Minstemål og maskevidde

Fiskeridirektøren ba om Reguleringsmøtets synspunkt på spørsmål om å øke minstemålene i Nordsjøen og Skagerrak for torsk, sei, hyse og hvitting, samt harmonisering av tillatt maskevidde ved bruk av stormasket trål i Nordsjøen og Skagerrak.

Kystvakten informerte om det pågående arbeidet med å dokumenter utkast fra EU fartøy i Nordsjøen. Det foreløpige konklusjonene fra arbeidet viser at fisk uten økonomisk verdi kastes uavhengig av de gjeldende minstemålene. Kystvakten er av den oppfatning at det er nødvendig med et operasjonelt virkemiddel, som kan gjøre det enklere å stenge felt. Dette vil trolig redusere risikoen for utkast.

Norges Fiskarlag hadde ikke vurdert spørsmålet om økte minstemål og harmonisering av maskevidden i Skagerrak og Nordsjøen, men var ikke uenig i at det var nødvendig med økte minstemål for de fire artene i Nordsjøen og Skagerrak. Det ble likevel påpekt at det var nødvendig med dispensasjon for fartøy som fisker etter sei med not langs vestlandskysten. Norges Fiskarlag hadde heller ikke sterke motforestillinger mot en harmonisering av maskeviddebestemmelsene for trål i Skagerrak opp mot maskeviddebestemmelsene i Nordsjøen. Det ble vist til at de norske fartøyene allerede hadde dette utstyret.

Fiskeridirektøren registrerte oppslutning om økte minstemål og harmonisering av minste tillatte maskevidde i Nordsjøen og Skagerrak.

2.4 Kysttorsk

Fiskeridirektøren opplyste under Reguleringsmøtet at Fiskeridirektoratet vil ta Havforskningsinstituttets rapport om kysttorskforvaltning på Vestlandet og langs Skagerrakkysten med i det videre arbeid for å bedre forvaltningen av torsk sør for 62°N.

Fiskeridirektøren opplyste at eventuelle andre endringer som kommer ut av dette arbeidet vil bli sendt på en egen høring i løpet av 2009.

Fiskeridirektøren foreslo samtidig at forbudet mot å fiske med not etter torsk og hyse utvides til også å gjelde sør for 61°N. Det ble ikke registrert uenighet om dette punktet under Reguleringsmøtet.

3. Fiskeridirektørens tilråding

3.1 Nordsjøen

Fiskeridirektøren registrerer at kvoten fremdeles må anses lav, og selv om kvoten for 2009 økes vil Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter torsk i hovedsak kvotereguleres tilsvarende som inneværende år.

Fiskeridirektoratet stoppet det direkte fisket etter torsk med konvensjonelle redskap 11. oktober 2008. Samtidig ble adgangen til å ha bifangst i trålfisket redusert for enkelte grupper. Dette var nødvendig for å begrense overfiske på den norske totalkvoten av torsk. I 2008 har tilgangen på torsk vært svært god. Dette skyldes at den relativt sterke 2005-årsklassen kom inn i fisket i år. Neste år vil denne årsklassen i enda større grad øke tilgangen på torsk i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren registrerer at næringen ønsker å øke gjeldende bifangstprosent. Dersom det skal være tillatt med samme bifangstgrad gjennom hele året er det nødvendig med økt avsetning til dekning av trålfartøys bifangst, ettersom det forventes økt tilgjengelighet av torsk i 2009 på grunn av den sterke 2005-årsklassen. Fiskeridirektøren foreslår derfor at avsetningen til trålfartøys bifangst økes fra 1.000 til 1.500 tonn i 2009. Fiskeridirektøren foreslår samtidig at avsetningen til dekning av konvensjonelle fartøys bifangst økes fra 300 til 400 tonn.

Fiskeridirektøren bemerker likevel at dette kan være uheldig ettersom en slik økning av bifangstavsetningen kan medføre en uønsket oppbygging av en flåtegruppe som etter hvert vil gjøre seg avhengig av et bifangstfiske etter torsk.

Forutsatt at bifangstavsetningen økes foreslår Fiskeridirektøren at bifangstreglene fra årets begynnelse gjeninnføres.¹

Tabell 1: Oppsummering av fordeling av den norske kvoten (regneeksempel)

Norsk andel av TAC i 2009	4.895 tonn
Avsetning til andre land	382 tonn
Avsetning til bifangst til trål	1.500 tonn
Avsetning til bifangst til konvensjonelle	400 tonn
Forskningsfangst	40 tonn
Til fordelingen i et direkte fiskeri	2.574 tonn

¹ Forskrift om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2008 (J-254-2007)

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen for konvensjonelle fartøy i 2009. Dette innebærer at det åpnes for et direkte fiske etter torsk for denne gruppen innenfor den resterende kvoten etter at det er gjort nødvendige avsetninger til bifangst, tredjeland og forskning.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av fordelingen av kvoten avsatt til konvensjonelt fiske.

Tabell 2: Fordeling mellom gruppene

Fartøygrupper	Prosent	Kvantum
Lukket gruppe	73 %	1.879
Åpen gruppe	27 %	695
Sum	100 %	2.574

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre de gjeldende maksimalkvoter i lukket gruppe. Fiskeridirektøren foreslår samtidig å gjeninnføre differensierte garanterte kvoter for lukket gruppe. Dette for å sikre at fartøyene i større grad kan planlegge fisket i løpet av året:

Tabell 3: Fordeling av maksimalkvoter i "lukket gruppe"

Fartøygruppe	Garantert kvote	Maksimalkvote
Under 15 meter	5	30
15,00 – 20,99 meter	10	60
21,00 – 27,99 meter	20	120
Over 28 meter	20	120

Fiskeridirektøren ser ikke at det er forsvarlig å endre inndelingen i åpen gruppe bestandens dårlige tilstand tatt i betraktningen. Det er ikke ønskelig med økt innsats i dette fisket, og dette vil trolig være resultatet dersom inndelingen endres. Det vises til at en stor del av kvoten i åpen gruppe fiskes av fartøy over 21 meter og under 15 meter. Dersom det gis en økt kvote til fartøy mellom 15 og 21 meter, som i dag i liten grad deltar i fisket vil trolig innsatsen i dette fisket øke. Videre er det vanskelig å vurdere kvantumet dette vil utgjøre ettersom det er svært mange fartøy som kan delta i fisket.

Fiskeridirektøren foreslår derfor en videreføring av gjeldende regulering ved at fartøy under 21 meter blir regulert med en maksimalkvote på 5 tonn, mens fartøy over 21 meter i denne gruppen får en maksimalkvote på 20 tonn. Det foreslås også at fartøy i åpen gruppen gis en garantert kvote på 4 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår videre at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når totalkvoten er beregnet oppfisket.

3.2 Skagerrak

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at avsetningen til bifangst i trålfisket også bør økes i Skagerrak dersom næringens ønske om økt bifangstadvang skal oppfylles. Fiskeridirektøren foreslår derfor at det avsettes 50 tonn til bifangst i trålfisket i Skagerrak. Basert på denne forutsetning vil kvantumet som kan fiskes med konvensjonelle redskaper økes fra 62 tonn i år til 83 tonn i 2009.

3.3 Minstemål og maskevidde

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det er en målsetting å få økt minstemålene for de viktigste fellesbestandene mellom Norge og EU i Nordsjøen. Det vises til at minste tillatte maskevidde for fiske med stormasket trål i norsk sone i Nordsjøen ble økt fra 100mm til 120mm fra 1. januar 2002. Norske minstemål har derimot stått uendret i mer enn 30 år og må i dag derfor

karakteriseres som lave tatt i betraktning de reguleringstiltak minstemål kan benyttes som kriterium til og i henhold til den gjeldende maskevidden.

Kystvakten har foretatt undersøkelser som viser at de gjeldende minstemålene i Nordsjøen har liten betydning i forhold til utkast av fisk. Det avgjørende er hvilke markedsforhold som til enhver tid råder. Dette medfører at high-grading (dumping av lovlig fanget fisk) er et stort problem i Nordsjøen, særlig når det gjelder utenlandske fartøy. Dersom fartøyene kan fortsette fisket i områder hvor de får fisk under de kommersielle minstemålene vil fisken bli dumpet selv om den er lovlig fanget sett hen til dagens minstemål.

Høyere minstemål kan isolert sett øke risikoen for utkast. Dette fordi fangstsammensetningen ikke endres kun fordi minstemålet endres. Det er derfor avgjørende når vi nå foreslår å øke minstemålene at dette sees i sammenheng med andre tiltak, for eksempel som innblandingskriterium for etablering av aktsomhetsområder, bortvisning fra fiskefelt og andre regimer for stenging og åpning av felt.

Norge og EU ble videre under de årlige kvoteforhandlingene enig om å innføre et RTC-system (Real Time Closure) i Nordsjøen. Partene har satt ned en arbeidsgruppe som skal utarbeide kriterier for et slikt system. For å øke effekten av RTC-systemet er det nødvendig med høyere minstemål. Dette for å kunne stoppe fiske på fisk som ikke er kommersielt interessant og som derfor kastes. Fiskeridirektoratet er også av den oppfatning at innføring av RTC-system i Nordsjøen vil gi fiskerne insentiv til å utvikle mer selektive redskap slik at fisket kan utøves på det enkelte fiskefelt lenger før innblanding av fisk under minstemålet blir for stor.

Fiskeridirektøren legger til grunn at Reguleringsmøtet ga oppslutning til spørsmålet om å øke minstemålene for torsk, hyse, hvitting og sei, med unntak for fiske med seinot innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene hvor dagens minstemål på 32cm beholdes. Fiskeridirektøren anbefaler på dette grunnlag at minstemålene økes på følgende arter:

	Dagens minstemål	Forslag minstemål
Torsk	30cm	40cm
Hyse	27cm	31cm
Hvitting	23cm	32cm
Sei	32cm (30cm i Skagerrak)	40cm

Fiskeridirektøren vil etter dette gjøre følgende endringer i § 43 i forskrift om utøvelse av fisket av 22. desember 2004 (utøvelsesforskriften):

”§ 43 Minstemål

Det er forbudt å fiske fisk mindre enn:

- 2. Torsk
 - b) sør for 64°N 40 cm
- 3. Hyse
 - b) sør for 64°N 31 cm
- 13. Hvitting 32 cm
- 16. Sei
 - b) sør for 62°N 40 cm

d) For fisket etter sei med not gjelder følgende minstemål:

- Innenfor 4 nautiske mil fra grunnlinjen sør for 62°N 32 cm”

3.4 Kysttorsk

Fiskeridirektøren viser til Havforskningsinstituttets anbefalinger i ovenfor nevnte rapport om kysttorsken og anbefaler i samsvar med denne rapporten at forbudet mot å fiske med not etter torsk og hyse utvides til også å gjelde sør for 61°N.

Etter dette vil Fiskeridirektøren gjøre følgende endringer i § 19 i forskrift om utøvelse av fisket av 22. desember 2004 (utøvelsesforskriften):

”§ 19 Forbud mot fiske etter torsk og hyse med not

Det er forbudt å fiske torsk og hyse med not.”

4. Fiskeridirektørens forslag til forskrift

I det en viser til det som er fremkommet ovenfor, samt saksdokumentene som er fremlagt til Reguleringsmøtet foreslår en at følgende forskrift fastsettes:

Forskrift om regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2009

Fiskeri- og kystdepartementet har den ... desember 2008 med hjemmel i lov om forvaltning av villlevande marine ressursar (havressurslova) av 6. juni 2008 nr. 37 §§ 11, 12, 13 og 16 fastsatt følgende forskrift:

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande torsk fra Nordsjøen, og fra Skagerrak utenfor grunnlinjene.

§ 2 Totalkvoter

Uten hinder av forbudet i § 1 kan norske fartøy fiske inntil 4.514 tonn torsk i Nordsjøen. Av dette kvantum avsettes 40 tonn til forsknings- og undervisningsformål.

Uten hinder av forbudet i § 1 kan norske fartøy fiske inntil 133 tonn torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene.

Alle kvanta i denne forskrift angis i rund vekt.

§ 3 Gruppekvoter

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap som har adgang til å delta kan fiske og lande inntil 2.574 tonn torsk i Nordsjøen.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap som har adgang til å delta kan fiske og lande inntil 83 tonn torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene.

§ 4 Maksimalkvoter

Fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen kan maksimalt fiske følgende kvanta torsk i Nordsjøen:

Fartøyets hjemmelslengde:	Garanterte kvoter (tonn)	Maksimalkvote (tonn)
under 15 meter	5	30
mellom 15,00 og 20,99 meter	10	60
på eller over 21 meter	20	120

Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk for fartøy med mindre enn 300m³ lasteromsvolum som fisker med konvensjonelle redskap i Nordsjøen, kan maksimalt fiske følgende kvanta torsk i Nordsjøen:

Fartøyets største lengde:	Garanterte kvoter (tonn)	Maksimalkvote (tonn)
under 21 meter	4	5
på eller over 21 meter	4	20

Fartøy som i 2004 fikk dispensasjon fra forbudet mot å fiske direkte etter torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene, kan maksimalt fiske inntil 7 tonn torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene i 2009.

§ 5 Bifangst

Fartøy som fisker med trål eller reke-trål kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk.

Ved fiske med konsumtrål med en minste maskevidde på 120mm i Nordsjøen kan fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse ha inntil 20 % bifangst av torsk.

Ved fiske med konsumtrål med en minste maskevidde på 90mm eller ned til 70mm dersom det benyttes kvadratmasker i fiskeposen i Skagerrak, kan fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse ha inntil 10 % bifangst av torsk.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper etter andre arter i Nordsjøen og Skagerrak kan ha inntil 20 % bifangst av torsk.

Bifangst regnes i rund vekt per uke basert på summen av alle sluttsedler/ landingssedler undertegnet i tidsrommet fra mandag klokken 00.00 til søndag 24.00.

§ 6 Kvoteutnyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande en kvote. Uten hinder av dette kan hvert fartøy fiske og lande kvote utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger.

Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskiftning av et annet fartøy. Fiskeridirektoratets regionkontor kan gjøre unntak for fartøy som

ervertes til utskifting av fartøy som på grunn av havari eller forlis har vesentlig driftsavbrudd som oppfyller vilkårene for bruk av leiefartøy.

Ved utskifting av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret.

Når det ved utskifting gjøres fradrag etter tredje ledd eller fjerde ledd, skal det fangstkvantum som er størst av de to alternativene trekkes fra.

§ 7 Overføring av fangst

Det kvantum som kan fiskes av det enkelte fartøy kan ikke overføres til annet fartøy. Det er også forbudt å motta og lande fangst som er fisket av annet fartøy.

§ 8 Beregning av kvote ved utskifting og ombygging

Ved utskifting, forlengelse til større fartøy eller forkortelse til mindre fartøy, skal erstatningsfartøyetets kvote beregnes etter utskiftningsfartøyetets lengde før 5. juni 2003. Ved avgjørelsen legges tidspunktet for innføring i merkeregisteret til grunn. Tidspunktet for utstedelse av identitetsbevis eller målebrev utstedt av Sjøfartsdirektoratet sentralt likestilles med tidspunktet for innføring i merkeregisteret.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan dispensere fra kravet om at utskiftningen, forlengelsen eller forkortelsen må være registrert i merkeregisteret innen skjæringsdatoen, dersom manglende registrering skyldes forhold på myndighetenes hånd. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

§ 9 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når totalkvoten eller gruppekvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskrift og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendige for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket.

§ 10 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser i denne forskriften straffes etter §§ 60, 61 og 64 i lov om forvaltning av villlevande marine ressursar (havressurslova) av 6. juni 2008 nr. 37. På samme måte straffes medvirkning og forsøk.

§ 11 Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft 1. januar 2009 og gjelder til og med 31. desember 2009.

%%%

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Thord Monsen
rådgiver

Kopi til:

Aksel Eikemo

Liv Holmefjord

Stein-Åge Johnsen

Snorri Palmason

Lisbeth Plassa

Anne Kjos Veim