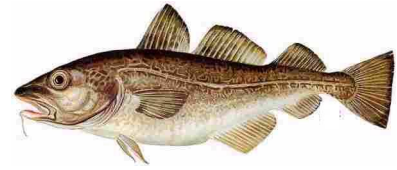


**REGULERING AV FISKE ETTER TORSK SØR
FOR 62°N I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2009**



1 SAMMENDRAG AV FISKERIDIREKTØRENS FORSLAG FOR 2009

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringene for torsk i Nordsjøen og Skagerrak, dette under forutsetning av at neste års totalkvote blir i samme størrelsesorden som inneværende års kvote. Dette innebærer at direkte fiske etter torsk i Nordsjøen kun er tillatt med konvensjonelle redskap.

Fisket med konvensjonelle redskap er deltakerregulert og reguleres med differensierte maksimalkvoter både for åpen og lukket gruppe. Utenfor grunnlinjene i Skagerrak foreslår en å videreføre det generelle forbudet mot et direkte torskefiske for alle typer redskap. Et fåtall konvensjonelle fartøy har ved enkeltvedtak fått dispensasjon fra forbudet. I Nordsjøen og Skagerrak reguleres alt trålfiske med strenge bifangstregler. Det foreslås at tillatt bifangst i trålfisket blir 2,5 % i Skagerrak og i småmasket trål i Nordsjøen, men 10 % for stormasket trål i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets synspunkt på spørsmål om økning av maskevidden i stormasket trål i Skagerrak fra 90mm til 120mm samt økning av minstemålene i Nordsjøen og Skagerrak for torsk, hyse, hvitting og sei.

2 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

Det internasjonale råd for havforskning (ICES) anbefaler at det ikke fiskes torsk i Nordsjøen i 2009, dette er basert på at gytebestanden i 2008 vurderes til å ligge langt under Blim (70.000 tonn) og at bestanden har hatt dårlig rekruttering siden 1997. I denne perioden er 2005-årsklassen størst, men likevel under gjennomsnittet. Denne årsklassen vil likevel bidra til vesentlig økning i gytebestanden når den begynner å rekruttere til den.

ICES simuleringer gir en gytebestand i 2009 på 70.700 tonn, som er like over Blim nivået. Dette innebærer at forvaltningsplanen Norge og EU er enig om trer i kraft og i henhold til denne planen kan det fastsettes en kvote på inntil 29.100 tonn i 2009. ICES anser at denne planen ikke tar tilstrekkelig hensyn til føre var prinsippet, og vil dermed ikke gi anbefalinger om TAC i henhold til den.

Simuleringer indikerer at gytebestanden ikke vil nå Bpa i 2010, selv uten fangst i 2009. Det er derimot sannsynlig at gytebestanden når Bpa i 2011 dersom det ikke fiskes noe torsk i 2009 og 2010.

Forskningstokt indikerer at årsklassene reduseres raskere enn hva en ville forvente ut fra offisielle fangsttall. Dette tyder på et betydelig uregistrert uttak, for eksempel ved utkast, ulovlig fiske og annen fiskedødelighet. ICES påpeker behovet for å redusere

fiskedødeligheten, særlig for ung torsk, for å bedre sjansene for rekruttering til bestanden og for å bygge opp bestanden.

Tabell 1: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, ACFM-anbefalinger, avtalt TAC og fangst (tonn)²

År	Anbefaling		Avtalt TAC		Offisiell fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
1997	135 000	- ¹	115 000	16 100	100 000	16 100
1998	153 000	21 900	140 000	20 000	114 000	20 000
1999	125 000	17 900	132 000	19 000	80 000	19 000
2000	79 000	11 300	81 000	11 600	62 000	11 600
2001	0	0	48 600	7 000	42 300	7 000
2002	0	0	49 300	7 100	44 200	7 100
2003	0	0	27 300	3 900	27 400	3 900
2004	0	0	27 300	3 900	23 400	3 900
2005	0	0	27 300	3 900	23 900	3 800
2006	0	0	23 205	3 315	22 174	3 141
2007 ³	0	0	19 957	2 851	15 081	2 114
2008	0	0	22 152	3 165		

3 FISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2008

3.1 REGULERINGER I NORDSJØEN

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting å ikke legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært å først avsette et kvantum, som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte torskefiske, skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

I 2007 var Norges kvote 3.011 tonn etter avsetninger til tredje land. Av dette kvantum ble 1.000 tonn satt av til bifangst i trålfisket. Totalfangsten i 2007 ble 3.033 tonn, hvorav 2.281 tonn ble tatt med konvensjonell redskap, 651 tonn med konsumtrål og 101 tonn med industritrål.

For 2008 var forutsetningene for reguleringen følgende:

Tabell 2: Forutsetning for regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen i 2008

Norsk andel av TAC i 2008	3.766 tonn
Avsetning til 3. land	382 tonn
Avsetning til bifangst i trålfiske	1.000 tonn
Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy	300 tonn
Avsetning til forskningsfangst	50 tonn
Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske	2.034 tonn

² Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 17.oktober 2008

³ Det ble ikke gitt et konkret kvoteråd fra ICES

Tabell 3: Maksimalkvoter i lukket og åpen gruppe i 2008

Maksimalkvoter i lukket gruppe:	Fra 1. januar 2008	Fra 30. april 2008
Fartøy under 15 meter	30 tonn	37,5 tonn
Fartøy 15-21 meter	60 tonn	75 tonn
Fartøy over 21 meter	120 tonn	150 tonn
Maksimalkvoter i åpen gruppe:		
Fartøy under 21 meter	5 tonn	6,25 tonn
Fartøy mellom 21 meter og 28 meter	20 tonn	25 tonn

Fisket etter torsk i Nordsjøen har de siste årene utviklet seg slik at det har vært åpnet for fritt fiske fra april. I 2007 ble det åpnet for fritt fiske 18. april. Kvoten dette året var rekordlav og i kombinasjon med et godt fiske utover året i 2007 ble maksimalkvoten gjeninnført 9. november 2007.

Fisket i 2008 har vært mye bedre enn i fjor, og mot slutten av april var totalfangsten 939 tonn mot 699 tonn på samme tid i 2007. For å unngå å havne i samme situasjon som i 2007, ble det besluttet å ikke slippe fisket fritt i 2008. Maksimalkvotene ble derimot økt 30. april 2008 med 25 %.

Deltakerreguleringen for åpen gruppe ble endret av Fiskeri- og kystdepartementet 8. februar 2008. Etter dette tidspunkt er det fartøy med lasteromsvolum mindre enn 300m³ som kan fiske etter torsk med konvensjonelle redskap i åpen gruppe i Nordsjøen. Det konvensjonelle fiskeriet i Nordsjøen ble deltagerregulert fra 2004. Tabellen under gir en oversikt over antall deltakeradganger i lukket gruppe fordelt på hjemmelslengde.

Tabell 4: Antall deltakeradganger i lukket gruppe i torskefisket i Nordsjøen⁴

Fartøystørrelse	antall 2007	Antall 2008
< 10 meter	4	4
10 – 15 meter	44	42
15 – 21 meter	4	5
21 – 28 meter	10	8
> 28 meter	5	5
Totalt	67	64

Fartøy uten maksimalkvoter har i 2008 vært regulert med bifangstregler, herunder kan fartøy som fisker med trål eller reke-trål, som utgangspunkt ha inntil 2,5 % bifangst av torsk.

Ved fiske med konsumtrål (120mm) har fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse i 2008 hatt adgang til å ha inntil 20 % bifangst av torsk. Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter kunne også ha inntil 20 % bifangst av torsk.

I inneværende år har fisket vært meget godt og samtidig har kvotene blitt utnyttet bedre, og samtidig er det flere som har deltatt i fisket, jf tabell 5.

⁴ Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister per 17.oktober 2008

Tabell 5. Deltakelse i lukket gruppe og gjennomsnittsfangst

	2007		2008	
	Antall fartøy	Gjennomsnittlig fangst	Antall fartøy	Gjennomsnittlig fangst
< 28 m	47	18	56	23
> 28 m	5	88	4	97
	52	25	60	30

Ettersom Norges kvote var ved å bli oppfisket ble det direkte fisket etter torsk med konvensjonelle redskaper i Nordsjøen for fartøy med adgang til å delta lukket og åpen gruppe stoppet 11. oktober 2008. Samtidig ble bifangstprosenten for konsumtrålfisket redusert fra 20 % til 10 % for å redusere overfisket. I uke 40 var fangstene kommet opp i 3.348 tonn.

Dette er første gang det direkte fisket etter torsk har vært stoppet etter at deltakerreguleringen ble innført. I 2007 ble det fisket først sluppet fritt i april, men ettersom fisket var svært godt ble maksimalkvotene gjeninnført i november.

Overreguleringen i denne gruppen er høy og ettersom fisket ble stoppet var det mange fartøy som ikke fikk mulighet til gjennomføre planlagt fiske mot slutten av 2008. Fiskeridirektoratet er derfor av den oppfatning at det kan være hensiktsmessig å gjeninnføre differensierte garanterte kvoter i lukket gruppe i 2009.

3.2 FANGST I NORDSJØEN

Tabellen under viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper, bifangst i konsumtrål, og estimert bifangst til oppmaling i industritrålfisket.

Tabell 6: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn)⁵

År	Trål	Industritrål	Konvensjonell	Totalt
1997	1 582	886	4 233	6 701
1998	1 430	941	4 393	6 764
1999	1 498	406	5 928	7 832
2000	1 242	378	5 166	6 786
2001	1 020	91	3 297	4 408
2002	1 233	24	3 987	5 244
2003	1 474	29	2 966	4 469
2004	1 180	16	2 034	3 230
2005	917	4	1 968	2 889
2006	762	48	1 972	2 782
2007	651	101	2 281	3 033
2008	1 002	22	2 427	3 451

⁵ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 17.oktober 2008. Fiskeridirektoratets prøvetaking ved fiskemelfabrikken og Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per juni 2008

3.3 KONSUMTRÅL I NORDSJØEN

Tabell 7 viser fangst av nordsjøtorsk i det norske konsumtrålfiske fra 2000 til 2008, fordelt på ulike trålredskaper. Den trålfangede nordsjøtorsken er fisket som bifangst i andre fiskerier. Bifangst av torsk i direkte fiske etter sei i Nordsjøen føres under bunntål. Selv om bifangstprosenten av torsk er meget lav er uttaket betydelig ettersom de norske kvotene på sei i Nordsjøen er høye.

Tabell 7: Nordsjøtorsk tatt i norsk konsumtrålfiske (tonn)⁶

År	Bomtrål	Udef. trål	Bunntål	Krepsetrål	Reketrål	Totalt
2000	35	0	1048	11	150	1 244
2001	47	25	755	8	160	995
2002	33	97	965	3	127	1 225
2003	39	83	1 187	24	125	1 458
2004	35	74	873	54	144	1 180
2005	49	61	621	59	126	916
2006	8	5	608	5	128	754
2007	15	30	507	3	96	651
2008	0	90	826	3	83	1 002

3.4 KONVENSJONELT FISKE ETTER TORSK I NORDSJØEN

Tabell 8 under gir en oversikt over det totale norske konvensjonelle fisket etter torsk i Nordsjøen fra 1997 til 2008, fordelt på redskapsgrupper. Av det konvensjonelle fisket utgjør garnfisket omtrent halvparten. De tre siste årene har autoline tatt en noe større andel enn i årene 2003 til 2005.

Tabell 8: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk (tonn)⁷

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
1997	1 008	176	2 703	262	85	4 234
1998	1 828	93	2 197	201	74	4 393
1999	2 927	86	2 365	488	62	5 928
2000	1 963	46	2 496	596	65	5 166
2001	930	121	1 831	348	68	3 298
2002	1 321	169	2 182	268	47	3 987
2003	1 125	93	1 371	279	24	2 892
2004	420	126	1 280	162	55	2 043
2005	348	111	1 301	168	37	1 965
2006	617	117	992	207	38	1 971
2007	737	210	1 203	187	55	2 392
2008	613	140	1 498	151	25	2 427

Tabell 9 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe over og under 28 meter som har adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

⁶ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk per 17.oktober 2008

⁷ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk per 17.oktober 2008

Tabell 9: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe⁸

	2004	2005	2006	2007	2008
Konvensjonelle fartøy < 28 m	1 051	910	729	950	1 285
Konvensjonelle fartøy > 28 m	131	85	405	439	389
Totalt	1 182	995	1134	1 389	1 674

3.5 REGULERINGER I SKAGERRAK

Norge disponerer i 2008 en kvote på 102 tonn utenfor grunnlinjene i Skagerrak, hvorav 45 tonn er avsatt til å dekke bifangst i trålfiske. For å hindre at kvoten overfiskes har en satt et generelt forbud mot direkte fiske etter torsk i Skagerrak for alle redskap. Et fåtall konvensjonelle fartøy, som har dokumentert at dette fiskeriet har vært av stor betydning, har ved enkeltvedtak fått dispensasjon fra dette forbudet.

Fisket med trål reguleres med strenge bifangstreguleringer. Fra årets begynnelse kunne fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisket i Skagerrak med konsumtrål med en minste maskevidde på 90mm, eller ned til 70mm dersom det benyttes kvadratmasker i fiskeposen, ha inntil 10 % bifangst av torsk. For å hindre at totalkvoten utenfor grunnlinjen i Skagerrak skulle bli oppfisket ble det etter behandling i vårens Reguleringsmøte besluttet 3. juli 2008 at denne bifangstprosenten for fartøy med nordsjøtråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse skulle reduseres til 2,5 %.

Norske fartøy har hittil i år totalt fisket 132 tonn torsk, hvorav 93 tonn er tatt som bifangst i fiske med trål.⁹

3.6 FANGST I SKAGERRAK

Tabell 10 under gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangsten er dessuten fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjene. I henhold til "Skagerrakavtalen" er kun fangst av torsk utenfor grunnlinjene kvoteregulert.

Tabell 10: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)¹⁰

Redskapsgruppe Fangstområde/År	Konvensjonell			Trål			Totalt		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Innenfor grunnlinjene	319	289	187	206	205	192	525	494	379
Utenfor grunnlinjene	59	62	38	45	123	93	104	185	132
Totalt	378	351	225	251	328	285	629	679	511

⁸ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 17.oktober 2008. Fra og med 8. april 2008 er vilkåret for å delta i lukket gruppe at fartøyet har mindre enn 300m³ lasteromskapasitet, jf forskrift av 28. november 2007 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2008 (deltakerforskriften) § 14

⁹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 17. oktober 2008

¹⁰ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelstatistikk per 17. oktober 2008

Som tabellen overfor viser er fangsten i 2008 utenfor grunnlinjene 132 tonn. Norges kvote er 102 tonn. Fangstene innenfor grunnlinjen har imidlertid gått ned.

4 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2009

4.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2009. Rådgivningen fra ICES er klar, men det er lite sannsynlig at Norge og EU kommer til å enes om et 0-fiske i 2009. I den videre drøftelsen har Fiskeridirektoratet tatt utgangspunkt i en kvote på tilsvarende nivå som i 2008.

Under denne forutsetningen vil en kunne basere neste års reguleringer på årets reguleringer. Ved enighet om en redusert TAC vil den viktigste konsekvensen være at avsetningene til nødvendig bifangst i ulike typer fiskeri vil legge beslag på en større andel av den norske kvoten, og omfanget av et direkte fiske etter torsk med konvensjonelle redskap vil måtte reduseres.

Kvotavtalen mellom Norge og EU vil ikke være sluttforhandlet når denne saken behandles i Reguleringsmøtet. I det følgende legges det derfor til grunn at vi vil ha til disposisjon en kvote for norsk fiske som er stor nok til dekning av bifangst samt et begrenset direkte fiske med konvensjonelle redskap.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at en kan forvente at torsk blir mer tilgjengelig i 2009. Dette skyldes at 2005-årsklassen for fullt kommer inn i fisket i 2009. Med uforandrete regler om bifangst kan det derfor antas at behovet for avsetning til bifangst i trålfisket og konvensjonelle fartøy uten maksimalkvoter blir noe høyere enn inneværende år. Direktoratets statistikk viser imidlertid at det er kun et fåtall av fartøyene som fisker med trål, som fisker så mye som bifangstprosenten tillater. Derfor vil direktoratet foreslå en reduksjon i tillatt bifangst av torsk i trålfisket.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt direkte torskefiske med kystfiskefartøy i Nordsjøen dersom nivået på den norske kvoten tillater det.

Fiskeridirektøren foreslår at det kun er fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper som vil kunne få tillatelse til å drive et direkte fiske etter torsk i Nordsjøen i 2009.

4.2 AVSETNING TIL BIFANGST AV TORSK I ANDRE FISKERIER

Det vises til at torskebestanden i Nordsjøen fremdeles er veldig liten og at det derfor må være en målsetting å begrense uttaket av torsk mest mulig. Begrensninger i trålfisket i Nordsjøen er et effektivt virkemiddel for å nå denne målsettingen.

Fiskeridirektoratet anbefaler derfor at tillatt bifangst av torsk for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker med konsumtrål med en minste maskevidde på 120 mm i Nordsjøen reduseres til 10 %.

Dette er et viktig tiltak for å hindre at 2005-årsklassen, som kan bidra til å bygge bestanden opp igjen, blir høstet for kraftig av. Det er en kjensgjerning at trålfisket medfører høyt uttak av småtorsk når sterke årsklasser kommer inn i fisket. Fiskeridirektoratet er derfor av den oppfatning at vi må beskytte denne årsklassen i årene fremover slik at gytebestanden kan bli styrket når denne årsklassen blir gytemoden.

Bifangst av torsk i fisket med trål har økt vesentlig i 2008 etter å ha hatt en nedadgående trend siden 2003. I hele 2007 ble det tatt 651 tonn, mens det per 17. oktober 2008 er tatt 1.002 tonn. En viktig grunn til denne økningen er at 2005-årsklassen har kommet inn i fisket.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at bifangst av torsk ved fiske med trål og i det konvensjonelle fisket vil ligge på samme nivå eller øke i 2009 i forhold til de to siste årene med redusert adgang til å ha bifangst. Ifølge direktoratets statistikk er det et fåtall trålere som tar en relativt stor andel av bifangstknoten. Det vises til at 27 fartøy hadde per 27. oktober 2008 mer enn 10 % av torsk i totalfangsten. Dette utgjorde tilsammen 250 tonn, hvorav 3 fartøy hadde tatt vel 200 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at det settes av 1.000 tonn torsk til bifangst for fartøy som fisker med trål.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre den generelle bifangstregelen for trålere, det vil si at fartøy som fisker med trål eller reketrål kan ha inntil 2,5 % bifangst av torsk.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med nordsjøtråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse og som fisker med konsumtrål med 120 mm maskevidde i Nordsjøen skal kunne ha inntil 10 % bifangst av torsk.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 300 tonn torsk i Nordsjøen til dekning av konvensjonelle fartøyers behov for bifangst i andre fiskerier i 2009.

Det foreslås videre at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper etter andre arter i Nordsjøen og Skagerrak kan ha inntil 20 % bifangst av torsk.

Fiskeridirektøren foreslår at hvis det viser seg at det estimerte kvantumet til tredjeland og avsetning til bifangst for trålerne er satt for høyt, så bør det være åpning for at konvensjonelle fartøy kan fiske utover den kvoten som vil bli fastsatt for det direkte fisket.

4.3 REGULERING AV KONVENSJONELLE FARTØY

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre hovedprinsippene fra årets regulering. Deltagelsen i det konvensjonelle fisket er allerede fastsatt ved egen forskrift.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter torsk med konvensjonelle fartøy innenfor tilgjengelig "restkvote" etter at det er gjort nødvendige avsetninger for bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2009:

Tabell 10: Forslag til gruppekvoter (tonn) ved et direktefiske på 2.034 tonn¹¹

Fartøygrupper	Prosent	Kvantum
Lukket gruppe	73 %	1 485
Åpen gruppe	27 %	549
Sum	100 %	2 034

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende maksimalkvoter i lukket gruppe i 2009, samt gjeninnføring av differensierte garanterte kvoter for fartøy i lukket gruppe:

Tabell 11: Forslag til garanterte kvote og maksimalkvoter i lukket gruppe¹²

Fartøygruppe	Antall fartøy	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 15 meter	46	1	5	30 tonn
Fartøy 15-21 meter	5	2	10	60 tonn
Fartøy 21-28 meter	8	4	20	120 tonn
Fartøy over 28 meter	5	4	20	120 tonn
Totalt lukket gruppe	64			

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen for fartøy i åpen gruppe. Dette innebærer at fartøy under 21 meter får en maksimalkvote på 5 tonn. Fartøy mellom 21 og 28 meter får en maksimalkvote på 20 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringen for så vidt gjelder tillatt bifangst av torsk i andre fiskerier etter en eventuell stopp i fisket, eventuelt etter at maksimalkvoten er oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre fiskerier etter stoppen, utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 300 tonn. Ved eventuelt stopp i fisket kan fartøy i lukket gruppe fortsette fisket innenfor garantert kvote.

Dersom den norske torskeknoten i Nordsjøen og Skagerrak for 2009 blir lavere enn forutsatt i regneeksempelet, legger Fiskeridirektøren til grunn at det må skje en tilsvarende nedjustering av forslaget til maksimalkvoter.

¹¹ Regneeksempelet i tabell 8 er basert på kvoten i 2008

¹² Regneeksempelet i tabell 9 er basert på kvoten i 2008 og antall fartøy i lukket gruppe per 17. oktober 2008. På grunn av strukturering i gruppen er den totale kvotefaktoren 124 per 18. november 2008.

5 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2009

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2009 før Norge og EU har sluttforhandlet Skagerrakavtalen for 2009. På bakgrunn av forskernes tilrådninger vil Fiskeridirektøren påpeke at TAC i Skagerrak bør settes vesentlig ned, men antakeligvis vil kvoten ligge på tilsvarende nivå som inneværende år.

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av utviklingen i fisket i 2008, og ut fra utsiktene til fortsatt lav kvote i Skagerrak i 2009, foreslå at torskefisket kvotereguleres.

I det følgende legges det til grunn at den norske torskeknoten utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2008 videreføres i 2009. Dette er en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direkte fiske på denne kvoten i 2008. For å kunne begrense det norske fisket i Skagerrak neste år vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjene.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bifangstreguleringer av trålerne videreføres, det vil si at tillatt bifangst av torsk blir 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bifangstregulering for konvensjonelle fartøy videreføres, det vil si at 20 % bifangst av torsk er tillatt.

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak videreføres i 2009. En ytterligere reduksjon i kvotene fra dagens nivå, kan medføre at kvoten i Skagerrak i sin helhet må reserveres bifangst i ulike fiskerier etter andre arter. Under denne forutsetning vil det ikke være grunnlag for et direkte fiske i Skagerrak for fartøy som på grunn av særlig avhengighet av dette fiskeriet har fått unntak fra forbudet mot å fiske torsk i Skagerrak. Dersom kvoten gir rom for det bør imidlertid dispensasjonsordningen for disse få konvensjonelle fartøyene kunne videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes for et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2009.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som oppfylte vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak i 2008.

6 MINSTEMÅL OG MASKEVIDDEBESTEMMELSER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

Fiskeridirektoratet har over lang tid hatt spørsmålet om økning av minstemålene for de viktigste fellesbestandene av konsumfisk på dagsordenen. Dette gjelder særlig torsk, hyse, hvitting og sei.

Hittil har en i norsk forvaltning ansett maskeviddebestemmelser som et vesentlig bedre og riktigere styringsinstrument enn minstemålsbestemmelser, men dagens beskatningsmønster og tilstanden til flere arter i Nordsjøen tyder på at dette ikke er tilstrekkelig.

Det må derfor nå være en målsetting å få økt minstemålene for de viktigste fellesbestandene i Nordsjøen. Det vises til at minste tillatte maskevidde for fiske med stormasket trål i norsk sone i Nordsjøen ble økt fra 100mm til 120mm fra 1. januar 2002. Norske minstemål har derimot stått uendret i mer enn 30 år og må i dag derfor karakteriseres som lave tatt i betraktning de reguleringstiltak minstemål kan benyttes som kriterium til. De er også tildels betraktelig lavere enn gjeldende minstemål i EU sonen.

Høyere minstemål kan isolert sett øke risikoen for utkast. Dette fordi fangstsammensetningen ikke endres kun fordi minstemålet endres. Det er derfor avgjørende når vi nå foreslår å øke minstemålene at dette sees i sammenheng med andre tiltak, for eksempel som innblandingkriterium for etablering av aktsomhetsområder, bortvisning fra fiskefelt og andre regimer for stenging og åpning av felt.

Kystvakten har foretatt undersøkelser i Nordsjøen som viser at de gjeldende minstemålene har liten betydning i forhold til utkast av fisk. Det avgjørende er hvilke markedsforhold som til enhver tid råder. Dette medfører at high-grading (dumping av lovlig fanget fisk) er et stort problem i Nordsjøen. Dersom fartøyene kan fortsette fisket i områder hvor de får fisk under de kommersielle minstemålene vil fisken bli dumpet selv om den er lovlig fanget sett hen til dagens minstemål. Dette er ikke rimelig, det er derfor avgjørende som nevnt ovenfor at man i større grad får mulighet til å stenge områder hvor innblandingen av undermåls fisk er for stor.

Skottland har introdusert et frivillig "real time closure" regime i Nordsjøen for beskyttelse av gytemoden torsk. Norge og Skottland er også enig om å samarbeide om å utvikle et "real time closure" regime i Nordsjøen.

Fiskeridirektoratet er i gang med å vurdere hvordan et regime for stengte områder i Nordsjøen kan gjennomføres. Økte minstemål for de viktigste konsumartene i Nordsjøen vil gi Fiskeridirektoratet og Kystvakten et godt redskap til å hindre uønsket fiske på undermålsfisk.

Økte minstemål vil i tillegg til å gi grunnleggende kriterier for et fremtidig regime også gi Kystvakten umiddelbart et styrket verktøy til å vise fartøy bort fra områder hvor innblandingen av undermålsfisk er for stor og til å opprette aktsomhetsområder. Fiskeridirektoratet er videre av den oppfatning at økte minstemål i kombinasjon med stengte områder kan fungere som et incentiv for fiskefartøy til å ta i bruk fangstredskap som selekterer fangstene bedre enn i dag slik at det er mulig å gjennomføre fiske i områder hvor faren for innblanding av undermåls fisk er stor.

Da maskevidden ble økt til 120mm i Nordsjøen i 2002 omfattet ikke endringen Skagerrak. Maskevidden forble uendret 90mm i Skagerrak. I første runde av forhandlingene med EU nå i høst har Norge fremmet forslag om en harmonisering av både maskevidde- og minstemålsbestemmelser

som et ledd i bestrebelsene på å forbedre beskatningsmønsteret og å få redusert utkast. EU har i utgangspunktet stilt seg positiv til de norske forslagene.

Med forbehold om det endelige forhandlingsresultat vil dette kunne innebære en økning av maskevidden i stormasket trål i Skagerrak fra 90 til 120mm. Fra norsk side har en foreslått at en slik endring trer i kraft fra og med 1. september 2009.

Forslag til nye og harmoniserte minstemål for Nordsjøen og Skagerrak er vist i tabell 12 nedenfor:

Tabell 12. Dagens minstemål og foreslått minstemål

	Dagens minstemål	Forslag minstemål
Torsk	30cm	40cm
Hyse	27cm	31cm
Hvitling	23cm	32cm
Sei	32cm (30cm i Skagerrak)	40cm

For torsk er det med forslaget lagt vesentlig vekt på det kommersielle minstemålet. Dette må sees i sammenheng med utviklingen av et "real time closure"-regime i Nordsjøen. Forslaget for de tre øvrige artene er i samsvar med gjeldende maskevidde i Nordsjøen.

Gjeldende minstemål for sei ble i sin tid fastsatt for å muliggjøre det tradisjonelle seinotfisket på kysten av Sørvestlandet. For ikke å forby dette fisket i praksis vil Fiskeridirektøren derfor anbefale at dagens minstemål på 32cm videreføres som et unntak for fiske med seinot innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets synspunkt på spørsmål om å øke de nevnte minstemålene i Nordsjøen og Skagerrak, samt harmonisering av tillatt maskevidde ved bruk av stormasket trål i Nordsjøen og Skagerrak.

7 KYSTTORSK

En arbeidsgruppe ved Havforskningsinstituttet har oppsummert tilgjengelig kunnskap om kysttorsk på kysten av Vestlandet og Skagerrak.¹³ Forskning indikerer at kysttorsk i området fra svenskegrensen til Stad består av mange separate fjordbestander. En statusvurdering for kysttorsk på Skagerrakkysten indikerer at selv om rekrutteringen av 0-gruppe kysttorsk er rimelig god, er det lav biomasse av større fisk spesielt i de østlige områdene.

Arbeidsgruppen mener at fiskeriene langs hele kysten fra Stad til Svenskegrensen bør forvaltes med like tekniske reguleringer, og som en egen enhet uavhengig av Nordsjøtorsken. Ifølge rapporten har de ulike kysttorskbestandene vært utsatt for økt fiskepress de siste årene og er dermed blitt redusert.

Basert på den forskning som er tilgjengelig har arbeidsgruppen foreslått en rekke forvaltningstiltak, som anses nødvendig for å gjenoppbygge og forvalte kysttorskbestandene på kysten av Vestlandet og Skagerrak på en bærekraftig måte.

¹³ Nr 5/2008 "Kysttorskforvaltning på Vestlandet og langs Skagerrakkysten. Vurdering av status for kysttorsk på strekningen svenskegrensen–Stad med forslag om forvaltningstiltak"

Fiskeridirektoratet tar rapporten med i det videre arbeid når det gjelder å bedre forvaltningen av torsk sør for 62°N. Fiskeridirektøren vil likevel foreslå å umiddelbart ta inn enkelte elementer i neste års regulering når det gjelder forvaltning av fiske etter torsk innenfor grunnlinjene i området Stad til Svenskegrensen.

Arbeidsgruppen har blant annet foreslått å øke minstemålet for torsk fra 30cm til 36cm uavhengig om det fiskes i hav- eller kyst/fjordområder. Fiskeridirektoratet viser til forslaget om å øke minstemålet for torsk i Nordsjøen og Skagerrak til 40cm. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at dette minstemålet også kan gjøres gjeldende ved fiske etter torsk innenfor grunnlinjene.

Arbeidsgruppen anbefaler videre at nåværende forbud mot fiske av torsk og hyse med not i området nord for 61°N utvides til også å gjelde området fra Stad til Svenskegrensen.¹⁴ Fiskeridirektøren er enig med arbeidsgruppen om dette tiltaket.

Fiskeridirektøren foreslår at forbudet mot å fiske med not etter torsk og hyse utvides til også å gjelde sør for 61°N.

8 KVOTEUTNYTTELSE I FORBINDELSE MED UTSKIFTING AV FARTØY ETTER FORLIS ELLER HAVARI

Det vises til forslag om endring av bestemmelse om kvoteutnyttelse i forbindelse med kjøp eller utskifting av fartøy etter forlis eller havari under sak 11/2008.

Fiskeridirektøren foreslår endring av reglene om kvoteutnyttelse ved salg og utskifting av fartøy i tråd med forslag under sak 11/2008.

¹⁴ Forskrift om utøvelse av fisket i sjøen av 22. desember 2004 § 19