

SAK 26/2008

REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2009

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling og kystbrisling i det alt vesentlige reguleres som inneværende år.

Dersom vi får en avtale med EU om et havbrislingkvantum for 2009 som i 2008, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre reguleringsopplegget med melding til Norges Sildesalgslag når fartøy tar utseiling og at Norges Sildesalgslag fastsetter utseilingsstopp. Det foreslås også å opprettholde fiskeforbudet i perioden 1. april til 31. juli for å unngå kjente kontrollproblemer, så som fare for ulovlig bifangst av småsild mv.

For kystbrislingfisket i 2009 foreslås å videreføre den forlengede fredningstiden fra 1. januar fram til 31. juli, som i reguleringene for 2008.

2 FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN OG NORGES ØKONOMISKE SONE I NORDSJØEN

2.1 FISKET I 2008

I henhold til kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2008 har Norge en kvote på 10.063 tonn brisling i EU-sonen. I samråd med Havforskningsinstituttet er fisket periodisert med forbud mot all fiske av havbrisling i tiden fra og med 1. april til og med 31. juli 2008 på grunn av fare for bifangst av sild under minstemål. I Norges økonomiske sone er det forbud mot å fiske brisling i den tiden det er adgang til å fiske i EU-sonen. Fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og ringnottillatelse har adgang til å delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen.

Fisket i EU-sonen ble åpnet 1. januar, og maksimalkvoten ble satt til 800 tonn. Per 13. november 2008 er det registrert landinger av 1.266 tonn havbrisling fra EU-sonen i Nordsjøen, og det gjenstår således 8.797 tonn eller 87,4 % av kvoten. Til sammenligning var kvoten i 2007 på 18.812 tonn og per november 2007 stod 81,6 % av kvoten igjen. 7 ringnotfartøy har deltatt i dette fisket i første kvartal 2008. Tabell 1 nedenfor viser utnyttelsen av kvotene i perioden 1998 til 2008.

Tabell 1: Norsk fiske av havbrisling i EU-sonen (rundvekt tonn)

År	Kvote	Fangst	Rest	Rest i prosent
1998	19.000	16.900	2.100	11,1 %
1999	19.000	19.008	- 8	0 %
2000	5.000	2.707	2.293	45,9 %
2001	10.000	9.535	465	4,7 %
2002	35.000	13	34.987	100 %
2003	15.000	-	15.000	100 %
2004	15.000	12	14.988	99,9 %
2005	1.000	-	1.000	100 %
2006	10.000	9.807	193	1,9 %
2007	18.812	10.443	8.369	44,5 %
2008	10.063	1.266	8.797	87,4 %

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 13. november 2008.

For å unngå et uhensiktsmessig fiske, kan Fiskeridirektøren eller Norges Sildesalgslag fastsette hvor mange fartøy som kan ta utseiling og fastsette utseilingsstopp i fisket som startet 1. august. Etter at fisket ble åpnet 1. august er det foreløpig (per 13. november) ikke registrert norsk fangst av havbrisling i EU-sonen.

2.2 BESTANDSSITUASJONEN 2009

I den årlige avtale mellom Norge og EU fastsettes det hvilket kvantum brisling Norge kan fiske i EU-sonen i Nordsjøen. Fisket i Norges økonomiske sone etter havbrisling er ikke kvoteregulert. Det er bare adgang til å fiske i norsk sone når kvoten i EU-sonen er oppfisket.

Brisling i Nordsjøen har kort livssyklus med store naturlige variasjoner i biomasse.

Brislingbestanden består av få årsklasser med overvekt av 1-årsklassen i fangstene. Dette er grunnen til at ICES legger til grunn at flerårig råd om forvaltning er urealistisk. Det vises for øvrig til ICES sin tilrådning for 2009. Bestandssituasjonen og havbrislingfisket er avhengig av inngående årsklasse. Det er ikke holdepunkter for å anta at uttaket av brisling har skapt problemer for bestanden. Redusert tilgang på tobis og øyepål kan påvirke fiskepresset på bestanden.

2.3 KVOTESITUASJON OG DELTAKELSE I 2009

Hvor stor kvote av havbrisling Norge vil kunne disponere i EU-sonen i 2009 vil ikke avklares før kvoteforhandlingene med EU er sluttført.

2.4 FISKET I EU-SONEN

Så fremt Norge etter avtale med EU, får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2009 som i 2008, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en utseilingsordning der Norges Sildesalgslag administrerer utseiling, rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-, pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen i 2009.

Fiskeridirektøren foreslår at deltakelsen i fisket i EU-sonen reguleres ved at fartøy gir melding til Norges Sildesalgslag ved utseiling, rapportere daglig mv.

I desember siste år foreslo Fiskebåtredernes Forbund at fartøy som hadde gått på sjøen før nyttår og eventuelt hadde fått fangst de siste døgnene av året 2007, kunne fortsette direkte i fisket etter havbrisling i 2008. Fiskeridirektøren, som understreket at næringen derved ønsket seg endrede vilkår for deltakelse, sluttet seg til en "overgangsordning" hvor fartøy på feltet kunne delta i 2008 ved å gi melding om fangst om bord til Norges Sildesalgslag og til EU ved årsskiftet kl 24.00.

Fiskeridirektoratet har ikke registrert at fartøy benyttet seg av overgangsordningen ved årsskiftet 2007/2008.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre overgangsordningen for fartøy på feltet ved nyttårsskiftet 2008/2009.

2.5 MAKSIMALKVOTER

Fiskebåtredernes forbund har ved brev av 4. november 2009 uttalt "at en i prinsippet nå bør legge opp til å regulere dette fisket ved hjelp av maksimalkvoter basert på hhv ringnotnøkkelen for ringnot og nøkkelen på nvg -sild som gjelder for pelagisk trål."

Fiskeridirektoratet kan slutte seg til prinsippet ved et havbrislingfiske av noe omfang, en antar at forbundet bl.a. er opptatt av fordeling mellom fartøy som prinsipp. Imidlertid har norsk totalkvote og uttaket av denne fra norsk side vært så lav de senere år at enkle regler har vært tilstrekkelige. En anvender overregulering i havbrislingfisket og finner det hensiktsmessig ikke å endre dette.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling i norsk sone i Nordsjøen ikke kvotereguleres.

Dersom kvantumet for 2009 blir i samme størrelsesorden som i 2008, foreslås det at fisket etter brisling i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter på 800 tonn for fartøy som tar utseiling.

2.6 PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING

Det kvantum Norge kan fiske i EU-sonen fastsettes i den årlige kvoteavtalen mellom EU og Norge. Fra og med 1997 til og med 2005 har det vært forbud mot å fiske brisling i 2. og 3. kvartal. Perioden med fiskeforbud ble endret i 2006 til perioden fra 1. april til 31. juli. Bifangster av sild over og under minstemål er årsaken til at en tilrår å forby havbrislingfiske i nevnte periode. Det vises til drøfting av sildeinnblanding i ICES' tilrådning.

Tradisjonelt har fisket vært utøvet de første ukene i januar. Fra og med 1996 har det i hovedsak blitt fisket havbrisling i 1. og 4. kvartal.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at havbrislingfisket i Norges økonomiske sone og i EU-sonen i 2009 forbys i perioden fra 1. april til 31. juli.

2.7 STENGING I NORGES ØKONOMISKE SONE

Fiskeridirektøren foreslår at fisket i Norges økonomiske sone i 2009 stenges i den perioden fisket i EU-sonen pågår, på samme måte som foregående år.

2.8 ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at det foreligger en kvoteavtale for 2009 mellom Norge og EU).

3 FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK

3.1 FISKET I 2008

Kystbrislingen er fredet fram til og med 31. mai med hjemmel i §1 i forskrift 13. november 1961 om fredning av brisling for hermetisk nedlegging av brisling og småsild. For alt fiske etter kystbrisling er det i tillegg satt konsumkrav. Ved årets begynnelse søkte Norges Sildesalgslag om dispensasjon for fiske av et begrenset kvantum brisling for fersk- og ansjonsanvendelse, og søknaden ble innvilget. I dispensasjonsperioden 1.1.-15.2.2008 ble det fisket 190 tonn kystbrisling (Landings- og sluttseddelregisteret per 13. november 2008).

Med grunnlag i tilrådning fra Havforskningsinstituttet og Reguleringsmøtet 18. juni 2007 ble det fastsatt forlenget fredningstid for fiske etter kystbrisling til 31. juli, og fredningsperioden fram til 31. juli ble videreført i 2008.

Etter utløpet av fredningsperioden 31. juli d.å. ble konsumfisket etter kystbrisling gjennomført i ht. Norges Sildesalgslags avtaks- og anvendelsesbestemmelser.

I henhold til årlig avtale mellom EU og Norge om fisket i Skagerrak kan det år om annet fiskes om lag 52.000 tonn brisling i avtaleområdet. Norges kvote har de senere år vært på 3.900 tonn. Det tradisjonelle brislingfisket på kysten og inne i fjordene vest for Lindesnes er ikke regulert ved hjelp av kvantumsbegrensning. Norges posisjon i Skagerrakforhandlingene har vært at blandingsfisket, som tradisjonelt har inneholdt mye småsild, trappes ned og eventuelt avvikles.

Det har vært tilbakegang i kystbrislingfisket de siste 4 år til og med 2007, men fisket har tatt seg markert opp i 2008. Tabell 2 gir en oversikt over det norske kystbrislingfisket i årene 2002-2008.

Tabell 2: Fangst av kystbrisling i perioden 2002-2008 (rundvekt tonn)

År	Vest for Lindesnes	Øst for Lindesnes (Skagerrak)	Totalt
2002	1.444	1.152	2.596
2003	2.252	861	3.113
2004	373	1.098	1.471
2005	1.244	713	1.957
2006	1.361	303	1.664
2007	847	1.643	2.490
2008	2.637	320	2.830

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 13. november 2008 og 2008-tall fra Norges Sildesalgslag per 13. november 2008

Fisket etter kystbrisling i Skagerrak var svært godt i 2007 mens det per 13. november bare er fisket 320 tonn og det står igjen i underkant av 92 % av kvoten.

Kystbrislingfisket på Vestlandet har i år vært svært godt sammenlignet med foregående år, og per 13. november utgjør dette fisket 2.637 tonn.

3.2 KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2009

Deltakervilkårene om kompetansekrav mv i kystnotfisket fremgår av den årlige forskrift om deltakelse i kystfartøygruppens fiske i 2009 (deltakerforskriften).

Det tradisjonelle brislingfisket på kysten og på fjordene vest for Lindesnes er for tiden ikke undergitt kvantumsbegrensning.

En eventuell åpning og gjennomføring av kystbrislingfisket etter fredningstiden er avhengig av avtakssituasjonen og reguleres derfor av Norges Sildesalgslag.

Som beskrevet ovenfor, fastsettes det totalkvote for fisket etter brisling i Skagerrak. ICES har tradisjonelt påpekt at brisling i det vesentlige fiskes sammen med ungsild. Dette har medført at beskatning og utnyttelse av brisling i Skagerrak har vært begrenset av de restriksjoner en har på fisket av ungsild i området.

Fiskeridirektøren antar at Norges brislingkvote i Skagerrak i 2009 blir fastsatt på omtrent samme nivå som i 2008, altså i underkant av 4.000 tonn. Imidlertid vil den endelige brislingkvoten i

Skagerrak først foreligge når de bilaterale kvoteforhandlingene mellom Norge og EU om fisket i Skagerrak har resultert i en avtale for 2009.

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten i Skagerrak skal være tilgjengelig for kystnotfartøy for hermetikkformål mv (konsum).

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fredningstiden for å fiske kystbrisling i 2009 forlenges til 31. juli, som i 2007 og 2008.