

REGULERING AV FISKET ETTER LODDE VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2008/2009

1 AVTALESITUASJONEN

1.1 ”TREPARTSAVTALEN”

Grønland, Island og Norge inngikk en ny ”Trepartsavtale” 8. juli 2003. Avtalen hadde gyldighet til og med 31. mai 2004, men inneholder en bestemmelse om forlengelse med 1 år av gangen med mindre en av partene sier opp avtalen senest 6 måneder før utløpet av avtalens opprinnelige periode, eller en tilleggsperiode. Ingen av partene har sagt opp avtalen, og i henhold til avtalens artikkel 13 er den forlenget med ett år, frem til 31. mai 2009.

Fordelingen av totalkvoten mellom partene i avtalen er 11 % til Grønland, 81 % til Island og 8 % til Norge.

I henhold til avtalen har Grønland og Norge etter sesongstart 20. juni adgang til å fiske sine respektive andeler av den forventede TAC. Ved vurderingen legger partene til grunn de retningslinjer som er vedtatt av ICES, om at den foreløpige TAC for sommer og høstperioden som regel skal utgjøre 2/3 av den endelige TAC for hele sesongen. Norge har etter avtalen anledning til å fiske inntil 12 % av foreløpig TAC om sommeren/høsten, jf. ”Trepartsavtalen” art. 4 punkt 1. Dette tilsvarer 8 % av den forventede TAC.

I Islands økonomiske sone (IØS) har norske fartøy adgang til å fiske inntil 35 % av den kvote som Norge skal ha i henhold til avtalen, samt eventuelle overføringer fra en av partene. I IØS er det kun tillatt for norske fartøy å fiske lodde nord for 64°30’N og i tillegg må fisket avsluttes senest 15. februar, jf. bilateral avtale mellom Island og Norge av 9. juli 2003 punkt 1.

Norske fartøy har anledning til å fiske hele sin loddekvote i Grønlands fiskerisone nord for 64°30’N.

I sommer- og høstperioden (20. juni til 1. desember) kan inntil 30 norske fartøy fiske i IØS samtidig. I vintersesongen (1. desember til og med 15. februar) kan maksimalt 20 norske fartøy fiske samtidig i IØS.

1.2 ”SMUTTHULLAVTALEN”

Som et resultat av avtalen mellom Russland, Island og Norge (”Smutthullavtalen”), får Norge årlig overført et kvantum lodde fra Island. Størrelsen på overføringen henger sammen med den norske overføringen av torsk til Island. Overføringen av torsk er en fast prosent av TAC på torsk, uavhengig av TAC på lodde. Hele den islandske overføringen av lodde til Norge kan fiskes i IØS, og medfører også en økning i forhold til den tidligere ”Trepartsavtalen” fra 30 til

35 norske fartøy (20 til 25 fartøy i vintersesongen) som kan fiske i IØS samtidig. Overføringen for sesongen 2008/2009 vil være på 14.592 tonn lodde til Norge.

1.3 NORGE/EU

Til og med 2004 har et element den årlige kvoteavtalen mellom Norge og EU vært en overføring av lodde i Grønlands fiskerisone til Norge. Kvoten fra EU måtte fiskes innenfor kalenderåret, og var i 2004 fastsatt til 15.000 tonn. Dette loddekvantumet har referanse til Grønlands andel i "Trepartsavtalen". På grunn av den spesielle biologiske situasjonen i 2004, hvor en hadde problemer med å estimere bestanden og at TAC på denne bakgrunn ble satt til 335.000 tonn lodde, var det ikke overensstemmelse med Grønlands loddekvote på 36.850 tonn og det kvantumet som ble overført til EU. EU hadde dermed ikke stor nok loddekvote for å oppfylle sine forpliktelser overfor Norge. Dette førte til at Norge og EU ble enig om en løsning hvor overføringen av lodde i Grønlands fiskerisone ble redusert til 7.035 tonn i 2004. Dermed har Norge 7.965 tonn lodde til gode fra 2004. Dersom EU igjen har tilgjengelig loddekvote, skal det legges til rette for at norske fartøy kan fiske denne kvoten ved første anledning. Siden 2004 har det ikke vært åpnet for et sommerloddefiske.

2 LODDEFISKET VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN

2.1 KORT HISTORIKK

Før 1985/86-sesongen fisket norske fartøy kun sommerlodde. Fisket foregikk i fiskerisonen ved Jan Mayen (FJM), inklusive området mellom midtlinjen Jan Mayen - Grønland og delelinjen mellom Grønland og Jan Mayen. I 1985/86-sesongen fisket norske fartøy for første gang både vinter- og sommerlodde i området. I perioden fra 1987 og frem til i dag har norske fartøy i hovedsak fisket i IØS og GS. Vinterfisket foregår kun i IØS. I 2005 ble det ikke fisket sommerlodde, og vinteren 2006 ble det fisket et svært begrenset kvantum i IØS. Det ble heller ikke fisket lodde sommeren 2006. Vinteren 2007 og vinteren 2008 ble imidlertid hele loddekvoten i IØS fisket av norske fartøy. Til orientering er det vedlagt tabell over norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i perioden 1978/1979 til og med 2007/2008.

2.2 LODDESESONGEN 2007/2008

ICES anbefalte i 2007 en TAC på 308.000 tonn lodde for sesongen 2007/2008, dette under forutsetning av fisket startet i begynnelsen av november.

Norge aksepterte overfor Island å ikke starte loddefisket før 1. november 2007.

Islandske myndigheter har denne sesongen tillatt norske fartøy å fiske hele andelen som tilfaller Norge i henhold til "Trepartsavtalen" i IØS, dvs. 8% av TAC.

En foreløpig TAC på 308.000 tonn ga Norge en kvote på 24.640 tonn i henhold til "Trepartsavtalen". I tillegg hadde Norge et kvantum på 14.485 tonn lodde som kunne fiskes i

henhold til avtalen mellom Norge og Island om fiske i Barentshavet ("Smuthullavtalen"). Dette ga en totalkvote på 39.325 tonn lodde. Hele kvoten kunne fiskes i IØS.

I henhold til "Trepartsavtalen" mellom Norge, Island og Grønland kunne det norske fisket i IØS bare foregå nord for 64°30'N. I henhold til islandske forskrifter måtte det norske fisket avsluttes kl. 00.00 den 15. februar 2008.

Siden bestandssituasjonen var uavklart under Reguleringsmøtet våren 2007 ble det bestemt at spørsmålet om kvoteregulering etter samråd med næringen skulle avgjøres når en eventuell foreløpig TAC forelå. Fiskeridirektoratet sendte ut forslag til regulering av loddefisket sesongen 2007/2008 til Norges Fiskarlag og Fiskebåtredernes Forbund november 2007. Etter innspill fra disse partene ble den norske reguleringen fastsatt. Det norske loddefisket ble åpnet 20. november 2007. Det ble påmeldt totalt 75 fartøy.

Fisket ble regulert med maksimalkvoter fordelt etter "universalnøkkelen". Faktoren ble fastsatt til 1,0 den 10. januar 2008. Faktoren ble fastsatt da flåten meldte sin interesse for å gå over til Island. De første fartøyene meldte utseiling i slutten av januar og første fangst ble meldt inn til Norges Sildesalgslag 5. februar 2008. Faktoren ble økt til hhv. 1,3 og 1,8 den 6. februar og 14. februar 2008. Endringen av faktoren ble gjort i nært samarbeide med næringen.

Norske myndigheter kontaktet islandske myndigheter flere ganger og ba om utvidet adgang til å fiske lodde sør for 64°30'N og at fiskeperioden ble forlenget utover 15. februar. Dette ble avslått på bakgrunn av at islandske fartøy hadde drevet leting siden tidlig i januar for å bekrefte den foreløpige TAC på 308.000 tonn. Inntil Island fikk bekreftet bestandsestimatet ville ikke Island gi norske fartøy økt tilgang. Etter ytterligere press fra norske myndigheter ga islandske myndigheter om kvelden 13. februar tillatelse til at loddefisket ble utvidet med ett døgn, dvs. til og med 15. februar, og at 40 norske fartøy kunne fiske i IØS samtidig. 40 norske fartøy ble umiddelbart sendt inn i IØS. Det norske fisket ble avsluttet ved midnatt 15. februar 2008.

18. februar var det enighet mellom islandske myndigheter og islandske redere om å stoppe det islandske fisket i 3 døgn. Årsaken var at det ble funnet for lite lodde til at videre fiske ble ansett som forsvarlig av det islandske Havforskningsinstituttet. 21. februar ble det islandske loddefisket stoppet av Islands fiskeriminister. Dette fisket ble så gjenåpnet 27. februar 2008, da islandske forskningsfartøy hadde målt 470.000 tonn lodde. Ved gjenåpningen av det islandske fisket fikk fiskerne mindre kvote enn opprinnelig. Kvoten ble justert fra 121.000 tonn til 100.000 tonn. 3. mars ble den islandske loddekvoten økt med 50.000 tonn lodde, dvs en økning i totalkvoten til 207.000 tonn hvorav 152.390 tonn ble tildelt islandske fartøy.

I følge fangststatistikk fra Norges Sildesalgslag per 6. juni 2008 fisket 50 norske fartøy totalt 35.760 tonn lodde i sesongen 2007/2008.

Det norske fisket har vært preget av mye dårlig vær og dårlige fangstforhold.

3 VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2008/2009

Dette fiskeriet er forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan. Først blir det fastsatt en foreløpig TAC basert på akustiske målinger på den umodne del av bestanden (1- og 2-åringene). Startkvoten blir satt til 2/3 av den foreløpige TAC, basert på forutsetningen av at 400.000 tonn av gytebestanden skal stå igjen for å gyte på slutten av sesongen. Neste trinn er basert på resultatet av målinger gjennomført gjennom sesongen på samme årsklassene. Resultatet blir brukt for å revidere TAC, fremdeles basert på forutsetningen om at det skal stå igjen 400.000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

Gytebestanden er svært variabel fordi denne avhenger av bare to aldersgrupper. For sesongen 2007/2008 er det estimert at det er 406.000 tonn gytemoden igjen på slutten av sesongen. De akustiske målingene november 2007 estimerte 2006-årsklassen til å være lavest i tidsserien.

På grunn av at 2006-årsklassen er estimert til å være veldig lav anbefaler ICES at det ikke blir åpnet for et loddefiske sesongen 2008/2009. Fisket bør ikke åpnes før ny informasjon om bestanden er tilgjengelig. Ved åpning av loddefiske må beregnet gytebestand være tilstrekkelig over 400.000 tonn for å sikre at gytebestanden på slutten av sesongen er minst 400.000 tonn lodde.

4 KVOTESITUASJONEN 2008/2009

Det er heller ikke for 2008 avtalt lodde til Norge i den bilaterale fiskeriavtalen mellom Norge og EU. Norge har utestående 7.965 tonn lodde i Grønlands fiskerisone fra 2004 (se pkt. 1.3 NORGE/EU). Dersom bestandssituasjonen og EUs kvote gir rom for det, vil Norge imidlertid få en kompensasjon på 7.965 tonn som vil kunne fiskes i grønlandske farvann i 2008. Videre har Norge, som følge av "Smuthullavtalen", en kvote på 14.492 tonn som også kan fiskes i IØS. I tillegg kommer Norges andel på 8 % av TAC.

Dersom endelig TAC for 2007/2008 er lavere enn foreløpig TAC på 308.000 tonn lodde, vil Norge bli trukket i kvote neste sesong dersom Norge har overfisket kvoten beregnet ut fra endelig TAC.

I følge telefaks per 28. mai 2008 fra islandske myndigheter til norske myndigheter er TAC redusert til 207.143 tonn lodde. Norsk kvote for sesongen 2007/2008 vil ved en TAC på 207.143 tonn lodde være 31.056 tonn. Norge fisket i følge Norges Sildesalgslag pr. 6. juni 2008 totalt 35.760 tonn sesongen 2007/2008. Differansen mellom kvantum fisket sesongen 2007/2008 og endelig TAC vil da fratrekkes den norske kvoten for 2008/2009.

5 DELTAKELSE

Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Det er også fastsatt i Islands nasjonale regulering av utenlandske fartøys fiske i Islands økonomiske sone at fisket er forbeholdt ringnotfartøy.

Som følge av at en del ringnotfartøy vil prioritere andre fiskerier, er det ikke grunn til å regne med at hele ringnotflåten vil delta. Dersom en ser bort fra de siste tre årene hvor det ikke har

vært et ordinært fiske, har deltakelsen de elleve foregående sesongene variert mellom 50 og 80 fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at alle fartøy med ringnottillatelse gis anledning til å delta i loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2008/2009.

6 ÅPNINGSDATO

I følge "Trepartsavtalen" kan fisket begynne 20. juni, jf. avtalens art. 2.

I årene før 1997 ble fisket åpnet tidligst 1. juli og senest 10. august. I perioden 1999 - 2002 ble fisket åpnet 20. juni. I 2003 ble fisket etter lodde for norske fartøy i farvannene ved Jan Mayen, Grønland og Island åpnet 8. juli fordi det ikke forelå noen "Trepartsavtale" før denne dato. I 2004 hadde en problemer med å estimere bestandsstørrelsen, og fisket etter lodde ble åpnet 9. juli. Estimering av bestanden var også et problem i sesongen 2005/2006 og 2006/2007. Som en følge av dette ble det ikke avvirket sommerfiske etter lodde. Våren 2007 ble bestanden beregnet til å være forholdsvis lav, derfor foreslo ICES at det ikke skulle være tillatt med et sommerfiske.

ICES har for 2008/2009 anbefalt å ikke åpne for et loddefiske inntil ny informasjon om bestanden er tilgjengelig.

Dersom partene likevel finner grunnlag for å åpne for fiske sommeren 2008 vurderer Fiskeridirektøren det som hensiktsmessig å følge "Trepartsavtalen" sin bestemmelse om åpningsdato dvs. 20. juni. Dersom fisket åpnes på et senere tidspunkt foreslår Fiskeridirektøren at åpningsdatoen blir fastsatt i samråd med næringen når en foreløpig TAC er klar.

Fiskeridirektøren foreslår at åpningsdatoen blir fastsatt i samråd med næringen når en foreløpig TAC er klar.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som ønsker å delta i fisket må melde seg til Norges Sildesalgslag i Bergen før åpning av fisket innen en nærmere fastsatt frist.

7 MAKSIMALKVOTER OG ØVRIGE REGULERINGSTILTAK

Som nevnt er det usikkert om det blir et sommerlodde fiske i 2008, og eventuelt hvor stor kvoten vil bli. I normale år har dette fisket vært fordelt etter "universalnøkkelen". Det har vært satt en faktor for det samlede fisket i alle områder, samt en egen faktor for fisket i IØS. I februar 2006 og i januar 2007 var den norske kvoten så liten at fisket ble regulert med maksimalkvoter. Kvoten for 2007/2008 var også liten. Imidlertid ble dette fisket etter ønske fra næringen regulert med maksimalkvoter fordelt etter "universalnøkkelen".

På grunn av den store usikkerheten, vil Fiskeridirektøren foreslå at spørsmålet om kvoteregulering avgjøres når en eventuell foreløpig TAC foreligger.

Fiskeridirektøren foreslår at kvotene per fartøy blir fordelt i samråd med næringen etter universalnøkkelen eller som flate maksimumkvoter når en foreløpig TAC er klar.

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket, selv om enkelte fartøy ikke har fisket sin kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at det kan nyttes faktisk lastekapasitet i fisket, og at de individuelle kvotene kan oppheves dersom det viser seg nødvendig for å sikre at totalkvoten blir oppfisket.

7.1 ADGANG TIL ISLANDS OG GRØNLANDS SONER

Også i kommende sesong vil det være behov for en ordning som medvirker til at det ikke deltar flere fartøy samtidig i IØS enn det som hjemles i ”Smutthullavtalen” og ”Trepartsavtalen”. For øvrig er adgangen til IØS et forhold som håndheves av islandske myndigheter.

Norges Sildesalgslag har administrert en innseilingsordning i dette fisket de siste årene. Norges Sildesalgslag har døgnbemanning og god kontakt med flåten, og ordningen har etter Fiskeridirektørens oppfatning fungert godt.

Fiskeridirektøren foreslår at Norges Sildesalgslag i reguleringsforskriften bemyndiges til å administrere innseilingen for det enkelte fartøy som kan drive fiske etter lodde i IØS.

7.2 STENGNING AV FELT VED INNBLANDING AV SMÅLODDE

ICES har tidligere anbefalt at områder med mye smålodde bør stenges for kommersielt fiske for å forhindre uttak av for stor mengde smålodde, og at forvaltningsmyndighetene bør legge til rette for en rask og effektiv prosess for å stenge slike områder.

Fiskeridirektøren foreslår at han gis hjemmel til å foreta stengning av felt med for stor mengde smålodde.

7.3 DELEGASJON

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en hensiktsmessig avvikling av fisket.

VEDLEGG

NORSK FISKE AV SOMMER- OG VINTERLODDE VED JAN MAYEN, GRØNLAND OG ISLAND, 1978-2008.
KVANTUMET ER OPPGITT I 1000 TONN.

År ¹	Jan Mayen sonen	Omtvistet område ²	Herav i Trekanten	Grønlands Sone (GS)	Islands sone (IØS)	Totalt sommerlodde	Totalt vinterlodde (IØS)	Totalt året
1978	136	18				154		154
1979	39	84				123		123
1980	43	77	2			120		122
1981	89	1				90		90
1982								
1983								
1984	93	13				106		106
1985	10	183	25			193		193
1986	70	80	28			150	50	200
1987	8	74	12			82	60	142
1988		6	5		6	12	60	72
1989		0	0		52	53	52	105
1990	1				21	22	63	85
1991								
1992	1	62	58		2	65	47	112
1993	5			122		127		127
1994				14	84	98	16	114
1995					28	28		28
1996	45			101	60	206		206
1997				78	79	157	1	158
1998				66	22	88		88
1999				11	16	27	15	42
2000				39	41	80	11	91
2001				63	45	108		108
2002				70	50	120	5	125
2003				68	1	69		69
2004				33	1	34	15	49
2005							66	66
2006							2	2
2007							39	39
2008							36	36
SUM	540	598	130	665	508	2 314	538	2 852

¹ Det var ikke noe norsk loddefiske i området før 1978.

² Området mellom midtlinjen Jan-Mayen -Grønland og Grønlands 200 mils sone. Haag-dommen av 1993 avklarte dette spørsmålet.