

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2008

1. Innledning

Den bilaterale avtalen mellom Norge og Færøyene er ikke inngått på nåværende tidspunkt. Dette innebærer at alle kvoter og tall i forslaget som følger er foreløpige. I dette notatet forutsettes at kolmulebytte mellom Færøyene og Norge blir redusert i likhet med reduksjon i total TAC, dvs. at Norge får 13.000 tonn i færøysk sone og Færøyene 1.150 tonn i NØS.

Videre er endelige fangsttall for 2007 ikke klare, dette innebærer at overføring fra 2007 til 2008 må betraktes som foreløpige. Her brukes fangststatistikk fra Fiskeridirektoratets sluttseddelregister per 7. desember 2007.

Regulering av fisket etter kolmule i 2008 ble drøftet i Reguleringsmøtet 23. november 2007, jf sak 29/2007.

Fiskeridirektøren foreslår i det vesentligste å videreføre reguleringsopplegget fra 2007.

I henhold til kyststatsavtalen for 2008 fortsetter ordningen med at kyststatspartene kan overføre inntil 10 % av ubrukt kolmulekvote til neste år. Dersom tildelt kvote blir overfisket skal dette kvantumet trekkes fra kvoten som er tildelt den aktuelle part neste år. Dette temaet diskuteres nærmere i kapittel 2.1.

Fiskeridirektøren foreslår at eventuelt over eller underfiske i 2007 overføres til vedkommende gruppe i 2008, etter at Norges kvote for 2008 er fordelt. Eventuelt over eller underfiske av kvote som ble avsatt til bifangst og forsknings- eller undervisningsfangst blir tatt hensyn til før gruppekvote beregnes.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt 2.000 tonn kolmule til dekning av bifangst i andre fiskerier i 2008 for fartøy som ikke har adgang til å fiske kolmule. En foreslår at avsetningen til bifangst blir fratrukket norsk kvote for 2008 før fordeling på fartøygrupper.

2. TAC og norsk totalkvote i 2008

Kyststatene (Norge, EU, Færøyene og Island) er enig om forvaltning av kolmule for 2008. Kyststatsavtalen innebærer at en kvote på 1.150.514 tonn deles mellom kyststatene, herav er Norges andel 296.200 tonn. I tillegg har NEAFC tildelt 97.718 tonn til Russland og 6.768 tonn til Grønland, slik at den totale TAC utgjør 1.255.000 tonn.

Før overføringer av kvoter fra 2007 til 2008 har Norge en samlet kvote på 391.648 tonn kolmule i 2008 etter kvotebytter med EU, Færøyene og Russland, jf. tabell 1.

Tabell 1: Norsk kvote i 2008 (uten overføringer mellom år)

Kyststatsandel	296.200 tonn
Overført fra EU	5.753 tonn
Kvotebytter	
- Til Russland	-21.755 tonn
- Til EU	-8.000 tonn
- Til Sverige	-400 tonn
- Til Færøyene	-1.150 tonn
+ Fra EU	108.000 tonn
+ Fra Færøyene	13.000 tonn
Norsk kvote i 2008	391.648 tonn

Ubenyttet forsknings- og undervisningskvote og bifangstkvote på 1.677 tonn tilføres den norske kvoten før den fordeles, mens over- eller underfiske føres direkte til eller fra vedkommende flåtegrupper, jf Fiskeridirektørens forslag til Reguleringsmøtet.

Sverige har adgang til å fiske 800 tonn industrifisk i NØS, hvorav ikke mer enn 400 tonn hestmakrell. Tradisjonelt har denne kvoten blitt fratrukket norsk kolmulekvote. Ettersom denne kvoten ikke har vært godt utnyttet de senere år og flere industrifiskarter kan tas i 2008 foreslås at det avsettes 400 tonn til dette fisket i 2008.

2.1 Overføring av ubenyttede kvoter mellom år

Tabellen nedenfor viser status per 7. desember 2007 for utnyttelse av kvoten norske fartøy hadde til disposisjon i 2007.

Tabell 2. Utnyttelse av norske kvoter i 2007 (per 7.12.2007)

	kvote 2007	fangst (7.12.2007)	Saldo
Kolmuletrål	421 800	424 837	-3 037
Pelagisk/Nordsjøtrål	118 970	109 979	8 991
Bifangst/andre fartøy	2 000	810	1 190
Forsknings/undervisning	3 000	2 513	487
	545 770	538 139	7 631

Kilde: Fiskeridirektoratets sluttseddelregister 7.12.2007 og NSSF hjemmeside.

Når det tas hensyn til overføringer av bifangst og forskning og undervisningskvoter mellom år blir norsk kvote før fordeling 393.325 tonn.

Over- eller underfiske for den enkelte gruppe legges til eller trekkes fra gruppekvoten for 2008 etter fordeling. Basert på tall per 7. desember 2007 kan totaloverføring fra 2007 til 2008 bli 7.631 tonn, jf tabell 2.

Dette gir en norsk totalkvote på 399.279 tonn i 2008.

2.2 Ubenyttede kvoter overført til tredje land

Norge bytter kolmulekvoter med flere land. Som statistikken viser har den norske flåten stort sett fisket opp de kvotene som de har til disposisjon, både det som tilskrives Norges kyststatskvote og det som Norge bytter til seg fra EU og Færøyene. Når en ser på utnyttelsen av de kvotene som Norge gir til tredje land i NØS er den ikke like høy, jf tabell 3.

Tabell 3. Tredjelands utnyttelse av kolmulekvoter i NØS i 2007. (tonn)

	Kvote i NØS	Fangst	Ubenyttet
Russland	32.145	4.758	27.387
Færøyene	1.700	175	1.525
Sverige	800	430	370
EU (uten Sverige i Nordsjøen)	20.000	5.090	14.910
Total	54.645	10.001	44.192

Kilde: Fiskeridirektoratets sluttseddelregister 7.12.2007.

Disse kvotene er gitt av Norges kyststatsandel og derfor kan 10 % overføres mellom år hvis de er ubenyttede. I 2007 var norsk kyststatsandel 437.665 tonn, slik at 43.766 tonn bør kunne overføres. Hvis en velger å ta hensyn til disse kvotene vil Norge kunne overføre 43.766 tonn og legge til den norske totalkvoten i 2008.

Det er usikkert hvordan vi skal forholde oss til denne problemstillingen. I den videre fremstillingen vil vi derfor ikke regne med overføring av ubenyttede tredjelandskvoter, men direktoratet har i vedlegg 1 gjort kvoteberegninger for 2008 med en slik overføring. Til sammenligning angir tabellen også fordeling uten slik overføring.

3. Reguleringsopplegget for de enkelte fartøygrupper i 2008

3.1 Fordeling av norsk totalkvote

Fiskeridirektøren anbefaler at det avsettes et kvantum på 2.000 tonn til dekning av bifangst av kolmule i andre fiskerier i 2008, for fartøy som ikke har adgang til å delta i fisket etter kolmule. Dette kvantum trekkes fra den norske totalkvoten for 2008 før fordeling. Tilsvarende anbefaler Fiskeridirektøren at det avsettes 3.000 tonn kolmule til forsknings- og undervisningsformål i 2008, som også trekkes fra den norske totalkvoten for 2008 før fordeling.

Tabell 4: Fratrekk på totalkvoten i 2008 før fordeling på fartøygrupper.

Estimert bifangst 2008	2.000 tonn
Forsknings- og undervisningskvoter 2008	3.000 tonn
Totalt	5.000 tonn

Norge kan fordele totalt 393.325 tonn kolmule, hvorav 388.325 kan fordeles mellom fartøygruppene. Fiskeridirektøren anbefaler at vilkårene for å delta i fisket, herunder at fartøy må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta i fisket etter kolmule og fordelingen mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse videreføres:

Tabell 5: Gruppekvoter 2008

Flåtegruppe	Fordeling	Fordelt kvote 2008	Overføring fra 2007	Gruppekvote
Kolmuletrål	78 %	302.894	-3.037	299.856
Pelagisk- og Nordsjøtrål	22 %	85.431	8.991	94.422
Totalt	100 %	388.325	5.954	394.279

3.2 Fordeling mellom soner

Av Norges kyststatsandel, samt en overføring fra EU på 5.753 tonn, kan 65 % fiskes i EU-sonen av norske fartøy. I tillegg kommer den kolmulekvoten som EU overfører til Norge i den årlige bilaterale avtalen. Til sammen kan norske fartøy derfor fiske inntil 304.269 tonn kolmule i EU-sonen i 2008. Fiskeridirektøren anbefaler at fartøy som kan delta i fisket etter kolmule gis tilnærmet lik adgang til EU-sonen og at samme fordelingsnøkkel som for totalkvoten på sikt skal brukes for å fordele delgruppekvotene i EU-sonen.

Fiskeridirektøren anbefaler at adgang til EU-sonen i 2008 for fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk tråltillatelse reguleres slik at fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse gis adgang til å fiske inntil 60.000 tonn i 2008, dog ikke mer enn 22 % av norsk kolmulekvote, etter avsetning til forskning og bifangst. Det resterende kvantum, 244.269 tonn, vil tilfalle fartøy med kolmuletråltillatelse.

I henhold til avtale mellom Norge og Færøyene av 5. januar 2006 har Norge adgang til å fiske inntil 4 % av kyststatenes samlede kvote i færøysk sone. I 2008 utgjør dette 46.020 tonn. I tillegg kan norske fartøy fiske 13.000 tonn i henhold til de bilaterale forhandlinger med Færøyene. Norske fartøy kan etter dette fiske totalt 59.020 tonn i færøysk sone. Fiskeridirektøren anbefaler at fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse kan fiske 10.000 tonn i færøysk sone og kolmuletrålerne det resterende kvantumet 49.020 tonn.

3.3 Nærmere om fartøy med kolmuletråltillatelse

Fiskeridirektøren anbefaler at nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse for 2007 videreføres i 2008.

Fiskeridirektøren anbefaler videre at det fastsettes fartøykvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og færøysk sone. Ved beregning av kvoteenhetens størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen og i færøysk sone, og en underregulering på 1 % på fartøykvoten for det samlede fisket.

3.4 Nærmere om fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøstråltillatelse.

Fiskeridirektøren foreslår samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2008 som for 2007.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse nyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold til § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum pr. 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Det forutsettes at det fastsettes en kvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes egne delkvoter for fiske i EU-sonen og færøysk sone. Fiskeridirektøren vil følge utviklingen i kolmulefisket. For å sikre en best mulig tilrettelegging for at kvoten skal kunne bli oppfisket, kan det bli nødvendig med refordeling. Siden dette er en svært blandet gruppe med hensyn til kvoteutnyttelse bør denne gruppen reguleres med fartøykvoter uten overregulering og eventuelt et tillegg i form av en maksimalkvote. Fartøykvotene vil representere garantert kvote, men overreguleringen vil bli regulert ved hjelp av maksimalkvoter.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og færøysk sone. Ved beregning av kvotefaktorens størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på fartøykvoter uten overregulering og eventuelt et tillegg gitt som en maksimalkvote.

VEDLEGG 1

Fordeling (uten tilbakeføring fra Russland, EU, Færøyene og Sverige) inkl. over/underf. bifangst/forskning				Fordeling (inkl. tilbakeføring fra Russland, EU, Færøyene og Sverige) inkl. over/underf. bifangst/forskning			
Norsk TAC	393 325			Norsk TAC	437 517		
Avsatt forskning	3 000			Avsatt forskning	3 000		
Avsatt bifangst	2 000			Avsatt bifangst	2 000		
Til fordeling	388 325			Til fordeling	432 517		
Gruppefordeling		Over- /underfiske. Kvote 2008		Gruppefordeling		Over- /underfiske. Kvote 2008	
Kolmuletrål	302 893	-3 037	299 856	Kolmuletrål	337 363	-3 037	334 326
Pelagisk/nordsjø	85 431	8 991	94 422	Pelagisk/nordsjø	95 154	8 991	104 145
Total	388 325	5 954	394 279	Total	432 517	5 954	438 471
I EU sonen	304 269			I EU sonen	304 269		
Kolmuletrål	244 269			Kolmuletrål	244 269		
Pelagisk/nordsjø	60 000			Pelagisk/nordsjø	60 000		
I færøysk sone	59 020			I færøysk sone	59 020		
Kolmuletrål	49 020			Kolmuletrål	49 020		
Pelagisk/nordsjø	10 000			Pelagisk/nordsjø	10 000		
I NØS og/eller Int.	25 035			I NØS og/eller Int.	69 227		

Forskrift om regulering av fisket etter kolmule i 2008

Fiskeri- og kystdepartementet har desember 2007 med hjemmel i lov av 3. juni 1983 nr. 40 om saltvannsfiske m.v. §§ 4, 5, 5a, 6, 9 og 11, fastsatt følgende forskrift:

§ 1. Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande kolmule i 2008.

§ 2. Totalkvote

Uten hinder av forbudet i § 1 kan norske fartøy med adgang til å delta, fra 1. januar 2008, fiske og lande 399.279 tonn kolmule i Norges indre farvann, sjøterritorium, økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann. Av dette kvantum avsettes 2.000 tonn til estimert bifangst i 2008, samt 3.000 tonn til forsknings- og undervisningskvoter.

Av totalkvoten kan inntil 304.269 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområdene II, IVa, VIa nord for 56°30' N, VIb og VII vest av 12°V. Av dette kvantum kan 76.067 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa.

Av totalkvoten kan inntil 59.020 tonn fiskes i Færøyenes fiskerisone.

§ 3. Gruppekvote for fartøy med kolmuletråltillatelse

Fartøy med kolmuletråltillatelse, jf. § 2-23 i forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften), kan fiske og lande inntil 299.856 tonn kolmule i Norges indre farvann, sjøterritorium, økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann.

Av gruppekvoten for fartøy med kolmuletråltillatelse kan inntil 244.269 tonn fiskes i EU-sonen.

Av gruppekvoten for fartøy med kolmuletråltillatelse kan inntil 49.020 tonn fiskes i Færøyenes fiskerisone.

§ 4. Gruppekvote for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, jf. §§ 2-6 og 2-10 i konsesjonsforskriften, kan fiske og lande inntil 94.422 tonn kolmule i Norges indre farvann, sjøterritorium, økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann.

I Norges indre farvann, sjøterritorium og økonomiske sone kan fartøy med nordsjøtråltillatelse bare fiske og lande kolmule sør for 64° N.

Av gruppeknoten for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse kan inntil 60.000 tonn fiskes i EU-sonen.

Av gruppeknoten for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse kan inntil 10.000 tonn fiskes i Færøyenes fiskerisone.

§ 5. Maksimalkvoter og fartøykvoter

For fartøy med kolmuletråltillatelse kan Fiskeridirektoratet fastsette fartøykvoter.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse kan Fiskeridirektoratet fastsette maksimalkvoter på grunnlag av basiskvote (100 % av konsesjonskapasitet). Kvotene til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for fartøyet med den faktoren en får ved å dividere de respektive gruppekvoteene med summen av basiskvotene. Fiskeridirektoratet fastsetter faktoren og kan endre denne.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse nyttes fastsatt konsesjonskapasitet, jf §§ 2-8 annet ledd og 2-12 annet ledd i konsesjonsforskriften.

Fiskeridirektoratet kan differensiere kvoter fastsatt etter denne bestemmelse for forskjellige områder.

§ 6 Kvotefleksibilitet over årsskiftet

Ved overfiske eller underfiske i 2008 kan Fiskeridirektoratet belaste eller godskrive gruppekvoteene med et tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2009.

§ 7 Partråling

Uten hinder av forbudet i § 8 kan fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse som partråler på følgende vilkår fordele kvantumet ved landing, uavhengig av hvilket fartøy som fører fangsten:

- a) Fartøyene må være skriftlig påmeldt som partrållag til Norges Sildesalgslag før fisket tar til.
- b) Fartøyene i partrållaget må fiske med samme redskap, og to fartøy kan dra med inntil 2 wire i hver sin vinge av trålredskapet. Det er ikke tillatt å nytte tråldører under partråling.

- c) Dersom fangst som tas i forbindelse med partråling deles, skal minimum 20 % av fangsten per landing fordeles til de aktuelle fartøyene. Det skal alltid føres fangst på det fartøy som lander fangsten.
- d) Ved innmelding av fangst til Norges Sildesalgslag og ved landing skal det gis oppgave over at fangsten er tatt som partrållag.
- e) Et fartøy kan ikke dele fangst med mer enn to andre fartøy i løpet av 2008.
- f) Et fartøy kan likevel dele fangst med nytt fartøy dersom tidligere fartøy i partrållaget er utgått av merkeregisteret som følge av en strukturordning.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan kreve at fartøy som meldes som partrållag fremstiller seg for godkjenning. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan kreve at fartøy som meldes som partrållag fremstiller seg for godkjenning. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

§ 8. Kvotenyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande en kvote. Uten hinder av dette kan hvert fartøy fiske og lande kvote utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger.

Ved salg og utskifting av fartøy innenfor reguleringsåret skal kvoten beregnes etter bestemmelsene i tredje til femte ledd.

Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskiftning av et annet fartøy.

Ved utskifting av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret.

Når det ved utskifting gjøres fradrag etter tredje ledd eller fjerde ledd, skal det fangstkvanter som er størst av de to alternativene trekkes fra.

§ 9. Overføring av fangst

Det kvantum som kan fiskes med det enkelte fartøy kan ikke overføres til annet fartøy. Det er også forbudt å motta og å lande fangst som er fisket av et annet fartøy.

Det er likevel tillatt å overføre fangst på feltet mellom notfartøy for å unngå neddreping. Et vilkår for slik overføring er at fartøyene er utrustet og bemannet for fiske.

§ 10. Avkortning av kvote ved dumping eller neddreping

Er kolmule forsettlig eller uaktsomt dumpet eller på annen måte drept ned, kan Fiskeridirektoratets regionkontor fatte vedtak om en forholdsmessig avkortning av kvoten. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

§ 11. Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når totalkvotene, gruppekvote, områdekvotene eller periodekvotene er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendige for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket.

§ 12. Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften straffes i henhold til lov av 3. juni 1983 nr. 40 om saltvannsfiske m.v. § 53. På samme måte straffes medvirkning og forsøk.

§ 13. Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft 1. januar 2008 og gjelder til og med 31. desember 2008.