

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2008

1. Innledning

Regulering av fisket etter vassild ble som kjent drøftet i Reguleringsmøtet 22. og 23. november d.å.

På bakgrunn av henvendelser både fra Havforskningsinstituttet (HI) og fra Norges Fiskarlag ble det etter drøftelser i Reguleringsmøtet våren 2006 innført reguleringstiltak i fisket etter vassild fom juli samme år.

Havforskningsinstituttet anbefalte for reguleringsåret 2007 en TAC på 10.000 tonn vassild. Det ble vist til at det ikke forelå bestandsestimater for vassild verken nord eller sør for 62° N, og at tilrådingen om en norsk totalkvote på 10.000 tonn var begrunnet ut fra et føre-var prinsipp.

I samsvar med Fiskeridirektørens tilråding ble totalkvoten for norske fartøy fastsatt til 12.000 tonn vassild. Kvoten ble periodisert, slik at det fra 1. januar – 31. mai kunne fiskes 9000 tonn vassild og 3000 tonn vassild i tidsrommet 1. juni – 31. desember.

Totalt oppfisket kvantum vassild er pr 10. desember 12.798 tonn.

2. Regulering av fisket etter vassild i 2008

Reguleringsmøtets behandling og tilråding

2.1 Reguleringsbehov

Havforskningsinstituttet gjennomførte i mai 2007 et tokt etter vassild i store deler av vassildens utbredelsesområde i Norges økonomiske sone. Hvilke konklusjoner som kan trekkes fra toktet er imidlertid usikkert, og HI har ikke funnet grunnlag for å utføre bestandsberegninger basert på foreliggende data. Bestandssituasjonen er således fortsatt uavklart og toktresultatene nord for 62°N kan ikke legges til grunn for kvoterådgivningen for 2008.

HI tilrår som for inneværende år en totalkvote på 10.000 tonn vassild nord for 62°N i 2008. Bifangst av vassild i andre fiskerier bør søkes unngått.

Fiskeridirektøren er bekymret over bestandssituasjonen til vassild og beklager at denne fortsatt er uavklart. En slutter seg imidlertid til HI's vurdering om et uttak i samsvar med føre-var prinsippet. Det foreligger likevel ikke nye momenter i anbefalingen for 2008, og Fiskeridirektøren vil etter en totalvurdering hvor også fiskerindustriens behov tillegges vekt, tilrå at årets kvote på 12.000 tonn vassild videreføres i 2008.

Norges Fiskarlag beklager at det ikke er iverksatt bestandskartlegging av vassild. Tidligere signaler om nedgang i fiskestørrelsene i fangstene er nå ikke like fremtredende, og fiskarlaget antar at dette kan begrunnes ut fra at ulike felt kan ha forskjellig størrelsessammensetning. I

påvente av bedre dokumenterte tilrådninger ønsker Norges Fiskarlag en totalkvote på 15.000 tonn vassild nord for 62°N i 2008.

FHL, Norske Sjømatbedrifters Landsforening (NSL) og Sør-Norges Trålerlag sluttet seg til Norges Fiskarlags tilrådning om en totalkvote i størrelsesorden 15.000 tonn.

WWF viste til HI's anbefaling, og mente at totalkvoten for 2008 i samsvar med denne bør fastsettes til 10.000 tonn vassild.

Fiskeridirektørens vurdering

Fiskeridirektøren viser til drøftelsene i Reguleringsmøtet, og opprettholder sin tilrådning om en norsk totalkvote på 12.000 tonn vassild i 2008.

2.2 Deltakelse i fisket

Bare fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse kan delta i direktefisket etter vassild, jf forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24. Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles slik tillatelse, og det er derfor store variasjoner i fartøyenes størrelse og kapasitet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det pr 13. november d.å. iflg Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister er 31 aktive vassildtråltillatelser. Disse kan delta i direktefiske etter vassild.

2.3 Periodisering

Reguleringsmøtets behandling og tilrådning

Fiskeridirektøren skisserte i saksframlegget til reguleringsmøtet et opplegg som innebærer en videreføring av gjeldende regulering av fisket i to perioder, der 3.000 tonn avsettes til fiske i andre periode. Formålet med periodisering er som kjent å sikre industrien jevn tilførsel av råstoff. Vassild har best kvalitet fra og med mars måned og det er viktig å sikre industrien råstoff i denne perioden.

Fiskeridirektøren foreslo å forskyve åpningsdato fra 1. januar til 15. mars, slik at industriens behov for jevn råstofftilførsel blir bedre ivaretatt. Fisket ble foreslått regulert innenfor to perioder, fra 15. mars – 14. mai og 15. mai – 31. desember. Kvoten ble foreslått fordelt som i 2007, med hhv 9.000 tonn og 3.000 tonn vassild i de respektive periodene. Bifangst av vassild i andre fiskerier fisket av fartøy som har vassildtråltillatelse foreslås gått til fradrag i neste periodekvote.

Norges Fiskarlag viste til sin tilrådning om en norsk totalkvote på 15.000 tonn, hvor totalkvoten periodiseres slik at 80 % kan fiskes før 31. mai og 20 % fra 1. juni. Fiskarlaget gikk imot Fiskeridirektørens forslag om at bifangst tatt av fartøy som ikke har adgang til å drive direktefiske etter vassild skal belastes andre periodekvote.

FHL og Sør-Norges Trålerlag ønsker å opprettholde periodiseringen i fisket i samsvar med fiskarlagets forslag.

Fiskeridirektørens tilråkning

Etter drøftelser i Reguleringsmøtet, der hensynet til industriens behov for råstoff av god kvalitet ble tillagt stor vekt, var det enighet blant Norges Fiskarlag, FHL og Sør-Norges Trålerlag om å tilrå en periodisering av fisket med en fordeling på hhv 80 % og 20 % i første og andre periode. Første periode foreslås lagt til tidsrommet 1. mars – 18. mai og andre periode fra 19. mai – 31. desember 2008.

Fiskeridirektøren foreslår for 2008 en regulering i samsvar med ovennevnte.

2.4 Maksimalkvote

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

I saksframlegget til møtet ble det vist til at fisket etter vassild tradisjonelt har vært regulert med like maksimalkvoter. Fiskeridirektøren er opptatt av at fisket i 2008 bør reguleres på en måte som hindrer et kappfiske og som samtidig sikrer industrien jevn råstofftilførsel. Inneværende år medførte maksimalkvoten på 700 tonn et kappfiske som forårsaket tidlig stopp i første periode. Dette fikk uheldige følger for landindustrien, som ikke fikk tilgang på ferskt råstoff i perioden 12. april – 1. juni. Videre kan dette kappfisket ha gitt uheldig fiskepress på den lett tilgjengelige mindre vassilda.

Et alternativ for å redusere fiskepresset vil være å regulere fisket med fartøyskvoter. Det er imidlertid stor usikkerhet knyttet til faktisk deltakelse i fisket, og Fiskeridirektøren fant det ikke hensiktsmessig å tilrå dette.

Fiskeridirektøren viste i sitt saksframlegg til at forutsatt en deltakelse i samme størrelsesorden som inneværende år samt at alle fartøygrupper utnytter sin kvote, vil en kvote på 500 tonn innebære 0 % overregulering. Dersom imidlertid alle fartøy som har adgang til å drive et direktefiske etter vassild vil delta, vil en maksimalkvote på 500 tonn innebære en overregulering på 72,2 %. Imidlertid synes det ikke å være et mål for alle deltakende fartøy å fiske hele maksimalkvoten, men snarere å utvise aktivitet i forhold til vassildtrållatelsen.

Fiskeridirektørens forslag var etter en samlet vurdering å tilrå at fisket reguleres med maksimalkvoter i størrelsesorden 600 tonn.

FHL og Sør-Norges Trålerlag gikk inn for en regulering med fartøyskvoter på 600 tonn i 2008 og *Norges Fiskarlag* sluttet seg i møtet til dette.

Fiskeridirektørens tilråkning

Fiskeridirektøren viser til drøftelsene i Reguleringsmøtet, og opprettholder sin tilråkning om at fisket reguleres med maksimalkvoter på 600 tonn.

2.5 Bifangst

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

Fartøy som ikke har vassildtråltillatelse kan i henhold til utøvelsesforskriften ha inntil 20% bifangst av vassild i annet fiskeri. Tilsvarende regel foreslås videreført i 2008 for fartøy som har fisket sin maksimalkvote eller det direktefisket er stoppet.

Fiskeridirektøren har ikke mottatt andre til forslag til regulering av bifangst i fisket.

Fiskeridirektørens tilråkning

Fiskeridirektøren tilrår at gjeldende bifangstbestemmelser videreføres i 2008, slik at dersom fartøyet har fisket sin maksimalkvote eller det direkte fisket er stoppet, tillates inntil 20% bifangst av vassild i annet fiskeri.

2.6 Kvoteutnyttelse

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

Fiskeridirektøren foreslo i saksframlegget at bestemmelsene om at hvert fartøy bare kan fiske og levere en kvote (med de unntak som følger av spesielle kvoteordninger) også gjøres gjeldende for fartøy som deltar i fisket etter vassild. Denne regelen er allerede gjeldende både i torskefiskerier og pelagiske fiskerier, og bestemmelsen foreslås nå også tatt inn i regelverket for fiske etter vassild.

Fiskeridirektørens tilråkning

Fiskeridirektøren foreslår å innføre reglene om kvoteutnyttelse ved salg og utskiftning av fartøy i fisket etter vassild i 2008.

2.7 Generelle reguleringstiltak

Reguleringsmøtets behandling og tilråkning

Fiskeridirektøren foreslo at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette nærmere bestemmelser for en rasjonell og hensiktsmessig gjennomføring og utøvelse av fisket. Dette innebærer adgang til å endre eller oppheve maksimalkvoten dersom utviklingen i fisket tilsier det. Det gir også mulighet til å endre tidspunktet for å starte fisket på periodekvoten, dersom det skulle bli behov for det.

Fiskeridirektørens tilråkning

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet gis en generell bemyndigelse i samsvar med ovennevnte.

3 Forskrift

Under henvisning til ovennevnte vil Fiskeridirektøren foreslå følgende forslag til forskrift om regulering av fisket etter vassild i 2008:

Forskrift om regulering av fisket etter vassild nord for 62 grader nord i 2008

Fiskeri- og kystdepartementet hardesember 2007 med hjemmel i lov av 3. juni 1983 nr. 40 om saltvannsfiske m.v. §§ 4 og 5, fastsatt følgende forskrift:

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande vassild i 2008.

§ 2 Totalkvote

Det enkelte fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan innenfor en totalkvote på 12.000 tonn fiske og lande vassild.

§ 3 Åpningsdato

Fisket etter vassild kan ta til 1. mars 2008.

§ 4 Periodekvote

Innenfor totalkvoten på 12.000 tonn vassild avsettes en periodekvote på 2.400 tonn til fiske etter 18.mai.

§ 5 Maksimalkvote

Det enkelte fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse kan fiske og lande inntil 600 tonn vassild.

§ 6 Bifangst

For fartøy som ikke har vassildtråltillatelse er det nord for 62°N tillatt å ha inntil 20 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Fartøy med vassildtråltillatelse kan ha inntil 20 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing dersom maksimalkvoten er oppfisket eller det direkte fisket er stoppet.

§ 7 Kvoteutnyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande en kvote. Uten hinder av dette kan hvert fartøy fiske og lande kvote utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger.

Ved salg og utskiftning av fartøy innenfor reguleringsåret skal kvoten beregnes etter bestemmelsene i tredje til femte ledd.

Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskiftning av et annet fartøy.

Ved utskiftning av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret.

Når det ved utskiftning gjøres fradrag etter tredje ledd eller fjerde ledd, skal det fangstkvantumet som er størst av de to alternativene trekkes fra.

§ 8 Overføring av fangst

Det kvantum som kan fiskes av det enkelte fartøy kan ikke overføres til annet fartøy. Det er også forbudt å motta eller lande fangst som er fisket av annet fartøy.

§ 9 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når periodekvoten på 9.600 tonn frem til og med 18.mai eller totalkvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendige for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket, herunder endre maksimalkvotens størrelse.

§ 10 Straff

Den som forsettlig eller uaktsom overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften straffes i henhold til lov av 3. juni 1983 nr 40 om saltvannsfiske m.v. § 53.

§ 11 Ikrafttredelse

Denne forskriften trer i kraft 1. januar 2008 og gjelder til og med 31. desember 2008.