



fiskeri- og havbruksnæringens landsforening

FHL Ålesund
Røysegata 15, Postboks 514 Sentrum, 6001 Ålesund
Telefon 70 10 32 50 - Telefaks 70 10 32 60
www.fhl.no

FISKERIDIREKTORATET
Utviklingsseksjonen
Postboks 2009 – Nordnes
5817 Bergen
postmottak@fiskeridir.no
anne-kjos.veim@fiskeridir.no

Tromsø/Ålesund, 05.11.07

HØRING OM PROBLEMSTILLINGER OG PRINSIPPER I REGULERING AV FISKET I 2008.

Det vises til Fiskeridirektørens brev 05.10.07 (D/ref. 07/14133).-

FHL avgir følgende uttalelse til punktene som Fiskeridirektøren har bedt om særlig innspill på:

- **Finnmarksmodellen – Videreføring i lukket gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei i 2008.**

FHL er opptatt av at vi bevarer en variert flåtestruktur, og legger til grunn at dette har vært og er intensjonen bak Finnmarksmodellen. Samtidig er vi bekymret for utviklingen i den mellomstore fiskeflåten. Fra våre medlemmer pekes det på at flåten mellom 15 og 21 meter har blitt redusert grunnet struktureringen, mens vi nå opplever at flåten mellom 11 og 15 meter blir sterkt svekket grunnet reduserte kvoter. Den mellomstore flåten utgjør kjernen til leveranser for norsk fiskeindustri, og driver i stor grad et stedlig fiske i nærheten av fiskeindustribedriftene. Spesielt stor betydning har denne delen av flåten når deler av flåten over 21 meter går på fiske etter sild og makrell utover høsten. Værforholdene kan på denne tiden av året også hindre den minste flåten i å sikre stabile leveranser. FHL ber derfor Fiskeridirektøren om å ha et overordnet fokus på å sikre denne gruppen.

FHL er enig i Fiskeridirektørens forslag om overgang fra hjemmelengde til faktisk lengde (m/ uendrede meterangivelser for 2008, men med vurdering av evt. senere overgang til kun over/under 11 meter, og til tilnærmet lik grad av overregulering).

Utslagene i forhold til oppheving av någjeldende driftsordning (og evt. omgjøring til framtidige strukturingskvoter), må imidlertid etter FHLs oppfatning ses i sammenheng med den uheldige utvikling som har funnet sted de senere år, til ugunst for den mellomstore flåten. FHL er bekymret for langtidseffekten av polariseringen som har skjedd, med fokus på de helt små på den ene side og de helt store på den annen side; noe som har medført negative konsekvenser spesielt for størrelsen 11 – 15 meter (såkalt "Dødens gruppe") samt også for 15 – 21 meter.

Etter FHLs mening skyldes den uheldige utviklinga mer struktureringa enn selve lengdeinndelinga. Når disse mellomgruppebåtene blir stadig færre, er situasjonen svært bekymringsfull etter FHLs syn, og man får ikke tiltak som støtter opp om ønsket fra så

vel politikere som industri, om variert flåtestruktur. Det er viktig for FHL å få i gang en overordnet og offensiv debatt om de praktiske konsekvensene av det som er påpekt ovenfor.

For å kunne ta igjen evt. uheldige konsekvenser, støtter FHL utprøving av en samdriftsordning innenfor trålerflåten, men legger til grunn at det må gjelde samme båt- driftstype samt eier. Det samme gjelder for den minste flåten ut i fra sikkerhet og rasjonell drift. FHL har ingen bemerkninger til Fiskeridirektørens skisse om muligheter for samdrift for dem som tok posisjoner i forhold til forventninger om lengdeinndelingene.

Overreguleringene forutsettes fortsatt å være på gruppenivå, og gis etter faktisk lengde. FHL mener det ligger en viss fare i at mindre overregulering vil føre til lavere faktiske kvoter for fartøystørrelsene som det her dreier seg om.

- **Regulering av fisket etter kystmakrell med not.**

FHL har ingen bemerkninger til Fiskeridirektørens forslag om videreføring av inndelingen i kystnotfisket etter makrell; bestående av gruppene over/under 13 meter, samt overreguleringsberegninger etter fartøyets faktiske lengde.

- **Beregning av gruppekvote**

FHL viser til Fiskeridirektørens presisering om at:
Gruppekvoteens størrelse blir fastsatt ut fra antall kvotefaktorer i gruppen ved utgangen av foregående år. Dersom en skulle ønske å endre kvotefordelingen innad i lukket gruppe, slik enkelte har tatt til orde for, vil det i praksis måtte skje ved å endre kvotefaktorene for de berørte fartøy.

Ut i fra den grad av antagelser som ligger i Fiskeridirektørens egne uttalelser om konsekvensene ved å endre kvotefordelingen i Finnmarksmodellen Innad i lukket gruppe, overlater FHL til Fiskeridirektøren å se på de tekniske vurderinger. Beregningene må imidlertid ikke føre til at båtene i mellomstørrelsene kommer ugunstig ut.

- **Strukturgevinst i 2008 som følge av kondemnering av fartøy mellom 10 – 10,9 meter hjemmelslengde – varighet fram til 30.06.08.**

FHL noterer seg Fiskeridirektørens følgende resonnering:
Man kan ta utgangspunkt i at kondemneringsordningen var en del av den forrige strukturtiltaks pakken og at strukturgevinsten således bør tildeles fartøyene i henhold til den gruppeinndeling som da eksisterte. I så fall vil fartøy mellom 11 – 14,9 meter hjemmelslengde få del i strukturgevinsten som følge av at fartøy mellom 10 – 10,9 meter hjemmelslengde kondemneres. Alternativt fordeles strukturgevinsten som følge av kondemnering av fartøy 10 – 10,9 meter hjemmelslengde til den nye gruppen under 11 meter hjemmelslengde.

FHL mener at det er viktig å sikre kvotegrunnlaget for den gjenværende mellomgruppen 11 til 15 meter, og ber om at kondemneringseffekten for gruppen 10 til 11 meter tilfaller denne gruppen.

- **Trøndelagsfylkene som ett område med hensyn til kjøp og salg av fartøy med deltakeradgang i fisket etter torsk, hyse og sei i lukket gruppe og i strukturordningen for disse fartøyene.**

FHL har ingen bemerkninger til Fiskeridirektørens forslag på dette punkt.

- **Stimulering til levendelagring, herunder oppføring, via tilleggskvoter.**

I den organisatoriske behandling av spørsmålet om levendelagring har FHL spesielt vektlagt:

1. Levendefangst-/lagring er en fordelaktig måte å skaffe seg kontroll over tiden på, slik at det kan produseres etter behov.
2. For å unngå at det stilles spørsmål ved levendefangst i forbindelse med kvoteavregning, må tilleggskvoter følges opp med nøyaktig og udiskutabel ressurskontroll, spesielt på inngående biomasse. I motsatt fall kan prisbildet bli påvirket på feil grunnlag.
3. Fisk som etter all sannsynlighet ikke vil overleve lagring, må sorteres ut, og må heller ikke bli tilgodesett med kvotebonus.
4. Hovedformålet må være oppnåelse av merpris i markedene, som kan kompensere for større kostnader ved fangst og transport, samt faren for dødelighet i låssettingsperioden samt muligheten for rømming.
5. Rasjonell utnyttelse av industrianlegget.
6. Hensiktsmessig redskapsbruk, herunder spørsmålet om evt. bruk av not i levendelagringsfisket etter torsk og hyse på spesielle tider av året.

FHL er positive til at det settes i gang et prøveprosjekt for å stimulere til økt levendefangst.

Erfaringstallene fra dette fisket tilsier slik Fiskeridirektøren skriver at dette fisket er svært avgrenset, og at prøveprosjektet således ikke vil beslaglegge en stor andel av kvoten. FHL ser på ordningen som et tiltak for å stimulere til igangsettelse av levendefangst, ikke som en permanent ordning. Over tid må derfor levendefangst gi positive markedseffekter som sikrer fisket uten slik kvotestimulans.

FHL mener at prosentsatsen som fastsettes må bidra til en reell stimulans av dette fisket. For å lykkes med dette så må kvotegevinsten være av en slik størrelse at det blir attraktivt å legge om til dette fisket. FHL ber derfor om at prosentsatsen settes til 80%, dette er i tråd med Fiskeridirektørens forslag. Ved dårligere kompensasjon har det ingen hensikt å prøve å få til et levendelagringsfiske.

Det forutsettes imidlertid at det blir gjort en grundig evaluering og gjennomgang med bl.a. FHL etter den treårige prøveperiodens første år. Det må da være åpent for justeringer, hvis erfaringene tilsier at endring av prosentsatsen eller andre forhold, vil være industrielt riktig.

FHL er opptatt av at det foretas en diskusjon om hvem som skal bære belastningen ved å avgi kvote til dem som driver levendelagringsfiske. FHL mener at det vil være i tråd med regjeringens ferskfiskstrategi å dekke dette fisket gjennom en overføring fra fartøy som driver ombordfrysing, dvs. fartøy over 21 meter. Samtidig er det grunn til å understreke at det kvantum som beslaglegges via forsøket er svært begrenset.

- **Agnkvotenivå – Stimulering til å fiske med line.**

FHL ba i forbindelse med utarbeidelsen av regjeringens ferskfiskstrategi om at det ble innført tiltak som kunne stimulere til økt linefiske. Dette for å sikre et fiske som gir leveranser av høykvalitets fisk. FHL antar at regjeringen begrunner sitt forslag om økning av agnkvoten med bakgrunn i dette. FHL er imidlertid uenig i at dette vil være et virkemiddel som bidrar til å styrke høstlinefisket. Tvert i mot bidrar monopolsituasjonen rundt Fiskernes Agnforsyning til at det hindres konkurransen, og dermed til at høstlinefisket svekkes. FHL ber derfor om at det ikke foretas økt avsetning til agnkvoter.

Økt agnkvote blir ytterligere kontroversielt ved at agnkvotene disponeres utelukkende av Fiskernes Agnforsyning. Det er blant våre medlemmer bedrifter som har agn som viktig del av sitt forretningsområde, og som ikke aksepterer agnkvoter til kunstig monopolfordel for et andelslag framfor andre bedrifter.

FHL legger derfor inn som forutsetning, at andre foretak som omsetter agn, blir stilt på lik linje med Fiskernes Agnforsyning.

Det må vektlegges at mesteparten av agnet nå blir importert (akkurat fra Korea og Taiwan). Vi mener derfor at dagens ordning med agnkvoter ikke virker etter hensikten, og at den fremfor å bidra til billigere agn til fisker; tvert i mot, gjennom monopolsituasjonen, bidrar til unødvendig høye agnpriser. At systemet nå er prismessig ugunstig i forhold til verdiskapningen av det som bringes på land, er også en del av sakskomplekset, og kan slik hevdes å være misbruk.

- **Fiskeridirektørens forslag om å avsette 5.000 tonn til dekning av bifangst av torsk etter 1. september i lukket gruppe og i åpen gruppe, gjeldende for alle redskapsgrupper og i utgangspunktet satt til 10%, m/anledning til økning utover høsten etter løpende behovsvurdering.**

Bifangsspørsmålet er av flere årsaker viktig for FHL. Eneste mulighet for å kunne nyttiggjøre seg forekomstene av sei og hyse, er anledning til bifangst av torsk i omfang av betydning og med stor grad av situasjonsbetinget fleksibilitet.

Når det gjelder adgang til bifangstordning og avsetning av dekning av bifangst, har FHL ingen bemerkninger til Fiskeridirektørens oppfatning om.....*naturlig at alle reguleringsgrupper i lukket gruppe, samt fartøyene i åpen gruppe, får adgang til slik bifangstordning; avsetning til dekning av bifangst trekkes av kvoten til konvensjonelle fartøy under 28 meter før fordeling til åpen og lukket gruppe.*

For line og for så vidt også snurrevad, er 10% bifangst av torsk etter FHLs mening altfor lav prosent til at det kan bli til noe incitament for å få på land seien og hysa. FHL ber derfor om at det foretas justeringer som er i tråd med historiske erfaringer, og som reelt bidrar til å sikre et aktivt fiske utover høsten. Det bør vurderes bifangst på opptil 30%.

FHL har jevnlig uttalt at distriktskvoteordningen bør strammes inn, slik at den i større grad kan styres av de enkelte industribedrifter. I motsatt fall er FHL negative til videreføring av ordningen. Så langt har det ikke vært aksept for våre forslag om endringer i ordningen. FHL støtter derfor omdisponeringen som foreslås av

Fiskeridirektøren, slik at distriktskvoteordningen virker i forhold til bifangstordningen. FHL mener at bifangstordningen vil være mer treffsikker enn distriktskvoten slik den har vært organisert i 2006 og 2007.

For å unngå gjentakelse av fjoråret, og for fornuftig benyttelse av distriktskvota i 2007, henstiller FHL til myndighetene at den blir omgjort til bifangst allerede med virkning fra begynnelsen av november 2007.

- **Kvotefleksibilitet på gruppenivå i fisket etter sei nord for 62° N ved at 10% av den enkelte gruppekvote kan overføres/forskutteres ved årsskiftet 08/09.**

FHL anfører i utgangspunktet at 2007 er et år som avviker fra et vanlig år i seifisket. Det må derfor ikke legges til grunn for generelle vurderinger m.h.t. kvotebank.

Når det er sagt, så slutter FHL seg til Fiskeridirektørens anførsler om det positive ved innføring av kvotebank for sei, jfr. regjeringens ferskfiskstrategi. Forsøk med 10% forskuttering av den ordinære gruppekvota (trål, not, konvensjonell), kan være et godt utgangspunkt for å vinne erfaring. Dvs. at forutsatt avklaringer m.h.t. punktene som Fiskeridirektøren beskriver i høringsnotatet, er FHL enig i hensiktsmessigheten med overføring/forskuttering av sei, for å styrke høstleveransene.

FHL vil påpeke at i spørsmålet om kvotebank vil vi komme tilbake til eventuell innføring av kvotebank på et senere tidspunkt, og berører ikke disse nå, da det ikke er aktuelt med innføring for 2008.

- **Regulering av deltakelsen i åpne grupper.**

FHL har drøftet Fiskeridirektørens anmodning om innspill m.h.t.:

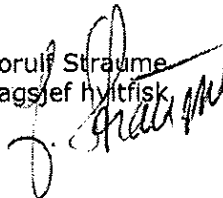
Hvorvidt det skal settes som vilkår at nye fartøy uten deltakeradgang i andre fiskerier må være under 11 meter dersom de skal fiske i åpen gruppe, eller om man skal videreføre dagens praksis, hvor fartøy over 15 meter må være tildelt en spesiell tillatelse, evt. deltakeradgang i lukkede fiskerier, for å si at de har tilstrekkelig driftsgrunnlag for å få ervervstillatelse.

FHL går inn for videreføring av dagens ordning, dvs. tilgang til åpen gruppe for båter under 15 meter, og med betingelser som før for båter over 15 meter.

Med vennlig hilsen

**Fiskeri- og havbruksnæringens
Landsforening**

Geir Ove Ystmark
Direktør næringspolitikk
(sign)

Jorulf Straume
Fagsjef hyttfisk


fhl fiskemel fhl fiskefôr fhl havbruk **fhl Industri og eksport**

Oslo • Bergen • Ålesund • Trondheim • Bodø • Tromsø

Tilsluttet Næringslivets Hovedorganisasjon (NHO)