

SAK 17/2007

REGULERING AV FISKET ETTER SEI SØR FOR 62°N I 2008

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Reguleringsopplegget fra 2007 blir i hovedsak foreslått videreført i 2008.

Kvoteforhandlingene med EU er ikke avsluttet, og kvotereguleringene i Nordsjøen og Skagerrak er derfor beregnet som regneeksempler basert på en TAC på 123.800 tonn.

2 FISKET ETTER SEI I 2006

Kvoteavtalen med EU ga Norge en kvote på i alt 64.090 tonn hvorav 3.000 tonn ble avsatt til dekning for tredjeland sitt fiske. Den norske kvoten på 61.090 tonn var fordelt med en gruppekvote på 5.500 tonn til notfisket, 8.000 tonn til fisket med konvensjonelle redskaper og det resterende kvantum på 47.590 tonn til trålfisket.

I Nordsjøen og Skagerrak var alt trålfiske etter sei stoppet fra og med 26 juni til og med 6. august i 2006 av biologiske og markedsmessige hensyn.

Tabell 1 viser fisket fordelt på redskap pr 31. desember 2006.

Tabell 1: Norsk seifiske i Nordsjøen og Skagerrak i tonn rund vekt

Redskap	Gruppekvoter 2006	Fangst Pr 13.12.2006	Restkvote 2006
Not	5.500	2.384	3.116
Garn og andre	8.000	4.005	3.995
Trål	47.590	61.531	-13.941
Herav:			
Torsketrålere	31.091	37.382	-6.291
Seitrålere	8.092	9.375	-1.283
Nordsjøtrålere o.a.	4.407	8.077	-3.670
Bifangst industritrål¹	4.000	6.697	-2.697
Sum Nordsjøtrål	8.407	14.774	-6.367
Sum Nordsjøtrål	61.090	67.920	-6.830

¹ Kvantum til oppmaling beregnet av Havforskningsinstituttet.

Tabellen viser at totalkvoten har blitt overfisket med hele 6.830 tonn. En har da tatt hensyn til bifangst av sei som er gått til oppmaling, estimert til å utgjøre 6.697 tonn i 2006. Dette tallet er basert på prøvetaking fra industrifangster og er beheftet med betydelig usikkerhet.

3 BESTANDSSITUASJONEN

ICES klassifiserer bestandene av sei i Nordsjøen og Skagerrak og vest av Skottland til å ha god reproduksjonsevne og at de blir høstet bærekraftig. Gytebestanden av sei i Nordsjøen og Skagerrak (ICES-område IIIa og IV) og gytebestanden i ICES-område VI, det vil si havområdene vest av 4°V, har siden 1997 ligget over det som ACFM definerer som en føre-var grense (B_{pa}) på 200.000 tonn.

ACFM anbefaler at fiskedødeligheten i 2008 bør være under $F_{pa} = 0,30$ som samlet tilsvarer landinger mindre enn 150.000 tonn i Nordsjøen, Skagerrak og vest av Skottland. Når bestanden av sei vest av Skottland holdes utenfor, gir dette en TAC for Nordsjøen og Skagerrak på 136.500 tonn.

4 FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2007

Kvoteavtalen med EU ga Norge en kvote på i alt 64.090 tonn hvorav 2.405 tonn ble avsatt til dekning for tredjeland sitt fiske og 350 tonn til forskning og undervisningskvoter. Den norske kvoten på 61.335 tonn er fordelt med en gruppekvote på 5.500 tonn til notfisket, 8.000 tonn til fisket med konvensjonelle redskaper og det resterende kvantum på 47.835 tonn til trålfisket.

Seifisket med garn og andre konvensjonelle redskaper har i tillegg til gruppekvoten vært regulert på fartøynivå med en generell maksimalkvote på 600 tonn. Som i 2006 har ingen fartøy klart å utnytte maksimalkvoten fullt ut i 2007.

Trålkvoten ble fordelt med 31.269 tonn til torsketrålere, 8.139 tonn til seitrålere og 8.427 tonn til nordsjøtrålere hvorav 5.000 tonn var avsatt til dekning av bifangst av sei i industritrålfisket som går til oppmaling. Trålerne var regulert med maksimalkvoter.

Av biologiske og markedsmessige hensyn har alt trålfiske etter sei i Nordsjøen og Skagerrak vært stoppet fra og med 25 juni til og med 5. august i 2007.

Tabell 2 viser fisket fordelt på redskap og trålgrupper per 12. november 2007.

Tabell 2: Norsk seifiske i Nordsjøen og Skagerrak i tonn rund vekt

Redskap	Gruppekvoter 2007	Fangst per 12. nov 2007	Restkvote 2007
Not	5.500	2.286	3.214
Garn og andre	8.000	5.046	2.954
Trål	47.835	40.224	7.611
Herav:			
Torsketrålere	31.269	28.466	2.803
Seitrålere	8.139	3.755	4.384
Nordsjøtrålere o.a.	3.427	5.116	-1.689
Bifangst industritrål¹	5.000	2.887	2.113
Sum Nordsjøtrål	8.427	8.003	344
Sum	61.295	47.556	13.739

¹ Kvantum til oppmaling beregnet av Havforskningsinstituttet.

Tabellen viser at det per 12. november gjenstår et kvantum på 13.739 tonn, når sei beregnet gått med til oppmaling er inkludert. Av de respektive gruppekvoteene gjenstår det henholdsvis 3.214 tonn av notkvoten, 2.954 tonn av gruppekvoteen til konvensjonelle redskap mens det gjenstår 7.611 tonn av den samlede trålkvoteen.

Som i tidligere år kan fisket til konvensjonelle fartøy på 28 meter og over stoppes når det gjenstår 1.400 tonn av gruppekvoteen. Per 12. november gjenstår det 2.954 tonn av kvoten til konvensjonelle redskaper. Konvensjonelle fartøy over 28 meter har fisket 3.769 tonn per 12. november.

Notfisket har heller ikke slått til i 2007 da det per 12. november er fisket bare 2.286 tonn av gruppekvoteen på 5.500 tonn.

4.1 TORSKETRÅLERE

Torsketrålernes gruppekvote i 2007 er på 31.269 tonn. Fabrikkrålerne var fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 1.190 tonn pr. fartøy. Andre torsketrålere var regulert med en maksimalkvote på 850 tonn pr. fartøy. På grunn av en svakere utvikling i fisket enn antatt ble kvoten økt den 8. august til henholdsvis 1.490 tonn for fabrikktrålerne og 1.065 tonn til andre torsketrålere.

I år har 37 torsketrålere deltatt i dette fisket, mens det deltok 42 trålere i 2006. Per 12. november er det fisket 28.466 tonn sei slik at det gjenstår 2.803 tonn av gruppekvoteen.

4.2 SEITRÅLERE

I 2007 er seitrålerne tildelt en gruppekvote på 8.139 tonn. Seitrålere var fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 705 tonn sei for fartøy med kvotefaktor lik 1,0. Som for torsketrålere ble maksimalkvoten økt den 8. august. Maksimalkvoten ble økt til 880 tonn. Per 12. november har seitrålerne fisket 3.755 tonn og har igjen 4.384 tonn av gruppekvoteen.

4.3 FARTØY MED NORDSJØTRÅLTILLATELSE , AVGRENSET NORDSJØTRÅLTILLATELSE ELLER PELAGISK TRÅLTILLATELSE

Disse gruppene er i 2007 regulert innenfor en felles gruppekvote på 8.427 tonn. De er regulert med forskjellige maksimalkvoter. Nordsjøtrålernes maksimalkvoter var fra årets begynnelse på 400 tonn pr. fartøy. Denne maksimalkvoten ble økt til 500 tonn 8.august 2007.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse ble fra årets begynnelse regulert med en garantert kvote på 60 tonn. Denne kvoten ble først økt til 120 tonn den 6.juli, deretter til 250 tonn den 25. september. Det er et relativt stort antall fartøy som har avgrenset nordsjøtråltillatelse, men kun et fåtall fartøy av disse driver et konsumfiske etter sei av et visst omfang.

Per 5. november har disse to gruppene til sammen fisket 5.116 tonn sei til konsum, i tillegg til et estimert et kvantum på 2.887 tonn sei som er gått til oppmaling sammen med industrifisk. Det estimerte kvantum fremkommer på grunnlag av prøvetaking av industrifangstene, mens fangstene som er landet til konsum er et faktisk losset og veid kvantum. I tabell 2 har en tatt

hensyn til dette estimatet, og det medfører at nordsjøtrålerne i 2007 har fisket i alt 8.003 tonn sei, og har igjen 344 tonn av gruppeknoten.

5 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2008

Som nevnt foran har ACFM anbefalt at fiskedødeligheten bør ligge under et nivå som tilsvarer et uttak i 2008 på 136.500 tonn ($F_{pa} = 0,30$) i Skagerrak og Nordsjøen.

Forhandlingene med EU er enda ikke fullført. En legger derfor til grunn et regneeksempel som vil gi en totalkvote på 136.500 tonn, når bestanden vest av Skottland holdes utenfor. Norges bruttokvote ut fra en sonetilhørighet på 52 % vil så fall bli 70.980 tonn, og etter en avsetning på 2.900 tonn til 3. land og 350 tonn til forskningsfangst, vil den norske kvoten i følge regneeksemplet bli 67.730 tonn.

Søknadene om forskningsfangst er ikke ferdigbehandlet, men det legges til grunn at Fiskeri- og kystdepartementet vil fastsette en forskningskvote for 2008 på samme nivå som for 2007.

5.1 NOTFISKET

I tråd med landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag, vil Fiskeridirektøren foreslå at gruppeknoten til not i 2008 fastsettes til 5.500 tonn.

5.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

I tråd med Landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag foreslår Fiskeridirektøren at gruppeknoten for seifisket med konvensjonelle redskaper i 2008 settes til 8.000 tonn.

For å sikre et kvantum for kystfisket, foreslår Fiskeridirektøren at det konvensjonelle fisket for fartøy over 28 m kan stoppes når det gjenstår 1.400 tonn av gruppeknoten.

Dette er tilsvarende regulering som i inneværende år.

Fiskeridirektøren vil foreslå at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper reguleres med en generell maksimalkvote på 600 tonn.

Dette er samme maksimalkvote som i inneværende år.

5.3 TRÅLFISKET

Fiskeridirektøren foreslår at den resterende del av den norske seikvoten i Nordsjøen og Skagerrak dvs. 54.230 tonn, tildeles trålerne.

Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 gått inn for at det først avsettes 5.000 tonn til nordsjøtrålerne før det resterende kvantum av trålkvoten fordeles prosentvis på hver trålgruppe.

Den samlede avsetningen til nordsjøtrålerne i 2008 blir da 8.966 tonn (jf tabell 2 nedenfor).

Når Norges Fiskarlag sitt forslag til fordeling legges til grunn, gir dette følgende fordeling av trålkvoten:

Tabell 3: Trålkvoter 2008 (tonn rund vekt)

Gruppe	Andel	Gruppekvote
Gruppekvote trål		54.230
Nordsjøtrålere fast kvote	5.000 tonn	5.000
Til fordeling		49.230
Herav:		
Torsketrålere	73 %	35.938
Seitrålere	19 %	9.354
Nordsjøtrålere	8 %	3.938
Nordsjøtrålere fast kvote	Fastkvote	5.000
Sum nordsjøtrålere		8.938

Fiskeridirektøren foreslår å fordele trålkvoten i Nordsjøen og Skagerrak som vist ovenfor.

5.3.1 Torsketrålere

Som nevnt har det deltatt 37 torsketrålere i seifisket i Nordsjøen i 2007. Som i tidligere år er det relativt stor variasjon mellom fartøyene når det gjelder oppfisket kvantum. Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det derfor mest hensiktsmessig å regulere torsketrålerne seifiske i Nordsjøen med maksimalkvoter. Torsketrålerne vil i store deler av året dessuten operere i områdene nord for 62°N av hensyn til kvotene de har der. Det kan således være fornuftig med et konkurransemoment i denne gruppen sitt seifiske i Nordsjøen.

Da den norske kvoten i 2008 forventes å bli høyere enn i 2007, forslår Fiskeridirektøren å øke maksimalkvotene fra 2007 i samme grad. Maksimalkvotene nedenfor gir omtrent samme overregulering som i 2007. For å redusere effekten av en eventuelt for høy overregulering, kan det være hensiktsmessig at en del av maksimalkvoten tildeles som en garantert fartøykvote.

For 2008 vil Fiskeridirektøren foreslå følgende maksimalkvoter med et garantert kvantum:

Tabell 4: Maksimalkvoter og garanterte kvoter 2008

Gruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvote	Herav garantert kvote
Fabrikktrålere	1,4	1.372	491
Ferskfisktrålere og småtrålere	1,0	980	351

5.3.2 Seitrålere

Seitrålernes trålfiske etter sei sør for 62°N i 2008 reguleres som nevnt innenfor en gruppekvote på 9.354 tonn.

På bakgrunn av erfaringer fra årets fiske, vil Fiskeridirektøren foreslå at seitrålerne reguleres med maksimalkvoter med en noe høyere overregulering enn i 2007. På samme måte som for torsketrålere, vil Fiskeridirektøren i tillegg foreslå at en andel av maksimalkvoten gis som et garantert kvantum.

For fartøy med seitråltillatelse foreslår Fiskeridirektøren at maksimalkvoten for et fartøy med kvotefaktor 1,0 settes til 1.025 tonn sei, med en garantert andel på 736 tonn.

Maksimalkvotene medfører en overregulering av gruppekvoten på 38%, som er på samme nivå som etter at maksimalkvotene ble økt 8. august i år.

5.3.3 Nordsjøtrålere

Gruppekvoten til nordsjøtrålerne i 2008 blir som nevnt på 8.938 tonn.

For å unngå et trålfiske på sei under minstemål, er hovedregelen at sei skal fiskes med stormasket trål. Trålere som driver et industrifiske med småmasket trål, unntatt ved fiske etter tobis, kan imidlertid ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen regnet i vekt de enkelte fangster og ved landing.

Bestemmelsen om bifangst er en avveining mellom å ikke tillate et fiske etter torsk, hyse og sei med småmasket redskap, og på den annen side en tillatt innblanding av disse artene for å kunne gjennomføre et industrifiske. Mange nordsjøtrålere har begrensede driftsalternativer utenom industrifisket etter øyepål, tobis og kolmule, og bifangsten av sei gir for mange av disse fartøyene et betydelig tilskudd til fangstverdien.

Det pågår en prosess i samarbeid med EU der en i 2008 vil se nærmere på bifangstnivået og industritrålfisket i Nordsjøen.

For å ta høyde for bifangst av sei i industritrålfisket, ble det avsatt et kvantum på 4.000 tonn til dekning for den mengde sei som gikk til oppmaling i 2006. Ved utgangen av oktober i 2006 ble det estimert et kvantum på vel 6.877 tonn sei som var gått til oppmaling, hvorav vel 5.700 tonn er registrert oppmalt i 2. halvår. Kvantumet økte med andre ord økt sterkt i 2. halvår.

Disse estimatene er imidlertid beheftet med en del usikkerhet og for å ha tilstrekkelig dekning for et kvantum av sei til oppmaling vil Fiskeridirektøren foreslå å avsette 5.000 tonn, det samme som i 2007. Denne avsetningen kan også justeres dersom utviklingen i fisket viser at hele avsetningen ikke vil bli fisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det av gruppekvoten på 8.966 tonn avsettes et kvantum på 5.000 tonn sei som skal dekke bifangst av sei i industritrålfisket som går til oppmaling.

Det vil være hensiktsmessig at denne fartøygruppen i størst mulig grad vrir sitt fiske mot et fiske med stormasket trål. En avsetning på 5.000 tonn innebærer at nordsjøtrålerne kan fiske inntil 3.966 tonn sei til konsumanvendelse. Fiskeridirektøren vil følge fangstutviklingen i både det direkte fisket og estimert kvantum oppmalt i industritrålfisket. Dersom kvantum til oppmaling beregnes til mindre enn 5.000 tonn på årsbasis, kan det direkte fisket forsette i tilsvarende grad utover 3.966 tonn.

Da bare 2 fartøy har fisket mer enn 400 tonn – dvs. maksimalkvoten ved årets begynnelse, ser ikke Fiskeridirektøren noen grunn til å øke maksimalkvoten .

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller industritråltillatelse reguleres innenfor en maksimalkvote på 400 tonn pr fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse reguleres innenfor en maksimalkvote på 60 tonn pr fartøy.

For å sikre at de minste fartøyene skal kunne få fiske en del av kvoten, foreslår Fiskeridirektøren at fartøy med nordsjøtråltillatelse, industritråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse kan fortsette fisket innenfor en kvote på 30 tonn på årsbasis selv om fisket er stoppet.

5.3.4 Sommerstopp og periodisering

Sommerstoppen ble innført av hensyn til å utnytte den beste vekstsesongen, særlig for å spare småsei som vanligvis vandrer ut fra kysten og ut i Nordsjøen i løpet av forsommeren. Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det fortsatt en betydelig gevinst i å la være å fiske småsei i den beste vekstsesongen om sommeren. Fiskeridirektøren vil derfor som i foregående år, også for 2008 foreslå en stopp trålfisket i Nordsjøen om sommeren.

Fiskeridirektøren foreslår en stopp i trålfisket etter sei sør for 62°N i perioden fra og med mandag 23. juni til og med søndag 3. august.