

SAK 11/2007

REGULERING AV FISKET ETTER TORSK OG HYSE NORD FOR 62°N I 2008.

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 200 tonn til dekning av kvotebonus ved levendefangst. Avsetningen foreslås tatt før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

Inndelingen i Finnmarksmodellen foreslås endret slik at fartøy mellom 10 og 10,9 meter største lengde reguleres i gruppen under 11 meter største lengde. Fiskeridirektøren ber om innspill på 3 alternative kvotestiger.

For kystflåten foreslås det innført en bifangstordning, denne foreslås å erstatte dagens distriktskvoteordning for denne flåtegruppen.

For kystflåten foreslås et fritt fiske etter hyse og sei, og fartøykvoter i fisket etter torsk.

For havfiskeflåten foreslås det maksimalkvoter i fisket etter hyse og fartøykvoter i fisket etter torsk.

For øvrig foreslås reguleringsopplegget fra 2007 i hovedsak videreført i 2008.

2 GENERELT OM TORSK

2.1 FISKET I 2006.

Tabell 1 gir en oversikt over oppfisket kvantum fordelt på de ulike gruppene i 2006.

Tabell 1: Status for 2006.

Grupper	Tildelt norsk gruppekvote	Fangst tonn	Rest	Utnyttelse %	Verdi tusen kr	Gjennomsnittspris pr kg
Åpen gruppe	14.130	14.976	-846	106,0	201.022	13,42
Lukket gruppe	115.557	114.428	1.129	99,0	1.620.890	14,17
Fartøy ≥ 28 meter	19.054	18.998	56	99,7	341.328	17,97
Trål	63.959	62.208	1.751	97,3	963.490	15,49
Sum	212.700	210.610	2090	99,0	3.126730	14,85
Forsknings- /overvåkningsfiske:	7.000	5.265				
Ungdom/fritid		1.122			13.497	12,03
Sum	219.700	216.997	2.703	98,8		

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen og fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene er tatt med i tabellen over.

I 2006 var det avsatt 3 % av gruppekvote for trål, for fartøy i lukket gruppe mellom 15 og 20,9 meter og for fartøy i lukket gruppe mellom 21 og 27,9 meter til distriktskvote. Samlet utgjorde dette 1,64 % av den norske totalkvoten.

Distriktskvoten på 3.484 tonn var fordelt med 1.742 tonn til Nordland, 726 tonn til Troms og 1.016 tonn til Finnmark. Fylkeskommunene fordelte råstoffet innad i fylket. Fiskeridirektoratets regionkontor i de tre fylkene sto for fordelingen på fartøy. Fartøyskvotene ble i utgangspunktet satt til 10, 15 og 40 tonn. All fangst som skulle leveres gjennom distriktskvoteordningen skulle i utgangspunktet leveres fersk, og råstoffet skulle bearbeides av den bedrift som kjøpte fangsten på første hånd.

14. november ble kvotene innenfor distriktskvoteordningen økt for de konvensjonelle fartøyene, og 1. desember ble kvotene for disse fartøyene opphevet slik at fartøy med distriktskvote hadde et fritt fiske etter 1. desember. Trålerne fikk en tilleggskvotepå 80 tonn 1. desember. 11. desember åpnet departementet for at trålerne også kunne levere fangsten fryst. Soneinndelingen i Finnmark ble opphevet 14. desember.

Tabell 2: Fangst av torsk i distriktskvoteordningen fordelt på gruppe og fylke i 2006.

Fartøygruppe	Fangst				Kvotep	Rest/ overfiske
	Finnmark	Troms	Nordland	Sum		
Torsketrål	867	551	1.069	2.487	1.896	-591
15 – 20,9	76	17	1	94	964	870
21 – 27,9	131		2	133	624	491
Sum	1.074	568	1.072	2.714	3.484	770

Også i det ordinære fisket ble det foretatt refordelinger.

Tabell: Refordelinger i det ordinære fisket i 2006.

Dato	Åpen gruppe	Lukket gruppe			
		Under 10	10 – 14,9	15 – 20,9	21 – 27,9
27. mars	+20 %			+2,5 %	+3,6 %
21. april		+ 130 %			
5. mai				+ 10 %	
31. august		+15 %	+ 15 %	+ 25 %	
11. oktober				+ 12,5 %	+ 11,2 %
8. november	Fritt fiske	Fritt fiske	Fritt fiske		
27. november				+ 15 %	+ 15 %

Kvotøkningene ble gitt som tilleggskvoter. Prosentvis økning ble beregnet av samlet kvote fartøyet hadde, dvs inklusiv tidligere gitte tilleggskvoter.

I gruppen konvensjonelle fartøy over 28 meter og i trålgruppen ble det ikke foretatt refordelinger i det ordinære fisket i løpet av 2006.

2.2 FISKET I 2007

2.2.1 Kvoter og reguleringer i 2007

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (29. oktober - 4. november 2006) ble det enighet om en totalkvoten for 2007 på 424.000 tonn, inkludert 21.000 tonn "Murmanskorsk". I tillegg kom 21.000 tonn norsk kystorsk. Det ble avsatt 58.000 tonn torsk til tredjeland. De resterende 387.000 tonn ble delt likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland er fordelingen av torsk kvotene nord for 62°N i 2007 som følger:

Tabell 4: Kvotesituasjonen i 2007.

Land	Kvote
Norge:	199.500 tonn
Russland:	187.500 tonn
Tredjeland:	58.000 tonn
Sum:	445.000 tonn

Av dette kunne inntil 16.000 tonn, 8.000 tonn til Russland og 8.000 tonn til Norge, hvorav 1.000 tonn kystorsk, disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

Norge valgte å videreføre kvoten til forsknings- og forvaltningsformål på 7.000 tonn. Disponibel kvote for norske fiskere er derfor i 2007 på 192.500 tonn.

En har i 2007 følgende kvotefordeling på de ulike gruppene:

Tabell 5: Gruppekvoter i 2007.

Fartøygrupper	Kvoter
Torsketrål	56.153 tonn
Seitrål	750 tonn
Sum trål	56.903 tonn
Fartøy \geq 28 meter	17.370 tonn
Lukket gruppe	105.345 tonn
Åpen gruppe	12.882 tonn
Sum konvensjonelle redskaper	135.597 tonn

Mer om reguleringene og avviklingen av fisket i 2007 finnes nedenfor under beskrivelsen av de enkelte elementene i reguleringene.

2.2.2 Utviklingen i fisket i 2007.

Pr 12. november var det registrert følgende kvanta torsk rund vekt landet i de ulike salgslagsdistrikt i Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet:

Tabell 6: Landet fangst fordelt på salgslag pr 12. november.

Salgslag	Konvensjonelle	Trål	Sum
Norges Råfisklag	129.031	33.191	162.222
Sunnmøre og R.Fiskesalslag	5.952	12.361	18.313
Vest-Norges Fiskesalslag	2.233		2.233
Andre		18	18
Sum	137.216	45.570	182.786
Kvote	135.597	56.903	192.500
Restkvote	-1.619	11.333	9.714

Tabell 7: Landet fangst fordelt på grupper pr 12. november.

Grupper	Gruppekvote	Oppfisket kvantum	Rest
Åpen gruppe	12.882	14.182	- 1.300
Lukket gruppe	105.345	111.186	-5.841
Fartøy \geq 28 meter	17.370	9.411	7.959
Trål	56.903	42.727	14.176
Sum	192.500	177.506	14.994

Fangst av torsk innenfor ungdomsfiskeordningen og fritidsfiske som blir omsatt gjennom salgslagene kommer i tillegg og dette utgjør henholdsvis 119 tonn og 1.248 tonn. Landet kvantum innenfor forsknings/undervisningskvoten kommer også i tillegg og utgjør 1.070 tonn på konvensjonell gruppe og 2.843 tonn på trål.

2.3 BESTANDSSITUASJONEN.

Toktmålinger, fangststatistikk og biologisk prøvetaking danner grunnlaget for bestandsberegningene. Innsatsdata fra fangstdagbokpliktige fartøyer brukes som støtteinformasjon. Prøvetaking av norske landinger foregår dels ved at Havforskningsinstituttet sender personell rundt på fiskemottak, og dels ved at fiskere selv foretar regelmessige målinger (Referanseflåten). I tillegg kommer betydelig prøvemateriale fra Kystvaktens inspeksjoner og fra Overvåkningstjenesten, samt fiskefartøyer innleid for spesielle forskningsoppdrag. Referanseflåten er noen utvalgte fiskefartøyer som gjennom en samarbeidsavtale med Havforskningsinstituttet har påtatt seg regelmessig prøvetaking fra sitt fiske.

ICES vurderer bestanden til å ha god reproduksjonsevne, men beskatningen er ikke bærekraftig og er langt høyere enn det som er tilsiktet i forvaltningsplanen. Gytebestandens størrelse er over føre-var-grensen (B_{pa}). Gytebestanden har vært over B_{pa} siden 2002. Fiskedødeligheten ble redusert betydelig i perioden 1999-2003, men har siden økt til et nivå i underkant av F_{lim} (0,74) i 2004-2006. Toktene indikerer at de siste årsklassene er på eller under gjennomsnittet.

Kritisk verdi for gytebestand (B_{lim}) er 220.000 tonn, og kritisk verdi for fiskedødeligheten (F_{lim}) er 0,74. Føre-var-grensen for gytebestanden (B_{pa}) er 460.000 tonn og føre-var-grensen for fiskedødelighet (F_{pa}) er 0,40. En gytebestand under kritisk grense gir stor risiko for

reduisert rekruttering, og en fiskedødelighet over kritisk grense vil i det lange løp bringe gytebestanden under kritisk grense. ICES har beregnet at gytebestanden vil være 531.000 tonn i 2008, dette er over B_{pa} .

Forvaltningsregelen vedtatt av Den norsk-russiske fiskerikommisjonen er av ICES vurdert å være i samsvar med føre-var-tilnærmingen, selv med dagens omfang av urapportert fiske. ICES påpeker at forvaltningsregelen ikke er skikkelig håndhevet, siden urapporterte landinger har gitt en betydelig høyere beskatningen enn det regelen forutsetter.

Forvaltningsregelen tilsier en TAC i 2008 på 409.000 tonn. En slik framskriving forutsetter at all fangst avregnes mot TAC. Sammenliknet med bestandsvurderingen for ett år siden er bestanden i 2006 justert opp med 11 % for totalbestand og 14 % for gytebestand.

Det er beregnet en årlig urapportert fangst på 90.000 – 166.000 tonn i årene 2002-2006. Dette representerer 20 – 35 % tillegg til de offisielle fangstene i denne perioden. De urapporterte landingene ble i følge disse beregningene redusert fra 166.000 tonn i 2005 til 127.000 tonn i 2006. Urapporterte landinger reduserer effekten av forvaltningstiltak og undergraver målsettingene i den vedtatte forvaltningsregelen. Tiltak for å stoppe urapportert fiske er i følge ICES påkrevd.

I disse fiskeriene må det videre i følge ICES tas hensyn til behovet for vern av kysttorsk og uer.

I protokollen fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonens møte i høst sies følgende:

”Partene diskuterte problemene med å beregne nivå på totalt uttak av torsk og hyse i Barentshavet. Analyser indikerer imidlertid en nedgang i omfang av overfiske i 2006.

Partene har med tilfredshet konstatert indikasjoner på at omfanget av overfiske er redusert i 2007, blant annet som følge av innføring av NEAFC’s havestatsregime fra 01.05.07.”

2.4 KVOTESITUASJONEN I 2008 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (22. – 26. oktober 2007) ble det enighet om en totalkvote for 2008 på 430.000 tonn inkludert 21.000 tonn ”Murmanskorsk”. I tillegg kommer 21.000 tonn norsk kysttorsk. Det avsettes 57.700 tonn torsk til tredjeland. De resterende 393.300 tonn deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6.000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvoten som følger:

Tabell 6: Kvotesituasjonen for 2008.

Land	Tonn
Norge:	202.650 tonn
Russland:	190.650 tonn
Tredjeland:	57.700 tonn
Sum:	451.000 tonn

Av dette kan inntil 22.000 tonn, 11.000 tonn til Russland og 11.000 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

Av norsk kvote har man valgt å disponere 7000 tonn til forsknings og forvaltningsformål. Disponibel kvote for norske fiskere blir dermed 195.650 tonn.

2.4.1 Gjennomføringen av Regjeringens ferskfiskstrategi – stimulering til levende fangst

Fiskeridirektøren sendte 5. oktober ut et høringsnotat om problemstillinger og prinsipper i reguleringen av fisket i 2008. I dette høringsnotatet drøftet vi blant annet stimulering til økt fangst for levende lagring. De innkomne høringsuttalelsene er noe sprikende med hensyn til forslaget om å kvoteavregne levendefanget torsk med 80 % og at kun levende fisk som brukes til mellomlagring berettiger kvotebonus.

Fiskeridirektøren finner å ville opprettholde sitt forslag, og vil foreslå at det avsettes et kvantum til kvotemessig dekning av slik kvotebonus før fordeling av den norske kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Hittil har omfanget av levendefanget torsk vært relativt begrenset, og har variert rundt 1000 tonn. Hensyn tatt til at levendefangst er tid- og kostnadskrevende og at det er relativt få fartøy som så langt er godkjent for levendefangst av Mattilsynet, vil det etter Fiskeridirektørens oppfatning være behov for en relativt sett liten avsetning til kvotemessig dekning av kvotebonus ved levendefangst i 2008.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 200 tonn til dekning av kvotebonus ved levendefangst, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap. Levendefanget torsk avregnes med 80 %. Kun levende fisk som brukes til mellomlagring berettiger kvotebonus.

Fiskeridirektøren legger til grunn at dette er et tre-årig prosjekt for å få opp omfanget av levendefangst og at virkemidlene må vurderes underveis i prosjektet.

2.4.2 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap.

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001 og anbefalt videreført på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2007:

- ved en norsk totalkvote på mindre enn 130.000 tonn får konvensjonelle redskaper 72% av totalkvoten, mens trålerne får 28 %.
- ved en norsk totalkvote på 130.000 tonn og høyere utvikles gruppenes prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330.000 tonn, og fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trål.
- ved en norsk kvote på 330.000 tonn og høyere fordeles gruppenes andeler tilsvarende som ved 330.000 tonn, med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne.

Landsmøtet legger til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøyer og trål. Siden den norske kvoten etter avsetning til dekning av kvotebonus ved levendefangst er 195.450 tonn betyr dette at gruppenes prosentandeler skal utvikles lineært.

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2008 følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 70,36 % og trål 29,64 %. Dette betyr 137.519 tonn til konvensjonelle redskaper og 57.931 tonn til trål.

3 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK MED KONVENSJONELLE REDSKAPER.

3.1 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2007.

Reguleringsopplegget i 2007 har vært tredelt: Fartøy på 28 meter og over, lukket gruppe og åpen gruppe. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

3.1.1 Fartøy på 28 meter og over.

Det er avsatt 17.370 tonn til denne fartøygruppen, noe som utgjør 12,81% av avsetningen til den konvensjonelle flåten. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene. Kvoteenheten er 193 tonn, dvs at et fartøy med kvotefaktor 1,0 har en fartøykvote på 193 tonn. Dette innebærer en overregulering på 2,4 %.

Pr. 12. november er det landet 9.411 tonn, det gjenstår dermed 7.959 tonn av gruppekvoten for disse fartøyene. Det forventes at gruppekvoten blir oppfisket. Slumpfiskordningen er tatt i bruk i denne gruppen, noe som skulle tilsi at det vil være mindre behov for overregulering i denne gruppen for neste år.

3.1.2 Lukket gruppe.

For fartøy i lukket gruppe er det i 2007 avsatt 105.345 tonn.

Det enkelte fartøys kvote beregnes etter en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde. I årene 2002-2004 ble fartøyene plassert i grupper etter fartøyets faktiske lengde, mens de i årene 2004 – 2006 ble plassert i grupper etter fartøyets hjemmelslengde. Så lenge man har en fartøykvoteregulering med lav overreguleringsgrad har det liten betydning hvordan fartøyene blir plassert i grupper. Som følge av en effektiv strukturering har en imidlertid de siste årene kunnet ha relativt romslige kvoter spesielt i gruppen under 10 meter. Ved en innplassering i grupper etter hjemmelslengde motiverte dette til å skifte ut til større fartøy, slik at en i større grad kunne nyttegjøre seg den romslige kvotesituasjonen. Innplassering etter hjemmelslengde medførte således at store og små fartøy konkurrerte innenfor samme kvotegrunnlag. Denne økende grad av kvotemotivert utskifting, spesielt i den minste fartøygruppen var bakgrunnen for at man i 2007 har valgt å innplassere fartøyene i reguleringsgrupper etter fartøyets faktiske lengde. En valgte likevel å legge til grunn at utskiftinger av fartøy fra under 10 meter til fartøy mellom 10 og 11 meter ikke var å anse som kvotemotiverte og fant derfor en midlertidig spesialløsning for disse ved at fartøy med faktisk

lengde mellom 10 og 11 meter og hjemmelslengde under 10 meter fortsatt skulle reguleres sammen med fartøy med faktisk lengde under 10 meter. En slik innplassering etter faktisk lengde medfører at overreguleringen beregnes etter størrelsen på det fartøyet som faktisk er i fiske.

Gruppekvoteene er beregnet på grunnlag av fartøysammensetningen ved årsskiftet. Utskiftning som skjer i løpet av året vil således ikke medføre at gruppekvoteene endres, men vil kunne påvirke grad av overregulering i de enkelte reguleringsgrupper. Driftskvoteavtaler som inngås av fartøy som tilhører en lengdegrupper etter faktisk lengde og en annen lengdegruppe etter hjemmelslengde vil påvirke overreguleringen i de enkelte reguleringsgruppene. Tabellen nedenfor viser overreguleringen ved årsskiftet og den faktiske overreguleringen av fartøykvotene per 12. november, samt hva den reelle overreguleringen er når en tar høyde for inngåtte driftskvoteavtaler i 2007:

Tabell 9: Grad av overregulering i beregning av fartøykvotene.

	01.01.2007	12.11.2007	Driftskvoter inkludert
Under 10 meter ¹	68 %	73,2 %	36,6 %
10 – 14,9 meter	26,5 %	23,1 %	31,0 %
15 – 20,9 meter	10 %	3,1 %	0,97 %
Over 21 meter	2,5 %	3,1 %	13,4 %

¹ Fartøy med største lengde mellom 10 og 10,99 meter og med hjemmelslengde under 10 meter er plassert i Gruppen under 10 meter.

I kolonnen ”Driftskvoter inkludert” er driftskvoteene plassert på mottakende fartøy, altså det som faktisk er i fisket, mens driftskvoteene ligger på avgivende fartøy på de to foregående kolonnene. Når en tar høyde for de driftskvoteavtaler som er inngått er den reelle overreguleringen i enkelte grupper nokså forskjellig fra det som er tenkt i utgangspunktet. Fartøy som fikk redusert kvote i 2007 i forhold til i 2006 som følge av at fartøyene ble innplassert etter faktisk lengde i år, har i utstrakt grad økt sitt kvotegrunnlag gjennom å inngå driftskvoteavtaler. Bruken av driftskvoter medfører at utnyttelsene av fartøykvotene er større enn de ellers ville vært. På en annen side beregnes overreguleringen i forhold til den faktiske lengden på mottakende fartøy, noe som skulle bidra til et lavere uttak enn det man ville hatt dersom kvoten i stedet hadde blitt fisket fullt ut på det avgivende fartøyet, i de tilfeller hvor det avgivende fartøyet tilhører en lavere reguleringsgruppe målt ut fra det avgivende fartøyet faktiske lengde enn hva det mottakende fartøy gjør ut fra sin faktiske lengde.

Per 12. november er det totalt 1.962 aktive fartøy, mens det er 2.363 deltakeradganger, 401 deltakeradganger er passive i hovedsak på grunn av driftskvoteavtaler.

Tabell 10 viser gruppekvoter pr 1. januar, beregnede gruppekvoter pr 12. november, oppfisket kvantum og rest i forhold til gruppekvoter og beregnede gruppekvoter. Beregnet gruppekvote tar utgangspunkt i aktive deltakeradganger pr 12. november, hvor driftskvoteene ligger på mottakende fartøy, dvs fartøyet som faktisk er i fisket.

Tabell 10: Gruppekvote, beregnet gruppekvote, fangst og restkvote.

	Gruppekvote	Beregnet gruppekvote (12.november)	Fangst	Rest i forhold til gruppekvote	Rest i forhold til beregnet gruppekvote
Under 10 meter ¹	17.898	14.569	15.491	2.407	-922
10 – 14,9 meter	39.420	40.895	46.239	-6.819	-5.344
15 – 20,9 meter	21.659	19.952	19.833	1.826	119
Over 21 meter	26.368	29.928	29.622	-3.254	306
	105.345	104.344	111.185	-5.840	-5.841

¹ Fartøy med største lengde mellom 10 og 10,99 meter og med hjemmelslengde under 10 meter er plassert i Gruppen under 10 meter.

De som tidligere hadde skiftet ut til et relativt mye større fartøy enn det deres hjemmelslengde tilsa fikk i år en relativt sett mye lavere kvote enn det de hadde i 2006. Dette førte til et press for å få økt disse fartøyenes kvoter, og 12. mars fikk disse fartøyene følgende økning av sine kvoter: Alle fartøy med faktisk lengde over 11 meter og med hjemmelslengde under 10 meter fikk økt sin kvote med 20 %. Alle fartøy med faktisk lengde over 15 meter og med hjemmelslengde mellom 10 og 14,9 meter fikk økt sin kvote med 15 %. Alle fartøy med faktisk lengde over 21 meter og med hjemmelslengde mellom 15 og 20,9 meter fikk økt sin kvote med 5 %.

Av gruppeknoten for fartøy i lukket gruppe over 21 meter er 624 tonn avsatt til distriktskvote. Det er foreløpig fisket svært lite på distriktskvoten. Gruppen er regulert med fartøykvoter, hvor en i utgangspunktet la inn en overregulering på 2,5 %. Dette er samme grad av overregulering som i tidligere år. Overreguleringen er beregnet når en holder distriktskvoten utenfor. Ved årets begynnelse besto gruppen av 180 fartøy med til sammen 2.235 kvotefaktorer. Per 12. november besto gruppen av 186 fartøy med til sammen 2.302 kvotefaktorer. Når en tar høyde for de driftskvoter som fiskes av denne flåtegruppen er det totalt 2.532 kvotefaktorer i denne gruppen.

Per 12. november er det landet 29.622 tonn, gruppeknoten fra 1. januar er overfisket med 3.254 tonn. Når en tar hensyn til driftskvoter og bevegelser i flåten gjenstår det 306 tonn av en beregnet gruppekvote. For fartøy med faktisk lengde over 21 meter og hjemmelslengde mellom 21 og 27,9 meter er det i år ikke foretatt refordelinger. Fartøy med faktisk lengde over 21 meter, men med hjemmelslengde under 21 meter har imidlertid fått kvotetillegg som nevnt over, noe som må avregnes gruppeknoten for fartøy over 21 meter.

Av gruppeknoten for fartøy mellom 15 og 20,99 meter i lukket gruppe er 964 tonn avsatt til distriktskvote. Det er foreløpig fisket svært lite på distriktskvoten. Gruppen er regulert med fartøykvoter, hvor en i utgangspunktet la inn en overregulering på 10 %, i fjor var overreguleringen fra årets begynnelse 4 %. Ved årets begynnelse besto gruppen av 232 fartøy med til sammen 1.835 kvotefaktorer. Per 12. november besto gruppen fortsatt av 232 fartøy, men sum kvotefaktorer er redusert til 1.800 kvotefaktorer. Når en tar hensyn til inngåtte driftskvoteartaler er sum kvotefaktorer i denne gruppen 1.688.

Per 12. november er det landet 19.833 tonn, det gjenstår således 1.826 tonn av gruppeknoten. Når en tar hensyn til driftskvoter og bevegelser i flåten gjenstår det 119 tonn av en beregnet gruppekvote. For fartøy med faktisk lengde og hjemmelslengde mellom 15 og 20,9 meter er det i år ikke foretatt refordelinger. Fartøy med faktisk lengde mellom 15 og 20,9 meter, men

med hjemmelslengde under 15 meter har imidlertid fått kvotetillegg som nevnt over, noe som må avregnes gruppekvoten for fartøy mellom 15 og 20,9 meter.

Fartøy mellom 10 og 14,99 meter største lengde var i utgangspunktet overregulert med 26,5 %. En har da holdt fartøy med største lengde mellom 10 og 11 meter og med hjemmelslengde under 10 meter utenfor. Ved årets begynnelse besto gruppen av 1.147 fartøy med til sammen 3.339 kvotefaktorer. Per 12. november besto gruppen av 1.110 fartøy med til sammen 3.249 kvotefaktorer. Når en tar høyde for inngåtte driftskvotavtaler er det i denne gruppe 3.459 kvotefaktorer.

I denne gruppen er gruppekvoten overfisket med 6.819 tonn per 12. november. Når en tar hensyn til driftskvoter og bevegelser i flåten er overfisket på 5.344 tonn av en beregnet gruppekvote. For fartøy med faktisk lengde og hjemmelslengde mellom 10 og 14,9 meter er det i år ikke foretatt refordelinger. Fartøy med faktisk lengde mellom 11 og 14,9 meter, men med hjemmelslengde under 10 meter har imidlertid fått kvotetillegg som nevnt over, noe som må avregnes gruppekvoten for fartøy mellom 10 og 14,9 meter.

Fartøy med faktisk lengde under 10 meter og fartøy med faktisk lengde mellom 10 og 10,9 meter og hjemmelslengde under 10 meter i lukket gruppe var i utgangspunktet overregulert med 68 %. Ved årets begynnelse besto gruppen av 812 fartøy med til sammen 1.516 kvotefaktorer. Per 12. november besto gruppen av 835 fartøy med til sammen 1.563 kvotefaktorer. Når en tar hensyn til driftskvoter er sum kvotefaktorer 1.233.

Som følge av en svak utvikling i fisket ønsket en å foreta en refordeling i denne gruppen forholdsvis tidlig, 12. mars ble derfor fartøykvotene i denne gruppen opphevet. Fartøyene i denne gruppen har således et fritt fiske. Per 12. november er det fisket 15.491 tonn av denne fartøygruppen, det gjenstår således 2.407 tonn torsk. Når en tar hensyn til driftskvoter og bevegelser i flåten er overfisket på 922 tonn av en beregnet gruppekvote

Tabellen nedenfor viser antall fartøy i de ulike gruppene og hvilke refordelinger som er gitt. Ref. 20% betyr at fartøyene har fått et maksimalkvotetillegg på 20 % av fartøykvoten.

Tabell 11: Antall fartøy pr 12. november, fritt fiske og refordelinger

Faktisk lengde	Hjemmelslengde			
	Under 10	10 – 14,9	15 – 20,9	21 – 27,9
Under 10	515, fritt fiske	135, fritt fiske	1, fritt fiske	-
10 – 10,9	183, fritt fiske	500	4	-
11 – 14,9	40, Ref. 20 %	549	17	-
15 – 20,9	7, Ref. 20 %	15, Ref. 15 %	196	14
Over 21	3, Ref. 20 %	9, Ref. 15 %	60, Ref 5 %	115

Av tabellen over ser vi at 834 fartøy har fritt fiske, 134 fartøy har fått en økning av kvoten, mens 1.395 ikke har fått noen endring av sin fartøykvote.

Erfaringen fra årets fiske er at overreguleringen i utgangspunktet ble satt noe høyt. Det har i tillegg vært en utstrakt bruk av driftsordningen noe som medfører at kvoteutnyttelsen er høyere enn hva den ellers ville ha vært.

3.1.3 Åpen gruppe.

Gruppeknoten i åpen gruppe er på 12.882 tonn torsk. Fisket er regulert med fartøykvoter. I 2007 valgte man å ta vekk det øverste trinnet i kvotestigen slik at alle fartøy over 10 meter nå har lik kvote. Som følge av en svak utvikling i fisket ble kvotene økt med 25 % den 12. mars. 27. mars ble kvotene økt med ytterligere 25 %. Åpen gruppe har per 12. november i følge Landings- og sluttseddelregisteret fisket 14.182 tonn torsk, dette innebærer et overfiske så langt på 1.300 tonn.

3.2 REGULERINGSFORSLAG FOR 2008

Etter forslaget i punkt 2.4. blir gruppeknoten til konvensjonelle fartøy 137.519 tonn.

3.2.1 Generelle deltakelseskriterier.

Forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei m.v. for fartøy på eller over 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap, og forskrift om adgang til å delta i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N, forventes i all hovedsak videreført i 2008.

3.2.2 Forslag til regulering av fartøy på 28 meter og over.

En legger til grunn at reguleringsopplegget for denne fartøygruppen i all hovedsak videreføres, og foreslår følgende reguleringsbestemmelser:

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy på eller over 28 meter største lengde reguleres med fartøykvoter innenfor en egen gruppekvote.

Fiskeridirektøren forslår at en følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppeknoten for fartøy på eller over 28 meter største lengde settes til 12,81%, dvs 17.616 tonn.

Fartøy i denne gruppen har sine tildelte kvotefaktorer og det er således bare nødvendig å fremme forslag om kvoteenhet for denne fartøygruppen, dvs hvor stor kvote et fartøy med kvotefaktor lik 1,0 vil ha i 2008. Erfaringsvis utnytter alle fartøy sine fartøykvoter, det er således ikke behov for å legge inn overregulering av betydning. Det er også tatt i bruk slumpfiskeordning i denne gruppen noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. Dersom kvoteenheten settes til 194 tonn innebærer dette en overregulering på 0,9 %. Pr 10. november 2007 er det til sammen 91,62 kvotefaktorer i gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at systemet med kvotefaktorer videreføres, og at kvoteenheten for denne fartøygruppen settes til 194 tonn. Dette innebærer at et fartøy med kvotefaktor lik 1,0 (det vil si et fartøy med hjemmelslengde mellom 28 og 28,9 meter) vil ha en kvote på 194 tonn i 2008.

3.2.3 Kystflåten – bifangst/distriktskvoteordning

I høringsnotatet som Fiskeridirektøren sendte ut 5. oktober 2007 om problemstillinger og prinsipper i regulering av fisket i 2008 foreslo Fiskeridirektøren en bifangstordning for åpen og lukket gruppe innenfor en avsetning på 5.000 tonn gjeldende fra 1. september 2008. En foreslo videre at bifangstprosenten settes til 10 % fra 1. september, men at denne etter behov vil bli økt utover høsten.

Fiskeridirektøren sa i høringsnotatet at bifangstordningen vil måtte sees i sammenheng med distriktskvoteordningen, i det bifangstordningen i stor grad vil bidra til landinger av fersk fisk i de samme områdene og i det samme tidsrommet som dagens distriktskvoteordning. I tillegg til landingene av torsk vil en bifangstordning stimulere til økte landinger av sei og hyse.

Høringsuttalelsene som er mottatt er i stor grad positiv til en bifangstordning og mange ser dette som et alternativ til distriktskvoteordningen. Flere uttrykker imidlertid at 10 % er for lavt og at bifangstprosenten således bør settes høyere.

Fiskeridirektøren mener at dersom bifangstprosenten skal settes høyere enn 10 % fra 1. september så må det settes av et større kvantum enn 5000 tonn. Erfaringsvis vil en kunne gjennomføre fiske etter andre arter med relativt sett liten innblanding av torsk tidlig på høsten. Bifangsten er også tenkt avregnet pr uke.

På grunnlag av innkomne høringsuttalelser foreslår Fiskeridirektøren at det avsettes 5000 tonn til dekning av bifangst av torsk i åpen og lukket gruppe fra 1. september, og at dette erstatter dagens distriktskvoteordning i kystflåten.

Fiskeridirektøren foreslår at bifangstprosenten settes til 10 % fra 1. september og foreslår å justere denne opp etter behov utover høsten.

Etter avsetning til bifangst utgjør kvoten til kystflåten 114.903 tonn.

3.2.4 Lukket gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 102.379 tonn, det vil si 89,1 %.

Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøysets hjemmelslengde.

I høringsnotatet utsendt 5. oktober om problemstillinger og prinsipper i reguleringen av fisket i 2008 diskuterte en inndeling i grupper. Fiskeridirektøren konkluderte i notatet med følgende gruppeinndeling:

Under 11 meter faktisk lengde
11 – 14,9 meter faktisk lengde
15 – 20,9 meter faktisk lengde
over 21 meter faktisk lengde

Høringsinstansene var i stor grad enige i en slik inndeling.

Fiskeridirektøren foreslår at en i regulering av fisket etter torsk i 2008 benytter den gruppeinndelingen som er nevnt over.

Gruppekvoteens størrelse foreslås i høringsnotatet fastsatt ut fra antall kvotefaktorer i gruppen ved utgangen av foregående år. Dersom en skulle ønske å endre kvotefordelingen innad i lukket gruppe, vil det i praksis måtte skje ved å endre kvotefaktorene for berørte fartøy slik at sum kvotefaktorer i gruppen endres.

I NOU 2006:16 ”Strukturvirkemidler i fiskeflåten”, står det på side 94 under Forslag med allmenn tilslutning:

”..foreslår å endre lengdegrensen til 11 m. Det forutsettes at gruppens andel av kvoten følger med, etter en vurdering av kvoteutnyttelsen av de enkelte lengdeintervallene.”

Tatt i betraktning det store antallet kvoter som er utleid gjennom driftsordningen vil en beregning av kvoteutnyttelse for fartøy mellom 10 og 10,9 meter faktisk lengde ikke være representativt for hva disse fartøyene ville ha fisket uten en driftsordning. En beregning av kvoteutnyttelse må således brukes med forsiktighet, og med det utgangspunkt at de ikke nødvendigvis er representative.

Dersom en tar utgangspunkt i kvotene pr 1. januar og lar driftskvotene ligge på mottakende fartøy er kvoteutnyttelsen på fartøy med faktisk lengde mellom 10 og 10,9 meter 86,4 % ved utgangen av september 2007. Vi har tidligere beregnet utnyttelsen av kvotene for fartøy mellom 10 og 11 meter til å ligge i størrelsesorden 75-80 % i årene 2005 og 2006, men også i disse to årene var driftsordningen mye brukt. De kvotene mellom 10 og 11 meter hjemmelslengde som er leid ut gjennom driftsordningen blir typisk fisket av fartøy mellom 14 og 15 meter. Ved bortfallet av driftsordningen vil fartøyene mellom 10 og 11 meter hjemmelslengde selv måtte fiske kvotene noe som trolig vil medføre en lavere kvoteutnyttelse enn det som var tilfellet da kvotene var utleid gjennom driftsordningen.

Dersom fartøy mellom 10 og 11 meter får med seg hele sin andel til den nye gruppen under 11 meter vil dette bety at fartøy mellom 11 og 14,9 meter kommer noe dårligere ut siden en ikke lenger kan beregne overregulering med utgangspunkt i at fartøy mellom 10 og 10,9 meter ikke utnytter sine kvoter fullt ut. Hvorvidt det er riktig at fartøy mellom 11 og 14,9 meter får beholde det kvantum som er grunnlag for en slik overregulering eller om det er riktig at dette tas med inn i den nye gruppen under 11 meter er et spørsmål av fordelingsmessig karakter.

Fiskeridirektøren har i høringsnotatet utsendt 5. oktober foreslått at fartøy mellom 10 og 10,9 meter tar med seg hele sitt kvotegrunnlag inn i den nye gruppen under 11 meter. Et flertall på Landsmøtet i Norges Fiskarlag foreslo at fartøy mellom 10 og 10,9 meter skal legge igjen 10 % av sitt kvotegrunnlag til gruppen 11-14,9 meter.

Tabellen nedenfor viser hvordan kvotestigen og kvotene for 2008 vil være sammenlignet med kvotestigen og kvotene pr 1. januar 2007. Det er lagt inn følgende alternativ:

Alternativ 1: Fartøy mellom 10 og 10,9 meter tar med seg hele sitt kvotegrunnlag inn i den nye gruppen under 11 meter. Det legges til grunn 40 % overregulering i gruppen under 11 meter og 8 % overregulering i gruppen 11-14,9 meter.

Alternativ 2: Fartøy mellom 10 og 10,9 meter tar med seg 90 % av sitt kvotegrunnlag inn i den nye gruppen under 11 meter. 10 % overføres til gruppen 11 – 14,9 meter. Det legges til grunn 35 % overregulering i gruppen under 11 meter og 10 % overregulering i gruppen 11-14,9 meter.

Alternativ 3: Fartøy mellom 10 og 10,9 meter tar med seg 80 % av sitt kvotegrunnlag inn i den nye gruppen under 11 meter. 20 % overføres til gruppen 11 – 14,9 meter. Det legges til grunn 30 % overregulering i gruppen under 11 meter og 12 % overregulering i gruppen 11-14,9 meter.

I alle disse tre alternativene er det lagt inn 8 % overregulering i gruppen 15 – 20,9 meter og 2 % i gruppen over 21 meter. Disse gruppene hadde i år en overregulering på henholdsvis 10 % og 2,5 %. På bakgrunn av årets fiske og strukturvoteordningen er det behov for å redusere overreguleringen noe. Frafallet av driftsordningen trekker imidlertid i motsatt retning, og en har derfor valgt en moderat reduksjon av overreguleringen.

Tabell 1: Alternative kvotefaktorer og kvoter for 2008.

Hjemmels lengde	Antall	2007		Alternativ 1 (0 %)		Alternativ 2 (10 %)		Alternativ 3 (20 %)	
		Kvotefaktor	Kvoter	Kvotefaktor	Kvote	Kvotefaktor	Kvote	Kvotefaktor	Kvote
under 7 meter	35	1,16	23,0	1,16	18,6	1,10	17,0	1,03	15,4
7 - 7,9	73	1,38	27,4	1,38	22,2	1,30	20,2	1,23	18,3
8 - 8,9	232	1,63	32,3	1,63	26,2	1,54	23,9	1,45	21,7
9 - 9,9	410	2,00	39,7	2,00	32,1	1,89	29,3	1,78	26,6
10 - 10,9	636	2,19	32,7	2,19	35,2	2,07	32,1	1,95	29,1
11 - 11,9	94	2,67	39,9	2,67	33,1	2,86	36,2	3,06	39,3
12 - 12,9	185	3,17	47,3	3,17	39,3	3,40	42,9	3,63	46,7
13 -13,9	103	3,84	57,3	3,84	47,6	4,12	52,0	4,40	56,5
14 -14,9	190	4,37	65,3	4,37	54,2	4,69	59,2	5,00	64,3
15 - 15,9	88	5,64	70,0	5,64	69,9	5,64	69,9	5,64	69,9
16 - 16,9	45	6,28	77,9	6,28	77,9	6,28	77,9	6,28	77,9
17 -17,9	32	6,93	86,0	6,93	85,9	6,93	85,9	6,93	85,9
18 - 18,9	42	7,65	94,9	7,65	94,9	7,65	94,9	7,65	94,9
19 - 19,9	37	8,30	103,0	8,30	102,9	8,30	102,9	8,30	102,9
20 - 20,9	34	8,87	110,0	8,87	110	8,87	110	8,87	110
21 - 21,9	28	8,63	101,9	8,63	101,1	8,63	101,1	8,63	101,1
22 - 22,9	10	9,00	106,3	9,00	105,4	9,00	105,4	9,00	105,4
23 - 23,9	25	9,36	110,6	9,36	109,6	9,36	109,6	9,36	109,6
24 - 24,9	12	9,72	114,8	9,72	113,8	9,72	113,8	9,72	113,8
25 - 25,9	7	10,01	118,2	10,01	117,2	10,01	117,2	10,01	117,2
26 - 26,9	7	10,38	122,6	10,38	121,6	10,38	121,6	10,38	121,6
27 - 27,9	39	10,67	126,0	10,67	125	10,67	125	10,67	125

I strukturkvoteordningen er det tatt inn et unntak ved at de som eier et fartøy over 11 meter hjemmelslengde og ett fartøy under 11 meter hjemmelslengde kan strukturere disse, dette vil trolig innebære at det vil bli overført et stort antall faktorer fra fartøy under 11 meter hjemmelslengde til fartøy over 11 meter hjemmelslengde. Det kan derfor vurderes som naturlig at det resterende av kvotefaktorer mellom 10 og 11 meter følger med inn i den nye gruppen under 11 meter.

Fiskeridirektøren vil imidlertid påpeke at utformingen av kvotestigen er et spørsmål av fordelingsmessig karakter, og vil be om Reguleringsmøtet syn med hensyn til valg av alternativ 1, 2 eller 3.

Når det gjelder fordeling av strukturgevinster har Fiskeridirektøren foreslått at strukturgevinster i 2007 skal fordeles etter den gruppeinndeling en hadde ved inngangen til 2007. Dette er høringsinstansene enige i. I tabellen ovenfor er strukturgevinster oppnådd i løpet av 2007 ikke fordelt. Fiskeridirektøren vil foreta en fordeling av disse i løpet av vinteren/våren 2008 samtidig som det foretas en vurdering av de overreguleringsgrader som er valgt for 2008.

3.2.5 Regulering av fisket i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 12.524 tonn torsk, det vil si 10,9%

Fiskeridirektøren foreslår at en for 2008 regulerer fisket etter torsk for fartøy i åpen gruppe med fartøykvoter.

Tabell 13: Fartøykvoter i åpen gruppe i 2008.

Fartøylengde	Forslag kvotefaktor 2007	Fartøykvoter 2008
Under 8 m	1,0	11
8 – 9,99 m	1,4	15,4
Over 10 m	1,6	17,6

Fiskeridirektøren foreslår at en legger til grunn samme kvotestige i åpen gruppe som i inneværende år og foreslår fartøykvoter som vist i tabellen over.

Fartøykvotene som foreslås for 2008 er identisk med fartøykvotene fastsatt fra 1. januar 2007.

4 GENERELT OM HYSE

4.1 FISKET I 2006.

Tabell 14 gir en oversikt over oppfisket kvantum hyse i 2006.

Tabell 14: Status for 2006.

Grupper	Gruppekvote	Fangst (tonn)	Rest	Utnyttelse, %	Verdi (1000 kr)	Gjennomsnittspris kr/kg
Konvensjonelle	41.943	36792	5151	87,7	381.904	10,38
Trål	25.707	31799	-6.092	123,7	362.461	11,40
Sum	67.650	68591	-941	101,3	744.365	10,85

4.2 FISKET I 2007.

4.2.1 Kvotesituasjonen i 2007.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (29. oktober - 4. november 2006) var det enighet om følgende: Totalkvoten for 2007 ble fastsatt til 144.400 tonn. Av denne kvoten ble det avsatt 6.900 tonn til tredjeland. Det resterende kvantum på 137.500 ble delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 4.500 tonn til Norge fra Russland ble fordelingen av hysekvotene som følger:

Tabell 15: Kvotesituasjonen i 2007.

Land	Kvote
Norge:	73.250 tonn
Russland:	64.250 tonn
Tredjeland:	6.900 tonn
Sum:	144.400 tonn

I tillegg kan inntil 5.600 tonn, 2.800 til Russland og 2.800 til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

Det ble besluttet å disponere 2.000 tonn til forsknings- og forvaltningsformål, 800 tonn inngår således i kvoten som disponeres av fiskerne.

Av den norske kvoten på 74.050 tonn ble det avsatt 28.139 tonn (38%) til trålerne og 45.911 tonn (62%) til den konvensjonelle flåten.

4.2.2 Utviklingen i fisket i 2007.

Per 12. november var følgende kvantum hyse registrert landet i de ulike salgslagsdistrikt:

Tabell 16: Landet fangst fordelt på salgslag pr.12. november.

	Konvensjonelle:	Trål:	Sum:
Norges Råfisklag:	25.625	14.234	39.859
Sunnmøre og R. Fiskesalslag:	4.451	9.485	13.936
Vest-Norges Fiskesalslag:	1.995		1.995
Nullsedler/NSL/Andre:			
Sum:	32.071	23.719	55.790
Kvote:	45.911	28.139	74.050
Restkvote:	13.840	4.420	18.260

4.3 BESTANDSSITUASJONEN.

Bestandsvurderingen er i år som i fjor vurdert som for usikker for rådgivning på bakgrunn av biologiske referansepunkter. Den er derfor heller ikke i år brukt som grunnlag for kvoterådgivning.

Hysebestanden er imidlertid regnet for å ha god reproduksjonsevne. På grunn av omfattende revidering av data og betydelig urapporterte fangster er bestandsvurderingen usikker. Det foreligger derfor ikke beregninger av gytebestand og fiskedødelighetsrater. Det synes klart at bestanden er i god forfatning og at den er moderat beskattet. Toktdata tyder på at det kommer flere sterke rekrutterende årsklasser.

Økningen i gytebestanden de siste årene (2001-2004) har muliggjort fangster på rundt 130.000 tonn (inkludert urapporterte fangster). I fravær av holdbare bestandsvurderinger, og siden det har vært en økning i bestandsnivået, tilrår ICES å holde fangstene under dette nivået.

I protokollen fra den 36. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon kan en lese følgende med hensyn til beslutningsregel for hyse:

”Etter oppdrag fra 35. sesjon har forskerne analysert beslutningsregelen for hyse. Basert på forskernes råd legger Partene følgende modifiserte (ett-årige) regel for fangstregulering til grunn:

- TAC for neste år skal fastsettes på et nivå som er i samsvar med F_{pa}
- TAC kan ikke endres med mer enn +/- 25 % av TAC for foregående år
- Dersom bestanden faller under B_{pa} skal fastsettelse av TAC baseres på en fiskedødelighet som reduseres lineært fra F_{pa} når gytebestanden er lik B_{pa} , til $F = 0$ når gytebestanden er lik null. Ved gytebestandsnivå under B_{pa} i ett eller flere av årene som inngår i beregningene (inneværende og neste år) skal fastsettelse av TAC ikke begrenses av +/- 25 %-regelen.

Fordi ACFM ikke har funnet å kunne godkjenne arbeidsgruppens bestandsvurdering av hyse i inneværende år, var partene enig om å fastsette TAC for hyse på ad hoc basis for 2008.”

4.4 KVOTESITUASJONEN I 2008 - FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN.

I Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen (22. – 26. oktober 2007) ble det enighet om følgende: Totalkvoten for 2008 fastsettes til 155.000 tonn. Det avsettes 7.000 tonn til tredjeland. De resterende 148.000 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 4.500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten som følger:

Tabell 17: Kvotesituasjonen for 2008.

Land	Kvote
Norge:	78.500 tonn
Russland:	69.500 tonn
Tredjeland:	7.000 tonn
Sum:	155.000 tonn

Av dette kan inntil 8.000 tonn, 4.000 til Russland og 4.000 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål.

Søknadene om forskningsfangst er ikke ferdigbehandlet, men det legges til grunn at Fiskeri- og kystdepartementet vil fastsette en forskningskvote for 2008 på samme nivå som for 2007.

Det er i inneværende år avsatt 2.000 tonn til forsknings- og forvaltningsformål.

Dersom man avsetter 2.000 tonn til forsknings- og undervisningskvoter vil disponibel kvote av nordøstarktisk hyse for norske fiskere være 76.500 tonn.

Norges Fiskarlags Landsmøte vedtok i 2001 et forslag til ressursfordeling som gir en trålandel på 38 %. Dette ble anbefalt videreført på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2007. Forslaget vil gi en gruppekvote til trålerne på 29.070 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 47.430 tonn.

Fiskeridirektøren vil tilrå at en følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07. Dette innebærer at trål får en gruppekvote på 29.070 tonn (38%), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 47.430 tonn (62%).

5 REGULERING AV FISKET ETTER HYSE MED KONVENSJONELLE REDSKAP.

5.1 ERFARINGENE FRA REGULERINGENE I 2007.

Gruppekvoten for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er som nevnt 45.911 tonn i år, hvorav fartøy under 28 meter kan fiske inntil 37.647 tonn (82%) og fartøy over 28 meter kan fiske inntil 8.264 tonn (18%).

5.1.1 Fartøy på 28 meter og over

Gruppekvoten for fartøy på 28 meter og over er på 8.264 tonn. Fartøy på 28 meter og over var i utgangspunktet regulert med en fartøykvote på 116 tonn for fartøy som har en kvotefaktor på 1,0. Dette innebærer en overregulering på 25 %.

På grunn av utviklingen i fisket under 28 meter ble det den 24. august gitt en tilleggskvote på 30 tonn. 8. oktober og 6. november ble det gitt ytterligere 50 tonn i tilleggskvote. Disse tilleggene er gitt som følge av at en ønsker å legge til rette for at den norske totalkvoten av hyse skal bli oppfisket.

Per 12. november er det landet 8.882 tonn. Gruppekvoten er således overfisket med 618 tonn.

5.1.2 Lukket gruppe.

For fartøy under 15 meter faktisk lengde har det i år vært et fritt fiske etter hyse. Fartøy over 15 meter faktisk lengde var fra årets begynnelse regulert med romslige maksimalkvoter. Fisket utviklet seg svakere enn ventet og maksimalkvotene ble økt med 30 % 27. mars. En vurderte også å heve kvotene ytterligere, men på grunn av den vanskelige avtakssituasjonen i Finnmark hvor fisket i hovedsak pågikk i april valgte man å avvente noe. I Reguleringsmøtet i juni uttrykte flere at kvotene kunne oppheves for fartøy med faktisk lengde over 15 meter. 14. juni fikk fartøy med faktisk lengde over 15 meter også fritt fiske etter hyse.

Per 12. november er det landet 21.454 tonn, det gjenstår således 12.520 tonn av gruppekvoten i lukket gruppe.

5.1.3 Åpen gruppe

Fartøy i åpen gruppe har i år hatt et fritt fiske etter hyse. Pr 12. november er det landet 1.382 tonn, det gjenstår således 2.291 tonn av gruppekvoten i åpen gruppe. I tillegg er det sluttseddelført 21 tonn hyse i ungdomsfiskeordningen og 84 tonn i fritidsfiske.

5.2 REGULERINGSFORSLAG FOR 2008.

5.2.1 Minstemålsproblematikk

Fiskeridirektøren har i år åpnet for at det kan tillates en noe høyere innblanding av hyse under minstemål i Øst-Finnmark i fisket etter hyse med line. Generelt er det tillatt med inntil 15 % torsk, hyse og sei under minstemål i antall i de enkelte fangster, men i hyselinefisket i Øst-Finnmark er det tillatt med inntil 30 %. Tabellen nedenfor viser fangst med krok/line i Øst-Finnmark i 2007 sammenlignet med 2006.

Tabell 17: Fangst av hyse i Øst-Finnmark med krok/line.

Måned	2006	Akkumulert	2007	Akkumulert
Januar	742	742	869	869
Februar	740	1.482	958	1.827
Mars	104	1.586	70	1.897
April	28	1.614	10	1.907
Mai	412	2.026	264	2.171
Juni	979	3.005	1.008	3.179
Juli	1.383	4.388	457	3.636
August	446	4.834	248	3.884
September	160	4.994	99	3.983
Oktober	155	5.149	152	4.135
November	776	5.925	60	4.195
Desember	786	6.711		

Som en ser av tabellen er månedene juli-september dårligere fangstmessig i år enn i fjor. Dette er den tradisjonelle perioden for fløylinefiske etter hyse.

Fiskeridirektøren mener det er grunnlag for å fortsatt legge til rette for et linefiske i Øst-Finnmark og vil videreføre ordningen med en større tillatt innblanding av hyse under minstemålet i fisket etter hyse med line i Øst-Finnmark.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre en større tillatt innblanding av hyse under minstemål i fisket etter hyse med line i Øst-Finnmark.

5.2.2 Fartøy på 28 meter og over.

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 foreslår at 18 % av den konvensjonelle kvoten tildeles fartøy på 28 meter og over. Dette er det samme som denne fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår i tråd med dette at fartøy på 28 meter og over blir tildelt en kvote på 8.538 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at man i 2008 regulerer denne gruppen med maksimalkvoter med et garantert kvantum i bunn. Begrunnelsen for at Fiskeridirektøren velger en oppdeling i maksimalkvoter med et garantert kvantum uten overregulering, er at en ønsker å tilrettelegge for en smidigere justering av kvotene i løpet av året.

I år har en hatt en overregulering på 25 %. Med maksimalkvoter kan en legge inn en noe høyere overregulering. Pr 10. november 2007 er det 87,78 kvotefaktorer i gruppen. En maksimalkvote på 130 tonn innebærer en overregulering på 34 %.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for fartøy på 28 meter og over reguleres med maksimalkvoter, og at kvoteenheten settes til 130 tonn, hvorav 97 tonn er garantert. Dette innebærer at et fartøy med kvoteenhet 1,0 vil ha en maksimalkvote på 130 tonn, hvorav 97 tonn er å betrakte som et garantert kvantum.

5.2.3 Fartøy i lukket gruppe.

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs 74%, noe som gir en gruppekvote på 35.098 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe får en gruppekvote på 35.098 tonn.

Fiskeridirektøren viser til diskusjonen under torsk og foreslår at en viderefører Finnmarksmodellen også for hyse med samme gruppeinndeling som for torsk.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsrådets syn på om fartøy mellom 10 og 10,9 meter skal ta med seg hele sitt kvotegrnlag på hyse (alternativ 1), legge igjen 10 % av sitt kvotegrnlag (alternativ 2) eller legge igjen 20 % av sitt kvotegrnlag (alternativ 3).

På bakgrunn av erfaringene fra inneværende år og tatt i betraktning gruppekvotens størrelse foreslår Fiskeridirektøren at fartøy i lukket gruppe gis et fritt fiske etter hyse innenfor gruppekvoten.

En foreslår å fastsette garanterte kvoter slik at dersom det mot formodning skulle være nødvendig å stoppe fisket kan fartøyene som ikke har fisket den garanterte kvoten fortsette fisket inntil denne er oppfisket.

5.2.4 Regulering av fartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, dvs 8 %. Dette utgjør 3.794 tonn.

I år har fartøy i åpen gruppe hatt et fritt fiske etter hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske innenfor gruppeknoten.

6 REGULERING AV TRÅLFISKE ETTER TORSK OG HYSE

6.1 OVERSIKT OVER REGULERINGEN I 2007

6.1.1 Torsk og hyse

Trålernes gruppekvote av torsk er vanligvis fordelt som fartøykvoter uten overregulering, mens fartøykvoter av hyse har vært overregulert med 10%.

For å sikre at totalkvoten av hyse skal bli oppfisket ble det gitt en tilleggskvote på 50 tonn hyse 15. august for en torsketråler med kvotefaktor 1,00, og ytterligere 50 tonn 8. oktober. Tilleggskvotene er gitt som maksimalkvoter.

Av torsketrålernes kvote av torsk er det i år avsatt 1896 tonn til distriktskvoteordningen. Distriktskvotene er satt til 40 tonn pr fartøy. Det er registrert fisket 216 tonn av distriktskvoteavsetningen per 13. november i Landings og sluttseddelregisteret.

Per 13. november er det i Landings- og sluttseddelregisteret registrert landet 40.182 tonn torsk og 20.508 tonn hyse av trålere med torsketrålkonsesjon.

6.1.2 Regulering av seitrålerne

Seitrålerne har i år som tidligere avsetninger på 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av bifangst.

Fartøy med seitråltillatelse kan ved hver enkelt landing til sammen ha en innblanding av inntil 15 % torsk og hyse regnet i rund vekt av landet fangst.

Per 13. november er det i Landings- og sluttseddelregisteret registrert landet 246 tonn torsk og 1.022 tonn hyse av fartøy med seitrålkonsesjon.

6.2 REGULERINGEN I 2008.

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 vedrørende forslag til trålstige innebærer at trålernes gruppekvote i 2008 for torsk vil utgjøre 29,64 % og for hyse 38 %.

Trålernes gruppekvote av torsk vil utgjøre 57.931 tonn. Gruppeknoten av hyse vil ut fra en andel på 38 % utgjøre 29.070 tonn.

I år er det avsatt 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til dekning av seitrålernes bifangst av torsk og hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes 750 tonn torsk og 750 tonn hyse til seitrålerne.

Fiskeridirektøren foreslår bifangstregelen for seitrålerne i 2007 videreføres, dvs at det ved hver enkelt landing er tillatt med inntil 15 % bifangst av torsk og hyse regnet i rund vekt av landet fangst.

Avsetningen til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvoteene i 2008 blir henholdsvis 57.181 tonn torsk og 28.320 tonn hyse.

Fiskeridirektøren foreslår at samme kvantum fra torsketrål sin gruppekvote som i inneværende år avsettes til en eventuell distriktskvoteordning i 2008, det vil si 1.896 tonn. Det betyr at 55.285 tonn torsk kan fordeles som fartøyskvoter til torsketrålerne.

Fartøyskvotene på torsk foreslås fordelt uten overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at man i 2008 regulerer torsketrålernes fiske etter hyse med maksimalkvoter med et garantert kvantum i bunn. Begrunnelsen for at Fiskeridirektøren velger en oppdeling i maksimalkvoter med et garantert kvantum uten overregulering, er at en ønsker å tilrettelegge for en smidigere justering av kvotene i løpet av året.

I år har en hatt en overregulering på 10 %. Med maksimalkvoter kan en legge inn en noe høyere overregulering. Fiskeridirektøren vil antyde 20 % overregulering på maksimalkvoten og at det garanterte kvantumet fastsettes uten overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at man i 2008 regulerer torsketrålernes fiske etter hyse med maksimalkvoter med et garantert kvantum i bunn.

Når det gjelder unntaket fra regelen om at hvert fartøy bare kan fiske og lande en kvote blir dette drøftet under punkt 8.

7 ANDRE REGULERINGSTILTAK

7.1 KYSTTORSKVERN

Med kysttorsk menes torsk som ikke kan kategoriseres som nordøstarktisk torsk. Kysttorsk omfatter således både det vi omtaler som fjordtorsk og det som ofte kalles vandrende

kysttorsk, banktorsk eller oppsigstorsk. Norsk kysttorsk er sannsynligvis sammensatt av et stort antall bestandskomponenter langs hele kysten.

Bestanden av kysttorsk nord for 62°N har i følge havforskerne avtatt sammenhengende siden 1994. ICES tilrår at det blir utarbeidet en plan for gjenoppbygging av bestanden, og at det ikke blir åpnet for fiske i 2008.

Fiskeri- og kystdepartementet nedsatte den 15. mai 2006 en gruppe bestående av representanter fra næringen, Sametinget og Naturvernforbundet. Gruppen fikk i mandat å drøfte gjeldende reguleringsopplegg for kysttorsk, og å komme med forslag til tiltak for vern for årene 2007 – 2010 med evaluering og tilråding for hvert enkelt år i perioden. I mandatet står det at gruppens innstilling skal være innspill til reguleringstiltak for kommende år og skal sendes på egen høring forut for behandling i reguleringsmøte/råd hver høst.

Kysttorskgruppens rapport med forslag til reguleringstiltak for kysttorsk for 2008 ble sendt på høring 23. oktober med høringsfrist 22. november.

Kysttorskgruppen har foreslått følgende reguleringstiltak for 2008:

- Videreføring av årets fjordlinjer.
- Forbud for fartøy over 15 meter å fiske etter torsk innenfor fjordlinjene.
Mindretallsforslag: Forbud for fartøy over 14 meter å fiske etter torsk innenfor fjordlinjene og adgang for fartøy under 14 meter å fiske med snurrevad hele året innenfor fjordlinjene.
- Forbud mot fiske med snurrevad innenfor fjordlinjene. Fartøy under 15 meter kan fiske innenfor fjordlinjene med snurrevad fra og med 15. mai og ut året.
- Forbud mot fiske med flytegarn innenfor fjordlinjene i første halvår
- Forbud mot å fiske etter torsk innenfor fjordlinjene med garn med mindre maskestørrelse enn 168 millimeter (7,5 omfar).
- Snurrevadfartøy kan uavhengig av fartøylengde fiske etter flyndre innenfor fjordlinjene fra og med 15. mai og ut året. Det skal stilles spesielle krav til utformingen av snurrevaden. Maskevidden foreslås redusert fra 170 millimeter til 155 millimeter.
- Forbud mot mer enn 5 % bifangst av torsk i fisket etter andre arter innenfor fjordlinjene.
- Forbud mot at fartøy over 21 meter fisker etter torsk med konvensjonelle redskap innenfor grunnlinjen. Fra og med 1. januar til og med 30. juni skal det likevel være tillatt i fiske inntil fjordlinjene i statistikkområde 03 og 04. Fra og med 1. januar til og med 10. april skal det være tillatt å fiske inn til fjordlinjene i statistikkområde 00, 05, 06 og 07. Det skal også være tillatt å fiske inn til fjordlinjene i Lofoten oppsynsdistrikt i den perioden og i de områdene Lofotoppsynet er satt.
- Forbud mot mer enn 20 % bifangst av torsk ved fiske etter andre arter mellom grunnlinjen og fjordlinjene i den perioden fiske etter torsk er forbudt med fartøy over 21 meter i dette området, jf. strekpunktet ovenfor.
- Videreføre "Henningsværboxen", men med en utstrekning som tilsvarende den i 2006. Åpning av området under skreifisket baseres på kartlegging og prøvetaking. Områdets yttergrense skal være fjordlinje i åpningen under skreifisket og i andre halvår.
- Påsestopp innenfor 12-milen fra 15. mars til 24. mars.
- Videreføring av gjeldende havdeling, herunder forbud mot å tråle innenfor 6 nautiske mil. Mindretallsforslag: Unntak for visse fartøy som fra og med 1. april til og med 30.

september kan tråle etter vassild inntil 4 nautiske mil av grunnlinjen mellom 64°00'N og 67°10'N, og for ferskfisktrålere som fra og med 15. april til og med 30. september kan fiske med trål i tre nærmere avgrensede områder ved kysten av Øst-Finnmark.

- Videreføring av ordningen med utførselskvote på 15 kg fisk eller fiskeprodukter samt en hel troféfisk.
- Innføring av minstemål på torsk i fritids- og turistfiske. Fritidsfiskeres muligheter til å fiske for omsetning begrenses opp til den summen som er fastsatt i merverdiavgiftsloven § 29 (inntil 50.000 kroner). Det beholdes likevel en øvre grense på 2000 kg torsk pr utøver til omsetning for fritidsfiskere.

Etter Kysttorskgruppens oppfatning er det viktig å supplere begrensninger på fiske med tiltak mot arter som beskatter kysttorsken, blant annet kystsel, skarv og springer. Kysttorskgruppen anbefaler at blant annet på grunn av risikoen for ”genetisk forurensning” ikke tillates torskeoppdrett innenfor fjordlinjene på nåværende tidspunkt. Kysttorskgruppen uttrykker videre forundring over at kysttorsk er betegnet som sterkt trua – EN av Artsdatabanken. Dette innebærer at Artsdatabanken vurderer kysttorsk som en art som har svært høy risiko for utdøing. (20 % sannsynlighet for utdøing innen 20 år.)

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets eventuelle supplerende synspunkter til utsendte høringsnotat vedrørende vern av kysttorsk.

7.2 PÅSKESTOPP

Det har i år ikke vært var innført påskestopp i fisket etter torsk, hyse og sei.

Begrunnelsen for en påskestopp er i hovedsak todelt; for å gi torsken ro under gytingen og fordi fiskere og ansatte i fiskeindustrien (og deres familier) ville kunne sette pris på en påskestopp.

Spørsmålet om påskestopp er hvert år gjenstand for diskusjon.

For den konvensjonelle flåten har det som kjent vært fiskestopp i forbindelse med påsken mer eller mindre hvert år siden tidlig på åttitallet. Påskestoppen i 2006 varte fra lørdag 8. april kl. 17.00 til mandag 17. april kl. 16.00. For trålere og fartøy som fisker med snurrevad gjaldt den til tirsdag 18. april kl. 10.00. Fiskeforbudet gjaldt ikke for direkte fiske etter sei, og ved direktefiske etter sei var det tillatt å ha totalt inntil 10 % bifangst av torsk og hyse i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Nord for 70° 20' N gjaldt forbudet bare innenfor 12 nautiske mil av grunnlinjene.

Kysttorskgruppen foreslår en lang påskestopp, det vil si fra 15. mars til 24. mars, og begrunner dette med at dette vil gi både skrei og kysttorsk fred under gytingen.

Fiskeridirektøren ber om Reguleringsmøtets synspunkter på en eventuell påskestopp og hvilken utstrekning i tid og område en eventuell påskestopp skal ha.

8 KVOTEUTNYTTELSE VED KJØP OG UTSKIFTING AV FARTØY

Etter gjeldende regulering kan hvert fartøy bare fiske og lande en kvote, med unntak av kvoter utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger. Ved kjøp av fartøy kan ny eier ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som fartøyet totalt har fisket og levert i reguleringsåret. Dette gjelder også når fartøyet erverves til utskifting av et annet fartøy. Ved utskifting av fartøy kan erstatningsfartøyet heller ikke fiske og lande mer enn det som gjenstår av den nye eiers kvote etter fradrag for det som han selv har fisket og landet med annet fartøy i vedkommendes eie i reguleringsåret. Ved kvoteberegningen skal man ved utskifting ikke legge sammen både det som fartøyet har fisket og det som ny eier har fisket med andre fartøy. Man skal gjøre fradrag for det største av de to fangstkvantaene.

Regelen om at hvert fartøy bare kan fiske én kvote (med de unntak som følger av spesielle kvoteordninger) gjelder både i torskefiskerier og pelagiske fiskerier, og er i disse reguleringene fastsatt for alle flåtegrupper. Det vises til reguleringene for 2007 av fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N, torsk i Nordsjøen og Skagerrak, norsk vårgytende sild, makrell, blåkveite nord for 62°N og tobis og øyepål, og forslaget om reguleringen av fisket etter vassild i 2008, hvor Fiskeridirektøren foreslår at en slik regel også skal gjelde i vassildfisket.

I reguleringen av fisket etter torsk, hyse og sei er det imidlertid gjort unntak for trålere. Det er også gjort unntak for konvensjonelle fartøy over 28 meter dersom den deltakeradgangen fartøyet etter salg eller utskifting skal fiske på grunnlag av, har dannet grunnlag for tildeling av rederikvote til og med 2005 eller 2006. Slike unntak kunne det være grunnlag for så lenge strukturstoppen varte. De bør imidlertid ikke opprettholdes nå når det igjen er mulig å øke kvotegrunnlaget til enkeltfartøy gjennom å søke om strukturkvoter. Rederikvoteordningen er faset ut, og bør ikke lenger gi grunnlag for noen særskilt behandling. På samme måte som i de øvrige nevnte reguleringene bør regelen om at hvert fartøy bare kan fiske og lande en kvote gjelde alle flåtegrupper. Fiskeridirektoratet har til hensikt å styrke kontroll og håndhevelse av denne regelen i de aktuelle fiskeriene, blant annet gjennom kontakt med salgslagene.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reglene om kvoteutnyttelse ved salg og utskifting av fartøy. Regelen skal gjelde alle fartøy, også trålere og konvensjonelle fartøy over 28 meter.

9 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen ble lansert som en prøveordning i 1995. Denne gikk opprinnelig ut på at ungdom skulle gis adgang til å delta i et sommerfiske etter torsk og hyse. I en reguleringsordning hvor det ikke var tillatt for fritidsfiskere å selge sine fangster av torsk, ble ordningen sett på som en mulighet til å bli kjent med næringen og til å ha fiske som sommerjobb.

Ordningen omfattet i utgangspunktet ungdom mellom 15 og 25 år, og har vært gjeldende i skolens ferie.

I tillegg til de fordelene ungdom gis ved en slik ordning, kan ordningen også ha en motiverende effekt i forhold til rekrutteringen til yrket.

Det har tidligere vært reist kritikk mot ungdomsfiskeordningen at den er lett å omgå og at det i enkelte tilfeller dreier seg om et ordinært, men skjult næringsfiske.

Fiskeridirektøren ser at ungdomsfiskeordningen har en symbolsk betydning og at den også vil kunne ha en praktisk betydning dersom en innfører et omsetningsforbud av torsk i fritidsfiske eller videreføres en kvantumsbegrensning slik som i dag. Fiskeridirektøren legger for øvrig til grunn at det kvantum torsk som fiskes innenfor ungdomsfiskeordningen, kan fiskes i tillegg til den generelle torskekvoten som ikke-manntallsførte personer kan fiske for omsetning (2000 kg i 2007).

Fiskeridirektøren vil foreslå at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2008.