

SAK 16/2007

REGULERING AV FISKET ETTER BREIFLABB OG KVEITE I 2008

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak å videreføre gjeldende reguleringer for breiflabb.

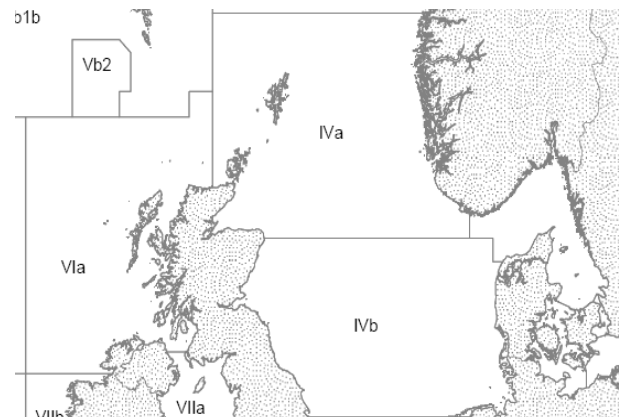
Fiskeridirektøren foreslår krav om rapportering ved bruk av garn i fisket etter breiflabb. Videre foreslås fredningstiden for breiflabb endret nord for 65°N. Fiskeridirektøren foreslår også at bifangstregelen ved fiske med trål eller snurrevad endres fra 25 % til 20 %.

Fiskeridirektøren foreslår videre at det tillates 2 % bifangst av kveite ved fiske med garn i fredningstiden.

2 BESTANDSSITUASJONEN FOR BREIFLABB

2.1 ANBEFALINGER OG KOMMENTARER FRA ICES

ICES gir anbefalinger for områdene vest for Skottland, Nordsjøen og Skagerrak. Breiflabb innenfor de omtalte områdene blir vurdert å tilhøre samme bestand. Bestands tilstand er ukjent, ettersom den tilgjengelige informasjonen ikke er tilstrekkelig til å vurdere gytebestanden eller fiskedødeligheten i forhold til risiko. Totale landinger i de omtalte områdene nådde en topp i 1996 med 35.000 tonn, og minket til rundt 13.000 tonn i 2003.



Landingene har holdt seg rundt dette nivået siden, med totale landinger på 14.400 tonn i 2006. ICES anbefaler at innsatsen i dette fisket ikke økes, og at fisket må følges opp med bindende programmer for innsamling av fangst- og innsatsdata på både målart og bifangst. En rekke faktorer gjorde det umulig å foreta en analytisk bestandsvurdering. Modellen som har vært brukt for breiflabb, krever pålitelige fangst-ved-lengde data, innsatsdata og en toktindeks. Det er identifisert problemer ved alle de tre datakildene. Kilder i fiskerinæringen antyder at det har foregått og fortsatt foregår betydelig feilrapportering og utkast, noe som har ført til upålitelige landingsdata og lengdefordelinger.

Beskatningsmønsteret bør forbedres for å redusere fangsten av yngel og ungfisk. Det er kun det norske garnfisket som er rettet mot større fisk, mens øvrig fiske foregår hovedsakelig på den umodne delen av bestanden. Forvaltningen av denne bestanden må sikre at nok fisk overlever til gytemoden størrelse.

ICES har prøvd å bruke fangst-per-tråltid (CPUE) som indikator på bestanden og konkluderer, på bakgrunn av dette, med at bestanden ikke er nedadgående.

2.2 ANBEFALINGER OG KOMMENTARER FRA HAVFORSKNINGSINSTITUTTET

Havforskningsinstituttet støtter anbefalingen fra ICES, men er noe reservert i forhold til bruk av CPUE data til å si noe om bestandsutviklingen. Så lenge CPUE benyttes som indikator på bestanden er det avgjørende at man vet hvor stor innsats det er i fisket, samt effektivitetsutviklingen i flåten både i nåtid og i et historisk perspektiv.

Det er særlig viktig å begrense fangst og utkast av yngel og ungfisk i fisket på denne bestanden både i Nordsjøen og vest av Skottland. Det gjøres i dag for lite for å begrense dette. Havforskningsinstituttet ser ingen biologiske grunner til at trål og snurrevad skal slippe å forholde seg til et minstemål for breiflabb på 60 cm. Det gir for liten effekt at det bare er garnfisket som blir pålagt å håndheve et slikt nødvendig minstemål. For norske fartøy er det i dag ved fiske med konsumtrål eller snurrevad tillatt å ha inntil 25 % bifangst av breiflabb regnet i vekt i det enkelte hal og om bord. Ved fiske med reketral er det tillatt å ha inntil 10 % bifangst av breiflabb regnet i vekt per uke. På grunn av svært stor innblanding av undermåls breiflabb i trålfisket mener instituttet at målsetningen må være å få redusert tillatt bifangst av breiflabb ved fiske med konsumtrål eller snurrevad til det samme som for reketral. Havforskningsinstituttet foreslår at denne reduksjon gjennomføres så raskt som mulig, med en første reduksjon av tillatt bifangst hvor den settes til 20 % i 2008. Dette bør gjøres gjeldende for alle trål- og snurrevadfartøy i NØS, både norske og utenlandske.

Analyser gjort ved Havforskningsinstituttet indikerer at beskatningsmønsteret i et direkte breiflabbfiske med 360 mm garn gir et utbytte per rekrutt som ligger omtrent dobbelt så høyt som ved det nåværende beskatningsmønsteret man har totalt for den delte bestanden (EU – Norge) sør for Stad. Bifangsten av breiflabb tatt med andre redskaper enn 360 mm garn bør derfor begrenses så mye som mulig. Samtidig indikerer beregninger at det er ingen gevinst ved å øke innsatsen i det norske garnfisket langs kysten, tvert i mot. Dagens regelverk med 360 mm maskestørrelse garn, maksimum 500 garn per fartøy, røkting annenhver dag og fredning fra og med 1. mars til og med 20. mai nord for Stad, må derfor i det minste overholdes.

2.3 NØKKELTALL

- Kritisk gytebestandsnivå (Blim): ikke definert
- Føre-var gytebestandsnivå (Bpa): ikke definert
- Kritisk fiskedødelighetsnivå (Flim): ikke definert
- Føre-var fiskedødelighetsnivå (Fpa): 0,30 (gir et forhold mellom gytebestand og rekruttering som er 35 % av det man ville hatt uten fiske)

3 UTVIKLINGEN I FISKET ETTER BREIFLABB

Tabellen under viser fangstutviklingen i det norske fisket de siste årene. Uthevede felt angir måneder som helt eller delvis har vært omfattet av garnfredningen. I denne sammenheng må det nevnes at fredningen fra 2004 til 2007 bare har vært nord for 62°N.

Tabell 1: Norske fartøys fangst (tonn) av breiflabb i årene 1999-2007

Måned	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1	178	147	456	192	176	310	148	268	239
2	176	191	387	158	134	243	166	243	249
3	216	195	350	141	80	171	143	182	144
4	223	214	288	217	71	141	139	126	102
5	292	438	474	208	103	181	200	209	205
6	337	404	442	264	443	483	375	502	593
7	424	563	523	368	565	517	479	535	741
8	463	553	479	408	456	523	545	788	861
9	325	484	686	446	427	491	416	962	816
10	312	460	552	371	399	547	397	931	614
11	169	421	221	246	341	315	374	449	-
12	123	287	139	166	191	148	278	227	-
Total:	3.239	4.357	4.996	3.185	3.386	4.070	3.660	5.422	4.563

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 31.10.2007

Tabellen under viser fangstutviklingen i det norske fisket etter breiflabb nord for 62°N hvor garnfisket etter breiflabb i det vesentligste utøves. Uthevede felt angir måneder som helt eller delvis har vært omfattet av garnfredningen

Tabell 2: Norske fartøys fangst (tonn) av breiflabb nord for 62°N i årene 1999-2007

Måned	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1	99	69	355	108	115	225	94	190	185
2	70	97	293	94	75	150	85	156	182
3	110	89	215	80	30	68	59	92	67
4	114	114	187	117	24	34	41	47	27
5	178	316	338	112	45	71	91	108	128
6	194	278	288	126	298	353	268	388	487
7	231	383	345	176	408	389	375	418	606
8	239	355	341	264	343	405	447	637	735
9	170	344	523	330	340	399	358	834	728
10	168	339	445	284	318	474	325	815	531
11	90	334	147	189	277	245	303	390	-
12	70	234	75	122	134	94	205	183	-
Total:	1.732	2.952	3.553	2.000	2.406	2.907	2.651	4.257	3.676

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 31.10.2007

Tabellen under viser fangstutviklingen i det norske fisket etter breiflabb i Nordsjøen. Fredningsperioden for garnfisket i 2003 er uthevet. Etter 2003 har en ikke hatt garnfredning sør for 62°N.

Tabell 3: Norske fartøys fangst (tonn) av breiflabb i Nordsjøen i årene 1999-2007

Måned	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1	70	68	90	71	55	80	49	73	47
2	89	78	84	57	51	89	72	82	61
3	90	92	127	53	46	96	80	86	66
4	87	87	90	87	42	98	88	73	64
5	95	101	125	78	49	98	102	87	67
6	115	100	133	100	108	115	96	92	84
7	149	140	141	130	102	108	87	87	111
8	172	165	102	107	81	89	75	126	101
9	128	126	130	90	71	74	48	111	74
10	130	110	90	73	69	65	64	106	52
11	67	79	61	50	57	62	65	54	-
12	45	45	54	41	51	48	69	41	-
Total:	1.236	1.191	1.228	938	782	1.022	895	1.017	728

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 31.10.2007

Tabellen under viser utenlandske fartøys fisket etter breiflabb i NØS i Nordsjøen de senere år. Av utenlandske fartøy er det hovedsakelig trålfartøy fra EU land, og da særlig Danmark, som fisker breiflabb i NØS. EU fartøy har tradisjonelt fisket breiflabb under "others" kvoten. I kvoteavtalen for 2005 ble breiflabb skilt ut med egne kvoter.

Tabell 4: Utenlandsk fangst (tonn) i NØS sør for 62°N i årene 1995-2007

Nordsjøen	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Kvote	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.800	1.750	1.650
EU	822	1.238	1.311	1.215	1.541	1.720	1.925	1.720	1.643	1.730	1.691	1.462	1.248
Andre	16	-	2	4	4	18	25	11	2	11	19	5	6
Total:	838	1.238	1.313	1.219	1.545	1.738	1.950	1.731	1.645	1.741	1.710	1.467	1.254

Kilde: Kvotekontrollen i Fiskeridirektoratet per 31.10.2007

4 FORSLAG TIL REGULERINGER FOR 2008

På bakgrunn av tilgjengelig rådgivning og fangststatistikk er Fiskeridirektøren av den oppfatning at breiflabb som bestand må forvaltes ut fra en føre-var tilnærming. Videre er det viktig å få på plass et balansert forvaltningsopplegg som omfatter alle redskapstyper.

Breiflabb fiskes direkte av norske fiskere med stormaskede garn (360 mm), mens utenlandske fartøy fisker med trål med en maskevidde på 120 mm. I tillegg forekommer breiflabb som bifangst i nær sagt alle typer fiskerier.

4.1 GARNFISKET

Fiskeridirektøren støtter Havforskningsinstituttets vurdering om at en reduksjon i innsatsen i det norske garnfisket trolig ville bidratt til økt lønnsomhet i det norske garnfisket. Etter flere år med nye reguleringer vil Fiskeridirektøren i 2008 prioritere kontroll og innstramning av allerede iverksatte reguleringer. Slik kontroll må særlig rettes mot følgende reguleringer:

- Minstemål på 60 cm
- Maskevidde 360 mm.
- Røkting av garn annenhver dag.
- Maksimum garnmengde på 500 garn per fartøy.
- Fredningstid

Tidligere er det satt en begrensning på 500 garn pr. fartøy og krav om røkting av garn annenhver dag. Ved kontroll av garnsettinger kan det tidvis være problematisk å få god nok oversikt over antall garn det enkelte fartøy bruker og om krav til røkting overholdes. Ved fiske med garn etter blåkveite stilles det krav til rapportering om setting av garn, opphaling av garn, samt tap og funn av garn. Fiskeridirektøren mener at tilsvarende krav ved fiske med garn etter breiflabb vil gi bedre kontroll med garnsettingen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som driver garnfiske etter breiflabb nord for 62°N skal rapportere til Kystvaktsentralen på Sortland om setting av garn, opphaling av garn ved avslutning av fisket, tap av garn og funn av tapte garn.

Norges Kystfiskarlag har tidligere tatt opp problemstillingen om at ulik fredningstid i garnfiske etter breiflabb og kveite nord for 62°N fører til uønsket beskatning av kveite.

Det er i dag forbudt å fiske etter breiflabb med garn nord for 67°N fra og med 20. desember til og med 20. mai. I området mellom 62°N og 67°N er det forbudt å fiske breiflabb med garn fra og med 1. mars til og med 20. mai. Videre er det forbud mot fiske etter kveite med andre redskap enn krok nord for 62°N fra og med 20. desember til og med 31. mars. Av tabellen nedenfor fremgår fredningsperiodene som svarte felter, mens de grå feltene angir overlappende perioder hvor det ikke er fastsatt fredningstid.

Tabell 5: Forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 34

	Desember	Januar	Februar	Mars	April	Mai
Breiflabb mellom 62°N - 67°N						20.mai
Breiflabb nord for 67°N	20.des					20.mai
Kveite nord for 62°N	20.des					

Adgangen til å fiske etter breiflabb i vesentlige deler av fredningstiden for kveite, medfører at det forekommer et uregistrert, eventuelt registrert som krokfanget, uttak av kveite i fredningstiden. Dette kan for eksempel skje ved at det benyttes monofilgarn i fisket etter breiflabb. Det er forbud mot å bruke slike garn i fisket etter kveite. Uregistrert eller feilregistrert fiske kan reduseres ved at skille i fredningstiden for breiflabb endres fra 67°N til 65°N. Dette innebærer at det vil være forbud mot å fiske breiflabb med garn nord for 65°N fra og med 20. desember til og med 20. mai, som igjen vil bidra til å verne kveitebestanden.

Tabell 6: Fangst (tonn) av breiflabb av norske fiskere som fisker med garn i området mellom 65°N og 67°N i årene 2005-2007

Leveringsmåned	2005	2006	2007
1	9	11	19
2	7	11	19
3	5	13	8
4	5	3	2
5	3	2	9
6	29	41	47
7	35	40	77
8	79	118	123
9	75	154	146
10	66	142	173
11	45	66	15
12	16	20	
Totalt	374	621	638

Kilde: Kvotekontrollen i Fiskeridirektoratet per 15.11.2007

Tabellen over viser fangsttall ved fiske etter breiflabb med garn mellom 65°N og 67°N. Uthevede områder angir måneder som helt eller delvis vil bli påvirket av ovenfor nevnte endring. Tabellen viser at det foregår et marginalt fiske etter breiflabb med garn i perioden og området Fiskeridirektoratet ønsker å frede. Fiskeridirektøren finner derfor at hensynet til den svake kveitebestanden veier såpass tungt i forhold til garnfisket etter breiflabb i området at fredningstiden blir foreslått endret.

Fiskeridirektøren foreslår å utvide forbudet mot fiske etter breiflabb med garn mellom 65°N og 67°N fra og med 20. desember til og med 20. mai.

4.2 BIFANGST I TRÅL OG SNURREVAD

Fiskeridirektøren slutter seg i hovedsak til Havforskningsinstituttets vurderinger når det gjelder trål og snurrevadfisket etter breiflabb. I norsk sone har det vært en markert økning i trålinnsatsen de senere år i forhold til aktiviteten midt på 90-tallet. Dette gjelder særlig danske

fartøy. På bakgrunn av trålredskapens manglende seleksjonsegenskaper er Fiskeridirektoratet fortsatt av den oppfatning at det ikke er praktisk å oppstille et minstemål på 60 cm i trålfisket. En harmonisert bifangstregel for alle trålfartøy, inkludert EU fartøy, kunne derimot hatt en viss regulerende effekt i forhold til dagens beskatningsmønster.

Fiskeridirektøren foreslår at det må fokuseres på tiltak som kan begrense en ytterligere ekspansjon av trålfisket etter breiflabb i NØS.

Ved vurderingen av mulige tiltak rettet mot trålfisket etter breiflabb må en ta hensyn til det etablerte trålfisket som utøves i NØS. I årene før 2005 ekspanderte EUs trålfiske under den såkalte "others" kvoten i kvoteavtalen mellom Norge og EU. Et mindre antall norske fartøy har utviklet et fiskeri etter samme mønster, men bestandssituasjonen for flere arter i Nordsjøen og Skagerrak er i så dårlig forfatning at flere innenfor industritrål- eller nordsjøtrålgruppene kan være interessert i å vurdere trålfisket etter breiflabb som et driftsalternativ dersom det legges til rette for ytterligere ekspansjon i dette trålfisket.

EU fartøy var i 2006 begrenset av en kvote på 1.750 tonn, mens kvoten i 2007 er på 1.650 tonn. Dette innebærer at det er satt et tak for hvor mye fartøy fra disse landene kan fiske i NØS. På grunn av utkast av yngel og småfisk, samt feilrapportering er det vanskelig å anslå reelt kvantum eller fiskedødelighet i dette fiskeriet. Fiskeridirektoratet viser i denne sammenheng til at Kystvaktens inspeksjoner indikerer at omtrent halvparten av all breiflabb som fiskes med trål er under minstemålet som gjelder i det norske garnfisket (60cm), samt at sammenligninger mellom fangstsammensetningen i individuelle trålfangster og fangsten ombord indikerer utkast av all yngel og ungfisk under en viss størrelse (35-40cm).

Nivået på EUs kvote av breiflabb i NØS i 2008 blir bestemt i forbindelse med årets kvoteforhandlinger mellom Norge og EU. Fiskeridirektøren mener det er positivt at det nå er satt et tak for EU flåtens fiske i NØS, men vil understreke at det samlede trålfisket av breiflabb må ned på et vesentlig lavere nivå dersom en skal følge rådgivningen om å beskytte yngel og ungfisk. Kvoten til EU i NØS bør derfor søkes redusert.

Fiskeridirektøren legger til grunn at prinsippet om forbud mot direkte trålfiske etter breiflabb for norske fartøy skal videreføres.

Havforskningsinstituttet mener det bør være en målsetning å redusere tillatt bifangst av breiflabb ved fiske med konsumtrål eller snurrevad til 10 %, tilsvarende det som gjelder for reketral. Dersom en skal lykkes med å hindre ytterligere ekspansjon i et norsk trålfiske etter breiflabb er det Fiskeridirektørens oppfatning at bifangstregelen må være så streng at den ikke oppmuntrer til et økt trålfiske etter breiflabb. Dagens bifangstregel på 25 % har i praksis liten eller ingen regulerende effekt og bør derfor reduseres for å oppnå Fiskeridirektoratets målsetning om å hindre ytterligere ekspansjon i et norsk trålfiske etter breiflabb. Ved å endre bifangstregelen fra 25 % til 20 % vil man ta et steg i riktig retning i forhold til denne målsetningen. Fiskeridirektoratets fangsstatistikk viser i tillegg at det er et lite antall fartøy, som i gjennomsnitt har mer bifangst av breiflabb enn 20 %. Fiskeridirektoratet er derfor av den oppfatning at et slikt første steg ikke vil ha for store ringvirkninger for næringen. Dette vil også bidra til vern av yngel og ungfisk.

Fiskeridirektøren foreslår å endre bifangstregelen for breiflabb for norske fartøy som fisker med trål og snurrevad fra 25 % til 20 %.

I henhold til utøvelsesforskriften er det ikke tillatt å ha breiflabb som bifangst ved fiske med småmasket trål, men det er en kjensgjerning at breiflabb kan forekomme som bifangst ved fiske med småmasket trål. Dette vil være såkalt uunngåelig bifangst som inndras med hjemmel i saltvannsfiskeloven § 11.

Fiskeridirektoratet ønsker å videreføre denne regelen. Det vil ikke være formålstjenlig å tillate bifangst av breiflabb, sett hen til målsetningen om å hindre ekspansjon i trålfisket etter breiflabb. Fiskeridirektoratet anser dette som et viktig tiltak for å redusere trålfisket etter breiflabb.

4.3 KVEITE

Norges Kystfiskarlag har i forbindelse med regulering av fisket etter kveite i 2008 foreslått at det tillates 2 % bifangst av kveite i fisket med garn i fredningstiden. De foreslår at bifangsten skal avregnes over hele fredningsperioden.

Det er i dag forbudt å drive fiske etter kveite fra og med 20. desember til og med 31. mars. Nord for 62°N er det i denne perioden tillatt å fiske kveite med krok. I nevnte periode, hvor det er det tillatt å fiske direkte etter andre arter med garn, for eksempel breiflabb og torsk, forekommer bifangst av kveite. Slik bifangst er gjenstand for inndragning.

Bestandssituasjonen for kveite er i bedring, men enda ikke slik at det i utgangspunktet er ønskelig å tillate bifangst ved fiske med garn i fredningsperioden. Fiskeridirektøren er likevel av den oppfatning at det bør unngås at bifangst av kveite omsettes svart og videre at slik bifangst dermed ikke fremgår av fangsstatistikken. Fiskeridirektøren finner det derfor hensiktsmessig å foreslå at det tillates 2 % bifangst av kveite ved fiske med garn etter andre arter.

Bifangst av kveite i fredningsperioden bør regnes i rundvekt av fartøyets leverte totalfangst ved fiske med garn over en avregningsperiode. Avregningsperiodene fremgår av tabellen under:

Tabell 7: Avregningsperioder for bifangst av kveite ved fiske med garn

Avregningsperiode	fra og med	til og med
1	20. desember	20. januar
2	21. januar	10. februar
3	11. februar	9. mars
4	10 mars	31. mars

Fiskeridirektøren foreslår at det tillatt å ha inntil 2 % bifangst av kveite av totalfangsten ved fiske med garn fra og med 20. desember til og med 31. mars. Bifangst av kveite i skal avregnes i henhold til avregningsperioder angitt i tabell 7.