

SAK 28/2007

REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2008

1 SAMMENDRAG OM ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERINGER

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling og kystbrisling i det alt vesentlige reguleres som inneværende år.

Dersom vi får en avtale med EU om et havbrislingkvantum for 2008 som i 2007, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre reguleringsopplegget med melding til Norges Sildesalgslag når fartøy tar utseiling og at Norges Sildesalgslag fastsetter utseilingsstopp. Det foreslås også å opprettholde fiskeforbudet i perioden 1. april til 31. juli for å unngå kjente kontrollproblemer, så som fare for ulovlig bifangst av småsild mv.

For kystbrislingfisket i 2008 foreslås å videreføre den forlengede fredningstiden fra 1. januar fram til 31. juli, som i reguleringene for 2007.

På grunn av bekymring for bestanden, foreslår Fiskeridirektøren at det i 2008 ikke gis dispensasjon for å fiske et begrenset kvantum kystbrisling ved årets begynnelse.

2 FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN OG NORGES ØKONOMISKE SONE I NORDSJØEN

2.1 FISKET I 2007

I henhold til kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2007 har Norge en kvote på 18.812 tonn brisling i EU-sonen. I samråd med Havforskningsinstituttet er fisket periodisert med forbud mot all fiske av havbrisling i tiden fra og med 1. april til og med 31. juli 2007 på grunn av fare for bifangst av sild under minstemål. I Norges økonomiske sone er det forbud mot å fiske brisling i den tiden det er adgang til å fiske i EU-sonen. Fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og ringnottillatelse har adgang til å delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen.

Fisket i EU-sonen ble åpnet 1. januar, og maksimalkvoten ble satt til 818 tonn. På grunn av dårlig vær og lite fisk, ble maksimalkvoten økt til 1.200 tonn i slutten av januar i år. Per 11. november 2007 er det registrert landinger av 3.466 tonn havbrisling fra EU-sonen i Nordsjøen, og det gjenstår således 15.346 tonn eller 81,6 % av kvoten. Til sammenligning var kvoten i 2006 på 10.000 tonn og per november 2006 stod 1,9 % av kvoten igjen. 16 ringnotfartøy og 2 pelagiske trålere har deltatt i dette fiskeriet i 2007. Tabell 1 nedenfor viser utnyttelsen av kvotene i perioden 1998 til 2007.

Tabell 1: Norsk fiske av havbrisling i EU-sonen (rundvekt tonn)

År	Kvote	Fangst	Rest	Rest i prosent
1998	19.000	16.900	2.100	11,1 %
1999	19.000	19.008	- 8	0 %
2000	5.000	2.707	2.293	45,9 %
2001	10.000	9.535	465	4,7 %
2002	35.000	13	34.987	100 %
2003	15.000	-	15.000	100 %
2004	15.000	12	14.988	99,9 %
2005	1.000	-	1.000	100 %
2006	10.000	9.807	193	1,9 %
2007	18.812	3.466	15.346	81,6 %

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 11.11.2007

For å unngå et uhensiktsmessig fiske, kan Fiskeridirektøren eller Norges Sildesalgslag fastsette hvor mange fartøy som kan ta utseiling og fastsette utseilingsstopp i fisket som startet 1. august. Etter at fisket ble åpnet 1. august er det foreløpig ikke registrert norsk fangst av havbrisling i EU-sonen.

2.2 BESTANDSSITUASJONEN 2008

Brisling i Nordsjøen har kort livssyklus med store naturlige variasjoner i biomasse.

Brislingbestanden består av få årsklasser med overvekt av 1-årsklassen i fangstene. Dette er grunnen til at ACFM legger til grunn at flerårig råd om forvaltning er urealistisk. Det vises for øvrig til ACFM sin tilrådning for 2008. Bestandssituasjonen og havbrislingfisket er avhengig av inngående årsklasse. Havforskerne melder at det hefter usikkerhet når det gjelder å etablere pålitelige estimater mv. Bunnråltokt i 2006 viste en svak 1-årsklasse, mens indisiene for samme brislingen som 2-årsklasse i 2007, var gode.

Fisket i norsk økonomisk sone etter havbrisling er ikke kvoteregulert. I den årlige avtale mellom Norge og EU fastsettes det hvilket kvantum brisling Norge kan fiske i EU-sonen i Nordsjøen.

2.3 KVOTESITUASJON OG DELTAKELSE I 2008

Per 22. november er ikke forhandlingene mellom Norge og EU avsluttet, og det er derfor usikkert hvor stor kvote av havbrisling i EU-sonen Norge vil kunne disponere i 2008.

2.4 FISKET I EU-SONEN

Så fremt Norge etter avtale med EU, får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2008 som i 2007, foreslår Fiskeridirektøren en utseilingsordning der Norges Sildesalgslag administrerer utseiling, rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp, som for 2007.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-, pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen i 2008.

Fiskeridirektøren foreslår at deltakelsen i fisket i EU-sonen reguleres ved at fartøy melder til Norges Sildesalgslag ved utseiling, rapporterer daglig mv.

2.5 MAKSIMALKVOTER

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter havbrisling i norsk sone i Nordsjøen ikke kvotereguleres.

Dersom kvantumet for 2008 blir i samme størrelsesorden som i 2007, foreslås det at fisket etter brisling i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter på 800 tonn for fartøy som tar utseiling.

2.6 PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING

Det kvantum Norge kan fiske i EU-sonen fastsettes i den årlige kvoteavtalen mellom EU og Norge. Fra og med 1997 til og med 2005 har det vært forbud mot å fiske brisling i 2. og 3. kvartal. Perioden med fiskeforbud ble endret i 2006 til perioden fra 1. april til 31. juli. Bifangster av sild over og under minstemål er årsaken til at en tilrår å forby havbrislingfiske i nevnte periode.

Tradisjonelt har fisket vært utøvet de første ukene i januar. Fra og med 1996 har det i hovedsak blitt fisket havbrisling i 1. og 4. kvartal.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at havbrislingfisket i Norges økonomiske sone og i EU-sonen i 2008 forbyes i perioden fra 1. april til 31. juli.

2.7 STENGING I NORGES ØKONOMISKE SONE

Fiskeridirektøren foreslår at fisket i Norges økonomiske sone i 2008 stenges i den perioden fisket i EU-sonen pågår, på samme måte som foregående år.

2.8 ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at kvoteavtalen for 2008 mellom Norge og EU foreligger).

3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK

3.1 FISKET I 2007

Havforskningsinstituttet har før 2007 ikke gitt spesifikke forvaltningsråd for kystbrisling, og det var også situasjonen ved årets begynnelse i 2007.

Kystbrislingen er fredet fram til og med 31. mai med hjemmel i §1 i forskrift 13. november 1961 om fredning av brisling for hermetisk nedlegging av brisling og småsild. For alt fiske etter kystbrisling er det i tillegg satt konsumkrav. Ved årets begynnelse søkte Norges Sildesalgslag om dispensasjon for fiske av et begrenset kvantum brisling for fersk- og ansjonsanvendelse, og søknaden ble innvilget. Likeledes søkte Norges Sildesalgslag om dispensasjon for et helt begrenset prøvefiske for hermetisk nedlegging, men Havforskningsinstituttet frarådet prøvefisket på grunn av bekymring for bestanden og for å sikre best mulig gyting. Det ble således ikke gitt dispensasjon for prøvefiske for hermetikkformål.

Etter utløpet av fredningsperioden 31. mai 2007 var brislingfisket stengt av avtaks-/anvendelsesmessige årsaker.

13. juni 2007 sendte Havforskningsinstituttet brev til fiskerimyndighetene der instituttet tilrådte at kystbrislingfisket i 2007 ble begrenset så mye som mulig. Havforskningsinstituttet anbefalte at fredningstiden for fisket etter kystbrisling ble forlenget til 31. juli som en permanent ordning. Videre foreslo Havforskningsinstituttet et særlig vern av brislingen i Hardangerfjorden.

Med grunnlag i Havforskningsinstituttets tilrådning ble det 18. juni 2007 avholdt et høringsmøte om regulering av fisket etter kystbrisling. Om saksdokument, Havforskningsinstituttets redegjørelse og referat fra høringsmøtet vises til sak 08/2007 på Fiskeridirektoratets hjemmeside www.fiskeridir.no.

Med grunnlag i høringsmøtet foreslo Fiskeridirektøren i brev av 21. juni 2007 å forlenge fredningstiden for fiske etter kystbrisling til 31. juli 2007, samt å forby fiske etter brisling i Hardangerfjorden.

4. juli 2007 fastsatte Fiskeri- og kystdepartementet fredning av kystbrisling fram til og med 31. juli. Det ble ikke fastsatt stenging av Hardangerfjorden.

I henhold til avtalen mellom EU og Norge om fisket i Skagerrak i 2007, kan det fiskes totalt 52.000 tonn brisling i avtaleområdet. Norges kvote er i år på 3.900 tonn, samme nivå som i 2006. Det tradisjonelle brislingfisket på kysten og inne i fjordene vest for Lindesnes er ikke regulert ved hjelp av kvantumsbegrensning. Norges posisjon i Skagerrakforhandlingene har vært at blandingsfisket, som tradisjonelt har inneholdt mye småsild, trappes ned og eventuelt avvikles.

Kystbrislingfisket er redusert de siste årene, og reduksjonen er størst i Skagerrak. Tabell 2 gir en oversikt over det norske kystbrislingfisket i årene 2002-2007.

Tabell 2: Fangst av kystbrisling i perioden 2002-2007 (rundvekt tonn)

År	Vest for Lindesnes	Øst for Lindesnes (Skagerrak)	Totalt
2002	1.444	1.152	2.596
2003	2.252	861	3.113
2004	373	1.098	1.471
2005	1.244	713	1.957
2006	1.361	303	1.664
2007	841	727	1.568

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 11.11.2007 og 2007-tall fra Norges Sildesalgslag

Fisket etter kystbrisling i Skagerrak utgjør per 11. november 727 tonn og det står igjen 3.173 tonn dvs vel 80 % av kvoten.

Kystbrislingfisket omfatter også kystnotfisket vest for Lindesnes og per 11. november utgjør dette fisket 841 tonn.

3.2 KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2008

De årlige deltakervilkårene om kompetansekrav mv i kystnotfisket fremgår i den årlige forskrift om deltakelse i kystfartøygruppens fiske i 2008 (deltakerforskriften).

Det tradisjonelle brislingfisket på kysten og på fjordene vest for Lindesnes er for tiden ikke undergitt kvantumsbegrensning.

En eventuell åpning og gjennomføring av kystbrislingfisket etter fredningstiden er avhengig av avtakssituasjonen og reguleres derfor av Norges Sildesalgslag.

Som beskrevet ovenfor, fastsettes det totalkvote for fisket etter brisling i Skagerrak. ACFM har tradisjonelt påpekt at brisling i det vesentlige fiskes sammen med ungsild. Dette har medført at beskatning og utnyttelse av brisling i Skagerrak har vært begrenset av de restriksjoner en har på fisket av ungsild i området.

Fiskeridirektøren antar at Norges brislingkvote i Skagerrak i 2008 blir fastsatt på omtrent samme nivå som i 2007, altså i underkant av 4.000 tonn. Imidlertid vil den endelige brislingkvoten i Skagerrak først foreligge når de bilaterale kvoteforhandlingene mellom Norge og EU om fisket i Skagerrak har resultert i en avtale for 2008.

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten i Skagerrak skal være tilgjengelig for kystnotfartøy for hermetikkformål mv (konsum).

Fiskeridirektøren foreslår at kystbrislingfisket innenfor grunnlinjene og i Skagerrak videreføres i 2008.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at fredningstiden for å fiske kystbrisling i 2008 forlenges til 31. juli, som i 2007.

Som nevnt ovenfor, og i sak 08/2007 i saksdokument til Reguleringsmøtet juni 2007 er det sterke indikasjoner på at både bestandsnivået og reproduksjonsnivået er redusert, og at nivået for fisket bør begrenses så mye som mulig. I 2007 frarådet Havforskningsinstituttet et prøvefiske ved årets begynnelse på grunn av bekymringen for bestanden og for å sikre en best mulig gyting. Fiskeridirektøren ser det slik at det ikke er tilrådelig med å dispensere for et begrenset fiske etter kystbrisling i fredningsperioden, verken for fersk anvendelse, ansjosanvendelse eller for hermetikkformål.

Som opplyst av Havforskningsinstituttet, blir de største og eldste fiskene først gytemodne, og gyter tidlig i sesongen. Gyteperioden er fra februar til ut juli. Ved ikke å beskatte brislingen i begynnelsen av året kan en sikre en best mulig gyting.

Det foreslås at Fiskeridirektøren i 2008 ikke gir dispensasjon for å fiske et begrenset kvantum kystbrisling ved årets begynnelse.