

## REGULERING AV FISKET ETTER LODDE VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2007/2008

### 1 AVTALESITUASJONEN

#### 1.1 "TREPARTSAVTALEN"

Grønland, Island og Norge inngikk en ny "Trepartsavtale" 8. juli 2003. Avtalen hadde gyldighet til og med 31. mai 2004, men inneholder en bestemmelse om forlengelse med 1 år av gangen med mindre en av partene sier opp avtalen senest 6 måneder før utløpet av avtalens opprinnelige periode, eller en tilleggsperiode. Ingen av partene har sagt opp avtalen, og i henhold til avtalens artikkel 13 er den forlenget med ett år, frem til 31. mai 2008.

Fordelingen av totalkvoten mellom partene i avtalen er 11 % til Grønland, 81 % til Island og 8 % til Norge.

I henhold til avtalen har Grønland og Norge etter sesongstart 20. juni adgang til å fiske sine respektive andeler av den forventede TAC. Ved vurderingen legger partene til grunn de retningslinjer som er vedtatt av ICES, om at den foreløpige TAC for sommer og høstperioden som regel skal utgjøre 2/3 av den endelige TAC for hele sesongen. Norge har etter avtalen anledning til å fiske inntil 12 % av foreløpig TAC om sommeren/høsten, jf. "Trepartsavtalen" art. 4 punkt 1. Dette tilsvarer 8 % av den forventede TAC.

I Islands økonomiske sone (IØS) har norske fartøy adgang til å fiske inntil 35 % av den kvote som Norge skal ha i henhold til avtalen, samt eventuelle overføringer fra en av partene. I IØS er det kun tillatt for norske fartøy å fiske lodde nord for 64°30'N og i tillegg må fisket avsluttes senest 15. februar, jf. bilateral avtale mellom Island og Norge av 9. juli 2003 punkt 1.

Norske fartøy har anledning til å fiske hele sin loddekvote i Grønlands fiskerisone nord for 64°30'N.

I sommer- og høstperioden (20. juni til 1. desember) kan inntil 30 norske fartøy fiske i IØS samtidig. I vintersesongen (1. desember til og med 15. februar) kan maksimalt 20 norske fartøy fiske samtidig i IØS.

#### 1.2 "SMUTTHULLAVTALEN"

Som et resultat av avtalen mellom Russland, Island og Norge ("Smutthullavtalen"), får Norge årlig overført et kvantum lodde fra Island. Størrelsen på overføringen henger sammen med den norske overføringen av torsk til Island. Overføringen av torsk er en fast prosent av TAC på torsk, uavhengig av TAC på lodde. Hele den islandske overføringen av lodde til Norge kan fiskes i IØS, og medfører også en økning i forhold til den tidligere "Trepartsavtalen" fra 30 til 35 norske fartøy (20 til 25 fartøy i vintersesongen) som kan fiske i IØS samtidig. Overføringen for sesongen 2007/2008 vil være på 14.485 tonn lodde til Norge.

### 1.3 NORGE/EU

Fra og med 2004 har et element i den årlige kvoteavtalen mellom Norge og EU vært en overføring av lodde i Grønlands fiskerisone (GS) til Norge. Kvoten fra EU måtte fiskes innenfor kalenderåret, og var i 2004 fastsatt til 15.000 tonn. EU hadde i 2004 ikke tilstrekkelig loddekvote til å oppfylle sine forpliktelser overfor Norge. Dette førte til at Norge og EU ble enig om en løsning hvor overføringen av lodde i Grønlands fiskerisone ble redusert til 7.035 tonn i 2004. Dermed har Norge 7.965 tonn lodde til gode fra 2004. Dersom EU igjen har tilgjengelig loddekvote, skal det legges til rette for at norske fartøy kan fiske denne kvoten ved første anledning.

## 2 LODDEFISKET VED ISLAND, GRØNLAND OG JAN MAYEN

### 2.1 KORT HISTORIKK

Før 1985/86-sesongen fisket norske fartøy kun sommerlodde. Fisket foregikk i fiskerisonen ved Jan Mayen (FJM), inklusive området mellom midtlinjen Jan Mayen - Grønland og delelinjen mellom Grønland og Jan Mayen. I 1985/86-sesongen fisket norske fartøy for første gang både vinter- og sommerlodde i området. I perioden fra 1987 og frem til i dag har norske fartøy i hovedsak fisket i IØS og GS. Vinterfisket foregår kun i IØS. I 2005 ble det ikke fisket sommerlodde, og vinteren 2006 ble det fisket et svært begrenset kvantum i IØS. Det ble heller ikke fisket lodde sommeren 2006. Vinteren 2007 ble imidlertid hele loddekvoten i IØS fisket av norske fartøy. Til orientering er det vedlagt tabell over norske fartøys loddefangster ved Island, Grønland og Jan Mayen i perioden 1978/1979 til og med 2006/2007.

### 2.2 LODDESESONGEN 2006/2007

ACFM anbefalte i 2006 at det i henhold til eksisterende forvaltningsplan ikke burde fiskes av loddebestanden inntil ny informasjon om bestandens størrelse var tilgjengelig og viste en forventet gytebestand på minst 400.000 tonn mars 2007. Problemer med å estimere bestandens størrelse førte til at det ikke ble åpnet for et sommerloddefiske i 2006.

Islandske forskningsfartøy, sammen med kommersielle fiskefartøy, gjorde høsten 2006 flere forsøk på å estimere bestanden. Først i januar 2007 ble det funnet lodde som gav muligheter for et kommersielt fiske innenfor en foreløpig TAC på 180.000 tonn.

Ved sesongstart 17. januar 2007 var den norske kvoten på 30.585 tonn, og kvoten var sammensatt av to elementer. Det første elementet bestod av Norges andel på 8 % av TAC på 180.000 tonn, hvorav 35 % kunne fiskes i IØS. Dette gav en norsk kvote på 14.400 tonn. I tillegg fikk Norge overført et kvantum fra Island på 16.185 tonn som et resultat av "Smuthullavtalen". I henhold til avtalen kunne hele overføringen fiskes i IØS. Av den norske kvoten på 30.585 tonn kunne 21.225 tonn fiskes i IØS.

Den 1. februar ble TAC økt fra 180.000 tonn til 370.000 tonn. I tillegg fikk Norge en kompensasjon fra Island på 12.500 tonn for manglende fiske i sesongen 2005/2006. Dette

medførte at den norske kvoten økte til totalt 58.285 tonn hvorav inntil 39.045 tonn kunne fiskes i IØS. Den sørlige grensen ble samtidig flyttet til 64°00'N.

Fisket ble regulert med maksimalkvoter på 900 tonn til hvert fartøy. Det ble påmeldt totalt 69 fartøy. I første omgang ble det trukket ut 25 fartøy. Da kvoten ble økt 1. februar ble det i tillegg sendt ut 21 fartøy. Et fartøy måtte avslutte fisket pga. problemer med redskap, og ytterligere ett fartøy ble derfor gitt tillatelse til å delta. Det viste seg at mange fartøy avsluttet fisket uten å ta hele maksimalkvoten sin. En av grunnene til dette var at flere fartøy valgte å ikke laste opp fartøyene sine for å berge lasten til konsumkvalitet. En annen grunn var at kvantum faktisk losset lodde viste seg å være mindre enn innmeldt kvantum. På bakgrunn av dette sendte Fiskeridirektoratet ut flere fartøy for å sikre at norsk totalkvote ble oppfisket. Totalt 47 fartøy deltok.

Basert på fartøyenes rapporteringer stoppet Islands kystvakt det norske fisket i IØS 11. februar om morgenen med øyeblikkelig virkning. Da var kvoten beregnet oppfisket. Fiskeridirektoratet sendte stoppmelding kl. 14.00 samme dag. Fem fartøy var da i IØS, disse hadde totalt en restkvote på ca. 1.000 tonn. Tre fartøy meldte inn fangst og gikk tilbake til Norge. To fartøy ble værende i IØS, disse hadde da en restkvote på totalt ca. 500-600 tonn. Fiskeri- og kystdepartementet sendte en anmodning til islandske myndigheter mandag morgen 12. februar der de med bakgrunn i kvoteavtalen ba om at de to gjenværende fartøyene fikk fiske sin restkvote, selv om det ville innebære at den norske totalkvoten ble overfisket. Et eventuelt overfiske ville gå til fratrukk på neste års kvote. Dette ble akseptert av islandske myndigheter. De to gjenværende fartøyene fikk da anledning til å fiske opp restkvoten sin. Etter en gjennomgang/kvalitetssikring av fangsttallene mandag 12. februar ble oppfisket kvantumet noe nedjustert. Tirsdag 13. februar gikk ett fartøy hjem pga. oppdrag for Havforskningsinstituttet. Etter enighet mellom Fiskeri- og kystdepartementet og Fiskeridirektoratet fikk det gjenværende fartøyet anledning til å fiske resten av norsk totalkvote, noe som innebar at fartøyet fikk fiske ut over maksimalkvoten på 900 tonn. Islands kystvakt stoppet fisket torsdag 15. februar kl. 00.00.

I følge data fra Norges Sildesalgslag per 29. mai 2007 fisket de 47 fartøyene totalt 39.191 tonn lodde.

### **3 VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2007/2008**

Anbefalingene fra ICES er ennå ikke tilgjengelige, og kvoten for sesongen 2007/2008 er således ikke fastsatt. En foreløpig TAC-anbefaling for sesongen 2007/2008 vil trolig foreligge i begynnelsen av juni 2007.

Reguleringen av denne bestanden tar vanligvis sikte på at minimum 400.000 tonn lodde skal være igjen for å gyte etter at fisket er slutt.

### **4 KVOTESITUASJONEN 2007/2008**

Det er ikke avtalt lodde til Norge i den bilaterale fiskeriavtalen mellom Norge og EU for 2007. Dersom bestandssituasjonen og EUs kvote gir rom for det, vil Norge imidlertid få en kompensasjon på 7.965 tonn som vil kunne fiskes i grønlandske farvann i 2007. Videre har

Norge, som følge av ”Smutthullavtalen”, en kvote på 14.485 tonn som også kan fiskes i IØS. I tillegg kommer Norges andel på 8 % av TAC.

Spørsmålet om kompensasjon i forbindelse med islandsk fiske på norsk kvote vinteren 2007 er ennå ikke avklart.

## **5 DELTAKELSE**

Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt fartøy med ringnottillatelse. Det er også fastsatt i Islands nasjonale regulering av utenlandske fartøys fiske i Islands økonomiske sone at fisket er forbeholdt ringnotfartøy.

Som følge av at en del ringnotfartøy vil prioritere andre fiskerier, er det ikke grunn til å regne med at hele ringnotflåten vil delta. Dersom en ser bort fra de siste tre årene hvor det ikke har vært et ordinært fiske, har deltakelsen de ti foregående sesongene variert mellom 53 og 80 fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår at alle fartøy med ringnottillatelse gis anledning til å delta i loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen i 2007/2008.

## **6 ÅPNINGSDATO**

I følge ”Trepartsavtalen” kan fisket begynne 20. juni, jf. avtalens art. 2.

I årene før 1997 ble fisket åpnet tidligst 1. juli og senest 10. august. I perioden 1999 - 2002 ble fisket åpnet 20. juni. I 2003 ble fisket etter lodde for norske fartøy i farvannene ved Jan Mayen, Grønland og Island åpnet 8. juli fordi det ikke forelå noen ”Trepartsavtale” før denne dato. I 2004 hadde en problemer med å estimere bestandsstørrelsen, og fisket etter lodde ble åpnet 9. juli. Estimering av bestanden var også et problem i sesongen 2005/2006 og 2006/2007. Som en følge av dette har det ikke vært avviklet sommerfiske etter lodde de to siste årene.

Dersom forskerne finner grunnlag for å åpne for fiske sommeren 2007 vurderer Fiskeridirektøren det som hensiktsmessig å følge Trepartsavtalen bestemmelse om åpningsdato.

Fiskeridirektøren foreslår at et eventuelt loddefiske åpner 20. juni.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som ønsker å delta i fisket må melde seg til Norges Sildesalgslag i Bergen før åpning av fisket innen en nærmere fastsatt frist.

## **7 FARTØYKVOTER OG ØVRIGE REGULERINGSTILTAK**

Som nevnt er det usikkert om det blir et sommerlodde fiske i 2007, og eventuelt hvor stor kvoten vil bli. I normale år har dette fisket vært fordelt etter ”universalnøkkelen”. Det har vært satt en faktor for det samlede fisket i alle områder, samt en egen faktor for fisket i IØS.

Dersom kvoten blir liten kan det være mer hensiktsmessig å fordele dette med maksimalkvoter, tilsvarende som i februar 2006 og januar 2007.

På grunn av den store usikkerheten, vil Fiskeridirektøren foreslå at spørsmålet om kvoteregulering avgjøres når en eventuell foreløpig TAC foreligger.

Fiskeridirektøren foreslår at kvotene per fartøy blir fordelt i samråd med næringen etter universalnøkkelen eller som flate maksimalkvoter når en foreløpig TAC er klar.

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når totalkvoten er beregnet oppfisket, selv om enkelte fartøy ikke har fisket sin kvote.

Fiskeridirektøren foreslår at det kan nyttes faktisk lastekapasitet i fisket, og at de individuelle kvotene kan oppheves dersom det viser seg nødvendig for å sikre at totalkvoten blir oppfisket.

## 7.1 ADGANG TIL ISLANDS OG GRØNLANDS SONER

Også i kommende sesong vil det være behov for en ordning som medvirker til at det ikke deltar flere fartøy samtidig i IØS enn det som hjemles i ”Smutthullavtalen” og ”Trepartsavtalen”. For øvrig er adgangen til IØS et forhold som håndheves av islandske myndigheter.

Norges Sildesalgslag har administrert en innseilingsordning i dette fisket de siste årene. Norges Sildesalgslag har døgnbemanning og god kontakt med flåten, og ordningen har etter Fiskeridirektørens oppfatning fungert godt.

Fiskeridirektøren foreslår at Norges Sildesalgslag i reguleringsforskriften bemyndiges til å administrere innseilingen for det enkelte fartøy som kan drive fiske etter lodde i Islands sone.

## 7.2 STENGNING AV FELT VED INNBLANDING AV SMÅLODDE

ICES har tidligere anbefalt at områder med mye smålodde bør stenges for kommersielt fiske for å forhindre uttak av for stor mengde smålodde, og at forvaltningsmyndighetene bør legge til rette for en rask og effektiv prosess for å stenge slike områder.

Fiskeridirektøren foreslår at han gis hjemmel til å foreta stengning av felt med for stor mengde smålodde.

## 7.3 DELEGASJON

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en hensiktsmessig avvikling av fisket.

## VEDLEGG

NORSK FISKE AV SOMMER- OG VINTERLODDE VED JAN MAYEN, GRØNLAND OG ISLAND, 1978-2007.  
KVANTUMET ER OPPGITT I 1000 TONN.

| År <sup>1</sup> | Jan<br>Mayen<br>sonen | Omtvistet<br>område <sup>2</sup> | Herav i<br>Trekanten | Grønlands<br>Sone<br>(GS) | Islands<br>sone<br>(IØS) | Totalt<br>sommerlodde | Totalt<br>vinterlodde<br>(IØS) | Totalt<br>året |
|-----------------|-----------------------|----------------------------------|----------------------|---------------------------|--------------------------|-----------------------|--------------------------------|----------------|
| 1978            | 136                   | 18                               |                      |                           |                          | 154                   |                                | 154            |
| 1979            | 39                    | 84                               |                      |                           |                          | 123                   |                                | 123            |
| 1980            | 43                    | 77                               | 2                    |                           |                          | 120                   |                                | 122            |
| 1981            | 89                    | 1                                |                      |                           |                          | 90                    |                                | 90             |
| 1982            |                       |                                  |                      |                           |                          |                       |                                |                |
| 1983            |                       |                                  |                      |                           |                          |                       |                                |                |
| 1984            | 93                    | 13                               |                      |                           |                          | 106                   |                                | 106            |
| 1985            | 10                    | 183                              | 25                   |                           |                          | 193                   |                                | 193            |
| 1986            | 70                    | 80                               | 28                   |                           |                          | 150                   | 50                             | 200            |
| 1987            | 8                     | 74                               | 12                   |                           |                          | 82                    | 60                             | 142            |
| 1988            |                       | 6                                | 5                    |                           | 6                        | 12                    | 60                             | 72             |
| 1989            |                       | 0                                | 0                    |                           | 52                       | 53                    | 52                             | 105            |
| 1990            | 1                     |                                  |                      |                           | 21                       | 22                    | 63                             | 85             |
| 1991            |                       |                                  |                      |                           |                          |                       |                                |                |
| 1992            | 1                     | 62                               | 58                   |                           | 2                        | 65                    | 47                             | 112            |
| 1993            | 5                     |                                  |                      | 122                       |                          | 127                   |                                | 127            |
| 1994            |                       |                                  |                      | 14                        | 84                       | 98                    | 16                             | 114            |
| 1995            |                       |                                  |                      |                           | 28                       | 28                    |                                | 28             |
| 1996            | 45                    |                                  |                      | 101                       | 60                       | 206                   |                                | 206            |
| 1997            |                       |                                  |                      | 78                        | 79                       | 157                   | 1                              | 158            |
| 1998            |                       |                                  |                      | 66                        | 22                       | 88                    |                                | 88             |
| 1999            |                       |                                  |                      | 11                        | 16                       | 27                    | 15                             | 42             |
| 2000            |                       |                                  |                      | 39                        | 41                       | 80                    | 11                             | 91             |
| 2001            |                       |                                  |                      | 63                        | 45                       | 108                   |                                | 108            |
| 2002            |                       |                                  |                      | 70                        | 50                       | 120                   | 5                              | 125            |
| 2003            |                       |                                  |                      | 68                        | 1                        | 69                    |                                | 69             |
| 2004            |                       |                                  |                      | 33                        | 1                        | 34                    | 15                             | 49             |
| 2005            |                       |                                  |                      |                           |                          |                       | 66                             | 66             |
| 2006            |                       |                                  |                      |                           |                          |                       | 2                              | 2              |
| 2007            |                       |                                  |                      |                           |                          |                       | 39                             | 39             |
| SUM             | 540                   | 598                              | 130                  | 665                       | 508                      | 2 314                 | 502                            | 2 816          |

<sup>1</sup> Det var ikke noe norsk loddefiske i området før 1978.

<sup>2</sup> Området mellom midtlinjen Jan-Mayen -Grønland og Grønlands 200 mils sone. Haag-dommen av 1993 avklarte dette spørsmålet.