

Sak 17/2023

REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2024



1 SAMMENDRAG

Nordsjøsil er en fellesbestand mellom Norge, EU og Storbritannia. Det foreligger enighet om felles forvaltning og fordeling av bestanden.

Den norske flåten utnyttet hele totalkvoten på nordsjøsil i 2022. Per oktober 2023 har norske fartøy utnyttet omtrent 85% av totalkvoten for 2023. Ringnotgruppen fisker om lag 80% av kvoten på nordsjøsil. Sesongen er per nå ikke avsluttet.

Omtrent 90% av den norske kvoten på nordsjøsil har blitt fisket i norsk sone de siste to årene. Det resterende fisket har foregått i britisk sone. Den norske adgangskvoten i britisk sone økte i 2023. Fisketakten i britisk sone har så langt i 2023 vært sterkere enn året før. Det har blitt gjort flere justeringer i fartøyenes maksimalkvoter i britisk sone gjennom året. Forhandlingene om bilaterale avtaler om eventuell soneadgang for 2024 er ikke avsluttet i skrivende stund.

Den norske kvoten ligger an til å øke i 2024 sammenlignet med inneværende år. Dette har sammenheng med en økning i kvoterådet på omtrent 30%, blant annet som følge av sterkere rekruttering i 2022 enn hva som ble lagt til grunn i rådet for 2023.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sil i Nordsjøen og Skagerrak i 2024 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

2 FISKET I 2022

I 2022 hadde Norge en kvote på 127 349 tonn sil i Nordsjøen og Skagerrak¹. Kvoten var omtrent 21% høyere enn i 2021. Totalt fisket norske fartøy 134 246 tonn sil i 2022². Den mest aktive måneden for fiske etter nordsjøsil i 2022 var mai, hvor det ble levert omtrent 73 000 tonn sil (se Figur 1). Fisket foregikk noe tidligere på året i 2022 sammenlignet med året før.

Til forskjell fra 2021 hadde norske fiskere igjen adgang til å fiske sil i britisk sone³ i 2022. Adgangen på 17 000 tonn var imidlertid vesentlig lavere enn nivået før «brexit». Tilnærmet all

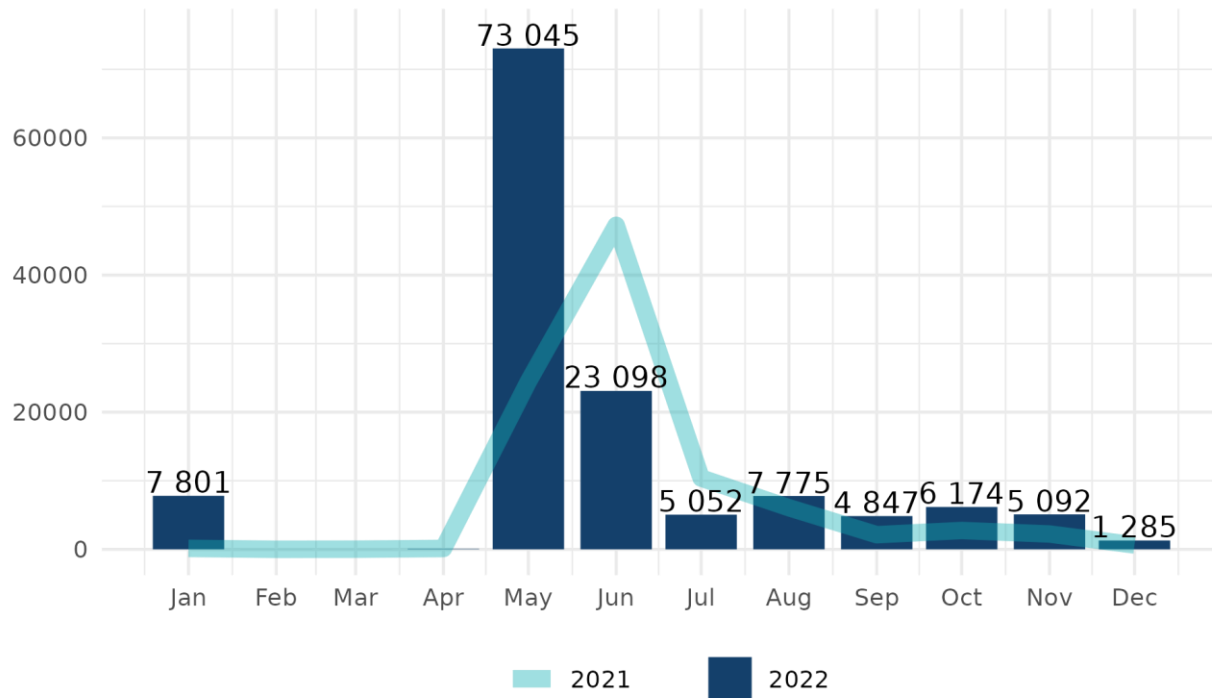
¹ Hvorav 124 012 tonn i Nordsjøen og 3 337 tonn i Skagerrak

² Dette kvantumet består av overført kvote fra 2021, ordinær kvote for 2022 og fiske på forskudd av kvoten i 2023 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Basert på tall fra Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 10/10/2023.

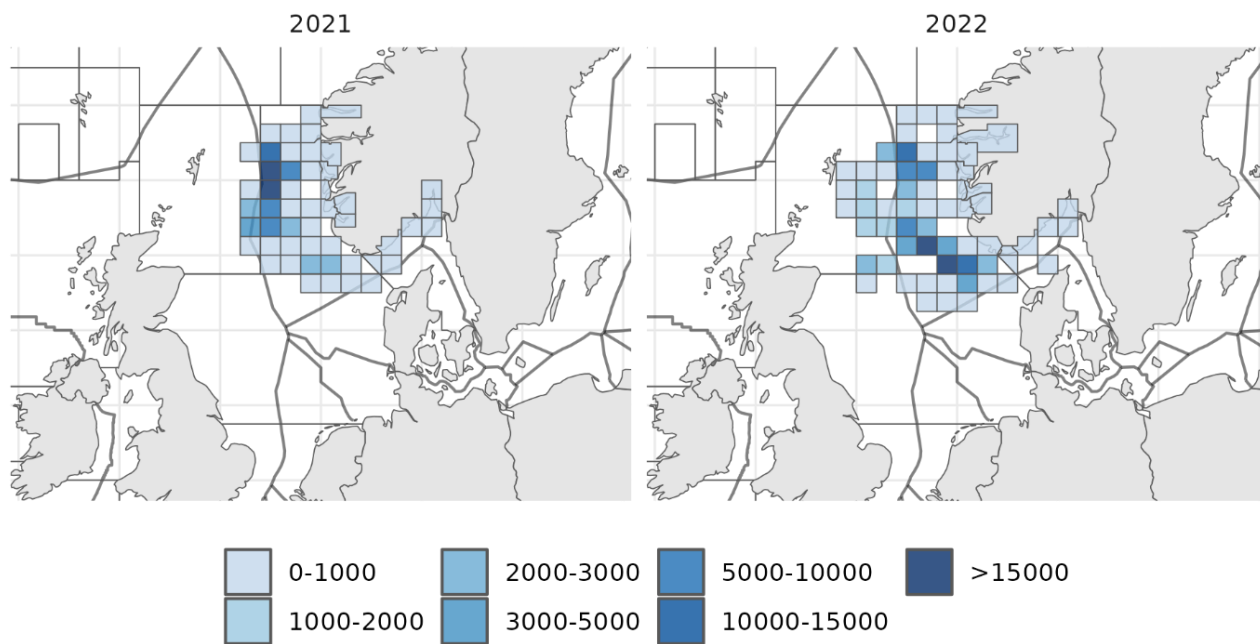
³ EU-sonen til og med 2020; ICES statistikkområde 4a og 4b

fangst av nordsjøsild ble dermed fisket i norsk sone i 2021, mens 10% av fangstene i 2022 ble fisket i britisk sone. Figur 1 sidestiller fangstene i 2021 og 2022, fordelt på lokasjoner.

Figur 1: Fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak fordelt på måneder og lokasjoner. 2021-2022



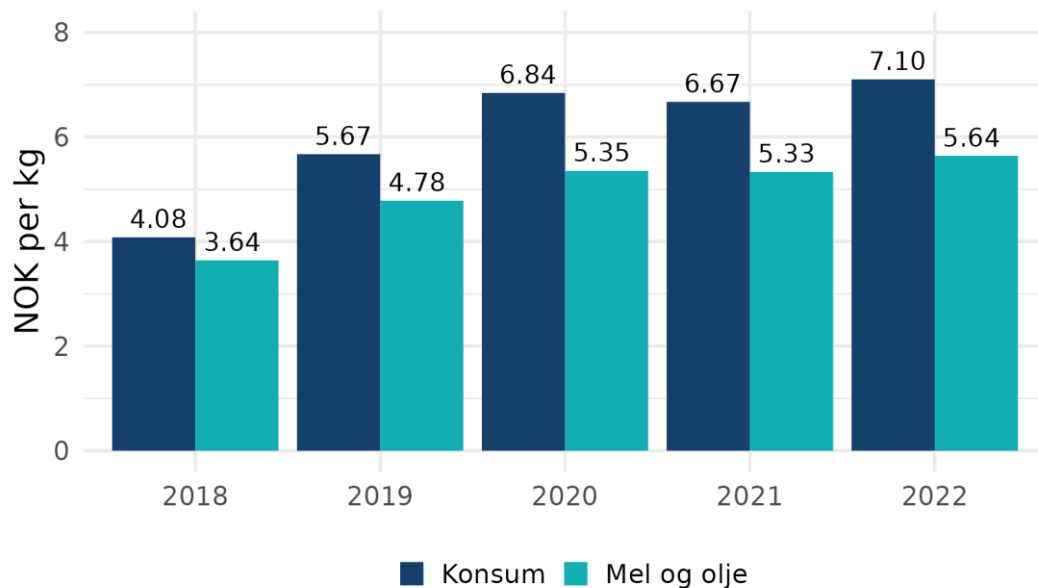
Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 2023-10-10



Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 2023-10-12

Prisene fiskerne mottok for nordsjøsilde levert til både konsum og mel-og-olje-anvendelse økte i 2022 sammenlignet med året før. Prisutviklingen de siste årene er illustrert i Figur 2. Prisene til alle anvendelser har økt mye hvert år siden 2018, med unntak av en svak tilbakegang i 2021.

Figur 2: Gjennomsnittspriser for sild fisket i Nordsjøen og Skagerrak. Norske fartøy. 2018-2022



Basert på Norges Sildesalgslags årsrapporter

Det ble fisket om lag 128 000 tonn sild som avregnes kvoten for kvoteåret 2022⁴. Det ble fisket 365 tonn sild som ble avregnet kvantumet avsatt til forskning- og forvaltningsformål i 2022.

Tabell 1 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret 2022, samt totalfangst i 2022. I Vedlegg 1 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak relatert til kvoteåret 2022.

⁴ Basert på tall fra Norges Sildesalgslag per 16. desember 2022. Det ble fisket 3 365 tonn i 2021 som avregnes kvoten for 2022

Tabell 1: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Tonn. 2022

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	100 387	102 299	103 170	105 632
	Skagerrak	0	0	0	0
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	6 408	7 191	6 722	7 359
	Skagerrak	0	0	0	0
Trålfartøy ⁴	Nordsjøen	8 795	8 808	8 927	9 063
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	10 051	11 282	11 039	11 173
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	9 901	11 132	237	237
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	70	70
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	717	717	365	365
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	126 358	130 297	130 293	133 662

1: Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst etc.

2: Norges Sildesalgslag per 16. desember 2022

3: Norges Sildesalgslag per 16. desember 2022

4: Fratrasket estimert bifangst i industritrålfisket på 300 tonn

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2023

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisk tråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til forskrift 14. desember 2021 nr. 3594 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske og enkelte andre fiskerier for 2022 (deltakerforskriften §§ 21 - 23) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2023

Bestander som tidligere ble forvaltet i fellesskap mellom EU og Norge forvaltes nå mellom EU, Norge og Storbritannia. Nordsjøsil er en av bestandene som påvirkes av denne endringen. I henhold til den trilaterale avtalen mellom EU, Norge og UK av den 9. desember 2022 får Norge en kvote i Nordsjøen på 115 001 tonn sild og en kvote i Skagerrak på 3 102 tonn i 2023. Av kvoten i Nordsjøen overføres 932 tonn til Sverige iht. Sverige avtalen. Videre er det avsatt et kvantum på 1 065 tonn til forsknings- og forvaltningsformål. Det fremgår av Skagerrakavtalen at minst 90% av kvoten i Skagerrak skal fiskes i Nordsjøen. Norge overfører 2 902 tonn (94%) fra Skagerrak til Nordsjøen i 2023. Tabell 2 gir en oversikt over kvotesituasjonen for 2023.

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2023

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler)	115 001	3 102
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	- 932	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 2 902	- 2 902
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	116 971	200
Avsatt til forskning og forvaltningsformål	- 575	
Avsatt til rekrutteringskvoter for fartøy i åpen kystgruppe	- 490	
Disponibel kvote til fordeling	115 906	200

Norge og Storbritannia inngikk en bilateral avtale for 2023 den 24. november 2022. Avtalen gir norske fartøy anledning til å fiske 20 000 tonn sild i britisk sone i 2023, i ICES statistikkområde 4.

Av den bilaterale avtalen mellom Norge og EU av den 17. mars 2023 følger det at norske fiskere har adgang til å fiske inntil 2 700 tonn nordsjøsil i EU-sonen i ICES statistikkområde 4 og 7d.

3.3 REGULERINGSOPPLEGGET

Reguleringen av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2022 ble i all hovedsak videreført i 2023.

Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er dermed henholdsvis 115 906 tonn i Nordsjøen og 200 tonn i Skagerrak. Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende. Små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2023 lagt til grunn at kystgruppen fisker inntil 200 tonn sild i Skagerrak.

Hele kvantumet som kan fisket i Skagerak avsettes dermed til kystgruppen i 2023, slik det også ble gjort i 2022. Av lukket kystgruppes kvote avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. I vedlegg 2 fremgår informasjon om justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2023.

Tabell 31: Fordeling av norsk kvote i 2023

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	92 769	5 921	8 127	9 088	115 906
Skagerrak ¹				200	200
Totalt	92 769	5 921	8 127	9 288	116 106
Andel av total kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

1: Det er tatt høyde for at hele Skagerrakkvoten med unntak av 200 tonn kan fiskes i Nordsjøen

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Kvotefleksibilitetsordningene i 2022 er videreført i 2023. Dette vil si at det er kvotefleksibilitet på inntil 10 % mellom år på totalkvotene og gruppekvoteene i Nordsjøen og Skagerrak. I tillegg kan det enkelte fartøy i havfiskeflåten spare eller forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen, mens det enkelte kystfiskefartøy i lukket gruppe kan forskuttere inntil 10 % av kvoten i Nordsjøen og Skagerrak.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Norske fartøy har per 11. oktober fisket ca. 100 000 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2023. Fangst som avregnes kvoteåret 2023 per 11. oktober utgjør ca. 100 000 tonn⁵. Dette inkluderer fangst i 2022 på kvoten for 2023 og fiske på ordinær kvote for 2023. Det gjenstår et kvantum av årets kvote på omtrent 16 000 tonn, jf. Norges Sildesalgslags kvoteregnskap. Restkvantumet per i dag er ikke innenfor det potensielle kvotefleksibilitetskvantum på 10% av totalkvoten for 2023.

Tabell 4 gir en oversikt over forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret og totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2023. I vedlegg 2 fremgår ytterligere informasjon om kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2023.

⁵ Basert på tall fra kvoteregnskap mottatt den 11. oktober 2023 fra Norges Sildesalgslag

Tabell 42: Forskriftskvoter, justerte kvoter, fangst avregnet kvoteåret, samt totalfangst i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2023

Fartøygrupper	Område	Forskrifts-kvoter	Justerte kvoter ¹	Fangst avregnet kvoteåret ²	Totalfangst ³
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	92 769	92 179	80 616	77 529
	Skagerrak	0	0	-	-
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 921	6 408	3 857	3 705
	Skagerrak	0	0	-	-
Trålfartøy ⁴	Nordsjøen	8 127	7 733	7 006	6 657
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	9 288	9 490	8 354	8 010
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	9 138	9 340	8 121	7 777
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	150	233	233
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	1065	1065	267	267
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	117 171	116 875	99 833	96 401

1: Kvoter justert for kvotefleksibilitet, overføringer mellom grupper, estimert bifangst, etc.

2: Norges Sildesalgslag per 11. oktober 2023

3: Norges Sildesalgslag per 11. oktober 2023

4: Fratrukket estimert bifangst i industritrålfisket på 300 tonn

3.6 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy ble kvoteenhetene for fisket i Nordsjøen satt til henholdsvis 2,18 og 1,56 ved årets begynnelse. Kvoteenhetene er tilnærmet flatt regulert.

Inngåelsen av den bilaterale avtalen mellom Norge og EU den 17. mars 2023 medførte noen justeringer i Norges kvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Kvoteenhetene ble etterfølgende justert for alle fartøygrupper den 24. mars. For ringnot- og SUK-gruppen innebar dette en justering til henholdsvis 2,23 og 1,59.

Det ble fra og med 2018 åpnet for et regulært fiske med bruk av flytetral i Skagerrak for ringnotgruppen under forutsetning at det brukes sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 55 mm. I 2023, som i 2022, var dette i motsetning til tidligere år ikke aktuelt, ettersom hele kvotegrunnelaget ble overført fra Skagerrak til Nordsjøen.

3.7 TRÅLGRUPPEN

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 0,64 ved årets begynnelse. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert. Kvoteenheten ble økt til 0,65 den 24. mars.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2024 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets kvantifisering av differansen mellom reell fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2023. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum tatt som bifangst etter 2023-sesongen. Dette vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år. Uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket ble i 2023 beregnet til å utgjøre 300 tonn. Dette tilsvarer det avregnete kvantumet i 2022.

Tilsvarende som tidligere år har trålgruppen forbud mot å fiske etter sild i Skagerrak.

3.8 KYSTFARTØYGRUPPEN

Gruppekvoten for kystfartøy i Nordsjøen og Skagerrak i 2023 er på 9 288 tonn. Justert gruppekvote er på 9 490 tonn. Av dette avsettes det 200 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn til åpen gruppe.

Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Kvoteenheten for beregning av maksimalkvoten var fra årets begynnelse satt til 11,2 tonn pr. kvotefaktor. Dette er en overreguleringsgrad på 30 %. Kvoteenheten for beregning av garantert kvantum var satt til 8,6 tonn per kvotefaktor. Kvoteenhetene for beregning av garantert kvote og maksimalkvoten ble økt til henholdsvis 8,7 og 11,3 den 24. mars.

Per 11. oktober har lukket gruppe fisket 8 354 tonn i Nordsjøen og Skagerrak som avregnes kvoten for 2023. Åpen gruppe har fisket 233 tonn⁶.

3.8.1 Åpen gruppe – rekruttering

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å innføre en ny rekrutteringskvotebonusordning i åpen gruppe med virkning fra 2022. Ordningen ble videreført i 2023. Ordningen innebærer at det årlig tildeles inntil seks rekrutteringskvoter til fiskere i åpen gruppe i fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N, makrell, nordsjøsild og norsk vårgytende sild. Tre av kvotene tildeles kvinnelige fiskere og tre av kvotene tildeles mannlige fiskere, forutsatt at det er mange nok kvalifiserte søkere av hvert kjønn. Ved tildelingen i 2022 besluttet departementet at det som et engangstilfelle skulle tildeles 9 rekrutteringskvoter.

Rekrutteringskvotebonusen har en varighet på fem år, og størrelsen på kvoten fastsettes slik at den samlet utgjør 80 % av fartøykvoten til et fartøy i lukket gruppe ved starten av året. Rekrutteringskvotebonusen tildeles for alle ovenfor nevnte arter dersom vilkårene for å delta i det aktuelle fisket er oppfylt. Det er besluttet at avsetningene til ordningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap

⁶ Jf. kvoteregnskap mottatt den 11. oktober 2023 fra Norges Sildesalgslag

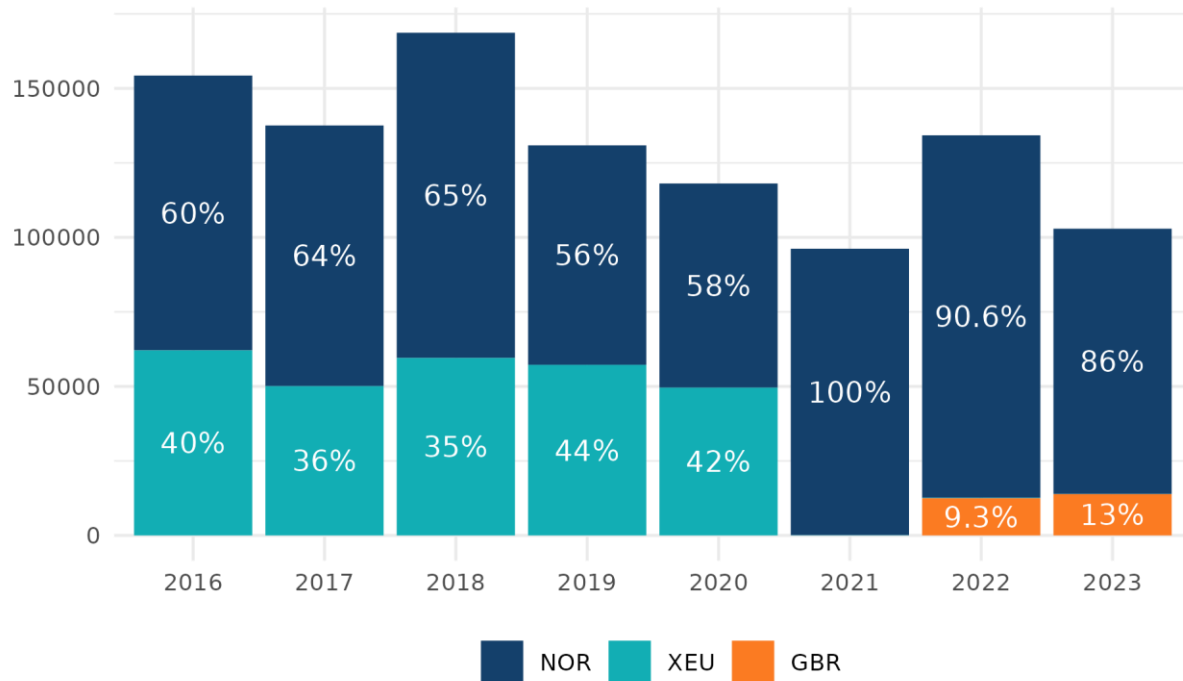
For fisket av nordsjøsild gir kvotebonusen et kvotegrunnlag på 80 prosent av kvoten til fartøy med hjemmelslengde 10-10,99 meter. Rekrutteringskvoter tildelt etter ordningen har en varighet på fem år.

Det er per 14. oktober 2023 15 fartøy som er tildelt rekrutteringskvoter i åpen gruppe i fisket etter nordsjøsild⁷. Avsetningen til rekrutteringskvotene tas fra toppen, og inkluderes ikke i kystgruppens gruppekvote.

3.9 FISKET I BRITISK SONE

Som tidligere nevnt ga den bilaterale avtalen mellom Norge og Storbritannia av den 24. november 2022 norske fiskere adgang til å fiske 20 000 tonn nordsjøsild i britisk farvann i 2023. Dette er en moderat økning fra adgangen på 17 000 tonn som forelå for 2022. Per 13. oktober 2023 har norske fartøy fisket 13 684 tonn nordsjøsild i britisk sone jf. Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister. Dette utgjør omtrent dobbelt så mye som kvantumet fisket her på samme tid i 2022. Ringnotgruppen har foreløpig stått for mesteparten av fisket i britisk sone i 2023. Det er per 13. oktober 2023 avregnet fangst i britisk sone for alle fartøygrupper. Figur 3 gir en oversikt over fisket i britisk sone i 2022-2023 sammenlignet med fiskemønsteret i tidligere år.

Figur 3: Fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak fordelt på økonomiske soner. 2016-2023



Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 2023-10-23

⁷ Jf. Fiskeridirektoratets deltagerregister per 14. oktober 2023

Tabell 5 oppsummerer fisket etter nordsjøsild i britisk sone på gruppenivå per 13. oktober 2023.

Tabell 5: Størrelse på adgangskvoter og omfang av fisket etter nordsjøsild i britisk sone. Fordelt på fartøygrupper. 2023

Fartøygruppe	Adgangskvote	Prosent	Fangst per 13/10 ¹	Utnyttelse
Kyst	1 600	8 %	694	43 %
Ringnot	15 980	80 %	11 795	74 %
SUK	1020	5 %	168	16 %
Trål	1 400	7 %	1001	72 %
Totalt	20 000	100 %	13 658	68 %

1: Kilde: Norges Sildesalgslag

Tabell 5 viser at både ringnot- og trål-gruppen har utnyttet adgangen bra per 13. oktober. Tabell 6 gir oversikt over kvoteenheter per fartøygruppe gjennom 2023. Som tidligere nevnt viste det seg i 2022 vanskelig å tilpasse reguleringen slik at adgangen ble benyttet på en effektiv måte. Det har vært gjort hyppige justeringer i kvoteenheter gjennom 2023 i forsøket på å legge til rette for god utnyttelse av adgangen i britisk sone.

Tabell 6: Delkvoteenheter for beregning av adgangskvoter i britisk sone. Justeringer gjennom året

Gyldig fra	Gyldig til	Kystnot (tonn)	Ringnot	SUK	Trål
01.01.2023	10.08.2023	-	0.39	-	-
01.01.2023	15.08.2023	120	-	-	-
01.01.2023	31.08.2023	-	-	-	0.12
01.01.2023	13.10.2023	-	-	0.25	-
11.08.2023	26.09.2023	-	0.57	-	-
16.08.2023	13.09.2023	160	-	-	-
01.09.2023	13.10.2023	-	-	-	0.30
14.09.2023	13.10.2023	180	-	-	-
27.09.2023	13.10.2023	-	0.70	-	-
Antall justeringer		2	2	0	1

3.10 UTØVELSE OG KONTROLL AV FISKET

Kontroller viser at det også i 2023 har vært utfordringer med bifangst av makrell slik som tidligere år. Bifangst av makrell skal avregnes fartøyets kvote. Det er fortsatt utfordringer med bifangst av hyse og hvitting i enkelte områder. Der rapporteringen av bifangst er mangelfull, medfører det redusert kvalitet på registreringen. Dette er særlig utfordrende for de som fisker med flytetral. Videre er det også i år utfordringer med sild under minstemål i den sørlige delen av Nordsjøen.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2023

4.1 KVOTERÅD

4.1.1 Nordsjøesild

ICES tilrår, i tråd med MSY-tilnærmingen, at fangsten i 2024 ikke overstiger 532 166 tonn. Dette er en økning på 28,3 % sammenlignet med MSY-rådet i 2023. For A-flåten (direktefisket) anbefaler ICES at kvoten ikke overstiger 522 832 tonn. Dette tilsvarer en økning på 31,8 % mot TAC for 2023. ICES tilrår at bifangstkvoten i Nordsjøen settes til 9 334 tonn («B-flåten»).

Grunnlaget for økningen på 28,3% i fangstrådet er tredelt. For det første er gytebestanden i 2022 estimert til å være 32,5% større enn predikert i 2022-rådet. For det andre er rekrutteringen i 2022 (2021 årsklassen) nå estimert til å være 87,3% større enn det som ble lagt til grunn. Bidraget fra denne årsklassen til rådet for 2024 er 32,6%. Til sist er gytebestanden forventet å være over MSY $B_{trigger}$, noe som gir et råd basert på F_{msy} i 2024, i motsetning til lavere enn F_{msy} , som i 2023⁸.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Tradisjonelt har størrelsen på kvoten i Skagerrak blitt fastsatt i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$TAC_{Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av } TAC \text{ i } Nordsjøen + 41 \% \text{ av } ICES\text{-rådet for baltisk vårgytende sild}$

Norge og EU har i en årrekke satt kvoten i Skagerrak med utgangspunkt i denne modellen.

ICES-rådet for sild i Nordsjøen i 2024 er 522 832 tonn for A-flåten (direktefisket), mens for baltisk vårgytende sild er det et null-råd for 2024 slik det også var for 2023. Norge og EU har satt en kvote i Skagerrak selv om ICES har gitt et null-råd.

⁸ <https://www.hi.no/hi/radgivning/kvoterad/2024/nordsjosild-sild-i-nordsjoen-skagerrak-kattegat-og-den-austlege-engelske-kanal>

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2023

Norge, EU og Storbritannia forvalter sild i Nordsjøen og Skagerrak i fellesskap. De norske kvotene vil først være klar etter høstens forhandlinger. I dette dokumentet forutsettes det at den norske andelen av sildekvotene forblir på henholdsvis 29 % i Nordsjøen 13,34 % i Skagerrak.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet, som et regneeksempel, til grunn en norsk totalkvote i Nordsjøen basert på kvoterådet til ICES, mens kvoten i Skagerrak er på tilsvarende nivå som inneværende år. Det legges dermed til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 151 621 tonn og 3 976 tonn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2024

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2024.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2024

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 151 621 tonn og 3 976 tonn. Vi legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2023 (932 tonn). Kvotene er fordelt ut fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen foruten 200 tonn fiskes i Nordsjøen. Den overførbare delen har tidligere vært på 50 %, men ettersom denne i 2023 var på tilnærmet 100% legges dette også til grunn i regneeksempel for 2024.

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2024. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningskvoter (skole- og lærlingkvoter), forskningsformål og rekrutteringskvoter for 2024 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. En eventuell avsetning til forskning, undervisning og forvaltning vil gå til fradrag på totalkvoten. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor liten betydning for forslaget til regulering. I det videre er det derfor ikke lagt inn estimert kvanta til disse formålene. Tabell 7 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2024.

Tabell 7: Eksempel på kvotesituasjon for 2024

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	151 621	3 976
Overført til Sverige	- 932	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	3 776	- 3 776
Norsk kvote	154 465	200

6.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2024 (fratrasket kvote til forskning og forvaltningsformål) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07:

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7 000 tonn
- trålfartøygruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 200 tonn i Skagerrak i 2024.

Tabell 8 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 8: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2024

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	123 577	7 888	10 827	12 173	154 465
Skagerrak ¹	0	0	0	200	200
Totalt	123 577	7 888	10 827	12 373	154 665
Andel av total kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

1: Det er tatt høyde for at hele Skagerrakkvoten med unntak av 200 tonn kan fiskes i Nordsjøen

6.3 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordninger over årsskiftet på totalkvoter, gruppekvoter og fartøyskvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2024.

6.4 RINGNOTGRUPPEN

Det er 70⁹ ringnottillatelser og 16¹⁰ små ringnotfartøy med deltakeradgang. Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, 2022 og 2023 vært regulert med separate kvoter for Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren legger til grunn at ringnotgruppen kun vil ha kvoter i Nordsjøen i 2024, tilsvarende situasjonen i 2023.

6.4.1 Fisket i Nordsjøen

Fiskeridirektøren legger til grunn at det fastsettes fartøyskvoter i Nordsjøen.

6.4.2 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren legger til grunn at det ikke gis adgang til å fiske sild i Skagerrak for denne gruppen i 2024, tilsvarende situasjonen i 2023.

6.5 TRÅLGRUPPEN

6.5.1 Fiske i Nordsjøen

Det er 15 fartøy med pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med nordsjøtråltillatelse per 17. oktober 2023.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse tildeles fartøyskvoter i Nordsjøen.

6.5.2 Skagerrak

Fiskeridirektøren finner det ikke hensiktsmessig å åpne for et regulært fiske med flytetral i Skagerrak for trålgruppen. Trålgruppen kan fiske hele sin andel på 7 % i Nordsjøen.

6.5.3 Bifangst av sild i industritrålfiske

I fisket med småmasket trål etter arter som øyepål og kolmule er det knyttet stor usikkerhet til om fangstregistreringen er korrekt ved mottak av fisk til industriformål. Fiskeridirektoratet har over

⁹ Pr 17. oktober 2023

¹⁰ Pr 17. oktober 2023

tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å gjennomføre en troverdig kvantifisering av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Det er i strid med kravene i forskrift 6. mai 2014 om landings- og sluttседdel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttседdel på lovpålagt måte.

For å oppnå bedre kontroll med råstoff som høstes og landes til mel- og oljeproduksjon, og herunder også innblanding av hvitfisk, har Nærings- og fiskeridepartementet vedtatt en ny forskrift om prøvetaking av industrifangster ved landing. Forskriften trer i kraft 1. januar 2024.

Hovedregelen for registrering av fangst generelt på en landings- og/eller sluttседdel er at all fisken sorteres og deretter veies på art fortløpende ved landing. Denne regelen passer som kjent ikke ved industrilandinger der fangstene ofte består av store volum blandet fangst av en rekke arter. Derfor må det i stedet benyttes systematisk prøvetaking for å bestemme fangstens arts- og størrelsessammensetning. Den nye forskriften innebærer at det tas representative prøver av alle industrifangster etter prosedyrer som sikrer at prøvene gir et tilnærmet korrekt bilde av fangstsammensetningen ved landing.

Det blir ikke et krav, som foreslått i høringsrunden, at mottaksanleggene skal ha en sorteringsmekanisme før prøvetrekkersystemet for å skille ut fisk større enn 45 cm. I stedet har Fiskeridirektoratet fått i oppdrag i bestilling fra departementet av 8. august 2023 å utrede alternative løsninger på problemet med stor fisk i enkelte industrilandinger.

Dette tiltaket vil bidra til et betraktelig bedre datagrunnlag for å vurdere fangstsammensetning i landinger til mel- og oljeproduksjon, sammenlignet med dagens situasjon.

6.6 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene. Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2024.

6.6.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.6.2 Lukket gruppe

6.6.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 74 deltakeradganger i lukket gruppe per 17. oktober 2023.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket gruppe også i 2024 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren vil ha dialog med næringen vedrørende fastsettelse av kvoteenhet for beregning av maksimalkvoten etter at kvotene for 2024 i Nordsjøen og Skagerrak er fastsatt.

6.6.3 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.

Vedlegg 1: Justerte gruppekvoter i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2022

Tabell 9: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2022

Fartøy-grupper	Område	Forskrifts-kvoter 2022	Justerte kvoter 2022	Kvoteår 2022 - fangst i 2021 og 2022				Ufisket kvote 2022 (kvotefleks på inntil 10 %)	Red. neg. IB ¹ påfølgende år pga. over i EU/UK eller inndragning	Rest
				Fangst i 2021 på kvoten for 2022	Ordinær fangst 2022	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst			
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	100 387	102 299	2 785	98 414	360	101 559	1 611	237	-871
	Skagerrak	0	0		-		-			-
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	6 408	7 191	39	6 471	16	6 526	196	-	469
	Skagerrak	0	0		-		-			-
Trålfartøy	Nordsjøen	8 795	8 808	331	8 432	60	8 823	104	-	-119
Kyst – lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	9901	11 132	210	10 776	53	11 039			93
	Herav Skagerrak *)	200	200		237		237			-37
Kyst – åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		70		70			80
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	717	717		365		365			352
Totalt	Nordsjøen	126 158	130 097	3 365	124 291	489	128 145	1 911	237	41
	Skagerrak	200	200	0	237	0	237	0	0	-37

Kilde: Norges Sildesalgslag per 16. desember 2022

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2022 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2022 som er gjort på forskudd av kvoten for 2023 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2023

1: IB = Inngående balanse

Vedlegg 2: Norsk kvote og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak relatert til kvoteåret 2023

Tabell 10 gir en oversikt over gruppekvoter i 2023 (forskriftskvoter), overføringer på gruppe- og totalkvotenivå og justert gruppekvoter 2023. Det gjenstod 352 tonn av avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål i 2022. Det legges til grunn at dette fordeles mellom fartøygruppene i henhold til etablert fordelingsnøkkel. Fordelingen fremgår av kolonnen «overføringer totalkvotenivå» i tabellen under.

Tabell 10: Gruppekvoter 2023, overføringer fra 2022 og justerte gruppekvoter 2023

Fartøygrupper	Område	Forskriftskvote 2023	Overføringer fra 2022			Justert gr. kvote 2023
			Gruppenivå	Totalkvotenivå	Totalt	
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	92 769	-871	282	-589	92 179
	Skagerrak	0	0	0	0	0
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 921	469	18	487	6 408
	Skagerrak	0	0	0	0	0
Trålfartøy ¹	Nordsjøen	8 127	-419	25	-394	7 733
Kystgruppen totalt	Nordsjøen og Skagerrak	9 288	173	28	201	9 490
<i>Lukket gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	9 138	173	28	201	9 340
<i>Åpen gruppe</i>	Nordsjøen og Skagerrak	150	0	0	0	150
Forskning- og forvaltningsformål	Nordsjøen	1065	0	0	0	1065
Totalt	Nordsjøen og Skagerrak	117 171	-648	352	-296	116 875

1: Det er trukket 300 tonn som er estimert uregistrert bifangst i industritrålfiske

Tabell 11: Kvoter og fangst relatert til kvoteåret 2023

Fartøy-grupper	Område	Forskrifts-kvoter 2023	Justerte kvoter 2023	Kvoteår 2023 - fangst i 2022 og 2023				Ufisket kvote 2023 (kvotefleks på inntil 10 %)	Rest
				Fangst i 2022 på kvoten for 2023	Ordinær fangst 2023	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	92 769	92 179	4 698	75 630	288	80 616		11 563
	Skagerrak	0	0		-				-
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	5 921	6 408	348	3 497	12	3 857		2 551
	Skagerrak	0	0		-				-
Trålfartøy	Nordsjøen	8 127	7 733	453	6 553	-	7 006		727
Kyst – lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	9138	9 340	344	8 002	8	8 354		986
	Herav Skagerrak	200	200						200
Kyst – åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150				233		-83
Forskning- og forvaltning	Nordsjøen	1065	1065				267		798
Totalt	Nordsjøen	116 971	116 675	5 843	93 682	308	100 333	0	16 342
	Skagerrak	200	200	0	0	0	0	0	200

Kilde: Norges Sildesalgslag per 11. oktober 2023.

Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2023 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2023 som er gjort på forskudd av kvoten for 2024 er ikke tatt med i tabellen, da dette skal belastes kvoteåret 2024