

Fiskeridirektoratet

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N

Norges Kystfiskarlag har i landsstyremøte 12. og 13. oktober, gjort følgende vedtak vedrørende regulering av fisket etter torsk nord for 62 N° i 2024.

Norges Kystfiskarlag er bekymret for den negative utviklingen i torskebestanden og mener det må vurderes hvorvidt dagens handlingsregel fungerer optimalt i forhold til å gjøre nødvendige justeringer for å opprettholde bestanden på et bærekraftig nivå.

Med henvisning til den negative utviklingen i torskebestanden og av hensyn til vern av denne bestanden må minstemålet på nordøstarktisk torsk økes til 47 cm.

Avsetninger til ekstrakvoteordninger og åpen gruppe

Norges Kystfiskarlag støtter en ordning hvor avsetninger til ekstrakvoteordninger og åpen gruppe som et generelt prinsipp tas fra toppen av norsk totalkvote før fordeling mellom trål og fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Dette gjelder kystfiskeordning, kvotebonus levendelagring, rekrutteringskvoter, ungdomsfiskekvote og ferskfiskordning. Norges Kystfiskarlag mener likevel at torskekvoten som byttes med tredjeland for kvoter på brosme og lange i UK-sonen må tas av havfiskeflåtens andel ettersom det kun er havfiskeflåten som har anledning til å dra nytte av dette kvotebyttet.

Norges Kystfiskarlag er av den formening at avsetninger ikke skal omfattes av kvotefleksibilitet på gruppenivå.

For å sikre en bedre utnyttelse av *kystfiskekvoten* mener Norges Kystfiskarlag at fiskerne i denne gruppen må avregnes kystfiskekvoten *før* avregning på fartøykvoten i åpen gruppe. Dersom det i løpet av året står igjen uutnyttet kvantum på kystfiskekvoten kan denne reforderes til åpen gruppe.

Som et rekrutteringstiltak har Norges Kystfiskarlag spilt inn forslag om at det i samtlige fiskeri som er regulert gjennom åpne grupper skal avsettes en fast prosentandel på 6,12 % av norsk totalkvote før fordeling, etter samme prinsipp som for torsk nord for 62 gr N. Dette vil i

tillegg til å bidra positivt i rekrutteringssammenheng også stimulere til et fiske på andre arter enn bare torsk.

Norges Kystfiskarlag viser til at det foreligger en nedtrappingsplan for *kvotebonusordningen knyttet til levendelagring* som det forventes at man følger.

Når det gjelder *ungdomstillegget* for fiskere i åpen gruppe mener Norges Kystfiskarlag at også denne andelen skal tas fra toppen før fordeling, da rekruttering er et fellesansvar som næringa i sin helhet må ta. Det er urimelig at det er fiskere i åpen gruppe alene som skal ta denne regningen, all den tid gruppa også tjener flere formål enn rekruttering. Norges Kystfiskarlag har i denne forbindelse også spilt inn usikkerhet knyttet til vilkår om alder og majoritetserskap alene er en tilstrekkelig målretning av ungdomstillegget. Vel så viktig er det å påpeke at det for oss er viktig å påpeke at et ungdomstillegg bør tilfalle fiskere som har hovedinntekten sin fra fiske med fartøyet i åpen gruppe (og ikke primært de som er mannskap på andre fartøy), at fartøyet har et noenlunde helårig driftsmønster, også med fiske på andre arter enn torsk.

Når det gjelder *ungdomsfiskeordningen* mener Norges Kystfiskarlag denne ordningen også må kunne gjelde for uregulerte arter, det bør vurderes å utvide ordningen til å gjelde større deler av året.

Norges Kystfiskarlag mener det må føres strengere kontroll med *turistfisket* og turistfiskebedrifter. Kystfiskarlaget forslår at turistfiskere pålegges å levere fangsten på fiskemottak med påfølgende seddelføring der myndighetene tar betalt for fangsten, likt hvordan f.eks. Statskog administrerer kjøtt fra elgjakt.

Avsetningene til den tidligere *rekrutteringskvoteordningen* i lukket gruppe bør ikke settes av før fordeling mellom trålgruppen og gruppen som fisker med konvensjonelle redskap, men gjøres permanent og tas inn i lukket gruppe. Rekrutteringskvoter i medhold av den tidligere rekrutteringskvoteordningen som faller bort når tilknyttede fartøyeiere slutter med ervervsmessig fiske må gå inn i den nye rekrutteringskvotebonusordningen.

Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Norges Kystfiskarlag var i mot en overgang til faste i stedet for dynamiske fordelingsnøkler i forbindelse med behandlingen av Meld. St. 32 (2018-2019) Et kvotesystem for økt verdiskaping, da vi mener dette skulle vært konsekvensutredet i forkant og eksisterende ressursfordeling gjennomgått før man tok endelig stilling til spørsmålet om faste kvotefaktorer. Forutsetningene som lå til grunn for de etablerte kvotenøklerne er vesentlig endret siden de ble opprettet, og det er rimelig å kreve at det gjøres en faglig og uavhengig gjennomgang av kvotefordelingsnøklerne før nytt kvotesystem vedtas. Når det er sagt så støtter vi Stortingets vedtak om at ekstrakvoteordninger skal tas fra toppen før fordeling av nasjonal kvote. Når det gjelder prosentsatser mener Norges Kystfiskarlag at det er vanskelig å diskutere dette uten en ny ressursfordelingsdebatt.

Kvotefleksibilitet mellom kvoteår

Norges Kystfiskarlag forutsetter at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå videreføres, og gjentar ønske om at det etableres en *kvotebytteordning* framfor direkte overføringer fra mindre til større reguleringsgrupper. En slik kvotebytteordning må være balansert på fangstverdi, og hensynta kvotefleksibiliteten på 10 % på nasjonal kvote.

Norges Kystfiskarlag foreslår at havfiskeflåten tildeles kun 70 % av sine torskekvoter i perioden 1. januar til 1. september. Innen 1. september gjør Fiskeridirektoratet en vurdering av behovet for refordeling av kvantum mellom reguleringsgruppene, og nødvendig andel av resterende 30 % av havfiskeflåten sine torskekvoter kan da inngå i et slikt balansert kvotebytte.

Fartøygruppene under 11 m er de eneste gruppene med en overregulering som gjør at gruppekvotene kan overfiskes med mer enn 10%. Forskriften sier at ethvert overfiske kan belastes fartøygruppen som har overfisket. Dette mener vi er en særordning som er kommet på plass for å unngå at resten av flåten skal belastes et eventuelt overfiske i de mindre flåtegruppene. Å regulere fiskeri med overregulering kan være en vanskelig øvelse, og faren kan derfor være til stede for at en eller begge av de to gruppekvotene under 11 m (åpen gruppe og lukket gruppe u11m) kan bli overfisket. Derav regelen om at overfiske kan trekkes også om det er større enn avtalt kvotefleksibilitet på gruppenivå.

Norges Kystfiskarlag mener at ettersom denne regelen kun er aktuell for flåten under 11 m (åpen og lukket gruppe), bør det samme prinsippet legges til grunn også dersom det *gjenstår* restkvoter på gruppenivå i den minste flåten. Et slikt grep vil bidra til å senke risikoen for reguleringsmyndighet tidlig på vinteren, og gi en trygghet for fiskerne i flåten om at kvantum som man ikke får fisket opp på grunn av at det er satt for lav overregulering får man videreføre i sin helhet.

Ferskfiskordning

Norges Kystfiskarlag mener det er grunn til å spørre hvorvidt ordningen fungerer tilstrekkelig etter sin hensikt. Ytterligere innstramminger i kysttorskvernet og tap av MSC-godkjenning på torsk fanget innenfor 12 nautiske mil inneværende år har dessuten aktualisert debatten om ordningens innretning og hvilken type fangst som utløser ferskfiskbonus.

Norges Kystfiskarlag mener at dersom ferskfiskordningen skal fortsette, kreves endringer i dagens regelverk som sikrer at ordningen ikke stimulerer til et fiske på undermåls fisk eller fisk av redusert kvalitet for å oppnå ferskfiskbonus. Norges Kystfiskarlag ber om at innblandingen av undermåls fisk i ferskfiskordningen blir kartlagt, etter det som gjennom årlige medieoppslag betegnes som en svært uheldig praksis av en del større snurrevadfartøy i sommermånedene. Dette er først og fremst svært ødeleggende rent ressursmessig, men også markedsmessig hvor man blant annet har vært vitne til kollaps i hysemarkedet de siste årene. Ferskfiskordningen har dessverre bidratt til å stimulere til dette, og det er avgjørende at slik praksis av ordningen opphører. I den forbindelse påpekes det at undermåls fisk og fisk av redusert kvalitet ikke skal medregnes for å oppnå kvotebonus. Det må vurderes å endre innretningen på ferskfiskordningen fra å gjelde andel av fangstvolum til andel av fangstverdi. Håndhevingen av regelverket må skjerpes, og det forutsettes at ferskfiskordningen må fordeles prosentvis mellom reguleringsgruppene i kystflåten.

Norges Kystfiskarlag ønsker således at ferskfiskordningen fordeles på lengdegruppene i kystflåten, slik at de kvantum som tildeles blir i de spesifikke gruppene. Det er ønskelig med en fordeling på lengdegruppene under 11 m, 11-15 meter, 15-21 meter og over 21 meter, alternativt en fordeling mellom fartøyene over og under 15 meter faktisk største lengde. Det er videre ønskelig med en bifangstordning frem til oppstart av ferskfiskordningen for fartøyene i åpen gruppe og lukket gruppe under 11 meter ettersom disse gruppene reguleres med maksimalkvoter og derfor ikke har anledning til å sette av kvote for å sikre et videre fiske dersom det blir stopp i gruppekvoten.

Av hensyn til kysttorskvernet, som Norges Kystfiskarlag mener må gis overordnet status i utarbeidelsen av fiskerireguleringer, mener Kystfiskarlaget at det må innføres et tak på hvor stort kvantum torsk det enkelte fartøyet kan lande over ferskfiskeordningen og foreslår at maksimalt 30% av fartøyets torskekvote kan landes som ferskfiskbonus.

Ordningen som gir fisker 20% vederlag av verdien på ilandført merfangst utover kvote bør frafalle for å begrense overfiske på ferskfiskordningen

Aktivitetskrav

Norges Kystfiskarlag mener at det generelle aktivitetskravet bør skjerpes. Både driftstid og omsetning fra andre arter enn torsk bør vurderes i ulike fiskerireguleringer. Dette vil stimulere til mer helårig drift som igjen vil resultere i mer råstoff til landindustrien.

Kysttorskvern

Kysttorskvernet må gis overordnet status i utarbeidelsen av fiskerireguleringer og kommunenes kystsoneplaner. Det betyr også at andre næringer enn fiskeri, herunder turistfiske, oppdrett, og gruvedrift m.m., må ilegges vesentlig betydning i lys av kysttorskvernet. Norges Kystfiskarlag ga i forbindelse med høring om torskereguleringene i 2021 om en grundig gjennomgang av hvilke tiltak vi mener vil kunne bidra til å redusere kystfisket om høsten, samtidig som hensynet til den minste flåten ivaretas. Vi viser i den forbindelse til Kystfiskarlagets innspill i sak 8/2020, samt vårt høringssvar i forbindelse med sak 20/18635 i Fiskeridirektoratets høring om havdeling i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62, som også er relevant i forbindelse med forvaltningstiltak og ny gjenoppbygningsplan for kysttorsk.

Norges Kystfiskarlag vil påpeke at kysttorskens gytefelt, samt mulige forurensningskilder i disse må kartlegges nærmere. Det samme gjelder betydningen av temperaturøkninger i fjord- og havsystemene.

Norges Kystfiskarlag mener den økte motorkraften og tautykkelsen på de største snurrevadfartøyene som driver i enkelte fjorder er problematisk for kysttorskvernet. Med hensyn til vern av kysttorsk anmoder Norges Kystfiskarlag om en begrensning på maksimum 35 mm tautykkelse på snurrevad som fisker innenfor 4 nm.

Fjordlinjer

Med bakgrunn i kysttorskvernet og vern av andre lokale og kystnære bestander krever Norges Kystfiskarlag at det må gjennomføres en ny gjennomgang av eksisterende fjordlinje i Vestfjorden og ytre Vestfjorden..

For øvrig støttes en ny gjennomgang og revidering av eksisterende fjordlinjer.

Norges Kystfiskarlag har i tidligere henvendelser til Fiskeridirektoratet bedt om en oppheving av § 2 i Forskrift om forbud mot bruk av snurpenot, snurrevad og andre notredskaper, Troms av 1988, evt via en dispensasjonsordning. Denne forskriften forbyr all fiske med snurrevad, også for fartøy under 11 meter, som ellers kan fiske innenfor fjordlinjene ihht. fjordlinjeregulverket. Forskriften oppleves dermed som utdatert etter innførelsen av fjordlinjeregulverket. Kystfiskarlaget ber om at det ved revidering av disse områdene åpnes

for at fartøy som omfattes av høstingsforskriftens §32 d, kan fiske innenfor fjordlinjene ved fiske etter andre arter enn torsk.

Borgundfjorden

Norges Kystfiskarlag ber om at det gjøres en revurdering av reguleringene for Borgundfjorden som ble innført i 2009, og at det åpnes for et forsiktig yrkesfiske i 2024. Av hensyn til kysttorskvernet gjelder et forbud mot andre fiskeredskap enn håndholdt korkredskap og teiner mellom 1. mars og 31 mai. Det har ikke blitt gjort noen ny vurdering av bestandssituasjonen og andel kysttorsk /skrei siden 2016.

Reguleringen stenger ute yrkesfiskerne fra fjorden, samtidig som det foregår et storskala fritids- og turistfiske. Dette gjør at reguleringen har liten legitimitet. Vi mener et grunnleggende forvaltningsprinsipp må være å prioritere de som har fiske som levebrød foran fritidsfisket. Det bør derfor strammes betydelig inn på fritidsfisket og åpnes for et forsiktig fiske for de minste kystfartøyene i Borgundfjorden.

Med vennlig hilsen
NORGES KYSTFISKARLAG

Hanna Arctander
daglig leder

Tom Vegar Kiil
leder

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift