



NR/

12. september 2023

Norges Fiskarlag

## Regulering av fisket i pelagisk sektor 2024 – foreløpig innspill

### 1. Innledning

Reguleringene av de pelagiske fiskeriene er godt innarbeidet og hensiktsmessige på de fleste områder. Det vil likevel være behov for årlige justeringer både som følge av erfaringer av årets reguleringer eller endringer i rammevilkår til næringen. Det vises til at både kvotestørrelser og rammebetingelser som fastsettes i de forskjellige fiskeriforhandlingene for 2024 ikke nødvendigvis er kjent og fastsatt til reguleringsmøtet skal gjennomføres. Det kan derfor bli aktuelt for Fiskebåt å komme med supplerende innspill til neste års reguleringer av fisket i pelagisk sektor når de ulike fiskeriforhandlingene er avsluttet.

### 2. Klimapolitiske målsettinger og regulering av fisket

I tillegg til de rammebetingelsene som fastsettes i fiskeriattaler har fiskeflåten blitt påvirket av høye bunkersutgifter de siste par årene, som ført til et større behov enn tidligere for å fiske effektivt. Behovet for å fiske effektivt forsterkes ytterligere sett i forhold til de klimapolitiske målsettingene næringene står overfor, som regulering av de ulike fiskeriene må ta hensyn til.

De høye bunkerskostandene for 2022 videreføres inn i 2023. En del av dette skyldes ekstraordinære forhold som krigen i Ukraina, men den underliggende årsaken er likevel en situasjon med global energimangel til tross for stortilt fornybar satsing. Dette er en situasjon som vil vedvare, og blant oljeanalytikere er det konsensus med oljepriser godt over 80 USD fatet de nærmeste årene. På toppen av dette er det skissert en økning av CO2 avgiften frem mot 2030, noe som vil øke bunkerskostnadene ytterligere.

Dette sammen med en generell kostnadsøkning i samfunnet ellers gjør at vi kan forvente redusert driftsmargin til mange flåtegrupper de neste årene. Dette vil ha en rekke negative konsekvenser for fiskeriene, rederiene og verfts- og leverandørindustrien langs kysten. Det er bekymringsfullt, fordi det er lønnsomhet i flåteleddet som skal sørge for fornying og investeringer i utslippsreducerende tiltak. Fiskebåt ser derfor behov for følgende;

- Fiskeri- og klimapolitikken må koordineres bedre, hvor blant annet fiskerireguleringene i større grad er i tråd med klimapolitiske målsettinger.
- Økte klimaavgifter må medføre reduksjon i andre avgifter slik at total avgiftsbelastning ikke øker.
- Rammeverket og virkemiddelapparatet må styrkes ytterligere for å stimulere til fornying.

Fiskebåt mener at det er et stort behov for avgiftslettelser, der særnorske avgifter vil være den største utfordringen for næringen fremover.

Fiskebåt vil blant annet prøve å påvirke følgende;

- Bortfall av kontroll- og fiskeravgiften
- Styrke kompensasjonsordning, og delvis forskuttering.
- Endre definisjonen på fjerne farvann som vil redusere avgiften

Fiskebåt Havfiskeflåtens Organisasjon, Røysegata 15, NO-6003 Ålesund, Norway

+47 70 10 14 60, [fiskebat@fiskebat.no](mailto:fiskebat@fiskebat.no), [www.fiskebat.no](http://www.fiskebat.no)



- Legge til rette for at også fiskeflåten kan bunkre uten grunnavgift på mineralolje

Fiskerireguleringene i fremtiden må i større grad påse at fiskeriene kan drives mest mulig effektivt, også innenfor klimapolitiske målsetninger. For fiskeriene er redusert drivstofforbruk en ambisjon, og isolert sett tilsier dette økt fleksibilitet med hensyn til soneadgang, kvotebytter, kvoteleie etc. i reguleringene. Reguleringene for 2023 bør ta et steg i riktig retning der klimapolitiske målsettinger og hensyn ivaretas.

### **3. Kort om de kommende fiskeriforhandlingene**

Det skal gjennomføres fiskeriforhandlinger med andre kyststater gjennom hele høsten slik at kvotestørrelser og rammebetingelser som fastsettes i de forskjellige fiskeriforhandlingene for 2024 ikke nødvendigvis er fastsatt til reguleringsmøtet skal gjennomføres.

#### **3.1 Manglende forvaltningsplaner eller enighet om kvotefordeling**

Kyststatene er ikke enig om fordeling av norsk vårgytende sild, makrell og kolmule, men er enig om felles forvaltningsplaner på nevnte bestander. For fellesbestandene i Nordsjøen er Norge, EU og UK p.t. ikke enighet om forvaltningsplaner. I tillegg er det heller ikke enighet om fordeling på noen av fellesbestandene i Nordsjøen.

#### **3.2 Soneadgang/ begrensede rammevilkår i internasjonale avtaler**

Etter Brexit har den norske fiskeflåten fått begrenset adgang til å fiske kolmule, nordsjøild og makrell. Ved soneadgang til andre lands farvann fordeles den etter gjeldende fordelingsnøkler i henhold til Landsmøtevedtakene til Norges Fiskarlag for nordsjøild, makrell og kolmule. Det er viktig at det er mulig å justere soneadgangen mellom fartøygruppene gjennom kommende sesong.

Det er viktig å sikre at de norske kvotene blir fisket. Da vil adgang til å fiske i andre lands farvann være med å sikre et best mulig, mer bærekraftig og effektivt fiskeri. Å optimalisere fiskeriene er også viktig når driftskostnadene er økende, og med krav om at fiskeflåten skal redusere sine utslipp.

### **4. Regulering av fisket etter pelagisk fisk**

#### **4.1 Fordeling av nasjonale kvoter i pelagisk sektor til gruppe-/fartøynivå**

*Fiskebåt legger til grunn at Norges Fiskarlags landsmøtevedtak som omhandler fordeling av de pelagiske fiskeriene legges til grunn når de nasjonale kvotene skal fordeles.*

##### Norsk vårgytende sild:

De siste par årene har myndighetene benyttet en fast fordeling, etter fratrekk fra en rekke kvoteavsetninger, hvor ringnot har fått 49 prosent, kyst 40 prosent og trål 11 prosent. Det er hensyntatt avtalt kvotebytte på norsk vårgytende sild og makrell mellom ringnot og pelagisk trål i henhold til Landsmøtevedtak 128/09 og 71/10.

Fiskebåt ønsker primært at «nvg-stigen» gjeninnføres i henhold til Norges Fiskarlagslands- møtevedtak 5/15, justert for avtalt kvotebytte mellom ringnot og trål, Landsmøtevedtak 128/09 og 71/10. Fiskebåt legger til grunn at fartøygruppene ringnot, pelagisk trål og fartøy i kystgruppen med hjemmelslengde over 15 meter reguleres med fartøykvoter uten overregulering etter samme modell som i 2023. Fartøy i kystgruppen med hjemmelslengde under 15 reguleres med maksimumkvoter



med en overreguleringsgrad basert på erfaringer fra inneværende år samt størrelse på fastsatt kvote.

#### Makrell:

Ved fordeling av den norske makrellkvoten er Fiskebåt imot at det settes en agnkvote. Fiskernes Agnforsyning bør betale for makrell til agn på ordinært vis, og ikke la makrellfiskerne ta denne kostnaden. Dersom det likevel skal fastsettes en agnkvote er Fiskebåt opptatt av at denne kvoten holdes på et lavest mulig nivå. Det vises til at rekrutteringskvote også har blitt tatt fra toppen, og så overført til lukket gruppe i kyst.

*Fiskebåt vil påpeke at avsetninger som trekkes fra totalkvoten rokker med kvotefordelingen mellom fartøygruppene slik den er nedfelt i Norges Fiskarlag sitt Landsmøtevedtak.*

Fiskebåt forutsetter at den norske kvoten på makrell fordeles i henhold til Norges Fiskarlag sine Landsmøtevedtak 05/15 og 06/07, korrigert for landsstyrevedtakene 129/09 og 71/10 om kvotebytte på norsk vårgytende sild og makrell mellom fartøygruppene ringnot og pelagisk trål. Fiskebåt legger til grunn at fartøygruppene ringnot, pelagisk trål og SUK reguleres med fartøykvoter uten overregulering etter samme modell som i 2023. Lukket gruppe i kyst er slått sammen til en reguleringsgruppe med full redskapsfleksibilitet mellom not, garn, snøre og trål. Kystfartøyene reguleres med fartøykvoter med et maksimalkvotetillegg til fartøy med største lengde og hjemmelslengde under 15 meter. Fordelingen mellom redskapsgruppene og fordelingen mellom notgruppene i kystgruppen opprettholdes i tråd med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 5/15 og 6/07.

#### Nordsjøsil:

Fiskebåt forutsetter at landsmøtevedtaket 5/15 og 6/07 (som innebærer en videreføring av fordelingsnøkkelen i landsmøtevedtaket fra 07/01) i Norges Fiskarlag legges til grunn i fordelingen av den norske kvoten mellom de ulike fartøygruppene. Fisket i kystgruppen reguleres med maksimalkvoter med garantert fartøykvote i bunn. Overreguleringsgraden baseres på erfaringer fra 2023 og størrelsen på gruppekvoten. Fisket i ringnot, SUK og pelagisk trål reguleres med fartøykvoter uten overregulering.

Fiskebåt forbeholder seg retten til å kunne uttale seg om et reguleringsopplegg dersom neste års forhandlinger med EU resulterer i et fiske etter sild i Skagerrak for 2024.

#### Hestmakrell:

Så lenge Norge, EU og UK ikke er enig om fordelingen av hestmakrellbestanden i Nordsjøen så forventer Fiskebåt at Norge fastsetter en kvote tilsvarende 43 prosent av totalkvoten. Med nullråd eller fastsettelse av lave kvoter er det viktig at det blir satt av en kvote som dekker bifangst av hestmakrell for å ikke hindre utøvelse i andre fiskeri som i 2023. Dersom fastsatt kvote for 2024 blir over Blim anbefaler Fiskebåt at reguleringsopplegg som i 2022 videreføres med et fritt fiske etter hestmakrell innenfor den norske totalkvoten.

#### Havbrisling:

Kvoterådet for havbrisling for perioden 1. juli 2024 til 30. juni 2025 kommer først til neste vår. Ved store endringer i rammevilkår forbeholder Fiskebåt seg retten til å komme med supplerende innspill til et reguleringsopplegg. Det er fartøy med ringnottillatelse, pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse som har anledning til å fiske etter havbrisling Nordsjøen (EU-sonen). Fiskebåt anbefaler at reguleringsopplegget for 2023/2024 sesongen videreføres med rulleringsliste, fast utseilingsdato og maksimalkvoter som er viktig og forutsigbart for fiskeflåten.



### Kolmule:

Fiskebåt forutsetter at den norske kolmulekvoten fordeles mellom kolmuletrål og pelagisk-/nordsjøtrål i henhold til Norges Fiskarlag sitt Landsmøtevedtak 6/07 og 5/15 med 78 prosent til kolmuletrål og 22 prosent til pelagisk-/nordsjøtrål. Fiskebåt tilrår videre at reguleringen av fisket etter kolmule videreføres etter samme modell som i 2023 med fartøykvoter uten overregulering.

### Lodde i Barentshavet:

Dersom det fastsettes en totalkvote på lodde i Barentshavet for 2024 så forutsetter Fiskebåt at den norske kvoten fordeles etter følgende fordelingsnøkkel med 72 prosent til ringnot, 12 prosent til pelagisk trål og 16 prosent til kystgruppen som er i tråd med gjeldende Landsmøtevedtak i Norges Fiskarlag. Fiskebåt mener at en i all hovedsak bør kunne følge reguleringsopplegget fra 2023, men at vi forbeholder oss retten til å kunne komme med ytterligere innspill når kvotestørrelsen er kjent. Ringnot og pelagisk trål reguleres med fartøykvoter uten overregulering, mens kystgruppen reguleres med maksimalkvoter.

*Det vises til at næringen har sterkt anbefalt en adgangsbegrensning i fisket etter lodde for kystgruppen. Kystgruppen har vært gjennom store endringer med hensyn til kapasitet de siste årene, og en lukking med en tilnærming mot fartøykvoter vil være riktig for å få et mer forutsigbart fiske etter lodde også for kystflåten fremover. Fiskebåt krever nå at adgangsbegrensning i kystgruppen kommer på plass.*

### Lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen:

Dersom det skulle åpnes for et ordinært vinterloddefiske i kommende sesong, anbefaler Fiskebåt at reguleringen for vinterfisket etter lodde i 2022 videreføres. Fiskebåt legger til grunn at det som tidligere år føres en tett dialog mellom Fiskeridirektoratet, Norges Sildesalgslag og næringen om utforming av detaljene i reguleringen av dette fisket.

### Tobis:

Fiskebåt legger til grunn at reguleringen av fisket etter tobis videreføres i 2024 i henhold til forvaltningsplan og etter de samme reguleringsprinsipp som i 2023.

### Øyepål:

Fiskebåt tilrår at en viderefører samme reguleringsmodell i dette fisket som i 2023 med å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå i NØS. Fiskebåt mener at fisket etter øyepål i NØS ikke bør være begrenset til perioden 1. april til 31. oktober, men bør være åpent hele året slik som fisket etter øyepål har vært på Fladen.

*Det tilrås at bifangster i øyepålfisket avregnes av det enkelte fartøys sildekvote, og ikke begrenses av en øvre innblandingsprosent på inntil 10 prosent.*

## **4.2 Redskapsfleksibilitet**

Det har de siste årene vært en prøveordning der fartøy som er tildelt ringnottillatelse kan fiske lodde med trål innenfor 12 nautiske mil fra grunnlinjene.

Fiskebåt viser til at det norske regelverket gradvis har åpnet for redskapsfleksibilitet i de pelagiske fiskeriene. En slik fleksibilitet er riktig med hensyn til både fangsteffektivitet og som et mulig virkemiddel for å redusere uønsket bifangst. Med manglende soneadgang i de pelagiske fiskeriene



de siste årene har den havgående fiskeflåten erfart at redskapsfleksibilitet er helt avgjørende for å sikre at de norske pelagiske kvotene blir fisket.

*Fiskebåt mener at det bør åpnes for å tillate bruk av trål også for fartøygruppene kyst og ringnot i definerte områder innenfor 12 milsgrensen i fisket etter lodde, sild og makrell.*

### 4.3 Fjordlinjer

Fiskebåt viser til innføring av fjordlinjer har resultert i at fartøy over 15 meter er utestengt fra fiskeområder fra nord helt sør til Stadt. Fiskebåt vil påpeke at vi av både faglige og prinsipielle årsaker er kritiske til denne form for regulering av kvotebelagte fiskerier. Fiskebåt mener at reguleringsregimet med fjordlinjene bør avvikles. Med de klimapolitiske målsetningene fiskeflåten står overfor, er fjordlinjereguleringene med å begrense et effektivt og optimalt fiskeri for hele fiskeflåten.

Dersom det av biologiske grunner, eller arealmessige utfordringer anses nødvendig å stenge enkeltfjorder for deler av fiskeflåten, må eventuelle begrensninger settes på bakgrunn av redskap, f.eks. dybde på nøter, og ikke på bakgrunn av fartøyets faktiske lengde eller gruppetilhørighet. Fiskebåt mener at reguleringene her som ellers må bygge på faglige vurderinger og oppfølgende kontroll knyttet til bifangst og eventuelle redskapskollisjoner.

Fiskebåt mener i tillegg det er ønskelig at eventuelle redskapsbegrensninger gjøres kjent på forhånd, slik at f.eks. sildeflåten kan ha med en not som oppfyller krav til fiske innenfor fjordlinjene.

### 4.4 Kvotefleksibilitet

Kvotefleksibilitetsordningen i pelagisk sektor er et positivt element i reguleringsbildet. Samtidig ser en at ordningen har hatt konsekvenser som en ikke forutså når den ble innført. I første rekke dreier dette seg om hvordan en skal forholde seg til situasjoner der fartøy fisker mer enn 110 % av fartøykvoten, enten i direkte fiske eller som bifangst i senere fiskerier. Fiskebåt mener prinsipielt at en bare kan løse dette ved at det enkelte fartøy selv må ta ansvar for et slikt fiske gjennom avkortning på neste års fartøykvote.

*Det legges til grunn at fartøys fiske av makrell ut over kvotefleksibilitetsordningen på 110 prosent belastes på fartøynivå og ikke gruppekvoten påfølgende år videreføres. Fiskebåt mener at denne ordningen er hensiktsmessig og har fungert etter formålet. Ordningen bør innføres i andre pelagiske fiskeri hvor en regulerer fiskeflåten med fartøykvoter og har kvotefleksibilitet som norsk vårgytende sild, nordsjøsild og kolmule.*

### 4.5 Kvotebytteordninger

Fiskebåt viser til kvotebytteordninger en har hatt for fartøygruppene ringnot og pelagisk trål i fiskerier knyttet til marginale fartøykvoter. Bruken av ordningen har variert med rammebetingelsene i de ulike fiskeriene så lenge ordningen har vært tilgjengelig. En slik ordning bidrar til en mer fornuftig og rasjonell bruk av fiskeflåten når fartøykvotene er marginale. I tillegg bidrar en slik ordning til et mindre miljømessig fotavtrykk.

Dette har vært en særs viktig ordning i 2022 og 2023 med rekordhøye bunkerskostnader. I 2023 har ringnot hatt mulighet til å inngå to kvotebytteavtaler. Fartøy har hatt anledning til å bytte vekk loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen mot enten loddekvoten i Barentshavet eller deler av nordsjøsildkvoten. I tillegg har en hatt anledning til å bytte fra seg loddekvoten i Barentshavet mot enten loddekvoten ved Island, Grønland og Jan Mayen eller deler av nordsjøsildkvoten. Pelagisk trål har hatt mulighet til å bytte bort loddekvoten i Barentshavet mot deler av



kolmulekvoten. Pelagisk trål hadde mulighet til å bytte til seg to loddekvoter fra andre fartøy fordi fartøykvotene i fisket etter lodde i Barentshavet var svært lave. Dette har ført til at de pelagiske trålerne med minst kvotegrnlag har hatt en reell sjanse til å bytte vekk sin loddekvote.

*Fiskebåt tilrår at en legger opp til kvotebytteordninger for ringnot og pelagisk trål også i 2024. Det bør også ses på muligheter for kyst å benytte kvotebytteordninger i fiskeri med marginale kvoter. Fiskebåt vil komme tilbake til behovet for kvotebytteordning når kvotestørrelsene i de forskjellige pelagiske fiskeriene er fastsatt. I et bærekraftperspektiv vil slike ordninger være nødvendig.*

Vennlig hilsen  
**FISKEBÅT**

Audun Maråk

Nina Rasmussen

Kopi: Fiskeridirektoratet

*Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift.*