

Norges Fiskarlag
Postboks 1233 Sluppen
7462 TRONDHEIM

Adm.enhet: Reguleringsseksjonen
Saksbehandler: Hild Ynnesdal
Telefon: 48045390
Vår referanse: 17/699
Deres referanse:
Dato: 18.01.2017

Høring - Forslag til regulering av fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2017

1 Innledning

Fiskeridirektoratet har utarbeidet høringsnotat om regulering av fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2017. Reguleringsopplegget for 2016 foreslås videreført inneværende år.

Vilkårene for å få tillatelse til å delta i fangst av sel fremgår i forskrift 13. oktober 2006 nr 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 8-2.

2 Regulering av fangsten

2.1 Gjennomføring av fangsten i 2016

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at det i 2016 skulle tildeles tilskudd til selfangsten, for å bidra til at selfangstnæringen (fartøy- og mottakssiden) gis mulighet til å skape størst mulig verdier basert på råstoff fra sel.

2.1.1 Vesterisen

Kvoter

På bakgrunn av usikkerhet om bestandssituasjonen for klappmyss ble fangstforbudet videreført. TAC og kvote av grønlandssel ble fastsatt til 21 270 ett år og eldre sel. Ved fangst av unger tilsvarte to dyr ett voksent dyr.

Ett norsk fartøy ble tildelt økonomisk tilskudd og deltok i fangsten. Fangsten var liten, se tabell 1 nedenfor.

Fangstregulerende tiltak

Forbudet mot fangst av diende unger av grønlandssel ble opprettholdt. En grønlandssel ble ansett som diende før 10. april.

Fangstperiode

Fangstperioden ble fra og med 2015 utvidet, slik at det var adgang til å fange voksne dyr (ett år og eldre) utenom kastelegrene fra 1. april. Dette er i samsvar med tilrådning fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon, som anbefalte at fangst av avvente unger og 1+ grønlandssel kan starte på fritt valgt dato mellom 1. og 10. april. Den øvrige fangsten åpnet som tidligere 10. april.

Fangstområde

Fangstfartøy fikk som tidligere år tillatelse til å drive fangst i Grønlands økonomiske sone (GØS) dersom isforholdene gjorde dette nødvendig. Forutsetningen var at inspektøren om bord var veterinær, og hadde gjennomgått obligatoriske kurs. Likeledes ble det gitt tillatelse til å drive fangst i Islands økonomiske sone (IØS). Isforholdene tilsa at fangsten også i 2016 foregikk i GØS og IØS.

2.1.2 Østisen

Kvoter og fangstregulerende tiltak

Norske fartøy kunne i henhold til kvoteavtale mellom Norge og Russland fange inntil 7000 ett år og eldre grønlandssel i Russlands økonomiske sone. Heller ikke i 2016 fant noen fartøy det økonomisk lønnsomt å utnytte denne kvoten.

2.2 Fangstresultater

Fangstresultatene for 2016 fremgår nedenfor av tabell 1: *Kvoter og fangst av sel i 2016 fordelt på områder*

Tabell 1: *Kvoter og fangst av grønlandssel i 2016*

Selart	Område	Kvote	Fangst 1+ dyr	Unger	Herav forskning ¹
Grønlandssel	Vesterisen	21 270	1 016	426	6
	Østisen	7 000	28	28	28
Klappmyss	Vesterisen	0	18	18	18

2.3 Inspeksjon

Fartøyet som deltok i fangsten hadde inspektør om bord under hele fangsten. Inspektøren var veterinær og utførte også kjøttkontroll på vegne av Mattilsynet.

3 Regulering av fangsten i 2017

Havforskningsinstituttet har i vedlagte (./.) uttalelse om «Ishavssel: fangst, bestandssituasjon og forskning» redegjort for bestandssituasjonen for grønlandssel i Vesterisen og Østisen, samt klappmyss i Vesterisen. ICES har gitt forvaltningsråd for selbestandene for fangstsesongen 2016. Disse er drøftet i arbeidsgruppen nedsatt innenfor rammen av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon og i Forskerutvalget for Sjøpattedyr 12. og 13. oktober 2016 (./.).

3.1 Vesterisen

Grønlandssel

Havforskningsinstituttet viser til at ICES har identifisert hvilket fangstnivå som med stor sannsynlighet vil sikre at bestanden holder seg på dagens nivå i et 10 års perspektiv. Rådgevingen fra ICES forutsetter at bestandene skal kunne betraktes som såkalt data-rike, hvilket innebærer at det skal foreligge flere uavhengige bestandsestimat. Siste estimat skal ikke være mer enn fem år, og det skal foreligge tilnærmet lik oppdatert informasjon om bestandenes produksjonsevne og dødelighet. I motsatt fall vil bestanden kunne karakteriseres som datafattig, og forvaltningsstrategien må ta tilbørlig hensyn til dette. For grønlandsselbestanden i Vesterisen foreligger oppdatert informasjon både om ungeproduksjon (fra 2012) og produksjonsevne. Bestanden klassifiseres som datarik, og ICES viser til at en fortsettelse av dagens fangstnivå vil gi bestandsøkning. Nåværende bestandsestimat er det største som er observert for denne bestanden. ICES åpner for en forvaltningsstrategi hvor en langsiktig målsetting kan være å få bestanden redusert til 70% av dagens nivå. Dette innebærer et tidsbegrenset (15 år) uttak over likevektsnivået.

Modellberegninger viser at et fangstnivå for 2017 og årene fremover på 26 000 ett år gamle og eldre dyr eller et ekvivalent antall under (der to unger tilsvarer ett dyr som er ett år eller eldre) oppfyller denne forutsetningen.

Fiskeridirektoratet legger til grunn en målsetting om å redusere bestanden fra dagens nivå og ned mot 70% av dette, og tilrår at TAC for grønlandssel i Vesterisen i 2017 settes til 26 000 ett år gamle og eldre dyr. Ved fangst av unger tilsvarer to unger ett voksent dyr.

Klappmyss

Klappmyssbestanden i Vesterisen er klassifisert som datafattig og tilgjengelige reproduksjonsdata fra tidlig på 1990-tallet. ICES har derfor anvendt PBR-metoden (Potential Biological Removal) ved beregning av mulige fangststoppjoner. Med unntak av begrenset fangst til forskningsformål har det i samsvar med tilrådning fra ICES ikke vært fastsatt kvoter til ordinær fangst av klappmyss siden 2006.

ICES har i sin langsiktige føre-var baserte forvaltningsstrategi definert en nedre grense som er 30 % av den maksimalt kjente målingen av bestanden. For bestander som befinner seg på

eller under dette nivået, tilrår ICES at det ikke tillates fangst. Klappmyssbestanden ligger åpenbart under dette nivået og ICES tilrår at forbudet mot fangst av klappmyss opprettholdes. Havforskningsinstituttet slutter seg til anbefalingen fra ICES, hvilket også er i samsvar med tilrådning fra Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

Fiskeridirektoratet viser til ovennevnte og tilrår at forbudet mot fangst av klappmyss opprettholdes.

3.2 Øvrige reguleringstiltak

Forbud

Fiskeridirektoratet tilrår en videreføring av forbudet mot fangst av diende selunger.

Fangstperiode

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon tilrår at fangsten av grønlandssel i Vesterisen kan påbegynnes innenfor perioden 1. – 10. april og avsluttes innen 30. juni. Næringen har ønske om at det tillates fangst av voksne dyr utenom kastelegrene.

Fiskeridirektoratet vil tilrå at adgangen til å drive fangste av voksne dyr utenom kastelegrene fra 1. april videreføres, og at øvrig fangst åpnes 10. april.

Fangst i grønlandske og islandske farvann

Nærings- og fiskeridepartementet vil be grønlandske og islandske myndigheter om tillatelse til å drive fangst innenfor de respektive landenes jurisdiksjonsområder, dersom is- og værforholdene gjør dette nødvendig.

3.3 Østisen

Grønlandssel i Østisen - bestandsvurdering

Når det gjelder bestanden av grønlandssel i Østisen, viser Havforskningsinstituttet til at estimatene indikerer en betydelig nedgang i ungeproduksjonen, uten at det finnes gode forklaringer på dette. Sannsynligheten taler for at hunnenes fertilitet er redusert og at bestanden på grunn av vanskelige isforhold kan ha trukket til nye og ukjente plasser.

Kvotep og fangstperiode

Norske fartøy har også i 2017 til disposisjon en kvote på 7000 grønlandssel i Russlands økonomiske sone. Fangstperioden er av russiske myndigheter satt til 20. mars – 1. mai.

4 Inspektørordningen

Som kjent har det vært et vilkår at fartøy som deltar i selfangst må ha inspektør om bord under hele fangsten. Fiskeridirektoratet vil tilrå at dette vilkåret opprettholdes.

Mattilsynet stiller i samsvar med gjeldende regelverk krav om at selkjøtt som skal omsettes skal underlegges kvalitetskontroll. Kontrollen må foretas av ubearbeidet kjøtt, og må derfor foregå om bord på fartøyene.

Fiskeridirektoratet har som kjent i en årrekke gitt tillatelse til at de inspektørene som engasjeres av direktoratet og skal påse at gjeldende bestemmelser for selfangsten overholdes, også kan autoriseres av Mattilsynet som offentlige tilsynsveterinærer. Blant annet av denne grunn er det nødvendig å opprettholde kravet om veterinær kompetanse ved engasjement som selfangstinspektør.

Fiskeridirektoratet er innstilt på å legge til rette for tilsvarende ordning også for fangsten i 2017.

5 Forslag til forskrift

Under henvisning til ovennevnte vil Fiskeridirektoratet tilrå følgende forskrift om regulering av fangst i Vesterisen og Østisen i 2017:

Forslag til Forskrift om fangst av sel i Vesterisen og Østisen i 2017

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet2017 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr 37 om forvaltning av viltlevande marine ressursar (havressurslova) §§11, 12, 16, 36 og 47

§ 1 Virkeområde

Forskriften gjelder fangst av sel i Vesterisen og Østisen.

Med Vesterisen forstås drivisområdene i fiskerisonen ved Jan Mayen og i havområdene ved Jan Mayen utenfor Grønlands økonomiske sone og sørvest av Svalbard, og i tilgrensende områder til Grønlands økonomiske sone og Islands økonomiske sone.

Med Østisen forstås områdene øst for 20°Ø i Russlands økonomiske sone.

§ 2 Forbud

Det er forbudt for norske fartøy å drive selfangst i 2017.

§ 3 Totalkvoter

Uten hensyn til forbudet i § 2 kan norske fartøy som har fått tillatelse til å fange sel, fange inntil 26 000 ett år og eldre grønlandssel i Vesterisen. Ved fangst av unger skal to unger tilsvare ett voksent dyr.

Uten hensyn til forbudet i § 2 kan norske fartøy som har fått tillatelse til å fange sel, fange inntil 7000 ett år og eldre grønlandssel i Østisen.

§ 4 Definisjoner

Med sel unge forstås sel som er yngre enn ett år gammel. Dyr som er eldre anses som voksne. En unge av grønlandssel anses som diende før 10. april.

§ 5 Fangstforbud

Det er forbudt å drive fangst av diende unger av grønlandssel i Vesterisen og Østisen.

Det er forbudt å drive fangst av hunner i kastelegrene i Vesterisen og Østisen.

§ 6 Fangstperiode

Det er forbudt å drive fangst av grønlandssel i Vesterisen før 10. april. Fra 1. april er det likevel tillatt å drive fangst av ett år og eldre grønlandssel, forutsatt at fangsten foregår utenom kastelegrene.

All fangst skal være avsluttet 30. juni.

Det er forbudt å drive fangst av grønlandssel i Østisen før 20. mars UTC. Russiske myndigheter fastsetter sluttdato for fangsten.

§ 7 Rapportering

Uten hinder av forskrift av 21. desember 2009 nr. 1743 om posisjonsrapportering og elektronisk rapportering for norske fiske- og fangstfartøy § 2 skal fartøy som deltar i selfangst føre papirdagbok.

Fangstdagboken skal umiddelbart etter avsluttet tur sendes Fiskeridirektoratet.

§ 8 Kontroll

Fartøy som får tillatelse til å delta i fangst skal ha inspektør om bord under hele fangsten.

Fartøy kan pålegges å ha observatør om bord under fangsten.

§ 9 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan endre denne forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendig for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fangsten.

§ 10 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften straffes i henhold til havressurslova §§ 60, 61, 62, 64 og 65. På samme måte straffes medvirkning og forsøk.

§ 11 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks og gjelder til og med 31. desember 2016.

Høringsuttalelser bes sendt Fiskeridirektoratet innen 1. mars 2017.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Hild Ynnesdal
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Fiskebåt	Røysegata 15	6003	ÅLESUND
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	TRONDHEIM
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Sametinget	Åvjavårgeaidnu 50	9730	KARASJOK